

STORFJORD KOMMUNE
KOMMUNEPLAN 2011 – 2023

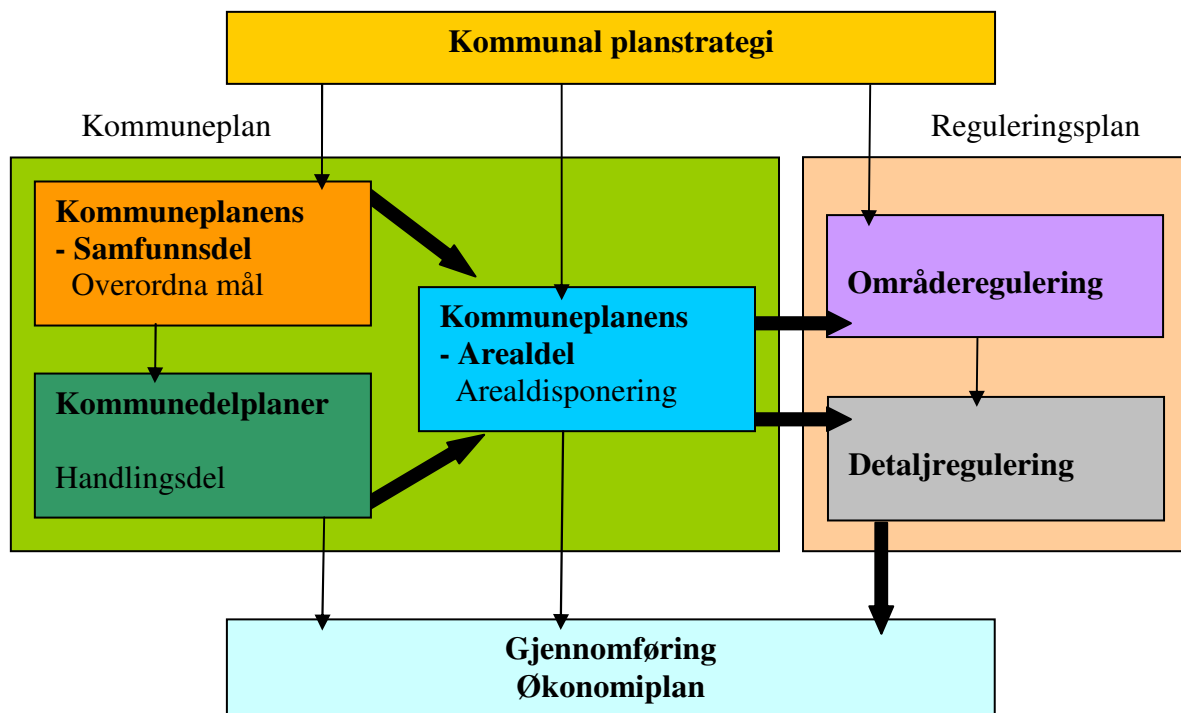
- SAMFUNNSDEL

FORORD

Kommuneplanens samfunnsdel skal fastsette de overordna mål og langsiktige politiske mål for kommunens virksomhet og skal være retningsgivende for arbeidet både i de politiske organ og i kommunens administrasjon.

Kommunal planstrategi skal utarbeides av kommunestyret senest et år etter konstituering og skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling og kommunens planbehov i valgperioden.

De overordna mål med strategier danner utgangspunkt for arbeidet med handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet er igjen utgangspunkt for de årlige virksomhetsplanene. Kommunen har flere delplaner i tillegg til de som inngår i kommuneplansystemet.



INNHOOLD

INNLEDNING	5
1. VI ØNSKER – VISJON OG OVERORDNA MÅL	6
1.1 BAKGRUNN FOR VISJON.....	6
1.2 SLIK FORSTÅR VI VISJONEN	6
1.3 OVERORDNA MÅL.....	6
2. VI MÅ – POLITISKE SIGNALER OG RETNINGSLINJER	8
2.1 PLAN- OG BYGNINGSLOVEN.....	8
2.2 STAT.....	8
2.3 REGIONALE PLANER	8
2.4 KOMMUNALE PLANER	9
3. VI SER – UTFORDRINGER I STORFJORDSAMFUNNET	10
3.1 BÆREKRAFTIG UTVIKLING	10
3.2 BEFOLKNINGSUTVIKLING OG BOSETTINGSMØNSTER	11
3.3 ARBEIDSPLASSE OG NÆRINGSUTVIKLING	11
3.4 HELSE OG OMSORGS	12
3.5 INKLUDERENDE LOKALSAMFUNN	13
3.6 KOMMUNEORGANISASJONEN	13
4. VI SKAL – SAMFUNNSUTVIKLING	14
4.1 BÆREKRAFTIG UTVIKLING OG KLIMAUTFORDRINGER	14
4.1.1 Mål og Strategier – Bærekraftig utvikling og klimautfordringer.....	15
4.2 BEFOLKNINGSUTVIKLING	15
4.2.1 Vekst	15
4.2.2 Eldre	16
4.2.3 Bosettingsmønster.....	16
4.2.4 Mål og Strategier - Befolkningsutvikling.....	17
4.3 ARBEIDSPLASSE OG NÆRINGSUTVIKLING	18
4.3.1 Arbeidsplasser i Storfjord.....	18
4.3.3 Mål og Strategier – Arbeidsplasser og næringsutvikling	22
4.5 HELSEUTVIKLING	22
4.5.1 Mål og Strategier – Helseutvikling.....	23
4.6 SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP	23
4.6.1 Mål og Strategier – Samfunnssikkerhet og Beredskap	24
4.7 INKLUDERENDE LOKALSAMFUNN	24
4.7.2 Mål og Strategier – Inkluderende lokalsamfunn	25
5. VI VIL– KOMMUNAL VIRKSOMHET	26
5.1 OPPVEKST OG KULTUR	26
5.1.1 Oppvekst.....	26
5.1.2 Mål og strategier – Oppvekst	27
5.1.3 Kultur og fritid.....	27
5.1.4 Mål og Strategier – Kultur og Fritid	28
5.2 HELSE OG SOSIAL	29
5.2.1 Helse og omsorg.....	29
5.2.2 Mål og Strategier – Helse og omsorg.....	30
5.2.3 Sosiale tjenester.....	31
5.2.4 Mål og Strategier – Sosiale tjenester.....	32
5.4 TEKNISK TJENESTER	32
5.4.1 Mål og Strategier – Tekniske tjenester	34
5.5 LANDBRUK.....	34
5.5.1 Mål og Strategier – Landbruk	35
5.6 BRANN- OG REDNINGSTJENESTER.....	35
5.6.1 Mål og Strategier – Brann- og redningstjenester	36
6. VI VIL – SOM KOMMUNEORGANISASJON	38
6.1 VÅRT VERDIGRUNNLAG	38

6.2 SERVICE- OG TJENESTEORGANISASJON	39
6.3 ARBEIDSGIVERPOLITIKK	40
6.4 INFORMASJON OG KOMMUNIKASJON	40
6.5 ØKONOMI	41
6.6 MÅL OG STRATEGIER – KOMMUNEORGANISASJON.....	41
7. KOMMUNAL PLANLEGGING.....	41
7.1 KOMMUNAL PLANSTRATEGI.....	41
7.2 INNHOLD KOMMUNAL PLANSTRATEGI.....	42
8. KOMMUNEPLANENS HANDLINGSDEL 2011-2014 MED INVESTERINGSPLAN	43

INNLEDNING

Kommuneplanens samfunnsdel skal være en langsiktig plan som skal fortelle oss hvordan vi skal skape et best mulig samfunn for oss og for de som kommer etter oss. Planen skal ha en bred samfunnsmessig tilnærming og skal trekke de lange linjene for å oppnå ønsket målsetting. Langsiktig utfordringer skal belyses spesielt og planen skal vise hvordan vi har tenkt å møte disse.

Planen tar utgangspunkt i de viktigste temaene som berører et samfunn og skal være grunnlaget for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet.

Planen skal belyse hvilke betydning hver enkelt av oss har i forhold til å skape det samfunnet som er bærekraftig i overskuelig framtid. Den skal også belyse hvordan felles anstrengelse kan være med på å løse vanskelige samfunnsmessige utfordringer.

1. VI ØNSKER – Visjon og overordna mål

En visjon uttrykker ønsket framtid, noe å strekke seg mot. Den skal være en ledestjerne og motivere oss til strekke oss enda lengre. De overordna målene skal være med på å styre Storfjord i ønsket retning.

Storfjord kommune har følgende visjon og motto:

”Mangfold styrker”

1.1 Bakgrunn for visjon

Storfjord har i årtier vært åsted for historisk flerkulturelt lokalsamfunn der befolkningen har vært samisk, kvensk og norsk som hovedbefolkningsgrupper. Kommunen bygger sitt omdømme på det kulturelle, språklige og religiøse mangfoldet som har preget lokalhistorien gjennom århundrer. Kommunens virksomhet skal bygges på tre likeverdige kulturer og språk: samisk, kvensk/finsk og norsk.

1.2 Slik forstår vi visjonen

Mangfold

Mangfold styrker og gir Storfjord kommune:

- Identitet, tilhørighet og trygghet.
- Et mangfoldig kultur, natur- og fritidstilbud
- Et inkluderende samfunn med kulturforståelse og samarbeid over landegrensene.
- Styrket samhold med åpenhet, respekt og etterrettelighet som kjerneverdier.

1.3 Overordna mål

Storfjord kommune har følgende overordna mål:

BEFOLKNINGSUTVIKLING, MILJØ OG LIVSKVALITET

Overordna mål 1.

Økt befolkningsvekst. Dette skal skje gjennom:

- Opprettholdelse og etablering av nye arbeidsplasser.
- Å tilby varierte og attraktivt boligtilbud.

Overordna mål 2.

Gjennom bevisst styring skal Storfjord kommune føre en samfunnsøkonomisk utvikling som ivaretar miljø, biologisk mangfold og kulturverdier i et langsiktig og bærekraftig perspektiv.

Overordna mål 3.

Kommunens arealforvaltning skal bevisst ta hensyn til natur- og miljøkvaliteter og tilpasses klimatrusselen.

- Overordna mål 4. Kommunen skal opprettholde og videreutvikle kommunens gode velferdstjenester innen barnehage, skole, helse og omsorg.
- Overordna mål 5. Kommunen skal ha et aktivt og mangfoldig kultur- og fritidstilbud som fører folk sammen og fremmer samarbeid, helse og trivsel. Det skal legges vekt på et inkluderende samfunn der alle kan delta.
- Overordna mål 6. Tettstedene i kommunen skal videreutvikles til å bli trivelige steder der kommunens innbyggere, tilflyttere og besøkende kan møtes og trives.

NÆRINGSUTVIKLING

- Overordna mål 7. Storfjord kommune skal legge vekt på positiv videreutvikling av eksisterende næringsliv, samtidig som en skal legge til rette for at ny næringsetablering skal kunne skje i alle deler av kommunen. Dette forutsetter at det er etablert nødvendig infrastruktur i hele kommunen for å tilrettelegge bolig- og næringsareal. Videre må ressursgrunnlaget for tradisjonelt jordbruk sikres.

Kommunen skal skape et dynamisk næringsmiljø innenfor kommunens satsingsområder; som er:

- Reiseliv, kultur og opplevelse
- Mat fra hav og land
- Kommunikasjon og transport på Nordkalotten
- Grenseoverskridende arbeid
- Bærekraftig bruk av energi og utmark

KOMMUNEORGANISASJONEN

- Overordna mål 8. Kommunal service og tjeneste skal det ta utgangspunkt brukernes behov. Det skal samarbeides med enkelt- personer, næringsliv, lag og organisasjoner.
- Overordna mål 9. Organisasjonsutvikling og ledelse skal vektlegge å skape en bedriftskultur og et arbeidsmiljø som gjør ansatte og politikere til positive bidragsytere. Holdningsskapende arbeid og kontinuerlig kompetanseheving skal prioriteres.

2. VI MÅ – Politiske signaler og retningslinjer

Gjennom lover, nasjonale retningslinjer og regionale planer legger nasjonale myndigheter føringer for hvordan kommunen utfører sine oppgaver og pålegger kommunen å gjennomføre langsiktig og forutsigbar planlegging.

2.1 Plan- og bygningsloven

Formål

Lovens formål er å fremme en bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Pbl § 11-2

Kommuneplanens samfunnsdel skal videre ta stilling til:
langsiktig utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

2.2 Stat

Forskrifter, rikspolitiske retningslinjer, rundskriv og veiledere gir nasjonale føringer og anbefalinger for kommunal planlegging.

St.meld.nr.25

I Stortingsmelding 25 (2008-2009) "Lokal vekstkraft og framtidstru Om distrikts- og regionalpolitikken" står det blant annet dette:

- *sikre likeverdige levekår og ta ressursene i hele landet i bruk*
- *opprettholde hovedtrekka i bosetningsmønsteret*
- *styrke den lokale og regionale vekstkrafta i område med lav økonomisk vekst, lang avstand til større markeder, ensidig næringsstruktur og stagnasjon eller nedgang i folketallet*
- *utnytte verdiskapingspotensiala og møte levekårsutfordringene i alle deler av landet*
- *tilpassa klimautfordringene, og at lokale og regionale styresmakter i arbeidet for regional utvikling medvirker til at Norge blir et lav utslippsamfunn*

2.3 Regionale planer

Planer som fylkeskommunen vedtar og som skal være retningsgivende for kommunal planlegging.

Fylkesplan 2010 – 2013

Hoved- og delmål i fylkesplanen:

- *Troms fylke skal ha robuste og attraktive lokalsamfunn, der det er samspill mellom by og distrikt.*

- *Hovedtrekkene i bosettingsmønsteret i Troms skal opprettholdes, slik at livskraftige lokalsamfunn skapes. En langsiktig og bærekraftig arealpolitikk skal sikres.*
- *I Troms skal oppvekst- og levekårene for alle bedres gjennom helsefremmende og forebyggende arbeid lokalt og regionalt.*
- *Miljø- og klimapolitikken i Troms skal bidra til å sikre bærekraftig forvaltning og en klimavennlig samfunnsutvikling.*
- *”Troms skal ha et utviklingsorientert, nyskapende og konkurransedyktig næringsliv med vekt på økt lokal verdiskaping og utvikling av nye arbeidsplasser i alle deler av fylket.*
- *Befolkningen i Troms skal sikres et aktivt og inkluderende kultur-, idretts- og friluftsliv med vekt på opplevelse, deltakelse og kvalitet.*
- *Vår felles kulturarv, både den norske, samiske og kvenske, skal bidra til stolthet over egen historie og det regionale mangfoldet i bosetting og levemåte.*
- *Fremtidsrettet og bredt bredbånd skal bygges i hele fylket som bidrag til økt lokal utvikling.*

2.4 Kommunale planer

Storfjord kommune har flere vedtatte planer. Det skal er viktig at det er god sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og de andre kommunale planene.

Kommunale planer

Følgende planerdokumenter er tatt med i det videre planarbeidet:

- Kommuneplanens arealdel 2007-2019
- Kommunedelplan for energi og klima 2010-2014
- Kommunedelplan for småkraftverk 2009.
- Kommunedelplan for fysisk aktivitet og folkehelse 2008-2011.
- Strategisk næringsplan 2008.
- Boligsosial handlingsplan 2007-2010.
- Sektorplan – Oppvekst og kulturetaten 2007 – 2010 ”Vi bryr oss”

3. VI SER – utfordringer i storfjordsamfunnet

Framtidas utfordringer	Utfordringer som preget samfunnsutviklingen endrer seg med tidens løp, og de utfordringer en hadde for 10-20 år siden trenger ikke å være de samme som en har i dag og som vil komme om 10-20 år. For å møte fremtidas utfordringer er det derfor viktig å se inn i ”glasskula” for å være best mulig forberedt.
Klimatrusselen	Storfjord kommune er en liten kommune, men ikke så liten at den ikke blir berørt av nasjonale og internasjonale utfordringer. Vi snakker ikke minst om klimatrusselen som berører og som kommer til å berøre mange samfunn. Vi vil videre se på vesentlige trekk i samfunnsutviklingen.
Forme morgendagen	Forebyggende arbeid er i så måte viktig, og er kanskje den viktigste faktorene for å skape et samfunn som er trygt, godt og bærekraftig. Arbeid som en gjør i dag vil kanskje ikke synes med det første, men vil være med på å forme ”morgendagen”. Utviklingstrekkene i samfunnet som omtales i dette kapittelet vil utfordre kommunen til å tenke nytt og fremtidsrettet.

3.1 Bærekraftig utvikling

Kommende generasjoner	Bærekraftig utvikling er et begrep som første gang ble brukt i 1980. Begrepet definerer en samfunnsutvikling som imøtekommer dagens behov uten å forringe mulighetene for kommende generasjoner til å dekke sine behov. Selv om begrepet er over 30 år gammelt, så er det minst like aktuelt.
Forbruk	Dagens samfunn preges av høyt forbruk med relativ dårlig ressursutnyttelse. Denne utviklingen er med på å svekke naturens overlevelsessevne og er ikke bærekraftig etter overnevnt definisjon.
Global oppvarming	Det er etter vært stor enighet om at klimautfordringene er menneskeskapte. Stort utslipp av CO2 gjennom bruk av fossilt brensel er en av hovedgrunnene til dette. Global oppvarming, ekstremvær, klimatrussel er begreper som alle generasjoner etter hvert har blitt fortrolig med og som vi må forholde oss til.
Arealforvaltning	Kommunens arealforvaltning har alltid vært utfordrende. Ikke minst fordi kommunen har et landskap med større risiko for farer som ras og flom. I tillegg til de gitte forhold er det ventet høyere frekvens med ekstremvær som vil øke denne faren ytterligere.

Samfunnsutvikler For best mulig å ta hensyn til jordbruk og kulturlandskap, biologisk mangfold, fjord og vassdrag, fortidsminner og kulturarv, vil Storfjord kommune ta rollen som samfunnsutvikler gjennom lovforvaltning og tjenesteytelse.

Felles anstrengelse Det kreves en samlet innsats fra alle for å møte klimatrusselen. Holdningsskapende arbeid blant barn og unge er spesielt viktig. Kommunen skal være en pådriver i dette arbeidet i forhold til enkeltmennesker, bedrifter og organisasjoner. Troen på at hver enkelt har noe å bety i forhold til utviklingen skal synliggjøres slik at snuoperasjonen blir en felles anstrengelse.

3.2 Befolkningsutvikling og bosettingsmønster

Folketall Folketallet i Nord Troms har gått ned siden 1970 og særlig har distriktene i regionen merket denne nedgangen. Folketallet i Storfjord har steget noe uregelmessig siden 1930. Etter en topp på 50-60 tallet var det nedgang mot 1970-tallet, deretter en sterk økning fram til 1980, hvoretter folketallet har steget svakt fram midten av 1990 tallet. Etter 1995 har folketallet ligget relativt stabilt og har kun hatt mindre endringer.

Folketallet i kommunen per 1.1.2010 er på 1 888 innbyggere. Det er ventet at folketallet vil øke svakt i årene fram mot 2030 basert på middel vekst.

Flyttemønster Generelt kan en si at flyttestrømmen går fra nord mot sør og fra bygd til by. Distriktene er sterkt presset og opprettholdelse av folketallet i de små kommunen er utfordrende. I så måte har Storfjord kommune ligget ganske stabilt, men tendere mot å få en høy andel av godt voksne mennesker.

De unge Utfordringen for Storfjord vil være å få økt befolkningsvekst, spesielt i forhold til unge mennesker i etableringsfasen.

Bosettingsmønster Bosettingen i storfjord er for det meste lokalisert rundt selve fjorden. Innbyggere bor relativt spredt. Skibotn er det største tettstedet i kommunen og med Hatteng og Oteren som mindre tettsteder i indre del av kommunen.

3.3 Arbeidsplasser og næringsutvikling

Arbeidsplasser I 4. kvartal 2009 var det 67 prosent av Storfjord sin arbeidsføre befolkning (mellom 15-74 år) sysselsatt i arbeid. 49,1 prosent (landsgjennomsnitt 29,6 %) av disse er sysselsatt gjennom offentlig forvaltning. Resten var sysselsatt gjennom privat sektor og offentlig foretak. Arbeidsledigheten i 2009 var på 2,1 prosent, noe som er 0,6 lavere en Troms fylke.

Etablering

Arbeidsplasser i offentlig sektor er viktig for kommunens innbyggere, men gjør oss også sårbare i forhold til forandringer innenfor denne sektoren. Det er derfor viktig at kommunen får økt næringsutvikling slik at kommunen har ”flere bein” å stå på. Spesielt er det viktig å få etablert næring som gjør det mulig for yngre mennesker med høyere utdanning å etablere seg i kommunen.

3.4 Helse og omsorgs

Generelt kan en si at Norges befolkning har god helse, der forventet levealder for 2009 var 83,1 år for kvinner og 78,6 år menn. Det er en økning på 30 leveår hvis en sammenligner med tall fra 1900.

Sosiale forskjeller

Men ser en bak disse tallene finner en noen systematiske forskjeller. Disse forskjellene kan ofte kobles opp mot sosiale grupper i befolkningen der en ser at de som er mest privilegert økonomisk også har best helse. Utfordringen blir å heve helsetilstanden til de som er minst privilegert økonomisk.

Livsstil sykdommer

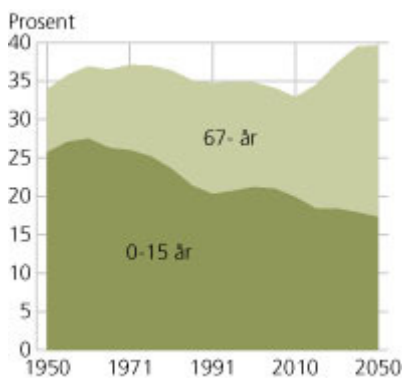
Overvekt og fedme er et annet stort problem og er mest utbredt blant unge og unge voksne. Manglede fysisk aktivitet, et ugunstig kosthold med for mye sukker og fett og for lite frukt og grønt og høyt rusmiddelbruk er noen av de viktigste faktorene for det. Dette gir igjen større risiko i forhold til diabetes og andre kroniske sykdommer.

Dårlig innklima

Ellers ser en helseproblemer som kan relateres til utendørs luftforurensing, støy og dårlig innklima. Et annet tiltakende problem ser en i forhold til sikker og god vannforsyning i forhold til det dårlige ledningsnettet fra etterkrigstiden.

Eldrebølgen

Det har lenge vært poengtert at Norge står ovenfor en såkalt ”eldrebølge”. Statistikken viser at andel eldre over 67 år er 13 prosent i dag sammenlignet med 8 prosent i 1950. En kan på



en måte si at eldrebølgen har startet, men det er først i 2030 med 19 prosent og 2050 med 22 prosent at eldrebølgen er på det sterkeste. Dette vil gi utfordringer i forhold til eldreomsorgen. Eldrebølgen skyldes delvis at vi blir eldre samtidig som fødselstallene er lave.

Figur 1 Oversikt over antall eldre over 67 år fram mot 2050. (kilde SSB)

3.5 Inkluderende lokalsamfunn

Meningsfullt liv	For at hver enkelt skal få et meningsfullt liv er det helt nødvendig å ha et inkluderende samfunn der <u>alle</u> har muligheten til å være en del av et fellesskap. Meningsfull jobb og inkluderende kultur- og fritidstilbud er i så måte viktig.
Diskriminering	Ytringsfrihet er en rettighet som innebærer friheten til å ha egne meninger og formidle disse. Denne rettigheten er med på å skape et samfunn som er åpent og demokratisk. Imidlertid er enkelte ytringer ikke satt som en rettighet. Dette gjelder diskriminering eller rasistiske ytringer. Dette er holdninger som ofte er stigmatiserende ovenfor grupper i samfunnet. Utsagn og holdninger som er diskriminerende og rasistiske skal konfronteres. Diskriminering skal bekjempes og alle skal ha de samme rettigheter, plikter og muligheter uansett bakgrunn*.
Felles ansvar	Kommunen må videre synliggjøre hver enkelts ansvar i forhold til inkludering og imøtekommenhet i forhold til fremmede og deres kulturbakgrunn. Dette vil til slutt fremme et godt sosialt fellesskap og er med på å skaper trivsel og positiv utvikling.
Arenaer	Vi er alle forskjellige og en kan ikke regne med at alle vil passe inn i samme ”boks”. Det er derfor viktig at en har flere arenaer der hver enkelt kan finne sin plass. Utfordringene vil være å opprettholde de gode tilbudene samtidig som en både videreutvikler disse og utvikler nye tiltak etter behov.
Eldre ressurs	Spesielt den økende andelen av eldre i befolkningen er utfordrede. Utvikling av arenaer som legger opp til samfunnsdeltagelse for denne gruppen er spesielt viktig. Ikke minst i forhold til jobb, for de som ønsker det.
	*) kjønn, alder, religion, seksuell legning, etnisitet, hudfarge, fysisk – eller psykisk handikapp mm.

3.6 Kommuneorganisasjonen

Riktig tjenestenivå	Storfjord kommune som organisasjon har mange utfordringer i det daglige arbeidet for kommunens innbyggere. Kommunen skal drifte alle de lovpålagte oppgavene og finne det riktige tjenestenivået som tjener kommunens innbyggere på en best mulig måte.
Kompetanse	Opprettholde tilstrekkelig personell med riktig kompetanse er utfordrende for en liten kommune. I tillegg må organisasjonen videreutvikle kompetansen etter samfunnets endringer.
Informasjon	God og tydelig informasjon til kommunens innbyggere vil alltid være viktig. Dette vil føre til en bedre – og mer demokratisk

medvirkning. Digitale medier er i så måte viktig. Her har kommunen mulighet til å gi ”døgnåpen” informasjon. Selv om digitale medier er et viktig medium, så er det også viktig å legge til rette for andre brukere. Ikke alle kan håndtere digitalt dataverktøy og informasjon via andre medier er derfor også viktig.

Samhandling

Storfjord kommune er kommunens største arbeidsplass med mange forskjellige arbeidsoppgaver. Det er viktig og nødvendig med velfungerende samhandling mellom etater, avdelinger og faggrupper. For å få til en effektiv og samfunnsøkonomisk drift, vil det derfor være viktig å ha en god struktur og gode rutiner på samhandling.

Økonomi

Stabil økonomi er vesentlig for en kommune og en viktig forutsetning for å gi gode og forutsigbare tjenester til kommunens innbyggere.

4. VI SKAL – Samfunnsutvikling

4.1 Bærekraftig utvikling og klimautfordringer

Forvalter

Storfjord kommune forvalter naturområder med store verdier og har areal som innbefatter fjord og fjell, landskapsvernområde, kulturlandskap, fortidsminner og biologisk mangfold mm. I all planlegging skal det legges vekt på å ivareta og utvikle disse verdiene i et langsiktig - og bærekraftig perspektiv.

Naturmangfoldloven § 1.

.. naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.

Klimagassutslipp

Kommunens skal aktivt redusere klimagassutslippene og bedre miljøet, og all kommunal virksomhet skal ta hensyn til klimautfordringer i planleggingen og utførelsen av sine oppgaver. Areal- og transportplanlegging skal samordnes på en slik måte at det totale transportbehovet blir mindre.

Påvirke

Kommunen har mange arbeidsoppgaver og jobber opp mot innbyggere, organisasjoner, og næringslivet. Dette gir kommunen en god mulighet til å påvirke disse i en mer bærekraftig retning.

Kommunens ansvar

Gjennom lover, forskrifter og retningslinjer har kommunen mulighet til å stille krav om klimavennlige løsninger ved utbygging, ombygging og rehabilitering. Storfjord sin rolle som planmyndighet gir kommunen et spesielt ansvar for å ivareta klimahensyn i egne planer.

4.1.1 Mål og Strategier – Bærekraftig utvikling og klimautfordringer

Mål – vi vil:

- bli en kommune som vektlegger en langsiktig - og bærekraftig utvikling i det daglige - og langsiktige arbeidet.
- føre en arealforvaltning som er bærekraftig og som tar hensyn til klimautfordringene
- skape miljøbeviste innbyggere, organisasjoner og næringsliv som i fellesskap er med på å føre en mer miljøvennlig samfunnsutvikling

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å aktivt bruke en rullerende kommunedelplan for energi og klima for Nord-Troms der målene er å redusere forbruk og klimautslipp
- at kommunen arbeider aktivt for å redusere energiforbruket vesentlig ved å energieffektivisere og energiomlegge kommunale bygg og stimulere til det samme i private bygg og boliger
- en arealforvaltning der hensyn til miljøkvaliteter, klimatrusselen og samlet transportbehov alltid tas med
- å øke kompetansen til kommunens ansatte i forhold til temaene miljøtiltak og energisparing
- å stimulere, gi informasjon, gi opplysningsvirksomhet og bevisstgjøre hver enkeltes betydning for å nå et felles mål om en mer klimavennlig utvikling
- å formidle miljø- og klimautfordringer i barnehagen og på skolen slik at barn og unge forstår og kan selv bidra med tiltak som kan redusere den negative miljøutviklingen

4.2 Befolkningsutvikling

4.2.1 Vekst

Flere innbyggere

Gjennom arbeidet med revisjonen av kommuneplanen har ønske om vekst i forhold til kommunens innbyggertall vært sentralt. Det har ikke kommet frem konkrete vekstmål, men ønsket om en generell økning.

”Forgubbing”

Storfjord er en relativt liten kommune med et innbyggertall i underkant av 2000 (1888 innbyggere 1. januar 2010) innbyggere. Folketallet har ligget noenlunde stabilt, men har hatt en svak dalende kurve i de siste 5 åra. Siden 2007 har det vært et lite fødselsunderskudd i tillegg til generell fraflytting. En har i tillegg ”forgubbing” i kommunen og unge mennesker i etableringsfasen er nedadgående.

Unge i etableringsfasen

For at kommunen skal opprettholde gode skoler og barnehager på et høyt nivå er det viktig at vi snur denne trenden. Det er

spesielt viktig å få vekst av unge i etableringsfasen og folk i arbeidsaktiv alder. Dette vil samtidig være den viktigste faktoren i forhold til en stabil og positiv inntektsutvikling for kommunen på lang sikt.

Utflytting

Ikke minst gjelder det å legge til rette for at utflytta ungdom kommer tilbake. Oppvekst med gode fritids- og kulturtilbud, samt et bredt nettverk av venner i hele kommunen vil være faktorer som kan være avgjørende for hvor utflytta ungdom velger å bosette seg.

Tiltak

Kommunen har mange muligheter til å påvirke en rekke faktorer som kan ha betydning for befolkningsutviklingen. Dette kan blant annet gjøres ved å:

- Tilrettelegging for boligtomter, næringstomter og annen infrastruktur i kommunens arealplanlegging. Markedsføre opparbeidet infrastruktur.
- Arbeide for å få ny bedriftsetablering i kommunen.
- Markedsføre Storfjord sine kvaliteter og fremme positiv omdømme.
- Tilrettelegge for økonomiske og organisatoriske konkurransefortrinn.
- Skape trivelige grender der innbyggerne trives.

4.2.2 Eldre

”Eldrebølgen”

Som resten av Norge vil også Storfjord kommunen få en økning av eldre fram mot 2050. I dag er 13 % av innbyggerne i Storfjord 67 år og eldre. SSB sine prognoser viser videre at tallet på eldre over 67 år vil være 19 % i 2030 og 22 % i 2050.

Eldreomsorg

Dette vil gi kommunen store utfordringer innen pleie- og omsorgstjenesten. Hvordan kommunen drifter denne tjenesten i forhold til å gi en god og rasjonell tjeneste blir derfor svært viktig. Dette vil kreve nytenkning og framtidretta planlegging for å være best ”rustet” når denne ”bølgen” kommer.

4.2.3 Bosettingsmønster

Storfjord kommune sine innbyggere bor relativt spredt med flere mindre grender. Elvevoll på vestsiden av fjorden, Oteren i sørenden av fjorden og Hatteng og Skibotn på østsiden av fjorden. Skibotn er det største tettstedet, mens Hatteng er nest størst. Her er også kommuneadministrasjonen plassert og er valgt på grunn av beliggenhet i forhold til kommunens geografiske sentrum.

Fellesskap

På landsbasis ser enn en utvikling der mange ønsker å bosette seg i og nær de større byene. I tillegg til at folk flytter inn til

byene, ser en også et mønster der folk gjerne flytter mot de større tettstedene. For Storfjord kommune vil dette være Skibotn og Hatteng. Nærhet til handels- og servicetilbud samt et større sosialt felleskap er trolig grunnen til det. En slik utvikling bryter til en viss grad med Storfjord sin opprinnelige bosettingsmønster, men tatt i betraktning av at en ønsker enn mer miljøvennlig arealpolitikk med mindre transportbehov, er dette en god utvikling.

Trivelige og attraktive

Godt utviklede tettsteder vil ha positiv effekt på transport og klimagassutslipp, barn og unges muligheter for et aktivt og sikkert nærmiljø, tilgjengelighet til handels- og servicefunksjoner og hensynet til rasjonelle og effektive kommunale tjenester. I tillegg vil trivelige og attraktive tettsteder føre til at folk ønsker å flytte til kommunen.

”Lys i alle husan”

Muligheter for å bosette seg i mer spredtbebygde områder er en kvalitet som verdsettes høyt av mange innbyggere, og et fortettet bosettingsmønster i tettstedsområdene bør ikke ses som motsetning til utvikling i grendesområdene. ”Lys i alle husan” var et utsagn som kom fram under flere av de folkemøtene som ble holdt i Storfjord og forteller at innbyggerne ønsker bosetting i flere deler av kommunen. Storfjord kommune bør derfor fortsatt legge til rette for spredt boligbygging i den grad dette samsvarer med nasjonale føringer og kommunale målsettinger.

Naturbasert bosetting

Ikke minst er dette viktig for den naturbaserte delen av befolkningen der opprettholdelse av bosettingsmønsteret og lokalsamfunn er et vesentlig bidrag for å sikre samisk, kvensk og norsk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv basert på naturgrunlaget.

Kommunen vil videreføre den differensierte arealforvaltningen av strandsonen.

4.2.4 Mål og Strategier - Befolkningsutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for befolkningsvekst i Storfjord kommune
- arbeide mot å få en variert befolkningssammensetning med unge og gamle
- legge til rette for at tettstedene og grendene blir gode bomiljøer der innbyggerne trives og ønsker å bosette seg
- være forbredt på ”eldrebølgen”
- Legge til rette for at det naturbaserte bosettingsmønsteret og lokalsamfunnet opprettholdes

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å ha befolkningsvest som et førende tema for plan og utviklingsarbeidet i Storfjord kommunen
- tilrettelegging av et variert bolig- og næringsstomt tilbud
- å legge til rette for at kommunen blir en attraktiv bo - og tilflyttingskommune for unge og for gamle
- å arbeide for et best mulig kultur- og fritidstilbud der barn og unge kan møtes på tvers av hele kommunen.
- et attraktivt og varier leietilbud for de som ønsker å prøve å bo i Storfjord
- markedsføre opparbeidet infrastruktur i tidsmessige medier
- å opprettholde den strenge bo- og driveplikten
- å lage langsiktige planer med konkrete tiltak som møter ”eldrebølgens” utfordringer
- å føre en arealforvaltning som opprettholder den naturbaserte bosettingsmønsteret og som sikrer deres naturgrunnlag

4.3 Arbeidsplasser og næringsutvikling

Fremtidige inntekter

Det er viktig for Storfjord kommune å tilrettelegge for et robust og fremtidsrettet næringsliv som kan gi grunnlag til ønsket folkevekst, attraktive bosettingsområder og fremtidige inntekter for kommunen.

Tilrettelegging

Det vil være viktig at en tar vare på eksisterende næring, samtidig som en bidrar til at ny næring kan etablere seg. Tilrettelegging av næringsarealer er i så måte viktig. Utforming og lokalisering av slike areal må ta hensynet til natur- og kulturlandskapsverdier, nærmiljø, kultur- og fritidsverdier med mer.

4.3.1 Arbeidsplasser i Storfjord

I 4. kvartal 2009 var 67 prosent (sysselsatt 15-74 år) av den arbeidsføre befolkningen i Storfjord i arbeid. Til sammenligning hadde Troms fylke 69 prosent i arbeid.

Pendling

I 2009 utpendlet det 33 prosent av arbeidsstyrken til andre kommuner i Troms. Spesielt til Tromsø var utpendlingen stor, med hele 125 personer. Den store utpendlingen skyldes i stor grad mangel på jobb i kommunen og da spesielt for begge forsørgerne i familien.

Høyere utdanning

I tillegg er det få jobbmuligheter i Storfjord for de med høyere utdanning. Å etablere seg i kommunen etter endt utdanning blir derfor ofte vanskelig. Mange bosetter seg andre steder, mens noen velger å pendle til større nabokommuner. For at

kommunen skal bli en tilflytterkommune for utflytta ungdom og for andre som ønsker å flytte til kommunen, er det derfor viktig å øke muligheten for jobb til denne gruppen.

Næring	Antall arb. plasser	Andel arb. Plasser
Jordbruk, skogbruk og fiske	62	6,5
Bergverksdrift og utvinning	7	0,7
Industri	36	3,8
Elektrisitet, vann og renovasjon	20	2,1
Bygge- og anleggsvirksomhet	95	10,0
Varehandel, motorvognreparasjoner	103	10,8
Transport og lagring	61	6,4
Overnattings- og serveringsvirksomhet	22	2,3
Informasjon og kommunikasjon	5	0,5
Finansiering og forsikring	6	0,6
Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	15	1,6
Forretningsmessig tjenesteyting	9	0,9
Offentlig administrasjon, forsvar, sosialforsikring	123	12,9
Undervisning	79	8,3
Helse- og sosialtjenester	257	26,9
Personlig tjenesteyting	49	5,1
Uoppgitt	5	0,5
Totalt	954	100,0

Figur 2 Oversikt over antall arbeidsplasser i storfjord kommune. (kilde SSB)

4.3.2 Næringsutvikling

Befolkningsvekst

For å få til ønsket befolkningsvekst i kommunen vil det være helt nødvendig at det etableres flere arbeidsplasser. Storfjord kommune skal derfor være tilrettelegger og stimulere til positiv næringsutvikling i kommunen. Dette har også vært et tema som har blitt nevnt flere ganger under vårens folkemøter.

Storfjord kommune skal jobbe aktivt opp mot eksisterende næringsliv og utvikle strategier for hvordan en skal få en positiv utvikling av næring i kommunen. Storfjord skal videre se på kommunens naturlige forutsetninger.

Strategisk næringsplan

Storfjord kommune har utarbeidet næringsplan i 2008 der det blant annet står følgende:

Storfjord kommune ønsker å legge til rette for at næringsetablering skal kunne skje i alle deler av kommunen. Dette forutsetter at det er etablert nødvendig infrastruktur i form av bolig- og næringsareal i alle deler av kommunen.

Videre står det:

Satsingsområder:

- *Reiseliv, kultur og opplevelser*
- *Mat fra hav og land*
- *Kommunikasjon og transport på Nordkalotten*
- *Grenseoverskridende arbeid*
- *Bærekraftig bruk av energi og utmark*

Samlingspunkter	Handel og service Storfjord kommune har et relativt lite handels- og servicetilbud, men næringen skaper arbeidsplasser og er ofte samlingspunkter for kommunens innbyggere. Opprettholdelse og videreutviklingen av denne næringen er derfor viktig.
Attraktivitet	Et godt og lokalt handels- og servicetilbud er også viktig forhold til trivsel, attraktivitet for potensielle tilflyttere og for det totale transportbehovet. For å opprettholde og videreutvikle denne næringen vil det være viktig at Storfjords innbyggere benytter seg av det lokale handels- og servicetilbudet.
Opplevelse	Reiseliv Storfjord har en helt spesiell og variert natur med stor spennvidde. På korte avstander kan en oppleve fjord, fjell og vidde, dype daler og furukledde åsrygger, fiske på fjorden og mye mer. Legg i tillegg til midnattssola, mørketid og nordlys og totalopplevelsen vil overgå det meste. Disse kvalitetene gir Storfjord kommune store muligheter i forhold til et variert og mangfoldig reiseliv.
Beliggenhet	Storfjord sin beliggenhet med grense opp mot Finland og Sverige, samt 1,5 times kjøring fra Tromsø gjør området tilgjengelig for mange. I tillegg ligger store deler av kommunen inn under Lyngsalpan landskapsvernområde som er kjent nasjonalt og internasjonalt.
Campingplasser	Campingplassnæringen er sterkt representert i kommunen med mange lokaliteter. Samlet står det rundt 1200 vogner i kommunen og er med på å gi den lokale handels og servicenæringen et sterkt løft i høysesongen.
Snøscooter	Kommunen har et stort løyennettverk for snøscooter og har til sammen 140 km med rekreasjonsløyper. Disse er svært populære og blir aktivt brukt av lokale og besøkende i rekreasjonsøyemed eller i forbindelse med organisert turisme. Løypene er koblet opp mot løyennettverk i nabolandene Finland og Sverige og mange kommer til Storfjord med snøscooter for å se ”ishavet”. Snøscooterturisme har et stort potensial i forhold til reiselivsbedrifter.
Tilrettelegger	Storfjord kommune skal være tilrettelegger og stimulere for videreutvikling av reiselivstilbudet, slik at en kan få flere lokale arbeidsplasser innen denne næringen. Samarbeid med naboland og nabokommunen gjennom blant annet reiselivsplan skal ytterligere styrke denne næringen.

	Landbruk og Reindrift
Levende bygder	Landbrukets hovedintensjon er først og fremst å produsere mat. I tillegg har det lokale landbruket betydning for mye mer. Blant annet for opprettholdelse av - levende bygder, et åpent kulturlandskap, samt arbeidsplasser. Et åpent kulturlandskap skaper trivsel blant de lokale innbyggerne og tilreisende.
Utnyttelse av utmarka	Som landbruket er reindriftas hovedintensjon å produsere mat. Drifta utnytter Storfjords store utmarksressurser og er med på å opprettholde den spredte bosettingen, samt gi arbeidsplasser.
Felles verdiskapning	Samlet sett har disse næringene stor betydning og viktigheten av denne må sees i en større sammenheng. Kommunen skal derfor så langt det er mulig være med på å legge forholdene til rette for økt verdiskapning og nye arbeidsplasser innenfor disse næringene. En ønsker videre at disse næringene kan samarbeide med reiselivsnæringen for felles verdiskapning.
	Grunneiere og næringsaktører
Samspill	Storfjord kommune skal ha et godt og nært samarbeid med kommunens grunneiere og næringsaktører. Storfjord er avhengig av et godt samspill med disse og dette skal være med på å bidra til at kommunen sammen med disse får en positiv og bærekraftig utvikling.
Statskog	Statskog er en av de største grunneierne i Storfjord kommune med ca. 53 % eierandel. Selskapet har mest areal i Skibotn og Skibotndalen. Statskog har flere områder de avholder til næringsareal og bør være en aktør som tilrettelegger disse arealene til næringsutvikling i kommunen.
	Ishavsbanen
Store malmforekomster	Ideen om en jernbane fra Finland til Norge har eksistert i mange tiår. Etter at det er funnet store mengder jernmalm i Pajala / Kolari – området, har ideen om en jernbane til Nord Norge med en isfri havn blitt aktuell. Malmforekomstene er så betydelig store at man snakker om 100-års perspektiv for utvinning.
Isfri havn	Skibotn har muligheten til å ha en isfri havn og Lyngenfjorden er dyp. Store skip har ingen begrensninger for å komme inn fjorden. Dette er naturgitte forutsetninger som har stor betydning hvis Ishavsbanen skal bli en virkelighet.
Store ringvirkninger	Blir ishavsbanene en virkelighet vil det få store konsekvenser for Storfjordsamfunnet og hele regionen. Etablering av arbeidsplasser og økt bosetting vil være en naturlig konsekvens ved en eventuell etablering. Storfjord kommune har lenge jobbet for etablering og vil fortsette med dette arbeidet i den nye planperioden.

4.3.3 Mål og Strategier – Arbeidsplasser og næringsutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for økt næringsetablering i kommunen som skal gi flere arbeidsplasser til flere typer arbeidsgrupper
- tilrettelegge for at dagens arbeidsplasser opprettholdes og videreutvikles
- satse sterkere på reiselivsnæringa som tar utgangspunkt i kommunens naturlige forutsetninger
- arbeide for at jernbanelinja fra Finland, legges til Skibotn
- tilrettelegge for opprettholdelse og videreutvikling av dagens landbruk og reindrift

Strategi – målene skal nås gjennom:

- utvikle en tydelig næringspolitikk som har klare mål og tiltak for ønsket utvikling
- tilrettelegging av næringsareal som er klar fra ”dag 1”
- utarbeidelse av reiselivsplan som aktivt skal brukes og som har mål, strategi og tiltak for å nå ønsket målsetting
- økt markedsføring der kommunen profilerer sine fordeler som næringskommune
- å stimulere til samarbeid mellom næringene i kommunen og nabokommuner
- legge til rette for at landbruks- og reindriftnæringa kan utnytte naturgrunnlaget, utvikle tilleggsnæringer, samt stimulere til samarbeid med reiselivsnæringen

4.5 Helseutvikling

Presis helsetilstand

For at kommunes helsearbeid skal bli best mulig er det viktig å ha god og presis kunnskap som best mulig beskriver befolkningens helsetilstand. På grunnlag av denne kunnskapen kan kommunen gjøre prioriteringer der en retter inn sin innsats. Videre vil det være viktig for kommunen å gi god informasjon å skape forståelse viktigheten av aktivitets og rekreasjon. Storfjord kommune skal videre stimulere organisasjoner og bedrifter til å bli samarbeidspartner i folkehelsearbeidet.

Arealforvaltning

Gjennom arealforvaltningen skal kommunen være med å legge til rette for gode oppvekst- og bomiljøer, tilgjengelige nærrområder for rekreasjon som samlet fremmer fysisk aktivitet.

Holdningsskapende arbeid

Å skape gode vaner og positive holdninger til fysisk aktivitet og sunt kosthold er særs viktig i tidlig alder. Holdningsskapende arbeid innfor viktige arenaer som skole og barnehage er derfor særs viktig. Storfjord kommune skal fortsatt prioritere arbeidet som FYSAK - kommune.

Eget ansvar

Folkehelsearbeidet er ikke bare et kommunalt ansvar, men befolkningen har selv et ansvar og er selve "nøkkelen" for å påvirke egen helse.

4.5.1 Mål og Strategier – Helseutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for å fremme god helse i hele befolkningen og redusere helseforskjeller
- prioritere forebyggende arbeid i tidlig alder for å motvirke dårlig helseutvikling
- bidra med å fremme god helse og trivsel i arbeidslivet
- ha bedre samhandling mellom flere av kommunens sektorer for å bedre folks helse

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å bruke oppdatert data for helsetilstanden som videre skal være grunnlaget for prioritert innsats og konkrete helsefremmende tiltak
- å føre en arealforvaltning som tilrettelegger for fysisk aktivitet og trivsel
- å utbedre inneklima i kommunale bygg og stimulere til det samme i private bygg
- forebyggende arbeid på skoler og i barnehager
- tilrettelegging for fysisk aktivitet i næringsliv, frivillige lag og foreninger
- synliggjøring av de enkelte påvirkningsfaktorene som kan bidra til å forbedre folks helse
- ansvarliggjøre sektorene vedrørende fokus på folkehelsearbeid

4.6 Samfunnssikkerhet og beredskap

Robust samfunn

Storfjord kommunen skal jobbe for å gjøre samfunnet mest mulig robust for påkjenninger. Forebyggende arbeid og planlegging skal være med å redusere risiko og sårbarhet.

Effektiv håndtering

For å forebygge mot uønskede hendelser og for å effektivt håndtere hendelser som truer liv, helse, miljø og viktige samfunnsverdier er det viktig å ha et systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid. Erfaringene en får fra ulykker, katastrofer, øvelser og svikt i samfunnsviktige systemer er viktig å dokumentere, slik at en står bedre rustet ved neste hendelse.

Krisehåndtering	I tillegg til selve krisehjelpen er det viktig å ha god informasjonshåndtering i krisesituasjoner der medietrykket kan bli stort.
Ekstremvær	Våres økende bruk av transportmiddel og økende hyppighet av ekstremvær som følge av klimaendringer er viktige momenter som vil kreve god håndteringsevne. Ikke minst gjelder dette for Storfjord kommune med sitt alpine landskap med større risiko for utrasninger av fjell-, stein- og snøskred. I tillegg ventes det høyere hyppighet av flom.
Nordnes	Store skred fra de ustabile fjellpartiene ved Nordnes i Kåfjord vil generere flodbølger som vil ramme bosetting og infrastruktur i hele Lyngenregionen. Foreløpige beregninger viser at flomhøyde vil være 12 m over normal vannstand i Skibotn. Lenger innover i fjorden vil flomhøyden avta betraktelig og være helt nede i 3 m ved Hatteng. Et skred ved Nordnes vil kreve en større evakuering.
Arealbruk	Risiko og sårbarhet påvirkes i stor grad av arealbruk. Gjennom plan- og bygningslovens og forskrift om konsekvensutredning har Storfjord et ansvar for sikker arealbruk. Ved arealplanlegging må det blant annet tas hensyn til naturbasert sårbarhet (ras, flom med mer.), drikkevann og avløp, viktig infrastruktur (strømforsyning, kommunikasjon med mer.), havstigning med mer.

4.6.1 Mål og Strategier – Samfunnssikkerhet og Beredskap

Mål – vi vil:

- ha et trygt og robust samfunn
- være godt forberedt på å takle uønskede hendelser og krisesituasjoner

Strategier – målene skal nås gjennom:

- oppdaterte og relevante beredskapsplaner
- å bruke erfaringer fra tidligere krisesituasjoner og øvelser for å bli enda bedre forberedt
- bruk av risiko og sårbarhetsanalyse som verktøy i planleggingen

4.7 Inkluderende lokalsamfunn

Fullgodt liv	En grunnleggende faktor for å ha et fullgodt liv, er å føle seg inkludert i et fellesskap. Dette kan enten skje via rent praktiske forhold som tilrettelegging av bygg og anlegg, men også gjennom mellommenneskelige forhold. Kommune,
--------------	---

	arbeidsgivere, organisasjoner og hver enkelt har alle et felles ansvar for å fremme en inkluderende holdning.
Mangfold styrker	Ikke minst skal Storfjord kommune med visjonen; ”Mangfold styrker” gå foran med et godt eksempel og skal via handling fremme et samfunn der alle kan føle seg verdsatt og inkludert. Kommunen skal videre drive holdningsskapende arbeid ovenfor arbeidsgivere, organisasjoner og for hver enkelt. Fellesskap skaper positivitet, samarbeid, godt omdømme og utvikling.
Universell utforming	Alle som har nedsatt funksjonsevne skal ha de samme mulighetene som funksjonsfriske. Tilgjengelighet for alle er inkluderende og skaper mangfold og trivsel. I tillegg er prinsippet om universell utforming i mange tilfeller den beste løsningen i et samfunnsøkonomisk perspektiv. I henhold til plan- og bygningsloven og lov mot diskriminering skal offentlig tjenester og bygg være universell utformet.
Mobbing	Problematikken med mobbing i skolen (barnehage) skal få sterkere fokus. Elvers ansvar skal bevisstgjøres og lærer skal bli flinkere til å takle mobbing blant elevene i skolen.
Kulturforståelse	Storfjord har hele tiden vært et samfunn med mange kulturelle bakgrunner. Tenker spesielt på den samiske, norske og kvenske kulturen, men også kulturen som stammer fra læstadianismen og det sjøsamiske. I tillegg kommer det nå også mer folk fra våre naboland og land lenger utenfra i forbindelse med arbeidsinnvandring og asyl. Dette gjør Storfjordsamfunnet til et flerkulturelt samfunn. Dette vil utfordre Storfjord sine innbyggere i forhold til kulturforståelse og inkludering. Her er det viktig at alle tar ansvar og er med på å hjelpe fremmede inn i storfjordsamfunnet.

4.7.2 Mål og Strategier – Inkluderende lokalsamfunn

Mål – vi vil:

- skape et godt og inkluderende samfunn for alle

Strategier – målene skal nås gjennom:

- et sterkere fokus rundt temaet inkluderende samfunn
- universell utforming som skal tilrettelegge for flere grupper av befolkningen
- å bevisstgjøre hver enkelts ansvar for å skape et godt samfunn
- å konfrontere diskriminerende holdninger

5. Vi vil– Kommunal virksomhet

5.1 Oppvekst og kultur

Et godt kultur-, barnehage og skoletilbud er en vesentlige kvalitetsfaktorer i et lokalsamfunn og er en viktig forutsetning for at kommunen skal bli en attraktiv tilflyttingskommune.

5.1.1 Oppvekst

”Gi meg et fast punkt og jeg skal bevege verden”

Trygghet

Storfjord kommune skal ha et barnehage- og skoletilbud som er av god kvalitet og som preges av omsorg og trivsel. Dette skal gi barn og unge trygghet og et godt lærings- og arbeidsmiljø.

Preging

Holdningsskapende arbeid er en viktig faktor for å skape det samfunnet vi ønsker oss. Slikt arbeid er viktig i alle aldrer, men ikke minst blant barn og unge. De skal derfor gjøres bevisst på viktige verdier i samfunnet. Dette skal være med på å fremme et samfunn som er bærekraftig, tolerant og inkluderende.

Barnehage

Storfjord har en privat – og to kommunale barnehager. Kommunen har full barnehagedekning våren 2011 og har det samme ved hovedopptak 15.08.2011. Antall barnehageplasser vurderes løpende og kommunen har som mål å tilby tilstrekkelig med plasser.

Pedagogiske plattform

Gjennom omsorg, lek og læring ønsker barnehagen å utvikle positive normer for samhandling i et miljø fylt av humor, glede og toleranse.

Grunnskole

Storfjord har to kommunale skoler. Det er ca 270 elever til sammen i grunnskolen i Storfjord.

Pedagogisk plattform

Skolene arbeider aktivt for å skape gode skoler som gir elevene det beste utgangspunktet for videreutvikling både faglig, sosialt og personlig.

Voksenopplæring

Storfjord kommune har ansvar for grunnskoleopplæring for voksne og for norskopplæring med samfunnskunnskap for voksne innvandrere. I tillegg har kommunen vedtatt at det skal åpnes for norskopplæring for voksne innvandrere uten rett eller plikt til opplæring.

Ressurs

Gode norskkunnskaper en viktig faktor for deltagelse og integrering i det norske samfunnet og er en ressurs både for den enkelte og for kommunen.

Utfordringer – oppvekst

- Overgang barnehage – grunnskole – videregående skole
- Gode fysiske rammer, bygning og utstyr
- Kvalifisert og stabilt personale. Stabile vikarer.
- Ivareta at Skibotn er erklært som en trespråklig kommune
- God integrering av fremmedspråklige.

5.1.2 Mål og strategier – Oppvekst

Mål – vi vil:

- ha et barnehage- og skoletilbud som er av god kvalitet og som preges av omsorg, inkludering, trivsel og som gir barn og unge utfordringer til utvikling og læring
- jobbe for at skole og barnehage skal ha gode overganger fra barnehage, grunnskole og videregående skole
- ha gode fysiske arenaer for opplæring
- arbeide med holdningsskapende arbeid blant barn og unge for å fremme et godt verdigrunnlag
- få ned antallet elever som blir mobbet og skape et godt psykososialt skolemiljø
- arbeide for at barn i barnehagen skal ha et godt og sunt kosthold
- gi et godt tilbud til alle som har krav på voksenopplæring i Skibotn kommune
- ha full barnehagedekning

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å innarbeide samarbeidsrutiner mellom barnehage, grunnskole og videregående skole for å muliggjøre gode overganger
- registrering av de fysiske forhold og forbedringsbehov for de forskjellige opplæringsarenaene som igjen skal gi grunnlag for utbedringer og prioriteringer
- godt kvalifisert personale i barnehage og på skole
- revitalisering av Olweusprogrammet og utdanne nøkkelpersonell
- legge stor vekt på tilpasset opplæring
- god tilrettelegging av arbeidsplasser for personalet
- løpende vurdering av barnehageplasser i forhold til antall barn i kommunen

5.1.3 Kultur og fritid

De frivillige

Mange av kultur – og fritidsaktivitetene i Skibotn drives av frivillige gjennom lag, foreninger og organisasjoner. Dette

arbeidet er av stor verdi for kommunens innbyggere. Fellesskap som dannes gjennom slik aktivitet gir positivitet, økt samarbeid, god helse og godt omdømme i tillegg til å være identitetsskapende. Storfjord kommune skal være en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for dette arbeidet slik at tilbudet styrkes ytterligere.

Kulturmiljø

Kultur omfatter også kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljø. Opplevelse av slik kultur gir forståelse og tilhørighet. Hensyn til slik kultur må ivaretas i kommunal drift og planlegging.

Identitet

For å sikre at kommunens flerspråklige kultur og identitet opprettholdes, skal det tilrettelegges for tiltak som kan være med på å videreføre kontakt og overføring av kunnskap mellom generasjonene.

Sikre arealer

Storfjord kommunen skal i sin planlegging sikre arealer og områder for friluftsliv, idrett og lek gjennom å ta hensyn til disse behovene i kommuneplanens arealdel. Det skal også sikres adkomst til denne type områder.

Kreativitet

Kulturskole

Storfjords kulturskole skal videreføres og har som formål å gi barn og unge muligheter for planmessig musikk- og kulturoppføring, stimulere til aktiv og kreativ utfoldelse og bidra med et rikere kulturmiljø i hjem, skole og samfunn.

Bibliotek

Storfjord folkebibliotek består av hovedbiblioteket på Rådhuset Storfjord og filialen i Skibotn samfunnshus. Bibliotekene i Nord-Troms er samarbeidspartnere i prosjektet Nord-Troms Studiesenter, og har spesielt ansvar for tjenester til lokale studenter.

Utfordringer – kultur og fritid:

- Skape forståelse mellom kulturkontorets og kulturskolens visjoner, ressurser og de generelle forventninger fra Storfjordsamfunnet.
- Hvordan bedre bruken av bibliotekets ressurser og gi et bredt og aktuelt tilbud som vil bli benyttet av elever og personale ved institusjonene.

5.1.4 Mål og Strategier – Kultur og Fritid

Mål – vi vil:

- ha et mangfoldig kultur- og fritidstilbud der kommunens innbyggere kan møtes og trives

- være en tilrettelegger for og en positiv bidragsyter til de frivillige lag og organisasjoner i kommunen
 - øke bruken av biblioteket i alle grupper av befolkningen
- Strategier – målene skal nås gjennom:**
- å bistå lag og foreninger og andre aktuelle parter med råd og veiledning
 - å sikre arealer og områder for friluftsliv, idrett og lek i kommuneplanens arealdel
 - å sikre arealer med verdifullt kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljø i kommuneplanens arealdel
 - å yte økonomisk støtte fra kommunen gjennom kulturmidler
 - å synliggjøre og markedsføre aktivitetstilbud, leke- og idrettsanlegg og tur- og friluftsområder
 - å stimulere til økt interesse for musikk og kultur til alle gjennom Storfjord kulturskole
 - samarbeid om arrangementer og utstillinger med lag, foreninger og andre institusjoner i kommunen, i tillegg til det regionale samarbeidet med de andre bibliotekene i Nord-Troms for å øke bruken av biblioteket
 - å bruke kommunedelplanen for fysisk aktivitet og folkehelse aktivt
 - å gi legge til rette for at lokalbefolkningen kan bruke de kommunale bygg og anlegg

5.2 Helse og sosial

God helse

Storfjord kommune skal ha et sosial-, helse og omsorgstilbud som er av god kvalitet og som tilrettelegger for bedring av egen helse- og livssituasjon. Dette vil være en ressurs for den enkelte og for kommunen som helhet.

Riktige valg

Forebyggende arbeid er i så måte viktig og skal prioriteres. Tjenesten skal bidra til at hver enkelte kan gjøre gode valg for egen helse- og livssituasjon.

5.2.1 Helse og omsorg

Samhandling

Helse

Dagens helsetilstand, og morgendagens helseutfordringer, er i stor grad knyttet til hvordan folk lever livene sine og hvordan samfunnet er organisert. Tidligere tok planarbeidet for å ivareta befolkningens helse utgangspunkt i bestemte sykdommer, lidelser eller tilstander. I dag tar en utgangspunkt i forebyggende arbeid som startet tidlig i livet og fokus på alle de enkelte faktorene som påvirker helsen. Dette ansvarliggjør flere sektorer. Dette kommer også frem i ny plan- og bygningslov og samhandlingsreformen.

Viktigste arbeidsoppgaver Helsetjenesten har ansvar for folkehelsearbeidet i kommunen og skal bidra til at barn, unge og gamle får god og riktig informasjon og veiledning vedrørende helse. De viktigste arbeidsoppgaver vil være; helsefremmende tiltak for hele befolkningen, målretta forebyggende tiltak - knyttet til bestemte utsatte grupper, tiltak knyttet til gjenvinning av helse etter sykdom og skade.

Hjemmebasert omsorg **Pleie og omsorg**
Storfjord kommune har ansvar for å gi pleie- og omsorgstjenester til alle aldersgrupper der brukenes grunnleggende behov skal ivaretas. Brukerne skal behandles med respekt, høflighet, vennlighet og raushet. Det er videre en målsetting om at alle brukere skal ha mulighet for en lengst mulig hjemmebasert omsorg.

Utfordringer – Helse og omsorg:

- Hvordan snu utviklingen med den økende andel av livsstils-sykdommer i befolkningen?
- Hvordan redusere de sosiale helseforskjellene i befolkningen?
- Hvordan være best mulig forberedt på ”eldrebølgen” i forhold til rasjonell – og kvalitativ god tjeneste til et økt antall brukere?
- Hvordan rekruttere og beholde helse- og omsorgspersonell?
- Storfjord kommune som reiselivskommune medfører at mange eldre flytter til kommunen, noe som vil øke hjelpebehovet ytterligere.
- Mange eldre er har få eller ingen pårørende. Eldreomsorgen tar mer og mer rollen som forsørger.
- Håndtering av samhandlingsreformen.

5.2.2 Mål og Strategier – Helse og omsorg

Mål – vi vil:

- arbeide for at alle får god og likeverdig helse uansett sosiale forskjeller
- bidra til å legge til rette for at den enkelte innbygger kan gjøre gode valg for egen helse
- være forberedt på ”eldrebølgen”
- arbeide for et helse- og omsorgstilbud som er av god kvalitet og som i størst mulig grad gir brukeren trygghet, forutsigbarhet og som ivaretar livskvalitet og behovet for brukervedvirkning
- at alle brukere skal ha mulighet for en lengst mulig hjemmebasert omsorg

Strategier – målene skal nås gjennom:

- helsefremmende og forebyggende arbeidet generelt, og spesielt opp mot utsatte grupper i samfunnet
- å legge til rette for at den enkelte kan gjøre gode valg for egen helse
- å komme tidligere inn med forebyggende arbeid for å motvirke sosiale helseforskjeller, livsstilsykdommer, skader mm.
- å utarbeide en langsiktig plan for å møte fremtidige utfordringer innen pleie og omsorg
- å legge vekt på forebyggende innsats for å unngå eller utsette tjenestebehovet vedrørende det økende antallet brukere innfor pleie og omsorg
- tilrettelegging av hjemmebasert eldreomsorg, gjennom bo og pleieplasser som er knyttet til eksisterende omsorgssenter
- utvikle helhetlig boligpolitikk som drøfter forholdet mellom omsorgsboliger, sentrumsnære leiligheter, institusjonstilbud etc.
- arbeide for å etablere gode aktivitets og trivselstilbud for de eldre
- godt samarbeid med brukere og pårørende for å kunne gi et best mulig tjenestetilbud
- å lage en langsiktig plan for hvordan man kan øke kompetansen blant egne ansatte, samt rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft

5.2.3 Sosiale tjenester

Utenfor samfunnet

Sosial, rus og psykiatri omsorgen

Det er mange grunner til at folk ”faller utenfor” det vanlige samfunnet. Sosiale problemer som dårlig økonomi, problemer med rus eller psykiske problemer er i mange tilfeller grunnen.

Gjennom Storfjord kommunes sine sosialtjenester skal det derfor tilrettelegges for at den enkelte får mulighet til å komme tilbake og å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre.

De mest utsatte

Barnevern

Barnevernet har som oppgave å ta vare på de aller mest utsatte barna. Barnevernet i Storfjord har til intensjon at barn skal beskyttes mot alvorlig omsorgssvikt og eller fysisk og psykisk mishandling.

Utfordringer – Sosiale tjenester:

- Selv om de fleste har en god økonomisk trygghet, er det likevel fortsatt mange som sliter økonomisk. Økonomiske

vanskeligheter kan medføre sosial eksklusjon og/eller psykiske plager.

- Mange med rusproblemer har en usikker bosituasjon. I mange tilfeller ønsker ikke naboer at folk med rusproblemer bosetter seg i nabolaget.
- Hvordan utvikle tjenesten i takt med samfunnsutviklingen?

5.2.4 Mål og Strategier – Sosiale tjenester

Mål – vi vil:

- fremme økonomisk og sosial trygghet for vanskeligstilte
- arbeide for at folk skal få et godt og verdig liv med opplevelser av mestring, gjennom å utnytte egne ressurser og komme inn i meningsfullt arbeid/aktivitet
- legge til rette for samarbeid hvor bruker er aktivt medvirkende
- sikre barns helse og utvikling ved rett hjelp til rett tid
- bidra til at det velges løsninger som fremmer svake gruppers muligheter for et godt og verdig liv

Strategier – målene skal nås gjennom:

- et aktivt samarbeid med NAV og andre relevante aktører, for å bidra til at menneskers økonomiske og sosiale trygghet økes, der arbeid og aktivitet tilpasset den enkelte
- forebyggende tiltak gjennom informasjon og veiledning om privatøkonomi til ungdom i skolen
- forebyggende arbeid som rettes mot aktuelle målgrupper
- arbeide med å øke tilgang på egnede boliger for de som ikke kan skaffe seg egen bolig
- tverrfaglig samarbeid for å koordinere tilbudene og for å gi brukerne best mulig hjelp
- å gjennomføre brukerundersøkelser med jevne mellomrom
- å videreutvikle tilbud som har god forebyggende effekt

5.4 Teknisk tjenester

Forutsigbar

Plan-, oppmålings- og bygningsmyndighet

Storfjord kommune skal sikre en bærekraftig – og god forvaltning av arealene innenfor kommunes grenser. For å få til dette må forvaltningen blant annet ta hensyn til miljø, framtidsklima, sikkerhet, kulturverdier, helse, estetikk med mer. Forvaltningen skal være mest mulig forutsigbar og gi en utvikling som er bærekraftig for samfunnet som helhet og for enkeltmenneske.

Oppgraderingsbehov

Kommunale veger

I sep. 2009 ble det utarbeidet rapport om vedlikeholdsbehovet på de kommunale vegene i Storfjord. Rapporten viser at tilstanden

og det teknisk oppgraderingsbehov er stort og der hele 49 % av vegarealet kommer i tilstandsgrad 3 – meget dårlig tilstand. Det er spesielt de kommunale grusvegene som kommer dårligst ut.

”Nullvisjon”

Trafikksikkerhet

Gjennom gjeldende kommunedelplan for trafikksikkerhet 2008-2011 og ny revisjon av denne, skal trafikksikkerhetene i Storfjord kommune ivaretas. Innspill til den nye revisjonen skal være grunnlaget for det videre planarbeidet. I denne planen har en lagt fylkeskommunens overordnede plan til grunn der en har en visjon om nullvisjon vedrørende trafikksikkerhetsarbeidet.

Store oppgraderinger

Kommunale bygg

Det er i de seinere år vært gjennomført større utbedringstiltak på kommunens bygningsmasser. Det er spesielt kommunens større offentlige bygninger som har fått de største oppgraderingene.

Etterslep på vedlikehold

Kommunens kommunale boliger har et stort etterslep på vedlikeholdet. Utarbeidet tilstandsrapport viser et vedlikeholdsbehov på rundt 15 millioner kroner.

Vann og avløp

Kommunen har relativt god vanndekning, men har enkelte utfordringer i forhold lekkasjer og fleksibilitet på vannettet i forhold til brudd og beredskap.

Gammelt avløpsnett

Mye av kommunens avløpsnett er gammelt og i dårlig forfatning. Forurensing i grunn og av drikkevann er direkte konsekvens av dette. Større deler av nettet må fornyes. Det må videre etableres renseanlegg som tilfredsstillende miljøkravene.

Grunnet overnevnte forhold bør det vurderes om det skal utarbeides en egen plan for vann og avløp i kommunen. Dette vil gi en bedre oversikt over tilstand, tilgang og kvalitet. Det kan videre være med på å sikre en bedre, sikrere og helsemessig tilfredsstillende vannforsyning.

Utfordringer – Teknisk tjenester:

- Heve standardene på de kommunale vegene.
- Få bedre oversikt over vann og avløp.
- Bedre tilstand på de kommunale bygg.
- Få god oversikt over alle gjeldene reguleringsplaner i kommunen.
- Oversikt og asurføring over alle saker i oppmålingsavdelingen.

5.4.1 Mål og Strategier – Tekniske tjenester

Mål – vi vil:

- ha en god og effektiv arealbruks- og byggesaksbehandling som er forutsigbar og bærekraftig
- ha en tilfredsstillende vegtilbud som sikrer fremkommelighet og trafikksikkerhet for alle trafikanter
- legge til rette og prioritere prosjekter som kan være med å øke andelen av gående og syklende i kommunen
- ha et tilfredsstillende vannkvalitet og vannforsyning som ivaretar folkes helse og sikkerhet
- ha et avløpssystem som ivaretar miljø og helse

Strategier – målene skal nås gjennom:

- gode og strukturerte arbeidsrutiner, demokratiske prosesser, godt arkiveringssystem, og gjennom tilstrekkelig kompetanse i kommunens forvaltning
- aktivt bruke av kommunedelplanen for energi og klima i Nord-Troms
- å velge miljømessige løsninger ved nybygging og ved utbedringer av kommunale bygg og anlegg
- utarbeide en konkret handlingsplan for veg som omhandler tilstand og som gir konkrete prioriteringer i forhold til utbedringstiltak
- å aktivt bruke kommunedelplanen for trafikksikkerhet for å sikre sikkerheten for alle trafikkantene
- å utarbeide et vann- og avløpsplan som gir oversikt over vann- og avløpstraseer, kummer og den generelle kvaliteten på nettverket.
- utarbeide en konkret prioriteringsliste på utbedringstiltak på grunnlag av vann- og avløpsplan

5.5 Landbruk

Landbruket viktigste oppgave er å produsere mat. Denne oppgaven blir ikke mindre viktig når en ser dagens økende behov og verdens minkende matvarelagre. Opprettholdelse av ressursgrunnlag i landbruket er derfor viktigere enn noen gang.

Foruten å produsere mat skaper primærnæringa mange arbeidsplasser og har stor betydning for opprettholdelsen av levende byder og lokal bosetting. Ikke minst er etterspørsel etter mindre landbrukseiendommer stor. I tillegg er landbruket den viktigste faktoren for et åpent kulturlandskap.

Selv om Storfjord kommune er prisgitt den førende landbrukspolitikken gjennom lovforvaltning og ressursforvaltning, så skal kommunen så langt det er mulig være

en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for at næringen kan styrkes.

Som på landsbasis så har også antall gardsbruk sunket i Storfjord. I 1999 var det 61 enheter, mens det i 2010 var 31 enheter. Selv om det har vært en sterk nedgang, så har ikke jordbruksarealet sunket tilsvarende. Større enheter, samt utleie av jord er noe av grunnen for det. Det er først og fremst den marginale innmarka og utmarka der driften har opphørt. Disse arealene preges i dag av gjengroing.

Utfordringer – Landbruk:

- Færre unge bønder som vil overta.
- Inntektsgrunnlaget er for lavt i forhold til annen arbeid.
- Gjengroing av innmark og utmark.
- Sikring av landbrukets driftsgrunnlag, kartfesting av landbrukets kjerneområder
- Et restriktivt jordvern, sikre mat- og tømmerproduksjon
- Eiendomsstruktur og eierskap, anvendelse av konsesjonslov og odelslov

5.5.1 Mål og Strategier – Landbruk

Mål – vi vil:

- arbeide for at dagens jordbruksdrift opprettholdes og videreutvikles
- være en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for at næringen kan styrkes
- arbeide for en større verdiskapning og ressursutnyttelse av kommunens skogressurser

Strategier – målene skal nås gjennom:

- en restriktiv holdning til omdisponering av dyrkbar mark
- å stimulere til opprettholdelse av kulturlandskapet gjennom aktiv bruk
- å bidra til utvikling av tilleggsnæringer basert på landbrukets egne ressurser
- å stimulere til samarbeid mellom landbruksnæring og reiseliv
- å ha en positiv holdning til nye landbruksbygg og videreutviklingstiltak som kan bidra til å styrke primærproduksjonen
- god kompetanse og veiledning i kommuneadministrasjonen

5.6 Brann- og redningstjenester

Forebygging

Storfjord brann- og redning har ansvar for beredskap og forebyggende brannvern. Avdeling skal gå tilsyn i alle

§ 13 (særskilte brannobjekter) objekter i kommunen, samt drive forebyggende brannvern i skoler og barnehager. De gir også opplæring til ansatte/ nyansatte i kommunen ved behov. Beredskapsavdelingen består av to stasjoner med hovedstasjonen på Hatteng og en mindre stasjon på Skibotn. Avdelingen har til sammen 4 biler, 2 fast ansatt og 16 deltidsansatte.

Koordinering	Koordinering og samhandling er to viktige faktorer når en uønsket hendelse først er ute. Gjør en de riktige tinga i denne fasen kan en begrense omfanget av hendelsen. Dette arbeidet må ikke bare skje innad i kommunens nødetater, men også mellom nabokommunene. Mange av utfordringene Storfjord kommunen står ovenfor er de samme som nabokommunen.
Beredskapsøvelser	For at være tilstrekkelig godt forbredt må det derfor systematisk og jevnlig gjennomføres øvelser for de som skal være med i en kriseberedskapssituasjon.
Arealforvaltning	Storfjords kommune sine naturgitte forhold samt økende hyppighet av ekstremvær vil kreve fremtidsrettet arealplanlegging. Arealer som en tidligere så på som sikre, vil kanskje bli vurdert som mindre sikre i fremtida.

Utfordringer – Brann- og redningstjeneste:

- Skape større forståelse av viktigheten med å gjennomføring beredskapsøvelser.
- Skaffe ressurser til å gjennomføre beredskapsøvelser.
- Ha et fullt utbygd vannforsyningsanlegg med brannhydranter over hele kommunen.
- Skaffe et tilstrekkelig bemanning til brann- og redningstjeneste.
- Økt transport av farlig gods.
- Trafikkmengden er økende i kommunen grunnet økt turisme. Spesielt i helger og høytider er innbyggertallet høyt.
- Kommunen har et stort og et økende antall campingvogner.

5.6.1 Mål og Strategier – Brann- og redningstjenester

Mål – vi vil:

- arbeide systematisk for å redusere risiko og sårbarhet
- nulltoleranse på brann og ulykker i § 13 bygg
- få til ett tettere samarbeid med andre nødetater og ha felles øvelser
- lage lokal forskrift om bålbrekking, dette for å kunne tillate bålbrekking i enkelte områder med liten skog brannfare

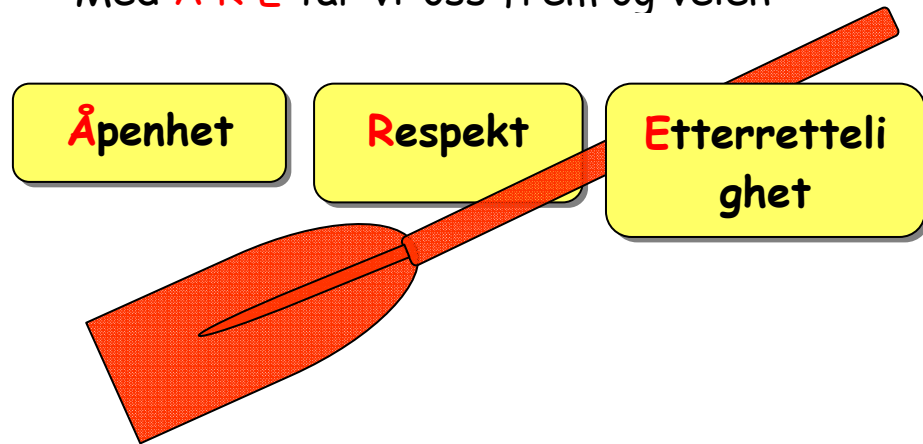
- ha en felles forståelse for regelverk fra alle som driver campingplasser og oppstillingsplasser for campingvogner

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å øve jevnlig på å håndtere forskjellige krisesituasjoner
- god kartlegging av erfaringer fra beredskapsøvelser og redningsaksjoner
- å jevnlig oppdatere kommunens beredskapsplaner
- å delta på de landsdekkende aksjonene for å øke brannsikkerheten
- å få oversikt over all transport av farlig gods som går igjennom kommunen
- å tilegne oss kompetanse på de nye utfordringene vi står overfor, som flom, jordskred, og andre naturkatastrofer
- å utarbeide kart som viser oversikt over fareområder som skred, flom og kvikkleireforekomster
- gi oppdatert informasjon og veiledning vedrørende brannvern, beredskap og evakueringsplaner
- lokal forskrift vedrørende regelverk for campingplasser og oppstillingsplasser for campingvogn
- å drive holdningsskapende arbeid i grunnskolen
- å gi opplæring i brannforebyggende tiltak til befolkningen.
- å drive systematisk tilsyn med § 13 bygg for å holde risikoen på et minimum

6. Vi vil – Som kommuneorganisasjon

Med **Å R E** tar vi oss frem og veien



6.1 Vårt verdigrunnlag

Åpenhet

Storfjord kommune som organisasjon skal kjennetegnes av mangfold, blide ansikter og høflighet, aksept for andres meninger, gode hensikter, åpne prosesser og tilgjengelig informasjon, god kommunikasjon og dialog. Vi har som mål å ha åpenhet og god samhandling i forhold til brukere, innbyggere og hverandre.

Respekt

Storfjord kommune som organisasjon skal preges av tillit, toleranse og respekt for andres meninger/synspunkt/ståsted. Vi skal legge vekt på respekt for innbyggere og deres behov, for arbeidsmiljøet, og for tidsfrister, lover og regler.

Etterrettelighet

Storfjord kommune som organisasjon skal kjennetegnes av pålitelighet, åpne prosesser, sporbarhet og innsyn, ansvarlighet og etiske handlinger. Det er viktig at vi opptrer forsvarlig og lojalt overfor brukere, innbyggere, ledere og hverandre. Med dette menes at:

- Kommunens innbyggere og deres behov er utgangspunkt for våre tjenester og handlinger.
- Vi skal utvise lojalitet overfor organisasjonens mål og de beslutninger som tas.
Vi argumenterer tydelig for våre synspunkter før en beslutning treffes. Når beslutningen er tatt aksepteres den og følges opp. Det er samtidig viktig at ulike meninger respekteres.

- Vi skal være respektfulle i omtalen av våre brukere og hverandre. Hyggelige ord og handlinger bidrar til et godt arbeidsmiljø.
- Vi er raus med ros og gir det gjerne i andres påhør. Kritikk og misnøye rettes dit det hører hjemme.
- Vi skal alle bidra til å skape en organisasjonskultur som gjennom delaktighet og romslighet gir trivsel og stolthet for den enkelte, og som motiverer til ekstra innsats når det gjelder.
- Alle ansatte er verdifulle og alle jobber er viktige i arbeidet for å nå kommunens mål.
Vi-følelse og respekt for hverandres roller og ansvar skal prege Storfjord kommune.
- Vi vektlegger etterrettelighet, prosessene er åpne og vi gjør et redelig arbeid til det beste for innbyggerne i kommunen. Derfor hindrer vi ikke innsyn, men fokuserer på sporbarhet.
- Forsvarlig behandling er viktig og etiske retningslinjer er til hjelp når vanskelige valg må tas.

Oppgaver

Kommunen hovedoppgaver kan deles inn i tre hovedområder:

- *Forvalter*. Innenfor de rammer som lover og statlige retningslinjer trekker opp kan kommunen som myndighetsutøver pålegge plikter og tildele rettigheter.
- *Tjenesteyter*. Kommunen skal drive lovpålagte tjenester til innbyggerne.
- *Samfunnsutvikler*. Kommunen skal være med på skape gode levevilkår for befolkningen og være med på å fremme viktige samfunnsmessige verdier.

6.2 Service- og tjenesteorganisasjon

Forvalter

Storfjord kommune spiller en stor og betydningsfull rolle i lokalsamfunnet vårt. Vi yter mangfold av tjenester som er helt avgjørende for velferden for innbyggerne i kommunen. På noen områder skal vi også utøve myndighet og forvalte felles interesser. All vår aktivitet skal skje innenfor de rammene og de prioriteringene som settes av våre folkevalgte.

Forventninger

I årene som kommer står kommunen foran store utfordringer. Det vil være en konstant diskusjon om hvilke oppgaver kommunen skal ha ansvar for og hva andre skal ta seg av. Det vil være langt større forventninger til omfanget av våre tjenester enn det vi kan utføre med tilgjengelige ressurser. Våre brukere vil også stille stadig høyere krav til kommunens ytelser.

Støttende kommune

For å møte slike utfordringer vil det være viktig at vi setter brukerne, kvalitet og service i sentrum. Det vil videre være viktig å ha en felles forståelse mellom tjenesteyter og tjenestemottaker om hva tjenesten skal inneholde. Vi må arbeide rasjonelt og effektivt og alltid utnytte ressursene godt. Da må

organisasjonen vår være moderne, fleksibel og innrettet mot endringer.

6.3 Arbeidsgiverpolitikk

Positiv og utviklende

Det avgjørende at kommunen som arbeidsgiver har et positivt og utviklende forhold til våre ansatte. Vi skal utfordre og stille krav, men samtidig skal vi bygge på gjensidig tillit og ansvar – slik at Storfjord kommune blir en god og interessant arbeidsplass.

Vi skal utarbeide en arbeidsgiverpolitisk plattform for å vise den politikk, de visjoner og de holdninger som vi ønsker skal prege Storfjord kommune som organisasjon i forholdet mellom arbeidsgiver og arbeidstakere i årene som kommer.

Kompetanse

Kommune har et vidt spekter av arbeidsoppgaver og rekruttering med riktig kompetanse er hele tiden en utfordring. I tillegg endrer samfunnets behov seg og nye oppgaver kommer til. Dette krever en endringsdyktig organisasjon. For å opprettholde rekrutteringen og riktige kompetansen må derfor kommunen arbeide bevisst og strategisk med dette.

Diskriminering

Storfjord kommune skal være en foregangskommune i arbeidet mot diskriminering på grunn av kjønn, seksuell legning, etnisk bakgrunn, hudfarge, region eller alder. Alle har et ansvar for å skape et godt arbeidsmiljø, og motvirke mobbing og diskriminering på arbeidsplassen.

6.4 Informasjon og kommunikasjon

Åpenhet

I følge kommunelovens § 4 skal kommunen drive aktiv informasjon om sin virksomhet. Formålet med en slik lov er å legge til rette for alle kan følge med i den kommunale forvaltningen. Åpenhet og god informasjon som er helhetlig, forutsigbar og tydelig skaper tillitt til kommunen som organisasjon og forvalter.

Informasjonen skal være presis og lett forståelig og skal videre tilpasses de ulike målgruppene slik at informasjonen blir tilgjengelig for alle.

Rådhuset, kommunens nettside og lokalpressen er i dag de viktigste arenaene for allmenn kommunikasjon. Disse arenaene må hele tiden videreutvikles slik at en best mulig kan ”treffe” kommunens innbyggere.

Forutsigbar

6.5 Økonomi

Kommunen skal føre en bærekraftig økonomi der ressursbruk ikke truer velferden for dagens og fremtidas innbyggere. Økonomien skal være stabil for best å kunne yte kvalitetsmessig og forutsigbar service til alle innbyggerne.

6.6 Mål og strategier – Kommuneorganisasjon

Mål – vi vil:

- yte god service til kommunens innbyggere og være en dynamisk organisasjon som følger samfunnsutviklingen
- at Storfjord kommune skal være en positiv bidragsyter i Storfjordsamfunnet. Dette skal skje gjennom åpenhet, respekt og etterrettelighet
- være en organisasjon som forvalter kommunens økonomi på en bærekraftig og kostnadseffektiv måte
- at Storfjord kommune blir en god og interessant arbeidsplass med gjensidig tillit og ansvar.

Strategi – målene skal nås gjennom:

- å utarbeide enkle veiledende retningslinjer for god servicepraksis ovenfor innbyggerne
- å utarbeide gode saksbehandlingsrutiner som er forutsigbar, sporbar og effektiv
- å kommunisere relevant og forståelig informasjon som er tilrettelagt de ulike målgruppene
- at Storfjord kommune skal bli en attraktiv arbeidsgiver. Dette skal skje gjennom fokus på god ledelse, arbeidsmiljø, kompetanseheving og en aktiv arbeidsgiverpolitikk
- å ha definerte stillingsbeskrivelser med nedskrevne arbeidsrutiner og gode overgangsrutiner ved nyansettelser
- økonomiske handlingsregler

7. Kommunal planlegging

Plansammenheng

For at plansystemet skal bli et godt styringsverktøy er det viktig å ha god sammenheng mellom alle de kommunale planene. Styringssignaler fra kommuneplanens samfunnsdel skal brukes aktivt i kommunens øvrige planlegging og skal være retningsgivende for planer som utarbeides på lavere nivå i plansystemet.

7.1 Kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi skal utarbeides av hvert kommunestyre i henhold til pbl § 10-1.

Utdrag fra Pbl § 10-1

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

7.2 Innhold kommunal planstrategi

Senets innen ett år etter konstituering av kommunestyre skal det utarbeides kommunal planstrategi. Følgende forhold presiseres:

- En total oversikt over alle gjeldende kommunale planer (unntatt reguleringsplaner) skal legges frem for kommunestyret. Gjennom den kommunale planstrategien skal det nye kommunestyre ta stilling til hvilke planer som skal rulleres, revideres og utarbeides på nytt. De skal også ta stilling til om det trengs å utarbeides helt nye planer. Konstituert kommunestyre må knytte dette arbeidet opp mot kommuneadministrasjonen i forhold til behov, midler til gjennomføring og kapasitet.
- Kommunestyret skal ta utgangspunkt i hva de mener er kommunens behov og skal videre ta hensyn til de nasjonale retningslinjene i forhold til langsiktig arealbruk. Det skal særlig legge vekt på den helhetlige utviklingen som tar hensyn til samfunnsøkonomisk ressursutnyttelse, miljø, vernebehov, trygghet, transport, helse og regional utvikling.

8. Kommuneplanens handlingsdel 2011-2014 med investeringsplan

Storfjord kommunes investeringsbudsjett legges til grunn for kommuneplanens handlingsdel. Handlingsplanen vil bli styrt av vedtatt kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel. Følgende tiltak er prioritert de kommende år:

	Tiltak	2011	2012	2013	2014
1	Skibotn kloakk avløpsrenseanlegg	-	7 750 000		
2	Trafikksikkerhetstiltak	600 000	600 000	600 000	600 000
3	Skibotn branngarasje/-stasjon	750 000			
4	Kommunale boliger oppgrad plan	300 000	300 000	300 000	300 000
5	boliger engstadjordet	8 300 000			
7	Inventar PU-tjenesten ny bolig - Engstadjordet	200 000			
8	lokaler til ungdomsklubb	2 600 000			
9	Kommunale veier, asfaltering	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
10	Hatteng Skole gymbygg-flerbr.hus	22 250 000			
11	Sentrumsplan Skibotn	7 000 000	7 000 000		
12	Fullføring personalrom/garderobe Oteren renseanlegg	1 000 000			
13	avløpspumpestasjon Skibotn skole	1 000 000			
14	avløpspumpestasjon Skibotn, Rasingen	1 000 000			
15	Skredforebygging Skogly og Frydenlund	4 150 000			
16	nødstromsagregat Helsehuset			550 000	
17	nødstromsagregat Åsen oms. senter	600 000			
18	nødstromsagregat Skibotn oms. senter		550 000		
19	nødstromsagregat Rådhuset				900 000
20	Høydebasseng vann Oteren			5 000 000	
21	Hovedvannledning Steindalen	600 000			
22	Vei steindalen	1 400 000			
23	Indre Storfjord vannverk oppgrad, inntak				4 000 000
24	Oppgradering vannledninger, 500 m Tverrdalen	1 500 000			
25	Oppgradering vannledninger, 300 m Apaja	-	900 000		
26	Oppgradering vannledninger, 400 m Melen	1 200 000			
27	Oppgradering kloakk, årlig	500 000	500 000	500 000	500 000
28	Skibotn skole, ombygg/utbygg	10 222 000			
29	Oteren boligfelt. Gang-/sykkelvei	800 000			
30	Hatteng, opparb boligfelt	800 000			
31	Elvevoll grunnkjøp opparb boligfelt	300 000			
32	Skibotn grunnkjøp Motorcrossklubb	400 000			
33	Oterbakken b.felt omlegging vei	500 000			
34	Nærings og boligområder i indre Storfjord	2 500 000			
35	* nytt øk system	670 000			
36	* IKT infrastruktur	229 406			
37	* oppmøtested uteseksjonen (ØN: red til 300')	1 000 000			
38	* jordvarme Hatteng skole				3 560 000
39	* Oteren barnehage - arbeidsplasser ansatte/pers.rom		1 000 000		
40	* næringsbygg Oteren		1 700 000		
41	* Slutføring Skolehytte	100 000			
42	* Miljøstasjon Oteren	800 000			
43	* jordvarme Rådhuset				2 900 000
44	* kunstgressbane			4 200 000	

Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023

45	*	minibuss valmuen	600 000			
46	*	inventar Skibotn skole	500 000			
47	*	ambulanseinngang Helsehuset		700 000		
48	*	ny avkjøring fra E6 til næringsområdet		4 000 000		
49	*	data til skolene	500 000			
			75 871 406	26 000 000	12 150 000	13 760 000