Møteinnkalling

Utvalg:	**Storfjord plan- og driftsstyre**
Møtested:	3 Otertind, Rådhuset
Dato:	07.09.2018
Tidspunkt:	09:00

Det vil bli et felles møte med Formannskapet fra kl. 09:00 der Høgtun Plankontor møter.

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00, eller pr. e-post til post@storfjord.kommune.no

Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

Hatteng, 31.08.2018

Maar Stangeland
Leder

Charlotte Heimland
Utvalgssekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 53/18	Referatsaker Plan- og driftsstyret 7. september 2018		2018/81
PS 54/18	Endelig planprogram kommunedelplan for Oppvekst		2017/283
PS 55/18	Fastsettelse av endelig planprogram Helhetlig helse og omsorgsplan 2019 - 2022		2017/127
PS 56/18	Dispensasjon motorferdsel i utmark, Kitdalen Jeger og Sportsfiskeforening		2018/32
PS 57/18	Kitdalen Jeger og Sportsfiskeforening: dispensasjon motorferdsel		2018/32
PS 58/18	Tillatelse til motorferdsel i utmark - transport ved særlige behov		2018/32
PS 59/18	Tillatelse til motorferdsel i utmark - landing og start med luftfartøy i utmark		2018/32
PS 60/18	Underinstansbehandling av klage på vedtak 45/18 Dispensasjon fra reguleringsbestemmelser - 10-mannsbolig i Stormyra 37		2017/473
PS 61/18	Underinstansbehandling av klage på dispensasjonsvedtak 41/18 i SPD - Dispensasjon fra KPA for etablering av turismenæring på eiendom 55/4		2015/1429
PS 62/18	Reguleringsendring Skibotn Senter - Skibotn Omsorgsboliger		2017/605
PS 63/18	Planprogram for reguleringsendring av reguleringsplan for Skibotn kai/ utfyllingsområde, Skibotn		2018/41
PS 64/18	Kommunal bolig nr.9		2016/435

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2018/402 -6
Arkiv:
Saksbehandler: Trond-Arne Hoe
Dato: 22.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
53/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Planprogram og varsel om oppstart - kommuneplanens samfunnsdel KPS

Henvisning til lovverk: Pbl § 11-2

Vedlegg
1 Kommuneplanens samfunnsdel 2011-2023
2 Kommunal planstrategi 2016-2019
3 Planprogram Kommuneplanens samfunnsdel

Saksopplysninger

Storfjord kommune har igangsatt arbeidet med revideringen av kommuneplanens samfunnsdel KPS i henhold til vedtatt planstrategi for perioden 2016-2019. Ved varsel om oppstart av denne planen skal det foreligge et planprogram.

Politisk forankring og medvirkning er nødvendig for å oppnå en samfunnsdel som administrasjonen og politikere kan bruke som styringsverktøy fremover. Det er derfor viktig med tidlig politisk medvirkning i planprosessen.

Planprogrammet er utarbeidet av innleid konsulent i samarbeid med administrasjonen. Den har vært opp til gjennomgang i administrativ ledergruppe.

Vurdering

KPS skal ta stilling til de langsiktige utfordringer, mål og strategier for storfjordsamfunnet som helhet og for kommunen som organisasjon. Skal da inneholde mål for den generelle samfunnsutviklingen og for de ulike sektorene.

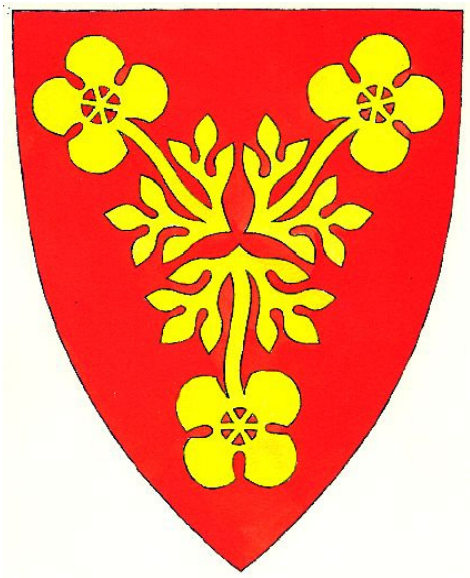
Den skal også vurdere alternative strategier slik at kommunestyret har alternativer de kan velge mellom, og som da best mulig ivaretar de langsiktige målsettingene. KPS danner da grunnlaget for sektorenes planer og virksomhet i kommunen og er da forankret her.

Storfjord kommune har en arealplan (KPA) som ble vedtatt i 2016. Denne skal bygge på KPS og skal da bl. annet være et resultat denne. Siden eksisterende KPS er fra 2011 er det innlysende at arbeidet med revisjon av KPS vil resultere i en revisjon av KPA.

I møtet skal det velges en politisk styringsgruppe for prosjektet.

Rådmannens innstilling

- Det velges en politisk styringsgruppe for utarbeidelse av Kommuneplanens samfunnsdel (KPS).
- Samlet gruppe FSK/SPD kommer med felles innspill til planprogrammet.
- Administrasjonen ferdigstiller planprogrammet ut fra SPD/FSKs merknader, og planprogrammet legges til høring og offentlig ettersyn sammen med varsel om oppstart.



STORFJORD KOMMUNE

KOMMUNEPLAN 2011 – 2023

- SAMFUNNSDEL

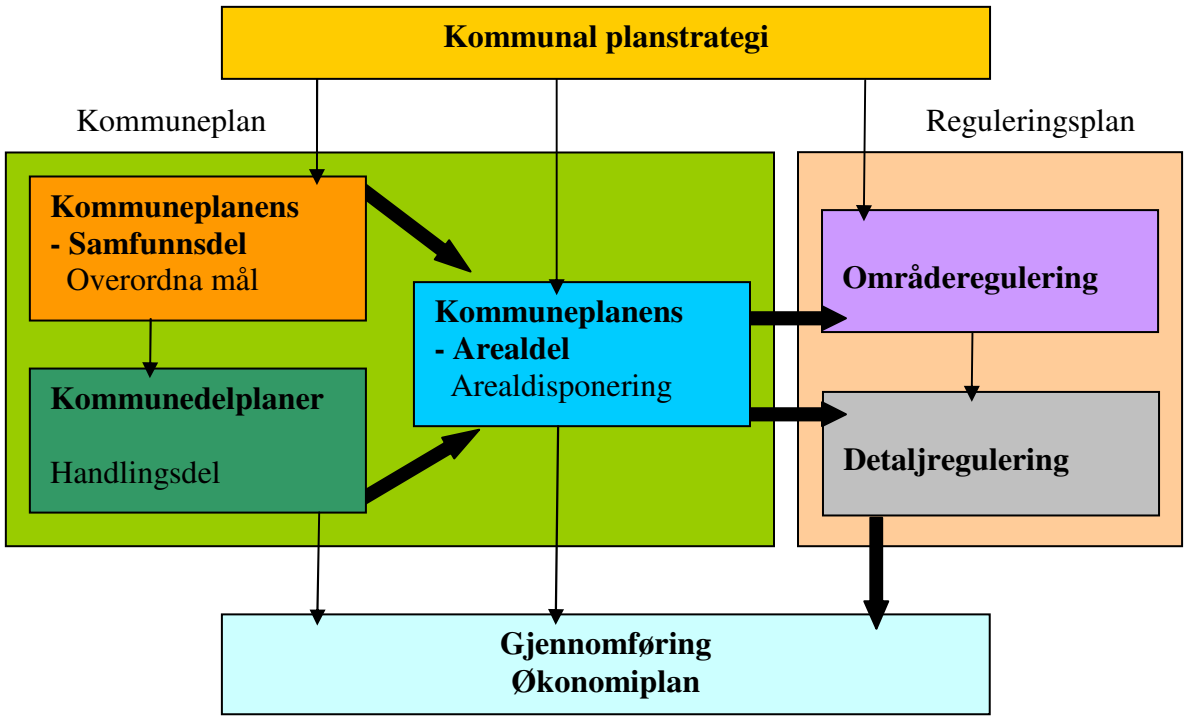
Samfunnsdel vedtatt i kommunestyre den 31.08.2011, sak 43/11 og 23.11.2011, sak 71/11

FORORD

Kommuneplanens samfunnsdel skal fastsette de overordna mål og langsiktige politiske mål for kommunens virksomhet og skal være retningsgivende for arbeidet både i de politiske organ og i kommunens administrasjon.

Kommunal planstrategi skal utarbeides av kommunestyret senest et år etter konstituering og skal omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling og kommunens planbehov i valgperioden.

De overordna mål med strategier danner utgangspunkt for arbeidet med handlingsprogrammet. Handlingsprogrammet er igjen utgangspunkt for de årlige virksomhetsplanene. Kommunen har flere delplaner i tillegg til de som inngår i kommuneplansystemet.



INNHOLD

INNLEDNING **5**

1. VI ØNSKER – VISJON OG OVERORDNA MÅL **6**

1.1 BAKGRUNN FOR VISJON 6
1.2 SLIK FORSTÅR VI VISJONEN 6
1.3 OVERORDNA MÅL 6

2. VI MÅ – POLITISKE SIGNALER OG RETNINGSLINJER **8**

2.1 PLAN- OG BYGNINGSLOVEN 8
2.2 STAT 8
2.3 REGIONALE PLANER 8
2.4 KOMMUNALE PLANER 9

3. VI SER – UTFORDRINGER I STORFJORDSAMFUNNET **10**

3.1 BÆREKRAFTIG UTVIKLING 10
3.2 BEFOLKNINGSUTVIKLING OG BOSETTINGSMØNSTER 11
3.3 ARBEIDSPLASSER OG NÆRINGSUTVIKLING 11
3.4 HELSE OG OMSORGS 12
3.5 INKLUDERENDE LOKALSAMFUNN 13
3.6 KOMMUNEORGANISASJONEN 13

4. VI SKAL – SAMFUNNSUTVIKLING **14**

4.1 BÆREKRAFTIG UTVIKLING OG KLIMAUTFORDRINGER 14
4.1.1 Mål og Strategier – Bærekraftig utvikling og klimautfordringer *15*
4.2 BEFOLKNINGSUTVIKLING 15
4.2.1 Vekst *15*
4.2.2 Eldre *16*
4.2.3 Bosettingsmønster *16*
4.2.4 Mål og Strategier - Befolkningsutvikling *17*
4.3 ARBEIDSPLASSER OG NÆRINGSUTVIKLING 18
4.3.1 Arbeidsplasser i Storfjord *18*
4.3.3 Mål og Strategier – Arbeidsplasser og næringsutvikling *22*
4.5 HELSEUTVIKLING 22
4.5.1 Mål og Strategier – Helseutvikling *23*
4.6 SAMFUNNSSIKKERHET OG BEREDSKAP 23
4.6.1 Mål og Strategier – Samfunnssikkerhet og Beredskap *24*
4.7 INKLUDERENDE LOKALSAMFUNN 24
4.7.2 Mål og Strategier – Inkluderende lokalsamfunn *25*

5. VI VIL– KOMMUNAL VIRKSOMHET **26**

5.1 OPPVEKST OG KULTUR 26
5.1.1 Oppvekst *26*
5.1.2 Mål og strategier – Oppvekst *27*
5.1.3 Kultur og fritid *27*
5.1.4 Mål og Strategier – Kultur og Fritid *28*
5.2 HELSE OG SOSIAL 29
5.2.1 Helse og omsorg *29*
5.2.2 Mål og Strategier – Helse og omsorg *30*
5.2.3 Sosiale tjenester *31*
5.2.4 Mål og Strategier – Sosiale tjenester *32*
5.4 TEKNISK TJENESTER 32
5.4.1 Mål og Strategier – Tekniske tjenester *34*
5.5 LANDBRUK 34
5.5.1 Mål og Strategier – Landbruk *35*
5.6 BRANN- OG REDNINGSTJENESTER 35
5.6.1 Mål og Strategier – Brann- og redningstjenester *36*

6. VI VIL – SOM KOMMUNEORGANISASJON **38**

6.1 VÅRT VERDIGRUNNLAG 38

6.2 SERVICE- OG TJENESTEORGANISASJON 39
6.3 ARBEIDSGIVERPOLITIKK 40
6.4 INFORMASJON OG KOMMUNIKASJON 40
6.5 ØKONOMI 41
6.6 MÅL OG STRATEGIER – KOMMUNEORGANISASJON 41

7. KOMMUNAL PLANLEGGING 41

7.1 KOMMUNAL PLANSTRATEGI 41
7.2 INNHOLD KOMMUNAL PLANSTRATEGI 42

8. KOMMUNEPLANENS HANDLINGSDEL 2011-2014 MED INVESTERINGSPLAN 43

INNLEDNING

Kommuneplanens samfunnsdel skal være en langsiktig plan som skal fortelle oss hvordan vi skal skape et best mulig samfunn for oss og for de som kommer etter oss. Planen skal ha en bred samfunnsmessig tilnærming og skal trekke de lange linjene for å oppnå ønsket målsetting. Langsiktig utfordringer skal belyses spesielt og planen skal vise hvordan vi har tenkt å møte disse.

Planen tar utgangspunkt i de viktigste temaene som berører et samfunn og skal være grunnlaget for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet.

Planen skal belyse hvilke betydning hver enkelt av oss har i forhold til å skape det samfunnet som er bærekraftig i overskuelig framtid. Den skal også belyse hvordan felles anstrengelse kan være med på å løse vanskelige samfunnsmessige utfordringer.

1. VI ØNSKER – Visjon og overordna mål

En visjon uttrykker ønsket framtid, noe å strekke seg mot. Den skal være en ledestjerne og motivere oss til strekke oss enda lengre. De overordna målene skal være med på å styre Storfjord i ønsket retning.

Storfjord kommune har følgende visjon og motto:

"Mangfold styrker"

1.1 Bakgrunn for visjon

Storfjord har i årtier vært åsted for historisk flerkulturelt lokalsamfunn der befolkningen har vært samisk, kvensk og norsk som hovedbefolkningsgrupper. Kommunen bygger sitt omdømme på det kulturelle, språklige og religiøse mangfoldet som har preget lokalhistorien gjennom århundrer. Kommunens virksomhet skal bygges på tre likeverdige kulturer og språk: samisk, kvensk/finsk og norsk.

1.2 Slik forstår vi visjonen

Mangfold

Mangfold styrker og gir Storfjord kommune:

- Identitet, tilhørighet og trygghet.
- Et mangfoldig kultur, natur- og fritidstilbud
- Et inkluderende samfunn med kulturforståelse og samarbeid over landegrenser.
- Styrket samhold med åpenhet, respekt og etterrettelighet som kjerneverdier.

1.3 Overordna mål

Storfjord kommune har følgende overordna mål:

BEFOLKNINGSUTVIKLING, MILJØ OG LIVSKVALITET

Overordna mål 1.

Økt befolkningsvekst. Dette skal skje gjennom:

- Opprettholdelse og etablering av nye arbeidsplasser.
- Å tilby varierte og attraktivt boligtilbud.

Overordna mål 2.

Gjennom bevisst styring skal Storfjord kommune føre en samfunnsøkonomisk utvikling som ivaretar miljø, biologisk mangfold og kulturverdier i et langsiktig og bærekraftig perspektiv.

Overordna mål 3.

Kommunens arealforvaltning skal bevist ta hensyn til natur- og miljøkvaliteter og tilpasses klimatrusselen.

Overordna mål 4. Kommunen skal opprettholde og videreutvikle kommunens gode velferdstjenester innen barnehage, skole, helse og omsorg.

Overordna mål 5. Kommunen skal ha et aktivt og mangfoldig kultur- og fritidstilbud som fører folk sammen og fremmer samarbeid, helse og trivsel. Det skal legges vekt på et inkluderende samfunn der alle kan delta.

Overordna mål 6. Tettstedene i kommunen skal videreutvikles til å bli trivelige steder der kommunens innbyggere, tilflyttere og besøkende kan møtes og trives.

NÆRINGSUTVIKLING

Overordna mål 7. Storfjord kommune skal legge vekt på positiv videreutvikling av eksisterende næringsliv, samtidig som en skal legge til rette for at ny næringsetablering skal kunne skje i alle deler av kommunen. Dette forutsetter at det er etablert nødvendig infrastruktur i hele kommunen for å tilrettelegge bolig- og næringsareal. Videre må ressursgrunnlaget for tradisjonelt jordbruk sikres.

Kommunen skal skape et dynamisk næringsmiljø innenfor kommunens satsingsområder; som er:

- Reiseliv, kultur og opplevelse
- Mat fra hav og land
- Kommunikasjon og transport på Nordkalotten
- Grenseoverskridende arbeid
- Bærekraftig bruk av energi og utmark

KOMMUNEORGANISASJONEN

Overordna mål 8. Kommunal service og tjeneste skal det ta utgangspunkt brukernes behov. Det skal samarbeides med enkelt- personer, næringsliv, lag og organisasjoner.

Overordna mål 9. Organisasjonsutvikling og ledelse skal vektlegge å skape en bedriftskultur og et arbeidsmiljø som gjør ansatte og politikere til positive bidragsytere. Holdningsskapende arbeid og kontinuerlig kompetanseheving skal prioriteres.

2. VI MÅ – Politiske signaler og retningslinjer

Gjennom lover, nasjonale retningslinjer og regionale planer legger nasjonale myndigheter føringer for hvordan kommunen utfører sine oppgaver og pålegger kommunen å gjennomføre langsiktig og forutsigbar planlegging.

2.1 Plan- og bygningsloven

Formål

Lovens formål er å fremme en bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Pbl § 11-2

Kommuneplanens samfunnsdel skal videre ta stilling til: *langsiktig utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.*

2.2 Stat

Forskrifter, rikspolitiske retningslinjer, rundskriv og veiledere gir nasjonale føringer og anbefalinger for kommunal planlegging.

St.meld.nr.25

I Stortingsmelding 25 (2008-2009) ”Lokal vekstkraft og framtidstru Om distrikts- og regionalpolitikken” står det blant annet dette:

- *sikre likeverdige levekår og ta ressursene i hele landet i bruk*
- *opprettholde hovedtrekka i bosetningsmønsteret”*
- *styrke den lokale og regionale vekstkrafta i område med lav økonomisk vekst, lang avstand til større markeder, ensidig næringsstruktur og stagnasjon eller nedgang i folketallet*
- *utnytte verdiskapingspotensiala og møte levekårsutfordringene i alle deler av landet*
- *tilpassa klimautfordringene, og at lokale og regionale styresmakter i arbeidet for regional utvikling medvirker til at Norge blir et lav utslippsamfunn*

2.3 Regionale planer

Planer som fylkeskommunen vedtar og som skal være retningsgivende for kommunal planlegging.

Fylkesplan 2010 – 2013

Hoved- og delmål i fylkesplanen:

- *Troms fylke skal ha robuste og attraktive lokalsamfunn, der det er samspill mellom by og distrikt.*

- *Hovedtrekkene i bosettingsmønsteret i Troms skal opprettholdes, slik at livskraftige lokalsamfunn skapes. En langsiktig og bærekraftig arealpolitikk skal sikres.*
- *I Troms skal oppvekst- og levekårene for alle bedres gjennom helsefremmende og forebyggende arbeid lokalt og regionalt.*
- *Miljø- og klimapolitikken i Troms skal bidra til å sikre bærekraftig forvaltning og en klimavennlig samfunnsutvikling.*
- *"Troms skal ha et utviklingsorientert, nyskapende og konkurransedyktig næringsliv med vekt på økt lokal verdiskaping og utvikling av nye arbeidsplasser i alle deler av fylket.*
- *Befolkningen i Troms skal sikres et aktivt og inkluderende kultur-, idretts- og friluftsliv med vekt på opplevelse, deltakelse og kvalitet.*
- *Vår felles kulturarv, både den norske, samiske og kvenske, skal bidra til stolthet over egen historie og det regionale mangfoldet i bosetting og levemåte.*
- *Fremtidsrettet og bredt bredbånd skal bygges i hele fylket som bidrag til økt lokal utvikling.*

2.4 Kommunale planer

Storfjord kommune har flere vedtatte planer. Det skal er viktig at det er god sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og de andre kommunale planene.

Kommunale planer

Følgende planerdokumenter er tatt med i det videre planarbeidet:

- Kommuneplanens arealdel 2007-2019
- Kommunedelplan for energi og klima 2010-2014
- Kommunedelplan for småkraftverk 2009.
- Kommunedelplan for fysisk aktivitet og folkehelse 2008-2011.
- Strategisk næringsplan 2008.
- Boligsosial handlingsplan 2007-2010.
- Sektorplan – Oppvekst og kulturetaten 2007 – 2010 "Vi bryr oss"

3. VI SER – Utfordringer i storfjordsamfunnet

Framtidas utfordringer

Utfordringer som preget samfunnsutviklingen endrer seg med tidens løp, og de utfordringer en hadde for 10-20 år siden trenger ikke å være de samme som en har i dag og som vil komme om 10-20 år. For å møte fremtidas utfordringer er det derfor viktig å se inn i "glasskula" for å være best mulig forbredt.

Klimatrusselen

Storfjord kommune er en liten kommune, men ikke så liten at den ikke blir berørt av nasjonale og internasjonale utfordringer. Vi snakker ikke minst om klimatrusselen som berører og som kommer til å berøre mange samfunn. Vi vil videre se på vesentlige trekk i samfunnsutviklingen.

Forme morgendagen

Forebyggende arbeid er i så måte viktig, og er kanskje den viktigste faktorene for å skape et samfunn som er trygt, godt og bærekraftig. Arbeid som en gjør i dag vil kanskje ikke synes med det første, men vil være med på å forme "morgendagen".

Utviklingstrekkene i samfunnet som omtales i dette kapittelet vil utfordre kommunen til å tenke nytt og fremtidsrettet.

3.1 Bærekraftig utvikling

Kommende generasjoner

Bærekraftig utvikling er et begrep som første gang ble brukt i 1980. Begrepet definerer en samfunnsutvikling som imøtekommer dagens behov uten å forringe mulighetene for kommende generasjoner til å dekke sine behov. Selv om begrepet er over 30 år gammelt, så er det minst like aktuelt.

Forbruk

Dagens samfunn preges av høyt forbruk med relativ dårlig ressursutnyttelse. Denne utviklingen er med på å svekke naturens overlevelsesevne og er ikke bærekraftig etter overnevnt definisjon.

Global oppvarming

Det er etter vært stor enighet om at klimautfordringene er menneskeskapte. Stort utslipp av CO2 gjennom bruk av fossilt brensel er en av hovedgrunnene til dette. Global oppvarming, ekstremvær, klimatrussel er begreper som alle generasjoner etter hvert har blitt fortrolig med og som vi må forholde oss til.

Arealforvaltning

Kommunens arealforvaltning har alltid vært utfordrende. Ikke minst fordi kommunen har et landskap med større risiko for farer som ras og flom. I tillegg til de gitte forhold er det ventet høyere frekvens med ekstremvær som vil øke denne faren ytterligere.

Samfunnsutvikler

For best mulig å ta hensyn til jordbruk og kulturlandskap, biologisk mangfold, fjord og vassdrag, fortidsminner og kulturarv, vil Storfjord kommune ta rollen som samfunnsutvikler gjennom lovforvaltning og tjenesteytelse.

Felles anstrengelse

Det kreves en samlet innsats fra alle for å møte klimatrusselen. Holdningsskapende arbeid blant barn og unge er spesielt viktig. Kommunen skal være en pådriver i dette arbeidet i forhold til enkeltmennesker, bedrifter og organisasjoner.
Troen på at hver enkelt har noe å bety i forhold til utviklingen skal synliggjøres slik at snuoperasjonen blir en felles anstrengelse.

3.2 Befolkningsutvikling og bosettingsmønster

Folketall

Folketallet i Nord Troms har gått ned siden 1970 og særlig har distriktene i regionen merket denne nedgangen. Folketallet i Storfjord har steget noe uregelmessig siden 1930. Etter en topp på 50-60 tallet var det nedgang mot 1970-tallet, deretter en sterk økning fram til 1980, hvoretter folketallet har steget svakt fram midten av 1990 tallet. Etter 1995 har folketallet ligget relativt stabilt og har kun hatt mindre endringer.

Folketallet i kommunen per 1.1.2010 er på 1 888 innbyggere. Det er ventet at folketallet vil øke svakt i årene fram mot 2030 basert på middel vekst.

Flyttemønster

Generelt kan en si at flyttestrømmen går fra nord mot sør og fra bygd til by. Distriktene er sterkt presset og opprettholdelse av folketallet i de små kommunen er utfordrende. I så måte har Storfjord kommune ligget ganske stabilt, men tendere mot å få en høy andel av godt voksne mennesker.

De unge

Utfordringen for Storfjord vil være å få økt befolkningsvekst, spesielt i forhold til unge mennesker i etableringsfasen.

Bosettingsmønster

Bosettingen i storfjord er for det meste lokalisert rundt selve fjorden. Innbyggere bor relativt spredt. Skibotn er det største tettstedet i kommunen og med Hatteng og Oteren som mindre tettsteder i indre del av kommunen.

3.3 Arbeidsplasser og næringsutvikling

Arbeidsplasser

I 4. kvartal 2009 var det 67 prosent av Storfjord sin arbeidsføre befolkning (mellom 15-74 år) sysselsatt i arbeid. 49,1 prosent (landsgjennomsnitt 29,6 %) av disse er sysselsatt gjennom offentlig forvaltning. Resten var sysselsatt gjennom privat sektor og offentlig foretak. Arbeidsledigheten i 2009 var på 2,1 prosent, noe som er 0,6 lavere en Troms fylke.

Etablering

Arbeidsplasser i offentlig sektor er viktig for kommunens innbyggere, men gjør oss også sårbare i forhold til forrandringer innenfor denne sektoren. Det er derfor viktig at kommunen får økt næringsutvikling slik at kommunen har "flere bein" å stå på. Spesielt er det viktig å få etablert næring som gjør det mulig for yngre mennesker med høyere utdanning å etablere seg i kommunen.

3.4 Helse og omsorgs

Generelt kan en si at Norges befolkning har god helse, der forventet levealder for 2009 var 83,1 år for kvinner og 78,6 år menn. Det er en økning på 30 leveår hvis en sammenligner med tall fra 1900.

Sosiale forskjeller

Men ser en bak disse tallene finner en noen systematiske forskjeller. Disse forskjellene kan ofte kobles opp mot sosiale grupper i befolkningen der en ser at de som er mest privilegert økonomisk også har best helse. Utfordringen blir å heve helsetilstanden til de som er minst privilegert økonomisk.

Livsstil sykdommer

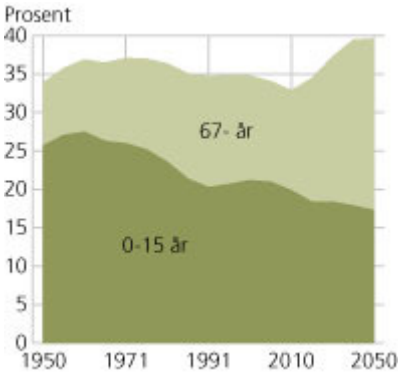
Overvekt og fedme er at annet stort problem og er mest utbredt blant unge og unge voksne. Manglede fysisk aktivitet, et ugunstig kosthold med for mye sukker og fett og for lite frukt og grønt og høyt rusmiddelbruk er noen av de viktigste faktorene for det. Dette gir igjen større risiko i forhold til diabetes og andre kroniske sykdommer.

Dårlig innklima

Ellers ser en helseproblemer som kan relateres til utendørs luftforurensing, støy og dårlig inneklima. Et annet tiltakende problem ser en i forhold til sikker og god vannforsyning i forhold til det dårlige ledningsnettet fra etterkrigstiden.

Eldrebølgen

Det har lenge vært poengtert at Norge står ovenfor en såkalt "eldrebølg". Statistikken viser at andel eldre over 67 år er 13prosent i dag sammenlignet med 8 prosent i 1950. En kan på en måte si at eldrebølgen har startet, men det er først i 2030 med 19 prosent og 2050 med 22 prosent at eldrebølgen er på det sterkeste. Dette vil gi utfordringer i forhold til eldreomsorgen. Eldrebølgen skyldes delvis at vi blir eldre samtidig som fødselstallene er lave.



Figur 1 Oversikt over antall eldre over 67 år fram mot 2050. (kilde SSB)

3.5 Inkluderende lokalsamfunn

Meningsfullt liv

For at hver enkelt skal få et meningsfullt liv er det helt nødvendig å ha et inkluderende samfunn der alle har muligheten til å være en del av et fellesskap. Meningsfull jobb og inkluderende kultur- og fritidstilbud er i så måte viktig.

Diskriminering

Ytringsfrihet et en rettighet som innbærer friheten til å ha egne meninger og formidle disse. Denne rettigheten er med på å skape et samfunn som er åpent og demokratisk. Imidlertid er enkelte ytringer ikke satt som en rettighet. Dette gjelder diskriminering eller rasistiske ytringer. Dette er holdninger som ofte er stigmatiserende ovenfor grupper i samfunnet. Utsagn og holdninger som er diskriminerende og rasistiske skal konfronteres. Diskriminering skal bekjempes og alle skal ha de samme rettigheter, plikter og muligheter uansett bakgrunn*.

Felles ansvar

Kommunen må videre synliggjøre hver enkelts ansvar i forhold til inkludering og imøtekommenhet i forhold til fremmede og deres kulturbakgrunn. Dette vil til slutt fremme et godt sosialt fellesskap og er med på å skaper trivsel og positiv utvikling.

Arenaer

Vi er alle forskjellige og en kan ikke regne med at alle vil passe inn i samme "boks". Det er derfor viktig at en har flere arenaer der hver enkelt kan finne sin plass. Utfordringene vil være å opprettholde de gode tilbudene samtidig som en både videreutvikler disse og utvikler nye tiltak etter behov.

Eldre ressurs

Spesielt den økende andelen av eldre i befolkningen er utfordrede. Utvikling av arenaer som legger opp til samfunnsdeltagelse for denne gruppen er spesielt viktig. Ikke minst i forhold til jobb, for de som ønsker det.

*) kjønn, alder, religion, seksuell legning, etnisitet, hudfarge, fysisk – eller psykisk handikapp mm.

3.6 Kommuneorganisasjonen

Riktig tjenestenivå

Storfjord kommune som organisasjon har mange utfordringer i det daglige arbeidet for kommunens innbyggere. Kommunen skal drifte alle de lovpålagte oppgavene og finnet det riktige tjenestenivået som tjener kommunens innbyggere på en best mulig måte.

Kompetanse

Opprettholde tilstrekkelig personell med riktig kompetanse er utfordrende for en liten kommune. I tillegg må organisasjonen videreutvikle kompetansen etter samfunnets endringer.

Informasjon

God og tydelig informasjon til kommunens innbyggere vil alltid være viktig. Dette vil føre til en bedre – og mer demokratisk

medvirkning. Digitale medier er i så måte viktig. Her har kommunen mulighet til å gi "døgnåpen" informasjon.
Selv om digitale medier er et viktig medium, så er det også viktig å legge til rette for andre brukere. Ikke alle kan håndtere digitalt dataverktøy og informasjon via andre medier er derfor også viktig.

Samhandling

Storfjord kommune er kommunens største arbeidsplass med mange forksjellige arbeidsoppgaver. Det er viktig og nødvendig med velfungerende samhandling mellom etater, avdelinger og faggrupper. For å få til en effektiv og samfunnsøkonomisk drift, vil det derfor være viktig å ha en god struktur og gode rutiner på samhandling.

Økonomi

Stabil økonomi er vesentlig for en kommune og en viktig forutsetning for å gi gode og forutsigbare tjenester til kommunens innbyggere.

4. VI SKAL – Samfunnsutvikling

4.1 Bærekraftig utvikling og klimautfordringer

Forvalter

Storfjord kommune forvalter naturområder med store verdier og har areal som innbefatter fjord og fjell, landskapsvernområde, kulturlandskap, fortidsminner og biologisk mangfold mm. I all planlegging skal det legges vekt på å ivareta og utvikle disse verdiene i et langsiktig - og bærekraftig perspektiv.

Naturmangfoldloven § 1.

.. naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.

Klimagassutslipp

Kommunens skal aktivt redusere klimagassutslippene og bedre miljøet, og all kommunal virksomhet skal ta hensyn til klimautfordringer i planleggingen og utførelsen av sine oppgaver. Areal- og transportplanlegging skal samordnes på en slik måte at det totale transportbehovet blir mindre.

Påvirke

Kommunen har mange arbeidsoppgaver og jobber opp mot innbyggere, organisasjoner, og næringslivet. Dette gir kommunen en god mulighet til å påvirke disse i en mer bærekraftig retning.

Kommunens ansvar

Gjennom lover, forskrifter og retningslinjer har kommunen mulighet til å stille krav om klimavennlige løsninger ved utbygging, ombygging og rehabilitering. Storfjord sin rolle som planmyndighet gir kommunen et spesielt ansvar for å ivareta klimahensyn i egne planer.

4.1.1 Mål og Strategier – Bærekraftig utvikling og klimautfordringer

Mål – vi vil:

- bli en kommune som vektlegger en langsiktig - og bærekraftig utvikling i det daglige - og langsiktige arbeidet.
- føre en arealforvaltning som er bærekraftig og som tar hensyn til klimautfordringene
- skape miljøbeviste innbyggere, organisasjoner og næringsliv som i fellesskap er med på å føre en mer miljøvennlig samfunnsutvikling

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å aktivt bruke en rullerende kommunedelplan for energi og klima for Nord-Troms der målene er å redusere forbruk og klimautslipp
- at kommunen arbeider aktivt for å redusere energiforbruket vesentlig ved å energieffektivisere og energiomlegge kommunale bygg og stimulere til det samme i private bygg og boliger
- en arealforvaltning der hensyn til miljøkvaliteter, klimatrusselen og samlet transportbehov alltid tas med
- å øke kompetansen til kommunens ansatte i forhold til temaene miljøtiltak og energisparing
- å stimulere, gi informasjon, gi opplysningsvirksomhet og bevisstgjøre hver enkeltes betydning for å nå et felles mål om en mer klimavennlig utvikling
- å formidle miljø- og klimautfordringer i barnehagen og på skolen slik at barn og unge forstår og kan selv bidra med tiltak som kan redusere den negative miljøutviklingen

4.2 Befolkningsutvikling

4.2.1 Vekst

Flere innbyggere

Gjennom arbeidet med revisjonen av kommuneplanen har ønske om vekst i forhold til kommunens innbyggertall vært sentralt. Det har ikke kommet frem konkrete vekstmål, men ønsket om en generell økning.

”Forgubbing”

Storfjord er en relativt liten kommune med et innbyggertall i underkant av 2000 (1888 innbyggere 1. januar 2010) innbyggere. Folketallet har ligget noenlunde stabilt, men har hatt en svak dalende kurve i de siste 5 åra. Siden 2007 har det vært et lite fødselsunderskudd i tilegg til generell fraflytting. En har i tillegg ”forgubbing” i kommunen og unge mennesker i etableringsfasen er nedadgående.

Unge i etableringsfasen

For at kommunen skal opprettholde gode skoler og barnehager på et høyt nivå er det viktig at vi snur denne trenden. Det er

spesielt viktig å få vekst av unge i etableringsfasen og folk i arbeidsaktiv alder. Dette vil samtidig være den viktigste faktoren i forhold til en stabil og positiv inntektsutvikling for kommunen på lang sikt.

Utflytting

Ikke minst gjelder det å legge til rette for at utflytta ungdom kommer tilbake. Oppvekst med gode fritids - og kulturtilbud, samt et bredt nettverk av venner i hele kommunen vil være faktorer som kan være avgjørende for hvor utflytta ungdom velger å bosette seg.

Tiltak

Kommunen har mange muligheter til å påvirke en rekke faktorer som kan ha betydning for befolkningsutviklingen. Dette kan blant annet gjøres ved å:

- Tilrettelegging for boligtomter, næringstomter og annen infrastruktur i kommunens arealplanlegging. Markedsføre opparbeidet infrastruktur.
- Arbeide for å få ny bedriftsetablering i kommunen.
- Markedsføre Storfjord sine kvaliteter og fremme positiv omdømme.
- Tilrettelegge for økonomiske og organisatoriske konkurransefortrinn.
- Skape trivelige grender der innbyggerne trives.

4.2.2 Eldre

”Eldrebølgen”

Som resten av Norge vil også Storfjord kommunen få en økning av eldre fram mot 2050. I dag er 13 % av innbyggerne i Storfjord 67 år og eldre. SSB sine prognoser viser videre at tallet på eldre over 67 år vil være 19 % i 2030 og 22 % i 2050.

Eldreomsorg

Dette vil gi kommunen store utfordringer innen pleie- og omsorgtjenesten. Hvordan kommunen drifter denne tjenesten i forhold til å gi en god og rasjonell tjeneste blir derfor svært viktig. Dette vil kreve nytenkning og framtidsretta planlegging for å være best ”rustet” når denne ”bølgen” kommer.

4.2.3 Bosettingsmønster

Storfjord kommune sine innbyggere bor relativt spredt med flere mindre grender. Elvevoll på vestsiden av fjorden, Oteren i sørenden av fjorden og Hatteng og Skibotn på østsiden av fjorden. Skibotn er det største tettstedet, mens Hatteng er nest størst. Her er også kommuneadministrasjonen plassert og er valgt på grunn av beliggenhet i forhold til kommunens geografiske sentrum.

Fellesskap

På landsbasis ser enn en utvikling der mange ønsker å bosette seg i og nær de større byene. I tillegg til at folk flytter inn til

byene, ser en også et mønster der folk gjerne flytter mot de større tettstedene. For Storfjord kommune vil dette være Skibotn og Hatteng. Nærhet til handels- og servicetilbud samt et større sosialt felleskap er trolig grunnen til det. En slik utvikling bryter til en viss grad med Storfjord sin opprinnelige bosettingsmønster, men tatt i betraktning av at en ønsker enn mer miljøvennlig arealpolitikk med mindre transportbehov, er dette en god utvikling.

Trivelige og attraktive

Godt utviklete tettsteder vil ha positiv effekt på transport og klimagassutslipp, barn og unges muligheter for et aktivt og sikkert nærmiljø, tilgjengelighet til handels- og servicefunksjoner og hensynet til rasjonelle og effektive kommunale tjenester. I tillegg vil trivelige og attraktive tettsteder føre til at folk ønsker å flytte til kommunen.

”Lys i alle husan”

Muligheter for å bosette seg i mer spredtbebygde områder er en kvalitet som verdsettes høyt av mange innbyggere, og et fortettet bosettingsmønster i tettstedsområdene bør ikke ses som motsetning til utvikling i grendeområdene. ”Lys i alle husan” var et utsagn som kom fram under flere av de folkemøtene som ble holdt i Storfjord og forteller at innbyggerne ønsker bosetting i flere deler av kommunen. Storfjord kommune bør derfor fortsatt legge til rette for spredt boligbygging i den grad dette samsvarer med nasjonale føringer og kommunale målsettinger.

Naturbasert bosetting

Ikke minst er dette viktig for den naturbaserte delen av befolkningen der opprettholdelse av bosettingsmønsteret og lokalsamfunn er et vesentlig bidrag for å sikre samisk, kvensk og norsk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv basert på naturgrunnlaget.

Kommunen vil videreføre den differensierte arealforvaltningen av strandsonen.

4.2.4 Mål og Strategier - Befolkningsutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for befolkningsvekst i Storfjord kommune
- arbeide mot å få en variert befolkningssammensetning med unge og gamle
- legge til rette for at tettstedene og grendene blir gode bomiljøer der innbyggerne trives og ønsker å bosette seg
- være forbredt på ”eldrebølgen”
- Legge til rette for at det naturbaserte bosettingsmønsteret og lokalsamfunnet opprettholdes

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å ha befolkningsvest som et førende tema for plan og utviklingsarbeidet i Storfjord kommunen
- tilrettelegging av et variert bolig- og næringstomt tilbud
- å legge til rette for at kommunen blir en attraktiv bo - og tilflyttingskommune for unge og for gamle
- å arbeide for et best mulig kultur- og fritidstilbud der barn og unge kan møtes på tvers av hele kommunen.
- et attraktivt og varier leietilbud for de som ønsker å prøve å bo i Storfjord
- markedsføre opparbeidet infrastruktur i tidsmessige medier
- å opprettholde den strenge bo- og driveplikten
- å lage langsiktige planer med konkrete tiltak som møter "eldrebølgens" utfordringer
- å føre en arealforvaltning som opprettholder den naturbaserte bosettingsmønsteret og som sikrer deres naturgrunnlag

4.3 Arbeidsplasser og næringsutvikling

Fremtidige inntekter

Det er viktig for Storfjord kommune å tilrettelegge for et robust og fremtidsrettet næringsliv som kan gi grunnlag til ønsket folkevekst, attraktive bosettingsområder og fremtidige inntekter for kommunen.

Tilrettelegning

Det vil være viktig at en tar vare på eksisterende næring, samtidig som en bidrar til at ny næring kan etablere seg. Tilrettelegging av næringsarealer er i så måte viktig. Utforming og lokalisering av slike areal må ta hensynet til natur- og kulturlandskapsverdier, nærmiljø, kultur- og fritidsverdier med mer.

4.3.1 Arbeidsplasser i Storfjord

I 4. kvartal 2009 var 67 prosent (sysselsatt 15-74 år) av den arbeidsføre befolkningen i Storfjord i arbeid. Til sammenligning hadde Troms fylke 69 prosent i arbeid.

Pendling

I 2009 utpendlet det 33 prosent av arbeidsstyrken til andre kommuner i Troms. Spesielt til Tromsø var utpendlingen stor, med hele 125 personer. Den store utpendlingen skylles i stor grad mangel på jobb i kommunen og da spesielt for begge forsørgerne i familien.

Høyere utdanning

I tillegg er det få jobbmuligheter i Storfjord for de med høyere utdanning. Å etablere seg i kommunen etter endt utdanning blir derfor ofte vanskelig. Mange bosetter seg andre steder, mens noen velger å pendle til større nabokommuner. For at

kommunen skal bli en tilflytterkommune for utflytta ungdom og for andre som ønsker å flytte til kommunen, er det derfor viktig å øke muligheten for jobb til denne gruppen.

Næring	Antall arb. plasser	Andel arb. Plasser
Jordbruk, skogbruk og fiske	62	6,5
Bergverksdrift og utvinning	7	0,7
Industri	36	3,8
Elektrisitet, vann og renovasjon	20	2,1
Bygge- og anleggsvirksomhet	95	10,0
Varehandel, motorvognreparasjoner	103	10,8
Transport og lagring	61	6,4
Overnattings- og serveringsvirksomhet	22	2,3
Informasjon og kommunikasjon	5	0,5
Finansiering og forsikring	6	0,6
Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	15	1,6
Forretningsmessig tjenesteyting	9	0,9
Offentlig administrasjon, forsvar, sosialforsikring	123	12,9
Undervisning	79	8,3
Helse- og sosialtjenester	257	26,9
Personlig tjenesteyting	49	5,1
Uoppgitt	5	0,5
Totalt	954	100,0

Figur 2 Oversikt over antall arbeidsplasser i storfjord kommune. (kilde SSB)

4.3.2 Næringsutvikling

Befolkningsvekst

For å få til ønsket befolkningsvekst i kommunen vil det være helt nødvendig at det etableres flere arbeidsplasser. Storfjord kommune skal derfor være tilrettelegger og stimulere til positiv næringsutvikling i kommunen. Dette har også vært et tema som har blitt nevnt flere ganger under vårens folkemøter.

Storfjord kommune skal jobbe aktivt opp mot eksisterende næringsliv og utvikle strategier for hvordan en skal få en positiv utvikling av næring i kommunen. Storfjord skal videre se på kommunens naturlige forutsetninger.

Strategisk næringsplan

Storfjord kommune har utarbeidet næringsplan i 2008 der det blant annet står følgende:

Storfjord kommune ønsker å legge til rette for at næringsetablering skal kunne skje i alle deler av kommunen. Dette forutsetter at det er etablert nødvendig infrastruktur i form av bolig- og næringsareal i alle deler av kommunen.

Videre står det:

Satsingsområder:

- *Reiseliv, kultur og opplevelser*
- *Mat fra hav og land*
- *Kommunikasjon og transport på Nordkalotten*
- *Grenseoverskridende arbeid*
- *Bærekraftig bruk av energi og utmark*

Handel og service

Samlingspunkter

Storfjord kommune har et relativt lite handels- og servicetilbud, men næringen skaper arbeidsplasser og er ofte samlingspunkter for kommunens innbyggere. Opprettholdelse og videreutviklingen av denne næringen er derfor viktig.

Attraktivitet

Et godt og lokalt handels- og servicetilbud er også viktig forhold til trivsel, attraktivitet for potensielle tilflyttere og for det totale transportbehovet. For å opprettholde og videreutvikle denne næringen vil det være viktig at Storfjords innbyggere benytter seg av det lokale handels- og servicetilbudet.

Reiseliv

Opplevelse

Storfjord har en helt spesiell og variert natur med stor spennvidde. På korte avstander kan en oppleve fjord, fjell og vidde, dype daler og furukledde åsrygger, fiske på fjorden og mye mer. Legg i tillegg til midnattssola, mørketid og nordlys og totalopplevelsen vil overgå det meste. Disse kvalitetene gir Storfjord kommune store muligheter i forhold til et variert og mangfoldig reiseliv.

Beliggenhet

Storfjord sin beliggenhet med grense opp mot Finland og Sverige, samt 1,5 times kjøring fra Tromsø gjør området tilgjengelig for mange. I tillegg ligger store deler av kommunen inn under Lyngsalpan landskapsvernområde som er kjent nasjonalt og internasjonalt.

Campingplasser

Campingplassnæringen er sterkt representert i kommunen med mange lokaliteter. Samlet står det rundt 1200 vogner i kommunen og er med på gi den lokale handels og servicenæringen et sterkt løft i høysesongen.

Snøscooter

Kommunen har et stort løyenettverk for snøscooter og har til sammen 140 km med rekreasjonsløyper. Disse er svært populære og blir aktivt brukt av lokale og besøkende i rekreasjonsøyemed eller i forbindelse med organisert turisme. Løypene er koblet opp mot løypenettverk i nabolandene Finland og Sverige og mange kommer til Storfjord med snøscooter for å se ”ishavet”. Snøscooterturisme har et stort potensial i forhold til reiselivsbedrifter.

Tilrettelegger

Storfjord kommune skal være tilrettelegger og stimulere for videreutvikling av reiselivstilbudet, slik at en kan få flere lokale arbeidsplasser innen denne næringen. Samarbeid med naboland og nabokommunen gjennom blant annet reiselivsplan skal ytterligere styrke denne næringen.

Landbruk og Reindrift

Levende bygder

Landbrukets hovedintensjon er først og fremst å produsere mat. I tillegg har det lokale landbruket betydning for mye mer. Blant annet for opprettholdelse av - levende bygder, et åpent kulturlandskap, samt arbeidsplasser. Et åpent kulturlandskap skaper trivsel blant de lokale innbyggerne og tilreisende.

Utnyttelse av utmarka

Som landbruket er reindriftas hovedintensjon å produsere mat. Drifta utnytter Storfjords store utmarksressurser og er med på å opprettholde den spredte bosettingen, samt gi arbeidsplasser.

Felles verdiskapning

Samlet sett har disse næringene stor betydning og viktigheten av denne må sees i en større sammenheng. Kommunen skal derfor så langt det er mulig være med på å legge forholdene til rette for økt verdiskapning og nye arbeidsplasser innenfor disse næringene. En ønsker videre at disse næringene kan samarbeide med reiselivsnæringen for felles verdiskapning.

Grunneiere og næringsaktører

Samspill

Storfjord kommune skal ha et godt og nært samarbeid med kommunens grunneiere og næringsaktører. Storfjord er avhengig av et godt samspill med disse og dette skal være med på å bidra til at kommunen sammen med disse får en positiv og bærekraftig utvikling.

Statskog

Statskog er en av de største grunneierne i Storfjord kommune med ca. 53 % eierandel. Selskapet har mest areal i Skibotn og Skibotndalen. Statskog har flere områder de avholder til næringsareal og bør være en aktør som tilrettelegger disse arealene til næringsutvikling i kommunen.

Ishavsbanen

Store malmforekomster

Ideen om en jernbane fra Finland til Norge har eksistert i mange tiår. Etter at det er funnet store mengder jernmalm i Pajala / Kolari – området, har ideen om en jernbane til Nord Norge med en isfri havn blitt aktuell. Malmforekomstene er så betydelig store at man snakker om 100-års perspektiv for utvinning.

Isfri havn

Skibotn har muligheten til å ha en isfri havn og Lyngenfjorden er dyp. Store skip har ingen begrensninger for å komme inn fjorden. Dette er naturgitte forutsetninger som har stor betydning hvis Ishavsbanen skal bli en virkelighet.

Store ringvirkninger

Blir ishavsbanene en virkelighet vil det få store konsekvenser for Storfjordsamfunnet og hele regionen. Etablering av arbeidsplasser og økt bosetting vil være en naturlig konsekvens ved en eventuell etablering. Storfjord kommune har lenge jobbet for etablering og vil fortsette med dette arbeidet i den nye planperioden.

4.3.3 Mål og Strategier – Arbeidsplasser og næringsutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for økt næringsetablering i kommunen som skal gi flere arbeidsplasser til flere typer arbeidsgrupper
- tilrettelegge for at dagens arbeidsplasser opprettholdes og videreutvikles
- satse sterkere på reiselivsnæringa som tar utgangspunkt i kommunens naturlige forutsetninger
- arbeide for at jernbanelinja fra Finland, legges til Skibotn
- tilrettelegge for opprettholdelse og videreutvikling av dagens landbruk og reindrift

Strategi – målene skal nås gjennom:

- utvikle en tydelig næringspolitikk som har klare mål og tiltakt for ønsket utvikling
- tilrettelegging av næringsareal som er klar fra "dag 1"
- utarbeidelse av reiselivsplan som aktivt skal brukes og som har mål, strategi og tiltak for å nå ønsket målsetting
- økt markedsføring der kommunen profilerer sine fordeler som næringskommune
- å stimulere til samarbeid mellom næringene i kommunen og nabokommuner
- legge til rette for at landbruks- og reindriftsnæringa kan utnytte naturgrunnlaget, utvikle tilleggsnæringer, samt stimulere til samarbeid med reiselivsnæringen

4.5 Helseutvikling

Presis helsetilstand

For at kommunes helsearbeid skal bli best mulig er det viktig å ha god og presis kunnskap som best mulig beskriver befolkningens helsetilstand. På grunnlag av denne kunnskapen kan kommunen gjøre prioriteringer der en retter inn sin innsats. Videre vil det være viktig for kommunen å gi god informasjon å skape forståelse viktigheten av aktivitets og rekreasjon. Storfjord kommune skal videre stimulere organisasjoner og bedrifter til å bli samarbeidsparter i folkehelsearbeidet.

Arealforvaltning

Gjennom arealforvaltningen skal kommunen være med å legge til rette for gode oppvekst- og bomiljøer, tilgjengelige nærområder for rekreasjon som samlet fremmer fysisk aktivitet.

Holdningsskapende arbeid

Å skape gode vaner og positive holdninger til fysisk aktivitet og sundt kosthold er særs viktig i tidlig alder. Holdningsskapende arbeid innfor viktige arenaer som skole og barnehage er derfor særs viktig. Storfjord kommune skal fortsatt prioritere arbeidet som FYSAK - kommune.

Eget ansvar

Folkehelsearbeidet er ikke bare et kommunalt ansvar, men befolkningen har selv et ansvar og er selve "nøkkelen" for å påvirke egen helse.

4.5.1 Mål og Strategier – Helseutvikling

Mål – vi vil:

- arbeide for å fremme god helse i hele befolkningen og redusere helseforskjeller
- prioritere forebyggende arbeid i tidlig alder for å motvirke dårlig helseutvikling
- bidra med å fremme god helse og trivsel i arbeidslivet
- ha bedre samhandling mellom flere av kommunens sektorer for å bedre folks helse

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å bruke oppdatert data for helsetilstanden som videre skal være grunnlaget for prioritert innsats og konkrete helsefremmende tiltak
- å føre en arealforvaltning som tilrettelegger for fysisk aktivitet og trivsel
- å utbedre inneklima i kommunale bygg og stimulere til det samme i private bygg
- forebyggende arbeid på skoler og i barnehager
- tilrettelegging for fysisk aktivitet i næringsliv, frivillige lag og foreninger
- synliggjøring av de enkelte påvirkningsfaktorene som kan bidra til å forbedre folks helse
- ansvarliggjøre sektorene vedrørende fokus på folkehelsearbeid

4.6 Samfunnssikkerhet og beredskap

Robust samfunn

Storfjord kommunen skal jobbe for å gjøre samfunnet mest mulig robust for påkjenninger. Forebyggende arbeid og planlegging skal være med å redusere risiko og sårbarhet.

Effektiv håndtering

For å forebygge mot uønskede hendelser og for å effektivt håndtere hendelser som truer liv, helse, miljø og viktige samfunnsverdier er det viktig å ha et systematisk samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid. Erfaringene en får fra ulykker, katastrofer, øvelser og svikt i samfunnsviktige systemer er viktig å dokumentere, slik at en står bedre rustet ved neste hendelse.

Krisehåndtering

I tilegg til selve krisehjelpen er det viktig å ha god informasjonshåndtering i krisesituasjoner der medietrykket kan bli stort.

Ekstremvær

Våres økende bruk av transportmiddel og økende hyppighet av ekstremvær som følge av klimaendringer er viktige momenter som vil kreve god håndteringsevne. Ikke minst gjelde dette for Storfjord kommune med sitt alpine landskap med større risiko for utrasninger av fjell-, stein- og snøskred. I tillegg ventes det høyere hyppighet av flom.

Nordnes

Store skred fra de ustabile fjellpartiene ved Nordnes i Kåfjord vil generere flodbølger som vil ramme bosetting og infrastruktur i hele Lyngenregionen. Foreløpige beregninger viser at flomhøyde vil være 12 m over normal vannstand i Skibotn. Lenger innover i fjorden vil flomhøyden avta betraktelig og være helt nede i 3 m ved Hatteng. Et skred ved Nordnes vil kreve en større evakuering.

Arealbruk

Risiko og sårbarhet påvirkes i stor grad av arealbruk. Gjennom plan- og bygningslovens og forskrift om konsekvensutredning har Storfjord et ansvar for sikker arealbruk. Ved arealplanlegging må det blant annet tas hensyn til naturbasert sårbarhet (ras, flom med mer.), drikkevann og avløp, viktig infrastruktur (strømforsyning, kommunikasjon med mer.), havstigning med mer.

4.6.1 Mål og Strategier – Samfunnssikkerhet og Beredskap

Mål – vi vil:

- ha et trygt og robust samfunn
- være godt forbredt på å takle uønskede hendelser og krisesituasjoner

Strategier – målene skal nås gjennom:

- oppdaterte og relevante beredskapsplaner
- å bruke erfaringer fra tidligere krisesituasjoner og øvelser for å bli enda bedre forbredt
- bruk av risiko og sårbarhetsanalyse som verktøy i planleggingen

4.7 Inkluderende lokalsamfunn

Fullgodt liv

En grunnleggende faktor for å ha et fullgodt liv, er å føle seg inkludert i et fellesskap. Dette kan enten skje via rent praktiske forhold som tilrettelegging av bygg og anlegg, men også gjennom mellommenneskelige forhold. Kommune,

arbeidsgivere, organisasjoner og hver enkelt har alle et felles ansvar for å fremme en inkluderende holdning.

Mangfold styrker

Ikke minst skal Storfjord kommune med visjonen; "Mangfold styrker" gå foran med et godt eksempel og skal via handling fremme et samfunn der alle kan føle seg verdsatt og inkludert. Kommunen skal videre drive holdningsskapende arbeid ovenfor arbeidsgivere, organisasjoner og for hver enkelt. Fellesskap skaper positivitet, samarbeid, godt omdømme og utvikling.

Universell utforming

Alle som har nedsatt funksjonsevne skal ha de samme mulighetene som funksjonsfriske. Tilgjengelighet for alle er inkluderende og skaper mangfold og trivsel. I tillegg er prinsippet om universell utforming i mange tilfeller den beste løsningen i et samfunnsøkonomisk perspektiv.
I henhold til plan- og bygningsloven og lov mot diskriminering skal offentlig tjenester og bygg være universell utformet.

Mobbing

Problematikken med mobbing i skolen (barnehage) skal få sterkere fokus. Elvers ansvar skal bevisstgjøres og lærer skal bli flinkere til å takle mobbing blant elevene i skolen.

Kulturforståelse

Storfjord har hele tiden vært et samfunn med mange kulturelle bakgrunner. Tenker spesielt på den samiske, norske og kvenske kulturen, men også kulturen som stammer fra læstadianismen og det sjøsamiske. I tillegg kommer det nå også mer folk fra våre naboland og land lenger utenfra i forbindelse med arbeidsinnvandring og asyl. Dette gjør Storfjordsamfunnet til et flerkulturelt samfunn. Dette vil utfordre Storfjord sine innbyggere i forhold til kulturforståelse og inkludering. Her er det viktig at alle tar ansvar og er med på å hjelpe fremmede inn i storfjordsamfunnet.

4.7.2 Mål og Strategier – Inkluderende lokalsamfunn

Mål – vi vil:

- skape et godt og inkluderende samfunn for alle

Strategier – målene skal nås gjennom:

- et sterkere fokus rundt temaet inkluderende samfunn
- universell utforming som skal tilrettelegge for flere grupper av befolkningen
- å bevisstgjøre hver enkelts ansvar for å skape et godt samfunn
- å konfrontere diskriminerende holdninger

5. Vi vil– Kommunal virksomhet

5.1 Oppvekst og kultur

Et godt kultur-, barnehage og skoletilbud er en vesentlige kvalitetsfaktorer i et lokalsamfunn og er en viktig forutsetning for at kommunen skal bli en attraktiv tilflyttingskommune.

5.1.1 Oppvekst

"Gi meg et fast punkt og jeg skal bevege verden"

Trygghet

Storfjord kommune skal ha et barnehage- og skoletilbud som er av god kvalitet og som preges av omsorg og trivsel. Dette skal gi barn og unge trygghet og et godt lærings- og arbeidsmiljø.

Preging

Holdningsskapende arbeid er en viktig faktor for å skape det samfunnet vi ønsker oss. Slikt arbeid er viktig i alle aldrer, men ikke minst blant barn og unge. De skal derfor gjøres bevist på viktige verdier i samfunnet. Dette skal være med på å fremme et samfunn som er bærekraftig, tolerant og inkluderende.

Barnehage

Storfjord har en privat – og to kommunale barnehager. Kommunen har full barnehagedekning våren 2011 og har det samme ved hovedopptak 15.08.2011. Antall barnehageplasser vurderes løpende og kommunen har som mål å tilby tilstrekkelig med plasser.

Pedagogiske plattform

Gjennom omsorg, lek og læring ønsker barnehagen å utvikle positive normer for samhandling i et miljø fylt av humor, glede og toleranse.

Grunnskole

Storfjord har to kommunale skoler. Det er ca 270 elever til sammen i grunnskolen i Storfjord.

Pedagogisk plattform

Skolene arbeider aktivt for å skape gode skoler som gir elevene det beste utgangspunktet for videreutvikling både faglig, sosialt og personlig.

Voksenopplæring

Storfjord kommune har ansvar for grunnskoleopplæring for voksne og for norskopplæring med samfunnskunnskap for voksne innvandrere. I tillegg har kommunen vedtatt at det skal åpnes for norskopplæring for voksne innvandrere uten rett eller plikt til opplæring.

Ressurs

Gode norskkunnskaper en viktig faktor for deltagelse og integrering i det norske samfunnet og er en ressurs både for den enkelte og for kommunen.

Utfordringer – oppvekst

- Overgang barnehage – grunnskole – videregående skole
- Gode fysiske rammer, bygning og utstyr
- Kvalifisert og stabilt personale. Stabile vikarer.
- Ivareta at Skibotn er erklært som en trespråklig kommune
- God integrering av fremmedspråklige.

5.1.2 Mål og strategier – Oppvekst

Mål – vi vil:

- ha et barnehage- og skoletilbud som er av god kvalitet og som preges av omsorg, inkludering, trivsel og som gir barn og unge utfordringer til utvikling og læring
- jobbe for at skole og barnehage skal ha gode overganger fra barnehage, grunnskole og videregående skole
- ha gode fysiske arenaer for opplæring
- arbeide med holdningsskapende arbeid blant barn og unge for å fremme et godt verdigrunnlag
- få ned antallet elever som blir mobbet og skape et godt psykososialt skolemiljø
- arbeide for at barn i barnehagen skal ha et godt og sunt kosthold
- gi et godt tilbud til alle som har krav på voksenopplæring i Skibotn kommune
- ha full barnehagedekning

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å innarbeide samarbeidsrutiner mellom barnhage, grunnskole og videregående skole for å muliggjøre gode overganger
- registrering av de fysiske forhold og forbedringsbehov for de forskjellige opplæringsarenaene som igjen skal gi grunnlag for utbedringer og prioriteringer
- godt kvalifisert personale i barnehage og på skole
- revitalisering av Olweusprogrammet og utdanne nøkkelpersonell
- legge stor vekt på tilpasset opplæring
- god tilrettelegging av arbeidsplasser for personalet
- løpende vurdering av barnehageplasser i forhold til antall barn i kommunen

5.1.3 Kultur og fritid

De frivillige

Mange av kultur – og fritidsaktivitetene i Skibotn drives av frivillige gjennom lag, foreninger og organisasjoner. Dette

arbeidet er av stor verdi for kommunens innbyggere. Fellesskap som dannes gjennom slik aktivitet gir positivitet, økt samarbeid, god helse og godt omdømme i tilegg til å være identitetsskapende. Storfjord kommune skal være en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for dette arbeidet slik at tilbudet styrkes ytterligere.

Kulturmiljø

Kultur omfatter også kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljø. Opplevelse av slik kultur gir forståelse og tilhørighet. Hensyn til slik kultur må ivaretas i kommunal drift og planlegging.

Identitet

For å sikre at kommunens flerspråklige kultur og identitet opprettholdes, skal det tilrettelegges for tiltak som kan være med på å videreføre kontakt og overføring av kunnskap mellom generasjonene.

Sikre arealer

Storfjord kommunen skal i sin planlegging sikre arealer og områder for friluftsliv, idrett og lek gjennom å ta hensyn til disse behovene i kommuneplanens arealdel. Det skal også sikres adkomst til denne type områder.

Kreativitet

Kulturskole
Storfjords kulturskole skal videreføres og har som formål å gi barn og unge muligheter for planmessig musikk- og kulturopplæring, stimulere til aktiv og kreativ utfoldelse og bidra med et rikere kulturmiljø i hjem, skole og samfunn.

Bibliotek
Storfjord folkebibliotek består av hovedbiblioteket på Rådhuset Storfjord og filialen i Skibotn samfunnshus. Bibliotekene i Nord-Troms er samarbeidspartnere i prosjektet Nord-Troms Studiesenter, og har spesielt ansvar for tjenester til lokale studenter.

Utfordringer – kultur og fritid:

- Skape forståelse mellom kulturkontorets og kulturskolens visjoner, ressurser og de generelle forventninger fra Storfjordsamfunnet.
- Hvordan bedre bruken av bibliotekets ressurser og gi et bredt og aktuelt tilbud som vil bli benyttet av elever og personale ved institusjonene.

5.1.4 Mål og Strategier – Kultur og Fritid

Mål – vi vil:

- ha et mangfoldig kultur- og fritidstilbud der kommunens innbyggere kan møtes og trives

- være en tilrettelegger for og en positiv bidragsyter til de frivillige lag og organisasjoner i kommunen
- øke bruken av biblioteket i alle grupper av befolkningen

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å bistå lag og foreninger og andre aktuelle parter med råd og veiledning
- å sikre arealer og områder for friluftsliv, idrett og lek i kommuneplanens arealdel
- å sikre arealer med verdifullt kulturlandskap, kulturminner og kulturmiljø i kommuneplanens arealdel
- å yte økonomisk støtte fra kommunen gjennom kulturmidler
- å synliggjøre og markedsføre aktivitetstilbud, leke- og idrettsanlegg og tur- og friluftsområder
- å stimulere til økt interesse for musikk og kultur til alle gjennom Storfjord kulturskole
- samarbeid om arrangementer og utstillinger med lag, foreninger og andre institusjoner i kommunen, i tillegg til det regionale samarbeidet med de andre bibliotekene i Nord-Troms for å øke bruken av biblioteket
- å bruke kommunedelplanen for fysisk aktivitet og folkehelse aktivt
- å gi legge til rette for at lokalbefolkningen kan bruke de kommunale bygg og anlegg

5.2 Helse og sosial

God helse

Storfjord kommune skal ha et sosial-, helse og omsorgstilbud som er av god kvalitet og som tilrettelegger for bedring av egen helse- og livssituasjon. Dette vil være en er ressurs for den enkelte og for kommunen som helhet.

Riktige valg

Forebyggende arbeid er i så måte viktig og skal prioriteres. Tjenesten skal bidra til at hver enkelte kan gjøre gode valg for egen helse- og livssituasjon.

5.2.1 Helse og omsorg

Helse

Samhandling

Dagens helsetilstand, og morgendagens helseutfordringer, er i stor grad knyttet til hvordan folk levere livene sine og hvordan samfunnet er organisert. Tidligere tok planarbeidet for å ivareta befolknings helse utgangspunkt i bestemte sykdommer, lidelser eller tilstander. I dag tar en utgangspunkt i forebyggende arbeid som startet tidlig i livet og fokus på alle de enkelte faktorene som påvirker helsen. Dette ansvarliggjør flere sektorer. Dette kommer også frem i ny plan- og bygningslov og samhandlingsreformen.

Viktigste arbeidsoppgaver

Helsetjenesten har ansvar for folkehelsearbeidet i kommunen og skal bidra til at barn, unge og gamle får god og riktig informasjon og veiledning vedrørende helse. De viktigste arbeidsoppgaver vil være; helsefremmende tiltak for hele befolkningen, målretta forebyggende tiltak - knyttet til bestemte utsatte grupper, tiltak knyttet til gjenvinning av helse etter sjukdom og skade.

Pleie og omsorg

Hjemmebasert omsorg

Storfjord kommune har ansvar for å gi pleie- og omsorgstjenester til alle aldersgrupper der brukenes grunnleggende behov skal ivaretas. Brukerne skal behandles med respekt, høflighet, vennlighet og raushet. Det er videre en målsetting om at alle brukere skal ha mulighet for en lengst mulig hjemmebasert omsorg.

Utfordringer – Helse og omsorg:

- Hvordan snu utviklingen med den økende andel av livsstils-sykdommer i befolkningen?
- Hvordan redusere de sosiale helseforskjellene i befolkningen?
- Hvordan være best mulig forberedt på "eldrebølgen" i forhold til rasjonell – og kvalitativ god tjeneste til et økt antall brukere?
- Hvordan rekruttere og beholde helse- og omsorgspersonell?
- Storfjord kommune som reiselivskommune medfører at mange eldre flytter til kommunen, noe som vil øke hjelpebehovet ytterligere.
- Mange eldre er har få eller ingen pårørende. Eldreomsorgen tar mer og mer rollen som forsørger.
- Håndtering av samhandlingsreformen.

5.2.2 Mål og Strategier – Helse og omsorg

Mål – vi vil:

- arbeide for at alle får god og likeverdig helse uansett sosiale forskjeller
- bidra til å legge til rette for at den enkelte innbygger kan gjøre gode valg for egen helse
- være forbredt på "eldrebølgen"
- arbeide for et helse- og omsorgstilbud som er av god kvalitet og som i størst mulig grad gir brukeren trygghet, forutsigbarhet og som ivaretar livskvalitet og behovet for brukermedvirkning
- at alle brukere skal ha mulighet for en lengst mulig hjemmebasert omsorg

Strategier – målene skal nås gjennom:

- helsefremmende og forebyggende arbeidet generelt, og spesielt opp mot utsatte grupper i samfunnet
- å legge til rette for at den enkelte kan gjøre gode valg for egen helse
- å komme tidligere inn med forebyggende arbeid for å motvirke sosiale helseforskjeller, livsstilsykdommer, skader mm.
- å utarbeide en langsiktig plan for å møte fremtidige utfordringer innen pleie og omsorg
- å legge vekt på forebyggende innsats for å unngå eller utsette tjenestebehovet vedrørende det økende antallet brukere innfor pleie og omsorg
- tilrettelegging av hjemmebasert eldreomsorg, gjennom bo og pleieplasser som er knyttet til eksisterende omsorgssenter
- utvikle helhetlig boligpolitikk som drøfter forholdet mellom omsorgsboliger, sentrumsnære leiligheter, institusjonstilbud etc.
- arbeide for å etablere gode aktivitets og trivselstilbud for de eldre
- godt samarbeid med brukere og pårørende for å kunne gi et best mulig tjenestetilbud
- å lage en langsiktig plan for hvordan man kan øke kompetansen blant egne ansatte, samt rekruttere og beholde kvalifisert arbeidskraft

5.2.3 Sosiale tjenester

Sosial, rus og psykiatri omsorgen

Utenfor samfunnet

Det er mange grunner til at folk "faller utenfor" det vanlige samfunnet. Sosiale problemer som dårlig økonomi, problemer med rus eller psykiske problemer er i mange tilfeller grunnen.

Gjennom Storfjord kommunes sine sosialtjenester skal det derfor tilrettelegges for at den enkelte får mulighet til å komme tilbake og å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfylt tilværelse i fellesskap med andre.

Barnevern

De mest utsatte

Barnevernet har som oppgave å ta vare på de aller mest utsatte barna. Barnevernet i Storfjord har til intensjon at barn skal beskyttes mot alvorlig omsorgssvikt og eller fysisk og psykisk mishandling.

Utfordringer – Sosiale tjenester:

- Selv om de fleste har en god økonomisk trygghet, er det likevel fortsatt mange som sliter økonomisk. Økonomiske

vanskeligheter kan medføre sosial eksklusjon og/eller psykiske plager.
- Mange med rusproblemer har en usikker bosituasjon. I mange tilfeller ønsker ikke naboer at folk med rusproblemer bosetter seg i nabolaget.
- Hvordan utvikle tjenesten i takt med samfunnsutviklingen?

5.2.4 Mål og Strategier – Sosiale tjenester

Mål – vi vil:

- fremme økonomisk og sosial trygghet for vanskeligstilte
- arbeide for at folk skal få et godt og verdig liv med opplevelser av mestring, gjennom å utnytte egne ressurser og komme inn i meningsfullt arbeid/aktivitet
- legge til rette for samarbeid hvor bruker er aktivt medvirkende
- sikre barns helse og utvikling ved rett hjelp til rett tid
- bidra til at det velges løsninger som fremmer svake gruppers muligheter for et godt og verdig liv

Strategier – målene skal nås gjennom:

- et aktivt samarbeid med NAV og andre relevante aktører, for å bidra til at menneskers økonomiske og sosiale trygghet økes, der arbeid og aktivitet tilpasset den enkelte
- forebyggende tiltak gjennom informasjon og veiledning om privatøkonomi til ungdom i skolen
- forebyggende arbeid som rettes mot aktuelle målgrupper
- arbeide med å øke tilgang på egnede boliger for de som ikke kan skaffe seg egen bolig
- tverrfaglig samarbeid for å koordinere tilbudene og for å gi brukerne best mulig hjelp
- å gjennomføre brukerundersøkelser med jevne mellomrom
- å videreutvikle tilbud som har god forebyggende effekt

5.4 Teknisk tjenester

Forutsigbar

Plan-, oppmålings- og bygningsmyndighet
Storfjord kommune skal sikre en bærekraftig – og god forvaltning av arealene innenfor kommunes grenser. For å få til dette må forvaltningen blant annet ta hensyn til miljø, framtidsklima, sikkerhet, kulturverdier, helse, estetikk med mer. Forvaltningen skal være mest mulig forutsigbar og gi en utvikling som er bærekraftig for samfunnet som helhet og for enkeltmenneske.

Kommunale veger

Oppgraderingsbehov

I sep. 2009 ble det utarbeidet rapport om vedlikeholdsbehovet på de kommunale vegene i Storfjord. Rapporten viser at tilstanden

og det teknisk oppgraderingsbehov er stort og der hele 49 % av vegarealet kommer i tilstandsgrad 3 – meget dårlig tilstand. Det er spesielt de kommunale grusvegene som kommer dårligst ut.

Trafikksikkerhet

”Nullvisjon”

Gjennom gjeldende kommunedelplan for trafikksikkerhet 2008-2011 og ny revisjon av denne, skal trafikksikkerhetene i Storfjord kommune ivaretas. Innspill til den nye revisjonen skal være grunnlaget for det videre planarbeidet. I denne planen har en lagt fylkeskommunens overordnede plan til grunn der en har en visjon om nullvisjon vedrørende trafikksikkerhetsarbeidet.

Kommunale bygg

Store oppgraderinger

Det er i de seinere år vært gjennomført større utbedringstiltak på kommunens bygningsmasser. Det er spesielt kommunens større offentlige bygninger som har fått de største oppgraderingene.

Etterslep på vedlikehold

Kommunens kommunale boliger har et stort etterslep på vedlikeholdet. Utarbeidet tilstandsrapport viser et vedlikeholdsbehov på rundt 15 millioner kroner.

Vann og avløp

Kommunen har relativt god vanndekning, men har enkelte utfordringer i forhold lekkasjer og fleksibilitet på vannettet i forhold til brudd og beredskap.

Gammelt avløpsnett

Mye av kommunens avløpsnett er gammelt og i dårlig forfatning. Forurensing i grunn og av drikkevann er direkte konsekvens av dette. Større deler av nettet må fornyes. Det må videre etableres renseanlegg som tilfredsstiller miljøkravene.

Grunnet overnevnte forhold bør det vurderes om det skal utarbeides en egen plan for vann og avløp i kommunen. Dette vil gi en bedre oversikt over tilstand, tilgang og kvalitet. Det kan videre være med på å sikre en bedre, sikrere og helsemessig tilfredsstillende vannforsyning.

Utfordringer – Teknisk tjenester:

- Heve standardene på de kommunale vegene.
- Få bedre oversikt over vann og avløp.
- Bedre tilstand på de kommunale bygg.
- Få god oversikt over alle gjeldene reguleringsplaner i kommunen.
- Oversikt og asurføring over alle saker i oppmålingsavdelingen.

5.4.1 Mål og Strategier – Tekniske tjenester

Mål – vi vil:

- ha en god og effektiv arealbruks- og byggesaksbehandling som er forutsigbar og bærekraftig
- ha en tilfredsstillende vegtilbud som sikrer fremkommelighet og trafikksikkerhet for alle trafikanter
- legge til rette og prioritere prosjekter som kan være med å øke andelen av gående og syklende i kommunen
- ha et tilfredsstillende vannkvalitet og vannforsyning som ivaretar folkes helse og sikkerhet
- ha et avløpssystem som ivaretar miljø og helse

Strategier – målene skal nås gjennom:

- gode og strukturerte arbeidsrutiner, demokratiske prosesser, godt arkiveringssystem, og gjennom tilstrekkelig kompetanse i kommunens forvaltning
- aktivt bruke av kommunedelplanen for energi og klima i Nord-Troms
- å velge miljømessige løsninger ved nybygging og ved utbedringer av kommunale bygg og anlegg
- utarbeide en konkret handlingsplan for veg som omhandler tilstand og som gir konkrete prioriteringer i forhold til utbedringstiltak
- å aktivt bruke kommunedelplanen for trafikksikkerhet for å sikre sikkerheten for alle trafikkanter
- å utarbeide et vann- og avløpsplan som gir oversikt over vann- og avløpstraseer, kummer og den generelle kvaliteten på nettverket.
- utarbeide en konkret prioriteringsliste på utbedringstiltak på grunnlag av vann- og avløpsplan

5.5 Landbruk

Landbruket viktigste oppgave er å produsere mat. Denne oppgaven blir ikke mindre viktig når en ser dagens økende behov og verdens minkende matvarelagre. Opprettholdelse av ressursgrunnlag i landbruket er derfor viktigere enn noen gang.

Foruten å produsere mat skaper primærnæringa mange arbeidsplasser og har stor betydning for opprettholdelsen av levende byder og lokal bosetting. Ikke minst er etterspørsel etter mindre landbrukseiendommer stor. I tilegg er landbruket den viktigste faktoren for et åpent kulturlandskap.

Selv om Storfjord kommune er prisgitt den førende landbrukspolitikken gjennom lovforvaltning og ressursforvaltning, så skal kommunen så langt det er mulig være

en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for at næringen kan styrkes.

Som på landsbasis så har også antall gardsbruk sunket i Storfjord. I 1999 var det 61 enheter, mens det i 2010 var 31 enheter. Selv om det har vært en sterk nedgang, så har ikke jordbruksarealet sunket tilsvarende. Større enheter, samt utleie av jord er noe av grunnen for det. Det er først og fremst den marginale innmarka og utmarka der driften har opphørt. Disse arealene preges i dag av gjengroing.

Utfordringer – Landbruk:

- Færre unge bønder som vil overta.
- Inntektsgrunnlaget er for lavt i forhold til annen arbeid.
- Gjengroing av innmark og utmark.
- Sikring av landbrukets driftsgrunnlag, kartfesting av landbrukets kjerneområder
- Et restriktivt jordvern, sikre mat- og tømmerproduksjon
- Eiendomsstruktur og eierskap, anvendelse av konsesjonslov og odelslov

5.5.1 Mål og Strategier – Landbruk

Mål – vi vil:

- arbeide for at dagens jordbruksdrift opprettholdes og videreutvikles
- være en positiv bidragsyter til og tilrettelegger for at næringen kan styrkes
- arbeide for en større verdiskapning og ressursutnyttelse av kommunens skogressurser

Strategier – målene skal nås gjennom:

- en restriktiv holdning til omdisponering av dyrkbar mark
- å stimulere til opprettholdelse av kulturlandskapet gjennom aktiv bruk
- å bidra til utvikling av tilleggsnæringer basert på landbrukets egne ressurser
- å stimulere til samarbeid mellom landbruksnæring og reiseliv
- å ha en positiv holdning til nye landbruksbygg og videreutviklingstiltak som kan bidra til å styrke primærproduksjonen
- god kompetanse og veiledning i kommuneadministrasjonen

5.6 Brann- og redningstjenester

Forebygging

Storfjord brann- og redning har ansvar for beredskap og forebyggende brannvern. Avdeling skal gå tilsyn i alle

§ 13 (særskilte brannobjekter) objekter i kommunen, samt drive forebyggende brannvern i skoler og barnehager. De gir også opplæring til ansatte/ nyansatte i kommunen ved behov. Beredskapsavdelingen består av to stasjoner med hovedstasjonen på Hatteng og en mindre stasjon på Skibotn. Avdelingen har til sammen 4 biler, 2 fast ansatt og 16 deltidsansatte.

Koordinering

Koordinering og samhandling er to viktige faktorer når en uønsket hendelse først er ute. Gjør en de riktige tinga i denne fasen kan en begrense omfanget av hendelsen. Dette arbeidet må ikke bare skje innad i kommunens nødetater, men også mellom nabokommunene. Mange av utfordringene Storfjord kommunen står ovenfor er de samme som nabokommunen.

Beredskapsøvelser

For at være tilstrekkelig godt forbredt må det derfor systematisk og jevnlig gjennomføres øvelser for de som skal være med i en kriseberedskapssituasjon.

Arealforvaltning

Storfjords kommune sine naturgitte forhold samt økende hyppighet av ekstremvær vil kreve fremtidsrettet arealplanlegging. Arealer som en tidligere så på som sikre, vil kanskje bli vurdert som mindre sikre i fremtida.

Utfordringer – Brann- og redningstjeneste:

- Skape større forståelse av viktigheten med å gjennomføring beredskapsøvelser.
- Skaffe ressurser til å gjennomføre beredskapsøvelser.
- Ha et fult utbygd vannforsyningsanlegg med brannhydranter over hele kommunen.
- Skaffe et tilstrekkelig bemanning til brann- og redningstjeneste.
- Økt transport av farlig gods.
- Trafikkmengden er økende i kommunen grunnet økt turisme. Spesielt i helger og høytider er innbyggertallet høyt.
- Kommunen har et stort og et økende antall campingvogner.

5.6.1 Mål og Strategier – Brann- og redningstjenester

Mål – vi vil:

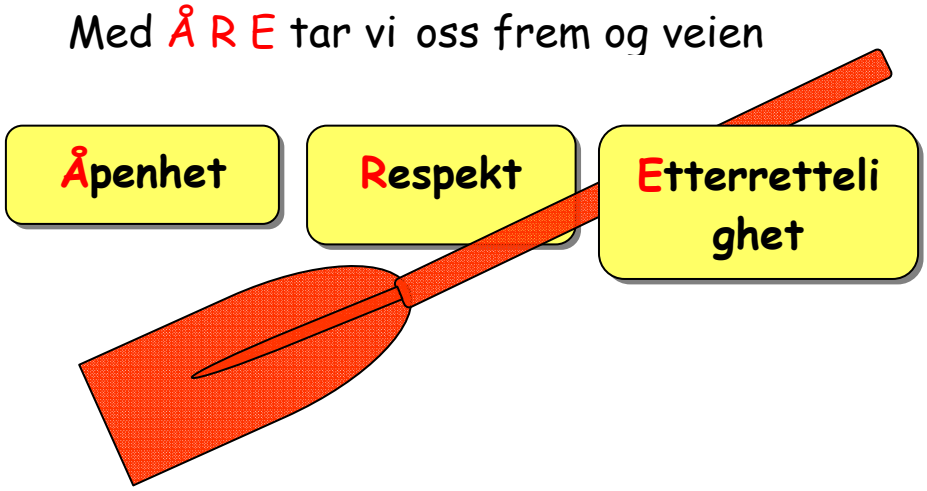
- arbeide systematisk for å redusere risiko og sårbarhet
- nulltoleranse på brann og ulykker i § 13 bygg
- få til ett tettere samarbeid med andre nødetater og ha felles øvelser
- lage lokal forskrift om bålbrenning, dette for å kunne tillate bålbrenning i enkelte områder med liten skog brannfare

- ha en felles forståelse for regelverk fra alle som driver campingplasser og oppstillingsplasser for campingvogner

Strategier – målene skal nås gjennom:

- å øve jevnlig på å håndtere forskjellige krisesituasjoner
- god kartlegging av erfaringer fra beredskapsøvelser og redningsaksjoner
- å jevnlig oppdatering kommunens beredskapsplaner
- å delta på de landsdekkende aksjonene for å øke brannsikkerheten
- å få oversikt over all transport av farlig gods som går igjennom kommunen
- å tilegne oss kompetanse på de nye utfordringene vi står overfor, som flom, jordskred, og andre naturkatastrofer
- å utarbeide kart som viser oversikt over fareområder som skred, flom og kvikkleireforekomster
- gi oppdatert informasjon og veiledning vedrørende brannvern, beredskap og evakueringsplaner
- lokal forskrift vedrørende regelverk for campingplasser og oppstillingsplasser for campingvogn
- å drive holdningsskapende arbeid i grunnskolen
- å gi opplæring i brannforebyggende tiltak til befolkningen.
- å drive systematisk tilsyn med § 13 bygg for å holde risikoen på et minimum

6. Vi vil – Som kommuneorganisasjon



6.1 Vårt verdigrunnlag

Åpenhet

Storfjord kommune som organisasjon skal kjennetegnes av mangfold, blide ansikter og høflighet, aksept for andres meninger, gode hensikter, åpne prosesser og tilgjengelig informasjon, god kommunikasjon og dialog. Vi har som mål å ha åpenhet og god samhandling i forhold til brukere, innbyggere og hverandre.

Respekt

Storfjord kommune som organisasjon skal preges av tillit, toleranse og respekt for andres meninger/synspunkt/ståsted. Vi skal legge vekt på respekt for innbyggere og deres behov, for arbeidsmiljøet, og for tidsfrister, lover og regler.

Etterrettelighet

Storfjord kommune som organisasjon skal kjennetegnes av pålitelighet, åpne prosesser, sporbarhet og innsyn, ansvarlighet og etiske handlinger. Det er viktig at vi opptrer forsvarlig og lojalt overfor brukere, innbyggere, ledere og hverandre.
Med dette menes at:

- Kommunens innbyggere og deres behov er utgangspunkt for våre tjenester og handlinger.
- Vi skal utvise lojalitet overfor organisasjonens mål og de beslutninger som tas.
  Vi argumenterer tydelig for våre synspunkter før en beslutning treffes. Når beslutningen er tatt aksepteres den og følges opp. Det er samtidig viktig at ulike meninger respekteres.

- Vi skal være respektfulle i omtalen av våre brukere og hverandre. Hyggelige ord og handlinger bidrar til et godt arbeidsmiljø.
- Vi er rause med ros og gir det gjerne i andres påhør. Kritikk og misnøye rettes dit det hører hjemme.
- Vi skal alle bidra til å skape en organisasjonskultur som gjennom delaktighet og romslighet gir trivsel og stolthet for den enkelte, og som motiverer til ekstra innsats når det gjelder.
- Alle ansatte er verdifulle og alle jobber er viktige i arbeidet for å nå kommunens mål.
  Vi-følelse og respekt for hverandres roller og ansvar skal prege Storfjord kommune.
- Vi vektlegger etterrettelighet, prosessene er åpne og vi gjør et redelig arbeid til det beste for innbyggerne i kommunen. Derfor hindrer vi ikke innsyn, men fokuserer på sporbarhet.
- Forsvarlig behandling er viktig og etiske retningslinjer er til hjelp når vanskelige valg må tas.

Oppgaver

Kommunen hovedoppgaver kan deles inn i tre hovedområder:

- *Forvalter.* Innenfor de rammer som lover og statlige retningslinjer trekker opp kan kommunen som myndighetsutøver pålegge plikter og tildele rettigheter.
- *Tjenesteyter.* Kommunen skal drive lovpålagte tjenester til innbyggerne.
- *Samfunnsutvikler.* Kommunen skal være med på skape gode levevilkår for befolkningen og være med på å fremme viktige samfunnsmessige verdier.

6.2 Service- og tjenesteorganisasjon

Forvalter

Storfjord kommune spiller en stor og betydningsfull rolle i lokalsamfunnet vårt. Vi yter mangfold av tjenester som er helt avgjørende for velferden for innbyggerne i kommunen. På noen områder skal vi også utøve myndighet og forvalte felles interesser. All vår aktivitet skal skje innenfor de rammene og de prioriteringene som settes av våre folkevalgte.

Forventninger

I årene som kommer står kommunen foran store utfordringer. Det vil være en konstant diskusjon om hvilke oppgaver kommunen skal ha ansvar for og hva andre skal ta seg av. Det vil være langt større forventninger til omfanget av våre tjenester enn det vi kan utføre med tilgjengelige ressurser. Våre brukere vil også stille stadig høyere krav til kommunens ytelser.

Støttende kommune

For å møte slike utfordringer vil det være viktig at vi setter brukerne, kvalitet og service i sentrum. Det vil videre være viktig å ha en felles forståelse mellom tjenesteyter og tjenestemottaker om hva tjenesten skal inneholde. Vi må arbeide rasjonelt og effektivt og alltid utnytte ressursene godt. Da må

organisasjonen vår være moderne, fleksibel og innrettet mot endringer.

6.3 Arbeidsgiverpolitikk

Positiv og utviklende

Det avgjørende at kommunen som arbeidsgiver har et positivt og utviklende forhold til våre ansatte. Vi skal utfordre og stille krav, men samtidig skal vi bygge på gjensidig tillit og ansvar – slik at Storfjord kommune blir en god og interessant arbeidsplass.

Vi skal utarbeide en arbeidsgiverpolitisk plattform for å vise den politikk, de visjoner og de holdninger som vi ønsker skal prege Storfjord kommune som organisasjon i forholdet mellom arbeidsgiver og arbeidstakere i årene som kommer.

Kompetanse

Kommune har et vidt spekter av arbeidsoppgaver og rekruttering med riktig kompetanse er hele tiden en utfordring. I tillegg endrer samfunnets behov seg og nye oppgaver kommer til. Dette krever en endringsdyktig organisasjon. For å opprettholde rekrutteringen og riktige kompetansen må derfor kommunen arbeide bevisst og strategisk med dette.

Diskriminering

Storfjord kommune skal være en foregangskommune i arbeidet mot diskriminering på grunn av kjønn, seksuell legning, etninsk bakgrunn, hudfarge, region eller alder. Alle har et ansvar for å skape et godt arbeidsmiljø, og motvirke mobbing og diskriminering på arbeidsplassen.

6.4 Informasjon og kommunikasjon

Åpenhet

I følge kommunelovens § 4 skal kommunen drive aktiv informasjon om sin virksomhet. Formålet med en slik lov er å legge til rette for alle kan følge med i den kommunale forvaltningen. Åpenhet og god informasjon som er helhetlig, forutsigbar og tydelig skaper tillitt til kommunen som organisasjon og forvalter.

Informasjonen skal være presis og lett forståelig og skal videre tilpasses de ulike målgruppene slik at informasjonen blir tilgjengelig for alle.

Rådhuset, kommunens nettside og lokalpressen er i dag de viktigste arenaene for allmenn kommunikasjon. Disse arenaene må hele tiden videreutvikles slik at en best mulig kan ”treffe” kommunens innbyggere.

6.5 Økonomi

Forutsigbar

Kommunen skal føre en bærekraftig økonomi der ressursbruk ikke truer velferden for dagens og fremtidas innbyggere. Økonomien skal være stabil for best å kunne yte kvalitetsmessig og forutsigbar service til alle innbyggerne.

6.6 Mål og strategier – Kommuneorganisasjon

Mål – vi vil:

- yte god service til kommunens innbyggere og være en dynamisk organisasjon som følger samfunnsutviklingen
- at Storfjord kommune skal være en positiv bidragsyter i Storfjordsamfunnet. Dette skal skje gjennom åpenhet, respekt og etterrettelighet
- være en organisasjon som forvalter kommunens økonomi på en bærekraftig og kostnadseffektiv måte
- at Storfjord kommune blir en god og interessant arbeidsplass med gjensidig tillit og ansvar.

Strategi – målene skal nås gjennom:

- å utarbeide enkle veiledende retningslinjer for god servicepraksis ovenfor innbyggerne
- å utarbeide gode saksbehandlingsrutiner som er forutsigbar, sporbar og effektiv
- å kommunisere relevant og forståelig informasjon som er tilrettelagt de ulike målgruppene
- at Storfjord kommune skal bli en attraktiv arbeidsgiver. Dette skal skje gjennom fokus på god ledelse, arbeidsmiljø, kompetanseheving og en aktiv arbeidsgiverpolitikk
- å ha definerte stillingsbeskrivelser med nedskrevne arbeidsrutiner og gode overgangsrutiner ved nyansettelser
- økonomiske handlingsregler

7. Kommunal planlegging

Plansammenheng

For at plansystemet skal bli et godt styringsverktøy er det viktig å ha god sammenheng mellom alle de kommunale planene. Styringssignaler fra kommuneplanens samfunnsdel skal brukes aktivt i kommunens øvrige planlegging og skal være retningsgivende for planer som utarbeides på lavere nivå i plansystemet.

7.1 Kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi skal utarbeides av hvert kommunestyre i henhold til pbl § 10-1.

Utdrag fra Pbl § 10-1

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

7.2 Innhold kommunal planstrategi

Senets innen ett år etter konstituering av kommunestyre skal det utarbeides kommunal planstrategi. Følgende forhold presiseres:

- En total oversikt over alle gjeldende kommunale planer (unntatt reguleringsplaner) skal legges frem for kommunestyret. Gjennom den kommunale planstrategien skal det nye kommunestyre ta stilling til hvilke planer som skal rulleres, revideres og utarbeides på nytt. De skal også ta stilling til om det trengs å utarbeides helt nye planer. Konstituert kommunestyre må knytte dette arbeidet opp mot kommuneadministrasjonen i forhold til behov, midler til gjennomføring og kapasitet.

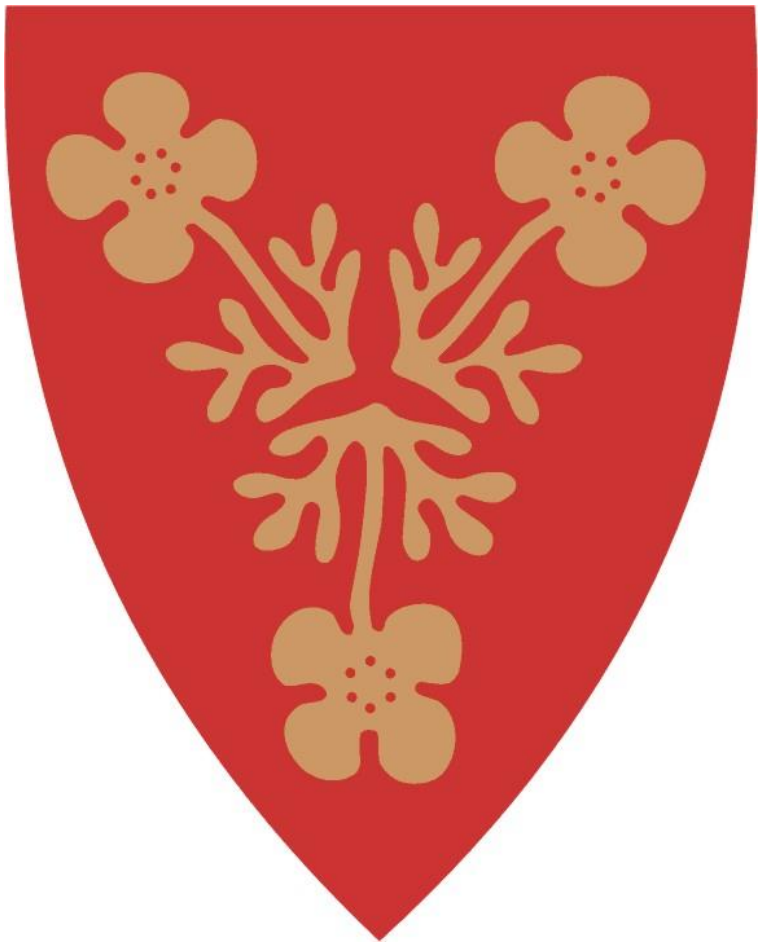
- Kommunestyret skal ta utgangspunkt i hva de mener er kommunens behov og skal videre ta hensyn til de nasjonale retningslinjene i forhold til langsiktig arealbruk. Det skal særlig legge vekt på den helhetlige utviklingen som tar hensyn til samfunnsøkonomisk ressursutnyttelse, miljø, vernebehov, trygghet, transport, helse og regional utvikling.

8. Kommuneplanens handlingsdel 2011-2014 med investeringsplan

Storfjord kommunes investeringsbudsjett legges til grunn for kommuneplanens handlingsdel. Handlingsplanen vil bli styrt av vedtatt kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel. Følgende tiltak er prioritert de kommende år:

		Tiltak	2011	2012	2013	2014
1		Skibotn kloakk avløpsrenseanlegg	-	7 750 000		
2		Trafikksikkerhetstiltak	600 000	600 000	600 000	600 000
3		Skibotn branngarasje/-stasjon	750 000			
4		Kommunale boliger oppgrad plan	300 000	300 000	300 000	300 000
5		boliger engstadjordet	8 300 000			
7		Inventar PU-tjenesten ny bolig - Engstadjordet	200 000			
8		lokaler til ungdomsklubb	2 600 000			
9		Kommunale veier, asfaltering	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
10		Hatteng Skole gymbygg-flerbr.hus	22 250 000			
11		Sentrumsplan Skibotn	7 000 000	7 000 000		
12		Fullføring personalrom/garderobe Oteren renseanlegg	1 000 000			
13		avløpspumpestasjon Skibotn skole	1 000 000			
14		avløpspumpestasjon Skibotn, Rasingen	1 000 000			
15		Skredforebygging Skogly og Frydenlund	4 150 000			
16		nødstrømsagregat Helsehuset			550 000	
17		nødstrømsagregat Åsen oms. senter	600 000			
18		nødstrømsagregat Skibotn oms. senter		550 000		
19		nødstrømsagregat Rådhuset				900 000
20		Høydebasseng vann Oteren			5 000 000	
21		Hovedvannledning Steindalen	600 000			
22		Vei steindalen	1 400 000			
23		Indre Storfjord vannverk oppgrad, inntak				4 000 000
24		Oppgradering vannledninger, 500 m Tverrdalen	1 500 000			
25		Oppgradering vannledninger, 300 m Apaja	-	900 000		
26		Oppgradering vannledninger, 400 m Melen	1 200 000			
27		Oppgradering kloakk, årlig	500 000	500 000	500 000	500 000
28		Skibotn skole, ombygg/utbygg	10 222 000			
29		Oteren boligfelt. Gang-/sykkelvei	800 000			
30		Hatteng, opparb boligfelt	800 000			
31		Elvevoll grunnkjøp opparb boligfelt	300 000			
32		Skibotn grunnkjøp Motorcrossklubb	400 000			
33		Oterbakken b.felt omlegging vei	500 000			
34		Nærings og boligområder i indre Storfjord	2 500 000			
35	*	nytt øk system	670 000			
36	*	IKT infrastruktur	229 406			
37	*	oppmøtested uteseksjonen (ØN: red til 300')	1 000 000			
38	*	jordvarme Hatteng skole				3 560 000
39	*	Oteren barnehage - arbeidsplasser ansatte/pers.rom		1 000 000		
40	*	næringsbygg Oteren		1 700 000		
41	*	Sluttføring Skolehytte	100 000			
42	*	Miljøstasjon Oteren	800 000			
43	*	jordvarme Rådhuset				2 900 000
44	*	kunstgressbane			4 200 000	

45	*	minibuss valmuen	600 000			
46	*	inventar Skibotn skole	500 000			
47	*	ambulanseinngang Helsehuset		700 000		
48	*	ny avkjøring fra E6 til næringsområdet		4 000 000		
49	*	data til skolene	500 000			
			75 871 406	**26 000 000**	**12 150 000**	**13 760 000**



KOMMUNAL PLANSTRATEGI
2016 -2019
FOR
STORFJORD KOMMUNE

Storfjord kommune

Vedtatt av kommunestyret den:
Justert etter offentlig medvirkning JSN 18.05.17
Ajourført 20.01.17 JSN / TAH
Justert av politisk arbeidsgruppe 21.11.16

INNHOLDSFORTEGNELSE

1 Innledning 3
1.0 Hva er Kommunal Planstrategi 3
1.1 Behovsstyrt planlegging 4
1.2 Kommunale planer 4
2 Kommunens plansystem 6
2.0 Samfunnsdel 7
2.1 Arealdel 7
2.2 Erfaringer med gjeldende kommuneplan 7
3 Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov 7
3.0 Nasjonale forventinger 7
3.0.1 Kommunereformen 8
3.1 Regionale føringer og planer (regional planstrategi) 9
3.1.1 Andre regionale planer med føringer for kommunal planlegging 11
3.2 Interkommunalt plansamarbeid i arealforvaltning 11
4 Utviklingstrekk og utfordringer 12
4.0 Demografi 12
4.1 Kommunal tjenesteyting 13
4.1.1 Vann og avløp 13
4.1.2 Helse 14
4.2 Økonomi 14
4.3 Universell utforming, likestilling og mangfold 14
4.4 Sjumilssteget, barn og unge i kommunal planlegging 15
4.5 Primærnæring 15
4.5.1 Landbruk/jordbruk 15
4.5.2 Reindrift 16
4.5.3 Fiske og havbruk 16
4.5.4 Skogbruk 16
5 Vurdering av planbehovet 16
5.0 Revisjon av kommuneplanen (Samfunnsdel og arealdel) 16
5.1 Kommunedelplaner (areal) 17
5.2 Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide i valgperioden (områdereguleringer) 17
5.2.1 Sentrumsplan Hatteng 17
5.2.2 Sentrumsplan for Oteren 18
5.2.3 Boligbygging 18
5.3 Tema og sektor (fag) planer som ikke følger plan- og bygningsloven 18
5.3.1 Samfunnssikkerhet og beredskap 19
6 Medvirkning i kommunal planstrategi 19
6.0 Politisk medvirkning 19
6.1 Innspill fra sektormyndigheter og nabokommuner 20
7 Forslag til prioritering av planoppgaver 21

1 Innledning

Plan- og bygningsloven har en bestemmelse vedrørende utarbeidelse av kommunal planstrategi. Her stilles det krav om at kommunen skal utarbeide kommunal planstrategi minst én gang hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering.

Intensjonen med denne bestemmelsen er å fremme en bærekraftig utvikling. I kommunal planstrategi skal kommunen ta stilling til strategiske valg knyttet til samfunnsutviklingen, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdere kommunens planbehov i valgperioden.

For at kommunestyret skal ha et best mulig beslutningsgrunnlag har rådmannen utarbeidet dette utfordringsnotat som viser status og utfordringer for Storfjord kommune. Ut fra grunnlaget som her er lagt frem skal kommunestyret utarbeide planstrategien fram til neste kommunestyreperiode.

1.0 Hva er Kommunal Planstrategi

Kommunal planstrategi har som formål å sette fokus på de planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en positiv utvikling i kommunen.

Dokumentet skal utarbeides av kommunestyret og skal være retningsgivende på hvilke planoppgaver som skal prioriteres i kommunestyreperioden. Dette skal gi en bedre og mer systematisk vurdering av kommunens planbehov i forhold til utfordringer og strategiske valg.

Dokumentet skal omhandle de viktigste momentene i et samfunn og skal formidle den retningen kommunestyret ønsker å føre i kommunestyreperioden. Kommunestyret skal ta hensyn til nasjonale forventninger og regional planstrategi.

Planstrategien har ikke høringskrav, men kommunen skal sørge for medvirkning fra regionale sektormyndigheter og nabokommuner. Dokumentet skal være tilgjengelig for offentligheten i 30 dager før endelig vedtak fattes i kommunestyret.

Kommunal planstrategi er ikke en plan og har ingen direkte rettsvirkning, men skal være et styringsverktøy.

1.1 Behovsstyrt planlegging

Planleggingen skal være behovsstyrt og skal ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Hvilke utfordringer og hvor oppdatert kommunens planer er i forhold til dette vil være avgjørende for planbehovet. Planstrategien skal ta stilling til hvilke planer som bør rulleres, revideres eller videreføres. Den må også vurdere om det trengs å utarbeides helt nye planer. Storfjord kommune skal samarbeide med nabokommuner, fylkeskommunen og regional stat for å avklare kommunens planbehov.

Oversikt over Storfjord kommune sine utfordringer og status over kommunens gjeldende planer vil være helt nødvendig i dette arbeidet. Kommunestyret må videre knytte arbeidet opp mot kommuneadministrasjonen i forhold til behov, kapasitet og eventuelt midler til gjennomføring.

1.2 Kommunale planer

For at plansystemet skal bli et godt styringsverktøy er det viktig å ha god sammenheng mellom alle de kommunale planene. Styringssignaler fra kommuneplanens samfunnsdel og arealdel skal brukes aktivt i kommunens øvrige planlegging, og skal være retningsgivende for planer som utarbeides på lavere nivå i plansystemet.

Det er videre viktig at det er en klar kobling mellom overordna plan, handlingsplan/tiltaksplan og økonomiplan. Tabellen under viser oversikt over kommunale planer på overordna nivå, tverrsektorielle, tverrfaglige og tverretatlige.

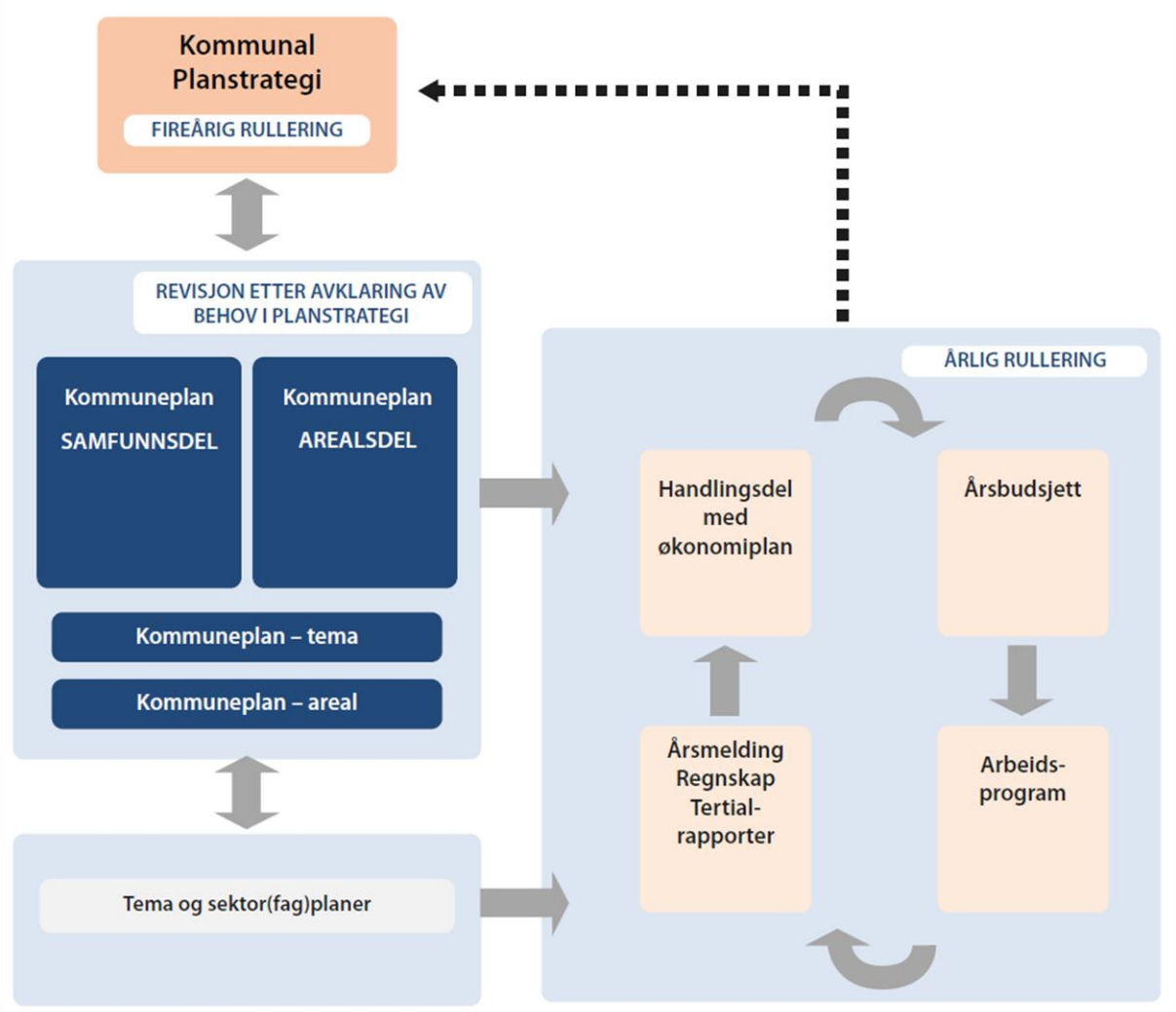
Plan	Gjeldende	Ansvar for plan	Omhandler/merknader
Overordnet plan			
Kommuneplanens samfunnsdel	2011-2023	Plan- og driftsavd.	Overordnet langsiktig plan for hele kommunen. Vedtatt i k-styre 31.08.2011 med endringsvedtak 23.11.2011
Kommuneplan - arealdel	2017-2019	Plan- og driftsavd.	Egengodkjent juni 2016.
Økonomiplan	Årlig	Økonomiavdelinge n	Lovbestemt etter kommuneloven
Helhetlig ROS-analyse	Gjennomført	Plan- og driftsavd.	Egengodkjent juni 2016
Temaplaner			
Kommunedelplan for trafikksikkerhet og handlingsplan	2012-2014	Plan- og driftsavd.	Trafikksikkerhetstiltak. Vedtatt i k-styre 25.01.2012
Kommunedelplan for energi og klima for N-Troms	2010-2014	Plan- og driftsavd.	Bærekraftig energi og klimafokus. Interkommunalt samarbeid med Lyngen. Kåfjord, Skjervøy, Nordreisa og Kvænangen
Kommunedelplan Kystsoneplan	2015- 2019	Næring.	Forvalting av fjorden og strandsonen. Godkjent i k-styret 10.12.2015

Strategisk næringsplan	2014-2018	Næring	Mål, satsingsområder og tiltak for næringsutvikling i kommunen. Vedtatt i 2014
Beredskapsplan Storfjord kommune	Revidert 2016	Plan- og driftsavd.	Fortløpende revisjon
Beredskapsplan Fjellskred Nordnes	Revidert des. 2013	Plan- og driftsavd.	Tas interkommunalt og da en fortløpende revisjon
Helhetlig eldreplan		Helse	Fortløpende revisjon
Folkehelseplan		Helse	Fortløpende revisjon
Rus- psykisk helseplan		Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig bosettings- og integreringsplan		Helse	Fortløpende revisjon
Plan for innføring av Velferdsteknologi i Helse- og omsorg		Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig helse og omsorgsplan	2017-2020	Helse	
Bolig politisk plan	2015-2018	Plan- og driftsavd.	Revidert 2016
Strategisk Oppvekstplan 2018-21		Oppvekst	Oppstart høsten 2017. Vedtas i 2018.
Utviklingsplan for barnehager **«Kvalitetsstigen 0-6.»**	2018	Oppvekst	Full revisjon i 2018
Utviklingsplan for grunnskole **«Kvalitetsstigen 6-16».**	2017	Oppvekst	Full revisjon i 2017
Tverrfaglig plan for samhandling barn og unge		Oppvekst	Fortløpende revisjon
Sentrumsplan Hatteng		Plan og driftsavd.	Fortløpende revisjon
Helse- og sosialmessig beredskapsplan		Helse	Fortløpende revisjon
Kommuneplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2016-2019	Kulturkontoret	Vedtatt av kommunestyret 20. april 2016.
Temaplan krigsminner	Under arbeid	Kulturkontoret	KiK-prosjektet vi er med på.

2 Kommunens plansystem

Kommunenes plansystem er bygd opp av overordnede planer, kommunedelplaner, og temaplaner/fagplaner. Hvert av disse nivåene skal gjenspeile hverandre. Hvert plannivå har ulik detaljeringsgrad, de overordnede planene skal gi retningslinjer for underliggende planer som beskriver tema eller fag mer detaljert.

Under er figur hentet fra veileder t-1494 som illustrerer plansystemet i kommunen, og hvilken rolle planstrategien har i samspillet. Dette viser oss sammenhengen mellom kommunal planstrategi, kommuneplanen, detaljplaner og økonomisk prioritering.



Kommuneplanen er bygd opp av to deler, samfunnsdelen og arealdelen. Disse to delene skal sammen synliggjøre kommunens utfordringer, mål og strategier for samfunnsutviklingen, men også for kommunen som organisasjon.

2.0 Samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel er verktøyet for kommunens helhetlige planlegging. Samfunnsdelen skal synliggjøre de strategiske valgene kommunen tar i forhold til samfunnsutvikling og utfordringene knyttet til dette. Det skal spesielt belyses sentrale samfunnsforhold som folkehelse, barn og unge, integrering, næringspolitikk m.m.

Storfjord kommunes samfunnsdel i kommuneplanen er sist vedtatt i 2011.

2.1 Arealdel

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og hvilke nye tiltak som skal iverksettes i kommunen. Kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) skal innarbeides i et helhetlig plansystem hvor den operative delen ligger i handlingsdel og økonomiplan.

Planen viser sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. I Storfjord kommune ble kommuneplanens arealdel sist vedtatt sommeren 2016.

2.2 Erfaringer med gjeldende kommuneplan

Vedtatte planer letter gjennomføring av senere enkeltsaker både politisk og administrativt fordi bl a høringer alt er gjort. Det samme er politiske prioriteringer.

3 Overordnede føringer som har betydning for kommunens planbehov

3.0 Nasjonale forventinger

De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging er beskrevet i eget dokument vedtatt av kommunal- og moderniseringsdepartementet ved kongelig resolusjon 12.06.2015.

Gjennom de nasjonale forventningene samler regjeringen hvilke mål, oppgaver, og interesser som forventes ilagt særlig vekt i regional og kommunal planlegging i årene som kommer. Dokumentet skal utarbeides hvert fjerde år, og legges til grunn for de nye planstrategiene og planene på regionalt og kommunalt nivå.

Gjeldene nasjonale forventninger har regjeringen valgt organisere i 3 hoveddeler. Disse tre delene beskriver områdene regjeringen forventer ilagt særlig vekt:

- Gode og effektive planprosesser
- Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling
- Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder

Andre nasjonale forventnings/styringsdokumenter:

- Handlingsplan for bekjempelse av Gyrodactylus salaris

3.0.1 Kommunereformen

Kommunereformen legger opp til omfattende sammenslåinger av Norges 428 kommuner. Reformen skal fastsettes i juni 2017, og gjennomføringen av kommunesammenslåingene trår i kraft senest 1.januar 2020.

I reformen ble det satt frist til 01.07.2016 for kommunene å vurdere frivillig sammenslåing. For Storfjord ble det utredet 3 alternativer for sammenslåing:

- Lyngenfjorden (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)
- Storkommunealternativet (Storfjord, Lyngen, Karlsøy, Tromsø)
- 0-alternativet (Storfjord)

I tillegg til disse tre alternativene ble det holdt møte med Balsfjord om et Storfjord-Balsfjord alternativ. Etter forhandlinger i alternativene ble det signert 1 intensjonsavtale. Denne avtalen ble inngått mellom kommunene i Storkommunealternativet.

Sommeren 2016 vedtok Storfjord kommunestyre at kommunen ikke ønsker å bli sammenslått med noen av de utredede alternativene. Dette i samsvar med resultat av folkeavstemning avholdt i forkant av kommunestyremøte.

I Fylkesmannens innstilling til kommunereformen er Storfjord foreslått sammenslått med Lyngen. Endelig vedtak i kommunereformen vil bli avgjort av regjeringen våren 2017.

Da Storfjord kommune ikke ønsker å bli sammenslått, vil denne kommunale planstrategi legge til grunne at kommunen skal ha eget planverk i årene fremover. Dersom kommunen blir tvangssammenslått, eller kommunen vedtar kommunesammenslåing i valgperioden, burde man vurdere oppstart av arbeid med ny kommunal planstrategi for den nye kommunen så raskt som mulig. En kommunesammenslåing vil påvirke alle kommunale etater og planer, fra eldreomsorg til drift, kultur, og økonomi.

https://www.fylkesmannen.no/nb/Troms/Kommunal-styring/Kommunereformen/?id=44408

3.1 Regionale føringer og planer (regional planstrategi)

De regionale forventningene fremkommer i regional planstrategi. Denne planstrategien utarbeides hvert fjerde år med basis i de nasjonale forventningene. Regional planstrategi for Troms er tilgjengelig på: http://www.tromsfylke.no/Tromsfylke/media/2967/regional-planstrategi-2016-2019.pdf . Den regionale planen gir føringer for kommunal planlegging i henhold til Plan- og bygningslove § 8-2.

Regional planstrategi 2016-2019 består av to dokumenter, kunnskapsgrunnlaget og regional planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget skal dokumentere status, utviklingstrekk og utfordringer i regionen. Dette er grunnlaget for prioritering av satsningsområder i regional planstrategi. Kunnskapsgrunnlaget 2015 inneholder følgende temaer:

- Nordområdene
- Demografi
- Folkehelse og levekår
- Klima, energi og naturforvaltning
- Næring og sysselsetting
- Utdanning, forskning og innovasjon
- Kultur, idrett og friluftsliv
- Samferdsel
- Arealforvaltning

*kap. 3.1 fortsetter neste side

Utdrag fra *oppsummering – planoversikt* i regional planstrategi for satsingsområder i perioden 2016-2019:

Prioriterte planoppgaver i perioden 2016-2019
Regionale planer med prosesskrav etter pbl § 8-3
Regional forvaltningsplan (2016-2021) Vannregion Troms (revisjon)
Regional transportplan (2018-2027) (revisjon)
Regional plan for handel og service (2015-2024) (revisjon)
Regional plan for reindrift
Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet
Regional bibliotekplan
Regional plan for kultur
Regional plan for fergefri Ullsfjordforbindelse
Interkommunalt plansamarbeid etter pbl § 9-1
Arealplanlegging i sjø
Regionale strategidokumenter/meldinger/utredninger uten prosesskrav etter pbl
Strategi for næringsutvikling (SNU) • Strategi for økt verdiskaping i marin næring (ny) • Strategi for økt verdiskaping i maritim næring (ny) • Digital næringsutvikling i Troms (ny) • Strategi for forsvarsindustri i Troms (ny) • Mineralstrategi for Nord-Norge (ny) • Strategi for kreativ næring i Troms (ny) • Strategi for reiselivet i Troms (revisjon) • Havbruksstrategi for Troms (revisjon • Strategi for utvikling av petroleumsnæringen i Troms (revisjon)
FoU- og innovasjonsstrategi for Troms (ny – meldt før)
Strategisk kompetanseplan for videregående opplæring i Troms (ny)
Strategi for digital satsing i den videregående opplæringen i Troms (ny)
Strategiplan for helsefremmende og forebyggende arbeid i tannhelsetjenesten for befolkningen i Troms (ny)
Strategiplan for videregående opplæring i Troms 2014-2017 (revisjon)
Strategiplan unge i Troms (ny – meldt før)
Prosjektplan for odontologisk forskning i tannhelsetjenesten (revisjon)
Meldinger
Samisk i videregående opplæring i Troms – utfordringer og muligheter
Melding om voksenopplæring
Fremtidig organisering av Fagskolen i Troms
Overordnede satsingsområder i planperioden
Bevisst og helhetlig miljøfokus
Et kunnskapsbasert plan- og folkehelsearbeid

3.1.1 Andre regionale planer med føringer for kommunal planlegging

- Regional plan for handel og service i Troms 2015-2024
- Regional forvaltningsplan vannregion Troms 2016-2021
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025
- Regional transportplan for Troms 2014-2023
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfisk 2016-2027
- Klima og energistrategi for Troms 2015-2024
- Regional plan for reindrift (under arbeid, nye kart publisert)

Utenfor de regionale planene skal kommunen også vektlegge gjeldene regionale strategier og utredninger.

3.2 Interkommunalt plansamarbeid i arealforvaltning

Storfjord kommune er delaktig i flere interkommunale planer. Disse er med på å legge føringer for forvaltning av kommunen. Gjeldene interkommunale planer:

- Interkommunal kystsoneplan (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)
- Landskapsvernområde for Lyngsalpan (Storfjord, Lyngen, Balsfjord, Tromsø)
- Landskapsvernområde/Friluftsområde Årøya (Storfjord, Kåfjord, Lyngen)

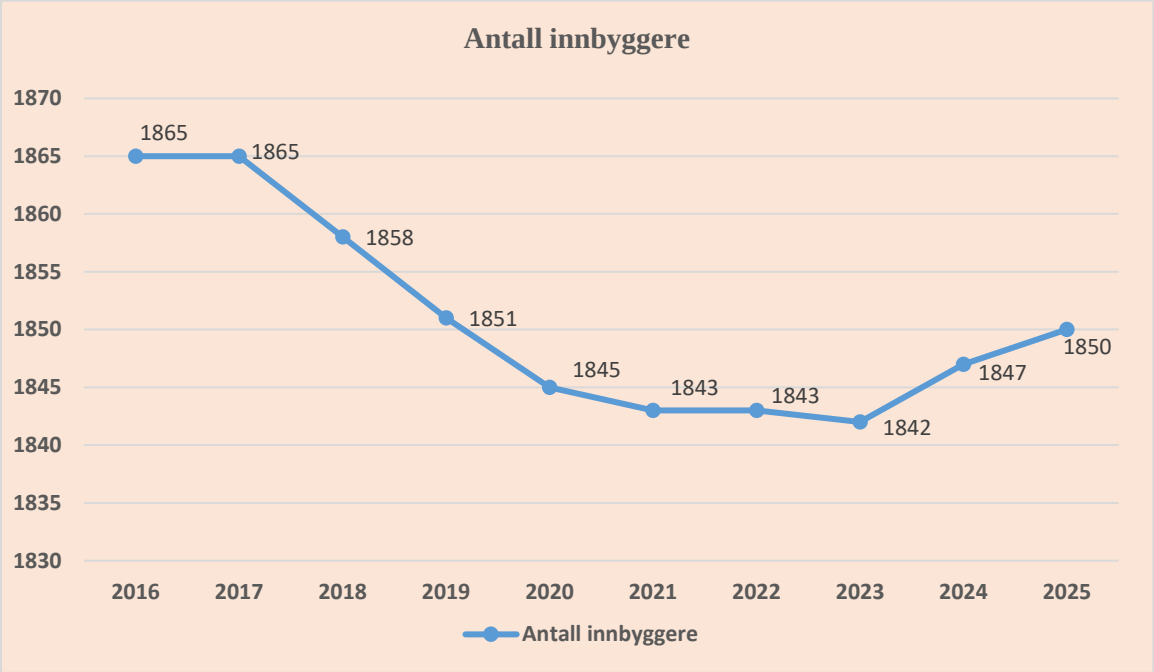
4 Utviklingstrekk og utfordringer

4.0 Demografi

Framskrevet folkemengde 1. januar - Storfjord kommune										
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
0 år	15	15	15	15	15	15	15	15	14	14
1-5 år	87	87	83	84	80	82	81	81	81	79
6-12 år	138	134	139	134	128	127	131	128	132	127
13-15 år	76	64	63	59	66	63	59	52	54	60
16-19 år	99	97	92	92	90	78	79	80	78	77
20-44 år	502	505	497	490	485	491	487	485	480	483
45-66 år	621	598	587	587	578	562	554	544	526	517
67-79 år	252	283	300	301	316	332	341	358	382	386
80-89 år	61	67	65	72	72	79	85	88	87	92
90 år eller eldre	14	15	17	17	15	14	11	11	13	15
Innbyggere totalt	1865	1865	1858	1851	1845	1843	1843	1842	1847	1850
Antall i arbeidsdyktig alder	1123	1103	1084	1077	1063	1053	1041	1029	1006	1000
Andel arbeidsdyktig alder	60 %	59 %	58 %	58 %	58 %	57 %	56 %	56 %	54 %	54 %
Antall 67+	327	365	382	390	403	425	437	457	482	493
Antall 80+	75	82	82	89	87	93	96	99	100	107

Kommentar:

1. Faktisk folketall på 1.10.16 var 1885.
2. Gjennom faktisk tilrettelegging kan kommunen påvirke folketallsutviklingen.



4.1 Kommunal tjenesteyting

Framskriving er vanskelig og det er ikke like lett å beregne hvordan befolkningsutviklingen vil bli fram i tid. Det som er rimelig sikkert at vi kommer til å bli flere eldre i årene framover. Dette kan føre til at kommunen får mindre tilskudd og skatt, samt flere personer som er avhengig av omsorgstjenester fra kommunen.

Store barnetall i etterkrigstiden, høyere levealder og økt tilflytting av eldre til kommunen gjør at andelen eldre i befolkningen vil øke betraktelig i årene som kommer. Dette vil kreve økt fokus på rekruttering av fagfolk til pleie- og omsorgssektoren.

Ved utbygging av Åsen Omsorgssenter har man vurdert behovet for omsorgsplasser. Kommunen må også se på behovet for omsorgsboliger og hvordan disse skal organiseres sammen med satsinga «borte bra, hjemme best». Dette gjelder ikke bare for eldreomsorg, men også boliger til brukere med rus- og psykiatriproblemer.

Barnetallet har vært varierende (fra år til år) med et synkende barnetall fom. 2007. Dette gir utfordringer for barnehagene og skolene og er en faktor som kan påvirke barnefamiliers mulighet til å etablere seg i Storfjord. Det blir viktig å tilpasse driftsnivået slik at det til enhver tid er skreddersydd for de behovene som oppstår. Viktig å framstå som en god/attraktiv kommune å bo i.

4.1.1 Vann og avløp

Et uthevet tema under kommunal tjenesteyting er vann og avløp. Kommunen har i dag 3 vannproduksjonsanlegg med tilhørende distribusjonsnett. Det er ikke utarbeidet egen VA-plan for storfjord kommune. I 2015 fikk vi utarbeidet et oversiktsdokument som overordnet tar for seg dagens anlegg, og fremtidig behov for utbedringer og videreutvikling. Det må vurderes behov

for egen plan for VA med bakgrunn i dagens kunnskapsgrunnlag. Ved utarbeidelse av større område/reguleringsplaner må VA være et sentralt tema på overordnet nivå.

4.1.2 Helse

Helsesektoren er en stor sektor, med virkninger for innbyggere i alle livsstadier. Sektoren krever mye kommunale ressurser. Planer innen helse er viktige redskap for politikerne når det skal prioriteres bruk av kommunale midler. Helhetlig helse- og omsorgsplan vil fungere som grunnlag i kommuneplanens samfunnsdel for sektoren.

Planer tilknyttet helse og omsorg må følge prosesskravene i plan- og bygningsloven. Dette for å sikre god og tilstrekkelig medvirkning av både lokale og offentlige parter. Ved utarbeidelse av helhetlig helse- og omsorgsplan må kommunen vurdere innlemmelse av *plan for helsemessig og sosial beredskap,* og *Smittevern.*

Ved utarbeidelse av helseplaner og oversikter vil utgangspunkt i veilederen *God oversikt – En forutsetning for god folkehelse* utgitt av Helsedirektoratet i 2013 (IS-2110) være foretrukket.

4.2 Økonomi

Driftsregnskapet viser et overskudd i 2015 på kr 4.203.967,-. Dette er etter budsjetterte avsetninger med blant annet dekning av tidligere års underskudd med kr 7.584.316,- Akkumulert underskudd for Storfjord kommune er etter dette nedbetalt. På grunn av dette har kommunen lyktes i å nedbetale gjelden nødvendig for å komme ut av ROBEK (Statlig kontroll). Dette ble fastslått da kommunestyret sommeren 2016 kunne godkjenne økonomirapporten for 2015.

Det vil fortsatt være viktig å holde fokus på driftsutgiftene slik at en oppnår både et brutto og netto driftsresultat som viser overskudd. Utgifter til lønn og sosiale utgifter utgjør store deler av utgiftene til Storfjord kommune. Pensjonskostnadene økte fram mot 2013, men ble redusert i 2014 på grunn av en opprydding i pensjonsselskapets registrerte opplysninger om de ansatte. Pensjonskostnadene er ytterligere redusert i 2015. Pensjonskostnadene er nært knyttet til rentenivået og lavere avkastning på pensjonsmidlene gir høyere regning til kommunene. I tillegg vil en levealdersjustering i forhold til en generell økning i levealder medføre økte pensjonsutgifter i årene framover. Utgiftene til renter på lånegjelden er redusert fra 2014 til 2015. Dette skyldes at rentenivået har vært lavt og at flere fastrenteavtaler har løpt ut i 2015.

For 2016 ble det brukt midler fra disposisjonsfondet for å komme i balanse. Dette tyder på at økonomien ikke kan sies å være på «pluss siden». I økonomiplanen er det blant annet lagt opp til økte driftsinntekter ved salg av konsesjonskraft, noe som er høyst usikkert. For å sikre en robust kommuneøkonomi må man jobbe for å komme bort fra avhengigheten av variable inntekter. Dette er forhold som må fremkomme i fremtidige økonomi og investeringsplaner.

4.3 Universell utforming, likestilling og mangfold

Storfjord kommune må ha universell utforming (UU) som prinsipp i planlegging. Dette for å sikre at alle grupper i samfunnet skal kunne ta del i det daglige. Prinsippet skal sikre at enkelte grupper i samfunnet ikke skal bli diskriminert ved å fysisk ikke ha tilgang til det offentlige rom. Kommuneplanens arealdel, vedtatt i 2016, har egen bestemmelse om UU tilknyttet arealplanlegging.

Mottoet til Storfjord kommune er *Mangfold Styrker,* med dette som bakgrunn må universell utforming vurderes og vektlegges i all planlegging, tilrettelegging, og tjenesteleveranse. Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og styresmakter.

4.4 Sjumilssteget, barn og unge i kommunal planlegging

Målet med Sjumilssteget er å få kommunene i Norge til å ta i bruk FNs barnekonvensjon i det daglige arbeidet. Sjumilssteget har plukket ut sju artikler i barnekonvensjonen som det ønskes at kommunene fokuserer på. Slik skal det blir enklere for kommunene å bruke barnekonvensjonen når de planlegger og kvalitetssikrer sine tjenester til våre barn og unge. Det vises til www.sjumilssteget.no.

Storfjord kommune har deltatt aktivt i satsingen med sjumilssteget, og integrerer dets prinsipper i kommunal planlegging. Dette skal sikre rettigheter og tjenester til barn og unge. Det vil dermed være viktig at kommunen aktivt, og naturlig, bruker barn og unge som høringspart og medvirker i planspørsmål. Dette sikres gjennom involvering av barnas representant i kommuneadministrasjonen, samt Storfjord ungdomsråd.

Strategisk oppvekstplan planlegges rullert i 2018. I denne sammenheng må kommunen vurdere og redegjøre for:

- Kapasiteten og framtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbud.
- Rekruttering og opprettholdelse av tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren.
- Synliggjøre strukturer som ivaretar tverrfaglig innsats for å forebygge og håndtere uønskede hendelser, herunder vold og overgrep overfor barn og unge.

4.5 Primærnæring

I storfjord kommune har vi flere primærnæringer, disse er av sprikende størrelser og av svært forskjellig arealkrevende art.

4.5.1 Landbruk/jordbruk

I henhold til SSB tall for 2016 har Storfjord kommune 4769 daa dyrket mark som er i drift. Totalt har kommunen 6009 daa fulldyrket jord, 628 daa overflatedyrket jord, og 3059 daa innmarksbeite. Det foreligger ikke oversikt for utmarksbeite.

I Storfjord er det 22 jordbruksbedrifter. I oversikten over besetninger skilles det ikke på størrelse, altså kan noen ha 1-2 husdyr, mens andre har store besetninger:

Type besetning	**Antall i kommunen**
Geit	5
Sau	12
Høns	1
Hest	8
Kyr	1
Lama	1

I tillegg til ovennevnte er det registrert ett gårdsbruk med potetproduksjon.

Landbruk har ikke egen kommunal plan, men ivaretas gjennom strategisk næringsplan, kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. I KPA vedtatt i 2016 har kommunen innført egen hensynssone for landbruk. Denne sonen innlemmer områder som kommunen vurderer til å være viktige for landbruksnæringen og at med dermed skal være restriktiv mot tiltak som ikke er knyttet til landbruk.

4.5.2 Reindrift

Storfjord kommune er i sin helhet innenfor det samiske reinbeiteområdet. I kommunen er det flere reinbeitedistrikter med beiteområder. Vi har ett helårsbeite, dette tilhører Helligskogen/Bassevuovdi-reinbeitedistrikt (HRB).

Reindrifta er en arealkrevende næring og blir dermed berørt av de fleste arealinngrep utenfor de tettest bebygde områdene av kommunen. Det er derfor viktig at reindrifta er en naturlig part i spørsmål om arealutnyttelse der næringa kan være berørt.

I kommuneplanens arealdel er det innlemmet hensynssoner for områdene i NIBIOs kart for beite og flyttleier. KPA tok utgangspunkt i kartgrunnlaget tilgjengelig på vedtakstidspunkt, det er derfor ikke overenstemmelse med de kartene som per dags dato er tilgjengelig. I planspørsmål må man dermed konferere med kartene som til enhver tid er tilgjengelig på www.nibio.no.

4.5.3 Fiske og havbruk

Fiskeri og havbruksnæringen blir ivaretatt gjennom kommuneplanens arealdel og den interkommunale kystsoneplanen. Kommunens strategiske valg for næringen må fremgå av strategisk næringsplan som blir grunnlag for vurderinger i KPA og kystsoneplan.

Størrelsesforholdet for næringen er at 10 personer har dette som hovednæring (tall fra 2016), og 4 personer har dette som binæring.

4.5.4 Skogbruk

I kommunens næringsoversikt fremkommer det ikke næringsdrivende med skogbruk som hovednæring. Det fremkommer heller ikke aktører som har skogbruk som binæring som betydelig inntektskilde.

5 Vurdering av planbehovet

5.0 Revisjon av kommuneplanen (Samfunnsdel og arealdel)

Arealdelen av kommuneplanen ble rullert i 2016. Den trenger derfor ikke å rulleres i denne fireårsperioden. Det er lagt opp til rullering av kommuneplanens samfunnsdel i 2018.

Ved rullering av kommuneplanens arealdel legges det opp til at kystsoneplanen skal innlemmes i KPA. Kystsoneplanen vil da bli en del av KPA og vurdering av arealbruken på sjø må dermed vurderes i samme prosess. Dette må samsvare med retningslinjer for det interkommunale samarbeidet om kystsoneplanen.

5.1 Kommunedelplaner (areal)

Planer som er gjennomført/oppstartet siste valgperiode med stor innvirkning på kommunen.
-Skibotn sentrumsplan
-E6 Balsfjord grense – Hatteng (oteren sentrum, sammenbinding Oteren/Hatteng)
-E6/E8 Skibotn – Finland (ferdigbygd strekning + alle reguleringsplanen dette innebærer – forholdet til NTP)

Det finnes enkelte gamle områdeplaner og reguleringsplaner som viser hvordan utviklingen er tenkt for tettstedene i kommunen, men disse er i stor grad erstattet av nyere planer (reguleringsplaner) og/eller ikke lengre er i samsvar med realiteten på området.

Skibotn er det eneste tettstedet i kommunen med en nyere sentrumsplan. Denne er vedtatt som en reguleringsplan i 2012, og byggingen er ble fullført i 2015. Dette var et prosjekt som i hovedsak gjaldt utbedring av E6 gjennom sentrum, og anleggelse av gang- og sykkelveg i regi av Statens vegvesen. For kommunens del ble det i prosjektet anlagt parkeringsplass, løsning for buss, og forbedring av det kommunale vann- og avløpssystemet i sentrum.

For Hatteng ble det igangsatt et arbeide for sentrumsutvikling i 2009. Det ble utarbeidet utkast til planer for en ny hovedatkomst til sentrum, med anleggelse av rundkjøring ved Taternesset fra E6/E8. Grunnlaget for planen var i stor grad muligheten for etablering av dagligvarehandel (Coop) i tilknytning til E6/E8. Det har senere blitt klart at Coop ikke lengre er interessert i dette prosjektet, og planarbeidet ble aldri fullført.

På Oteren er siste utvikling at Statens vegvesen har utarbeidet reguleringsplan for omlegging av E6/E8. Denne omleggingen har stor betydning for Oteren som tettsted, da all gjennomgangstrafikk vil gå utenfor det etablerte sentrum. Man vil med bakgrunn i dette kunne igangsette arbeidet med hvordan man ønsker at Oteren skal utformes fremover. Dette kan gjøres gjennom en kommunal område- eller reguleringsplan. Statens vegvesens prosjekt avhenger tildeling av midler gjennom NTP.

Et av de største prosjektene i Storfjord kommune de siste årene har vært Statens vegvesens utbedring av vegstandard på E8 i Skibotndalen. Dette er hovedfartsåra mellom Tromsø og Finland. Prosjektet avhenger i dag på tildeling av midler gjennom NTP for videreføring. Med behandling av den siste parsellen av E-8 gjennom Skibotndalen i desember 2016, vil alle vegplaner/reguleringsplaner på strekningen Skibotn-riksgrensa være ferdig behandlet.

5.2 Større reguleringsplaner som kommunen vil utarbeide i valgperioden (områdereguleringer)

5.2.1 Sentrumsplan Hatteng

Kommunen legger opp til at arbeidet med sentrumsplan Hatteng gjenåpnes i denne valgperioden. Man har sett på flere kriterier for videreføring av tidligere planutkast, og vurdert det til at man med høyst sannsynlighet vil avskrive utkastet. Dette er forhold som vil avklares ved oppstartsmøte i SPD tidlig 2017. Administrasjonen har etter forespørsel fra SPD fremlagt de tidligere utkastene, samt igangsatt innhenting av materiale til prosjekteringen.

Foreløpige diskusjoner i SPD angående sentrumsplanen, tyder på at denne skal tilrettelegge for:

- Komplett sammenføyning av gang-sykkelvegnettet Oteren-Hatteng.
- Utvidelse av boligområdet Oldersletta
- Omsorgsboliger i sentrumsnære områder (Oldersletta)
- Forretninger ved/på Lindevollen i samspill med grøntstruktur og nærmiljøanlegg -> Utvikle dagens sentrum
- Utvikling av turvegnett langs Kitdalselva og knytning mot Åsen
- VA Hatteng

5.2.2 Sentrumsplan for Oteren

Denne planen ble påbegynt, men så stilt i bero, fremst på grunn av manglende administrativ kapasitet. Planen må startes opp igjen basert på det arbeid som ble gjort.

Planarbeidet må ellers ta utgangspunkt i den vedtatte reguleringsplanen for E-6/E-8, og vil i hovedsak omhandle internområdet som blir frigjort som følge av den nye Europavegtraseen.

På grunn av forventet forsinkelse av gjennomføring av omleggingen gjennom Oteren. Må det tas opp strakstiltak, etablering av fartsdumper gjennom Oteren.

5.2.3 Boligbygging

I kommuneplanens arealdel er det flere områder der det legges opp til boligbygging, da både i regulerte felt og som spredt utbygging.

I Skibotn og på Vestersia er det en del ledige tomter, mens det i indre del av kommunen er få ledige tomter. Det legges nå opp til å få regulert inn et område på Hatteng, Oldersletta, samt få frigitt noen tomter på Brenna.

Kommunen har i lag med en privat utbygger gjennomført en utbygging på Abaja Skibotn. Denne er kalt for Hammarøy modellen. Her er det satt opp boliger, der noen er holdt av for vanskeligstilte. Kommunen leier her et antall leiligheter.

Kommunen har også planlagt boligbygging i eget regi på Hatteng samtidig som en vurderer organiseringen av boligforvaltningen i kommunen.

Planbehovet her er regulering av de felt som er satt av i arealplan til boligbygging og at en starter med Sentrumsplan Hatteng og boligområder her.

5.3 Tema og sektor (fag) planer som ikke følger plan- og bygningsloven

- Temaplan Krigsminner KiK-prosjektet
- Plan for bruk av og tilrettelegging av utmarksareal (reiseliv) for både funksjonsfriske og funksjonshemmede.
- Oppgradering av snøscooterløpenettet
  Dette gjelder sammenbinding av det eksisterende løypenettet og forlengelser til butikk, bensinpumper og til sjøen/»havet». Gjelder for Skibotn, Hatteng og Oteren.

5.3.1 Samfunnssikkerhet og beredskap

Nordnesfjellet i Kåfjord kommune er som vi vet ustabilt. Et fjellskred her vil føre til en flodbølge som vil slå innover langs hele Lyngenfjorden. Denne vil også gjøre store skader i Storfjord kommune. Fjellet blir kontinuerlig overvåket av NVE, og et eventuelt fjellskred vil bli varslet i god tid. Kommunen har også utarbeidet planer for varsling og evakuering av befolkning i utsatte områder.

Storfjord kommune har som nabokommunene våre, fjell som i stor grad er lokalisert til strandflaten rundt Lyngsalpene. Bratte fjellsider, og relativt store nedbørsmengder fører til stor risiko for snøskred og jord- og steinras. Klimaendringer vil mest sannsynlig føre til mer nedbør i fremtiden, noe som vil kunne føre til hyppigere skredhendelser.

Marin grense markerer det høyeste nivået havet har hatt siden siste istid. Alt av areal under denne har i teorien potensialet for marin leire. Kvikkleir er marin leire som går over fra fast form til flytende form ved overbelastning eller omrøring. Kvikkleire kan oppstå når marin over tid får utvasket saltionene som funger som bindingsmateriale mellom leirpartiklene.

Planbehovet her er revisjon av «Beredskapsplan Nordnes» samt revisjon av «Helhetlig ROS analyse»

6 Medvirkning i kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi har ikke krav til høring. Det stilles allikevel krav til medvirkning og publisering av forslag til kommunal planstrategi før politisk vedtak.

Medvirkningskravet betyr at kommunen er pliktig å sørge for at regionale sektormyndigheter og nabokommuner skal ha mulighet til å medvirke i utarbeidelsen av kommunal planstrategi. Disse partene kan gi uttalelser/merknader til planstrategien. Det er ikke innsigelsesrett knyttet til kommunal planstrategi.

Før kommunestyret kan vedta kommunal planstrategi, skal dokumentet ha vært tilgjengelig for offentligheten i 30 dager. Dette gjennomføres med publisering på kommunens nettside og i sosiale media, samt papirutgave tilgjengelig i rådhusets resepsjon.

6.0 Politisk medvirkning

Storfjord kommunestyre (KS), Styret for Plan- og Drift (SPD

11.11.16 SPD: Orientering om prosess for kommunal planstrategi, diskusjon rundt foreløpig forslag til tekst og prioritering av planoppgaver.

I møtet i SPD den 11.11.16 ble det valgt en politisk arbeidsgruppe som skulle fremme forslag til planstrategi for kommunestyret. Arbeidsgruppen består av Solveig Sommerseth, Dag Frode Fagerli og Maar Stangeland.

14.12.16 KS: Vurdering av forslag til kommunal planstrategi, innspill tas med videre i prosessen. Ut fra føringer gitt i KS samt eventuelle innspill i påfølgende medvirkningsprosess, legges kommunal planstrategi ut offentlig i 30 dager før endelig vedtak i KS.

22.02.17 KS: Forslag til kommunal planstrategi til godkjenning i KS

6.1 Innspill fra sektormyndigheter og nabokommuner

28.12.2016 ble forslag til kommunal planstrategi for Storfjord kommune sendt til nabokommuner og sektormyndigheter for medvirkning. Tilbakemeldingsfrist ble satt til 20.01.17.

Invitasjon til medvirkning resulterte i tilbakemelding fra:

- NVE 02.01.2017
- Kystverket 16.01.2017
- Sametinget 17.01.2017
- Fylkesmannen i Troms 18.01.2017
- Fiskeridirektoratet 19.01.2017
- Mattilsynet 20.01.2017
- Troms Fylkeskommune 10.02.2017

På grunn av feil ved utsending, ble det gitt utsatt svarfrist til Troms fylkeskommune.

På bakgrunn av de innkomne merknadene har administrasjonen behandlet disse i ledermøte. Dokumentet er justert i henhold til vurderingene gjort av planlegger og administrasjonens ledergruppe. Det er ikke gjort endringer i prioriteringen av planbehovet i perioden.

Vurdering av merknadene finnes i merknadsheftet vedlagt saksbehandlingen.

7 Forslag til prioritering av planoppgaver

Matrise med hvilke planer som prioriteres i valgperioden.

Plan/tema	Sist vedtatt	Rulleres				Ansvar for planen	Merknad
		2017	2018	2019	2020		
Overordnede planer							
Kommuneplanens samfunnsdel	2011		**X**			Plan- og driftsetaten	
Kommuneplanens arealdel	2016				X	Plan- og driftsetaten	Ny plan vedtatt 2016, vurderes ikke å ha rulleringsbehov i valgperioden.
Økonomiplan	Årlig	X	X	X	X	Økonomi avdelingen	
Helhetlig ROS-analyse	2016	x	x	x	X	Plan- og driftsetaten	Årlig gjennomgang. Full revisjon 2020
Temaplaner							
Kommunedelplan for trafikksikkerhet og handlingsplan	2012	**X**				Plan- og driftsetaten	
Kommunedelplan for energi og klima for Nord Troms	2010					Plan- og driftsetaten	Interkommunalt samarbeid. Revisjon må vurderes.
Kommunedelplan Kystsoneplan	2015				X	Næring	Interkommunalt samarbeid, innlemmes i kommuneplanens arealdel ved neste rullering.
Strategisk næringsplan	2014			X		Næring	
Beredskapsplan Storfjord kommune	2016	-	-	-	-	Plan- og driftsetaten	Fortløpende revisjon
Beredskapsplan fjellskred Nordnes	2013	-	-	-	-	Plan- og driftsetaten	Interkommunal, fortløpende revisjon i lag med Kåfjord og Lyngen.
Helhetlig eldreplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Folkehelseplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Rus- psykisk helseplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Helhetlig helse og omsorgsplan 2017-2020		X				Helse	
Helhetlig bosettings- og integreringsplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Boligpolitisk plan	2016				X	Plan- og driftsetaten	
Strategisk Oppvekstplan 2018-21			X			Oppvekst	Fortløpende revisjon
Utviklingsplan for barnehager «Kvalitetsstigen 0-6.»			X			Oppvekst	Fortløpende revisjon
Utviklingsplan for grunnskole «Kvalitetsstigen 6-16».		X				Oppvekst	Fortløpende revisjon
Tverrfaglig plan for samhandling barn og unge		-	-	-	-	Oppvekst	Fortløpende revisjon

Sentrumsplan Hatteng	Ny	X				Plan- og driftsetaten	Ny oppstart 2017, gammel plan (ikke vedtatt plan) skrinlegges.
Helse- og sosialmessig beredskapsplan		-	-	-	-	Helse	Fortløpende revisjon
Kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	2016				X	Kulturkontoret	Vedtatt i levekår. 20.01.2016
Temaplan Krigsminner	Pågående				X	Kulturkontoret	KiK-prosjektet vi er med på.
Skuterløyper	Ny		X			Plan- og driftsetaten	Lovkrav fra 2021. Innlemmes i kommuneplanens arealdel ved neste rullering.
Sentrumsplan Oteren	Ny	X				Plan- og driftsetaten	
Integrerings- og mangfoldsplanen		X				Oppvekst	Jf. budsjettvedtak
Kommuneplan for småkraftverk	2009		X			Plan- og driftsetaten / Næring	Behov vurderes
Reiselivsplanen for Lyngenregionen	Ny (2012)		X			Næring	
Markedsføringsplan	Ny					Næring	
Kartleggingsplaner • Fareområder • Biologisk mangfold • Kulturminner • Friluftsområder • Mm.	2007 (kommuneplanens arealdel)						Vurdering ved rullering av kommuneplanens arealdel.
Kompetanseplan	Ny (2012)		X				
Atomberedskapsplan	Ny (2012)		X				
Smittevernplan				X		Helse	
Seniorpolitisk plan				X		Oppvekst	
Inn på Tunet	Ny			X		Oppvekst	
Vann- og Avløpsplan	Ny					Plan- og driftsetaten	Behov vurderes

Storfjord kommune

PLANPROGRAM FOR REVISJON AV KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2018 - 2030

Offentlig ettersyn 2018

HØGTUNS PLANKONTOR AS

INNHOLD

1	INNLEDNING		02
	1.1	Bakgrunn	02
	1.2	Overordnet kommuneplanlegging	02
2.	RAMMER FOR KOMMUNEPLANARBEIDET		03
	2.1	Lovgrunnlag, statlige retningslinjer og veiledere	03
	2.2	Nasjonale forventninger	03
	2.3	Regionale føringer	03
	2.4	Kommunale føringer	04
	2.4.1	Gjeldende samfunnsdel	04
	2.4.2	Kommunal planstrategi	04
	2.4.3	Kommuneplanens arealdel	05
	2.4.4	Mål, strategier og tiltak 2018 – 2021	05
3.	UTVIKLINGSTREKK STORFJORD KOMMUNE		06
	3.1	Befolkningsutvikling	06
	3.2	Næringsutvikling	08
	3.3	Helse	10
	3.4	Utdanning	11
	3.5	Kommunal økonomi	11
4.	ORGANISERING, MEDVIRKNING OG FRAMDRIFTSPLAN		12
	4.1	Organisering	12
	4.2	Medvirkning	13
	4.3	Framdriftsplan	14
5.	UTREDNINGSTEMAER		15

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn for planarbeidet

Kommuneplanens samfunnsdel ble sist vedtatt i 2011. I dokumentet *Kommunal planstrategi*, vedtatt september 2016, ønsker Storfjord kommune å revidere kommuneplanens samfunnsdel i løpet av 2018.

1.2 Overordnet kommuneplanlegging

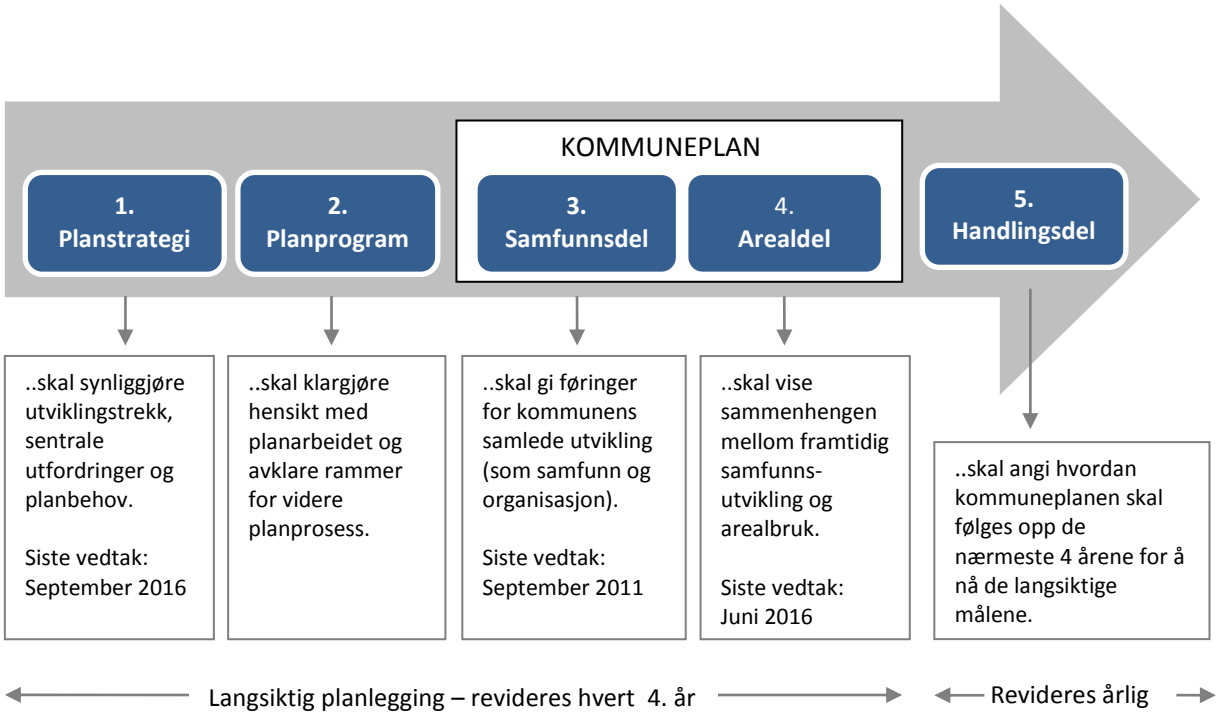


Fig 1 – Sammenhengen melom kommunens overordnede styringsdokumenter

Plan- og bygningsloven pålegger kommunen å styre sin samfunnsutvikling stegvis gjennom planstrategi, planprogram, samfunnsdel, arealdel og handlingsdel. Planarbeidet er også styrt gjennom nasjonale forventninger, stortingsmeldinger, lover og regionale planer.

Det kommunale plansystemet er et styringsverktøy rettet mot gjennomføring. Dette innebærer at de ulike dokumentene i illustrasjonen ovenfor må ses i sammenheng og ikke betraktes som enkeltplaner. Det er hensiktsmessig at handlingsdel/økonomiplan utgjør et samlet dokument.

Det forutsettes at kommunestyret selv prioriterer satsingsområder og hovedmål for kommunens utvikling. Plandokumentene må derfor utarbeides med sterk politisk deltakelse slik at disse kan legge føringer på handlingsdelen/økonomiplan og få reell virkning for politiske tiltak som skal gjennomføres.

2. RAMMER FOR PLANARBEIDET

2.1 Lovgrunnlag, statlige retningslinjer og aktuelle veiledere

- Plan og bygningsloven er det formelle lovgrunnlaget (av andre lover som legger føringer nevnes folkehelse-, sivilbeskyttelses-, kulturminne- og naturmangfoldloven)
- Statlige retningslinjer for klima og energiplanlegging i kommunene
- Statlige retningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og ungdom interesse i planleggingen
- Den mest sentrale veilederen er «Veileder for Kommuneplanprosessen».

2.2 Nasjonale forventninger (12. juni 2015)

Forventningsdokumentet er retningsgivende og innehar 3 hovedområder:

- ***Gode og effektive planprosesser*** omhandler bl.a. enklere regelverk, tidlig dialog med regionale myndigheter med aktiv bruk av planforum, prioritering av de viktigste planoppgaver og økt bruk av IKT.

- ***Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling*** omhandler bl.a. vekt på reduksjon av klimagassutslippene, hensyn til klimaendring, aktiv forvaltning av natur- og kulturminneverdier og sikring av arealer til næring, herunder viktige arealer for jordbruk, reindrift, fiskeri og havbruk.

- ***Attraktive og klimavennlige by- og tettsteder*** omhandler bl.a. samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, et fremtidsrettet og miljøvennlig transportsystem, levende by- og tettstedssentre og helse/trivsel.

2.3 Regionale føringer

Fylkesplanen for Troms 2014-2025 er et overordnet og langsiktig plan for å fremme regional utvikling i fylket. Plandokumentet innehar langsiktige prioriteringer, mål og strategier for følgende gjennomgående temaer: Nordområdene, demografi, folkehelse og levekår, klima, energi og naturforvaltning, næring og sysselsetting, utdanning, forskning og innovasjon, kultur, idrett og friluftsliv, samferdsel og arealforvaltning

Foruten fylkesplanen legger Regional planstrategi 2017-2020 ulike føringer for kommunal planlegging. Følgende nevnes:

- Regional bibliotekplan (oppstart 2016)
- Regional plan for kultur (oppstart 2016)
- Regional plan for reindrift (under utarbeidelse)
- Regional forvaltningsplan 2016-2021, vannregion Troms (vedtatt 2015)
- Regional transportplan 2018-2027 (vedtatt 2014)

- Regional plan for landbruk 2014-2025 (vedtatt 2014)
- Regional plan for friluftsliv, vilt og innlandsfiske 2016-2027 (vedtatt 2016)
- Regional plan for handel og service 2015-2024 (vedtatt 2015)
- Regional plan for idrett og anlegg for idrett og fysisk aktivitet 2017-2028
- Havbruksstrategi Troms 2013

2.4 Kommunale føringer

Etter utarbeidelse av kommunal planstrategi, er det avklart at kommunereformen ikke vil påvirke Storfjord kommune direkte. Dette innebærer at kommunen vil opprettholde eget planverk i årene fremover. Følgende kommunale dokumenter har særlig betydning for utarbeidelse av planprogrammet:

- Gjeldende samfunnsdel 2011
- Kommunal planstrategi 2016 – 2019
- Kommuneplanens arealdel 2016
- Mål, strategier og tiltak – Storfjord kommune 2018 – 2021

2.4.1 Gjeldende samfunnsdel

I gjeldende samfunnsdel (2011) er kommunens visjon og motto «Mangfold Styrker». Dette skal være retningsgivende for alt arbeid i kommunen. Hovedmålene for kommunen er følgende:

- Befolkningsvekst, miljø og livskvalitet
- Næringsutvikling
- Kommuneorganisasjon

Hvert av hovedmålene er konkretisering av med 4-8 strekpunkter. Se vedlegg «Samfunnsdel»

2.4.2 Kommunal planstrategi 2016-2019

Nåværende kommunale planstrategi legger opp til stor aktivitet på plansiden i perioden. Kommunen har stort behov for å oppdatere planverk, samt få utarbeidet nye planer. Dette dreier seg om hele planverket fra helse og oppvekst til sentrumsplaner, områdeplaner og reguleringsplaner. I planstrategien beskrives 5 temaområder som danner grunnlag for utarbeidelse av planprogram og planforslag:

- Kommunal tjenesteyting
- Økonomi
- Universell utforming, likestilling og mangfold
- Sjumilssteget, barn og ungdom i kommunal planlegging
- primærnæring

2.4.3 Kommuneplanens arealdel 2016 (KPA)

Planen gir overordnede føringer for ønsket områdebruk i kommunen. Det er stilt krav til reguleringsplan for områder med ønsket utbyggingsformål for å sikre best mulig arealutnyttelse og sikre god og åpen prosess rundt utbyggingssaker.

KPA legger vekt på utvikling av kommunens tettsteder og pressområder, samtidig som den skal ivareta en forsvarlig utnyttelse av områdene utenfor tettstedene.

KPA ble utarbeidet med kopling mot samfunnsdelen fra 2011. Nåværende arbeid med samfunnsdelen vil kunne gi andre føringer, som også medfører at deler av arealdelen må revideres.

2.4.4 Mål, strategier og tiltak – Storfjord kommune 2018 -2021

Administrasjonen i Storfjord kommune har utarbeidet dokumentet «Mål, strategier og tiltak – Storfjord kommune 2018 – 2021». Dokumentet har en ryddig struktur med oppbygging av hovedmål, strategier og tiltak knyttet til ulike tjenesteområder og er godkjent i kommunestyret.

Hovedmålene er følgende:

- Storfjord kommune skal være en attraktiv og inkluderende kommune for bosetting og næringsliv

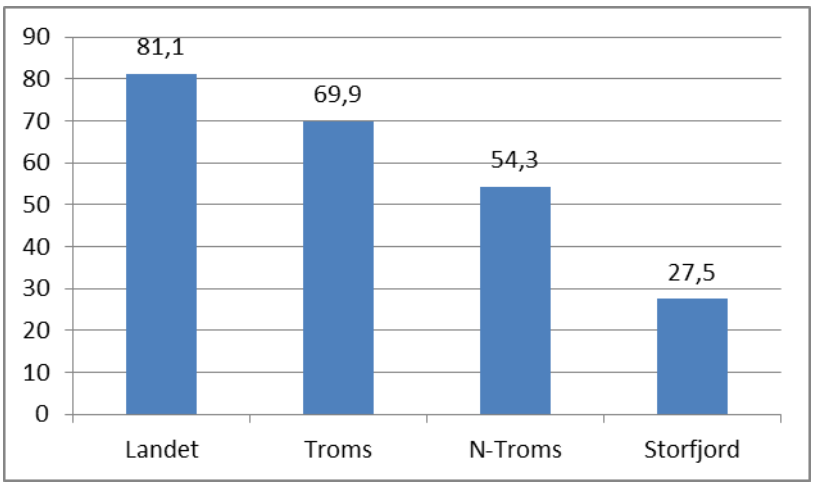
- Storfjord kommune skal være fylkets beste kommune på kvalitet i tjenestene

- Storfjord kommune skal oppnå helhetlig lederskap og styring

Dokumentet har ikke dem brede involveringen som er knyttet til prosesskrav i plan- og bygningsloven, men danner et godt grunnlag for utarbeidelse av samfunnsdelen. Dette gjelder i særlig grad viktige holdepunkter for «Kommunen som organisasjon».

3 . UTVIKLINGSTREKK I STORFJORD KOMMUNE

3.1 Befolkningsutvikling



Trenden i Norge er at befolkningsveksten blir mindre og at flere bor i byer og tettsteder.

Som illustrasjonen viser har Storfjord kommune fortsatt en spredt bosetting (72,5 %).

Fig. 2 Prosentandel som bor i byer og tettsteder 2017

3.1.1 Befolkningsutvikling i Storfjord kommune 2000 - 2018

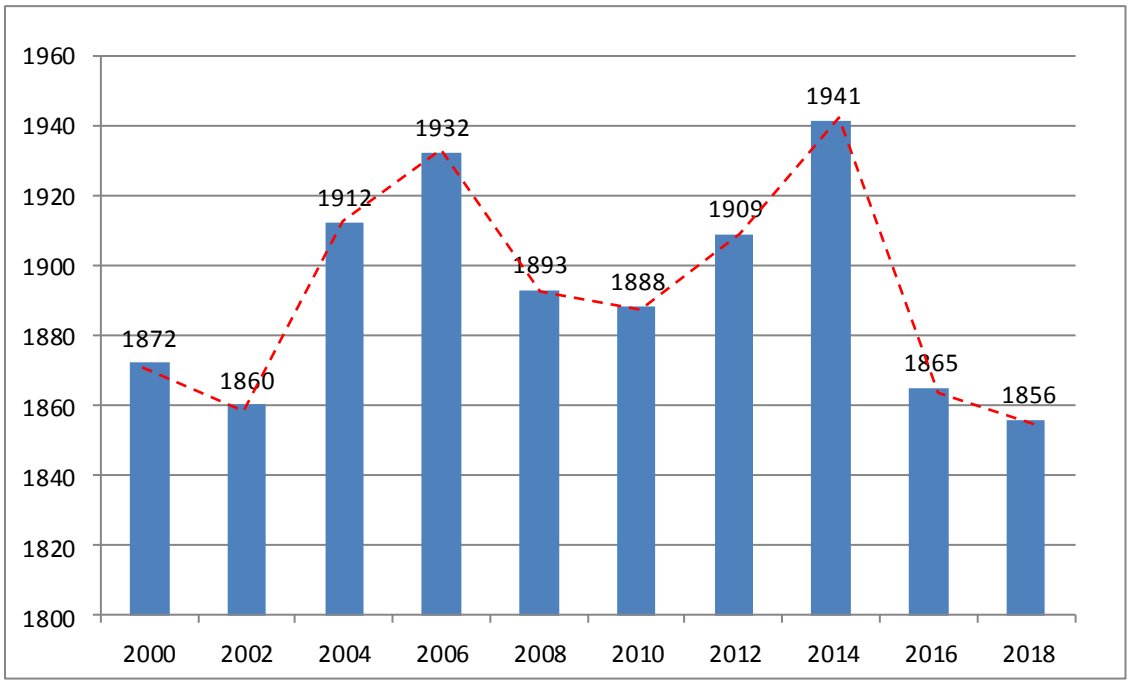


Fig 3 – Befolkningsutvikling i Storfjord kommune 2000 -2018

Innbyggertallene påvirkes av følgende: Fødte/døde, innenlands flytting og inn- og utvandring. Tabellen på forrige side viser at antall innbyggere i Storfjord kommune har variert en del i perioden 2000 – 2018. Endringen er imidlertid liten (16 personer færre i dag).

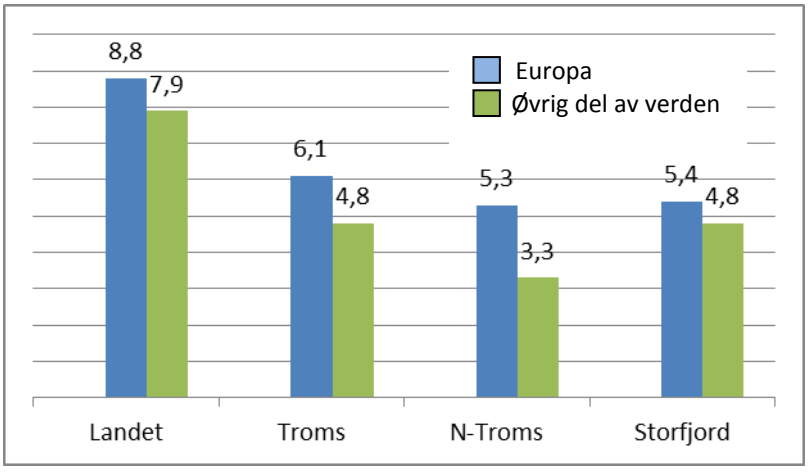
Av fylkets 24 kommuner har 15 kommuner hatt nedgang i folketallet i perioden 2005-2018. Av de 9 kommunene som har befolkningsøkning skiller Tromsø kommune seg klart ut med økning på 12361 personer. De øvrige kommunene har forholdsvis lav vekst. Harstad kommune har en økning på 532 personer i samme tidsperiode, mens veksten i de 7 øvrige kommunene alle er under 200 personer. I Nord-Troms er det bare Nordreisa kommune som har befolkningsvekst. De øvrige 5 kommunene Storfjord, Lyngen, Kåfjord, Skjervøy og Kvænangen har alle nedganger i antall innbyggere.

3.1.2 Befolkningsframskrivinger

Statistisk sentralbyrås (SSB) framskrivninger revideres hvert annet år, da forutsetningene som ligger til grunn for prognosene endrer seg over tid. Selv om framskrivningen ikke kan leses som eksakt statistikk, peker den likevel på en forventet utvikling. Framskrivningene beregnes i 3 alternativer (normal, høy og lav). Høy- og lav framskrivning er i særlig grad knyttet til innvandring.

«Normalalternativet», viser at av fylkets 24 kommuner vil 11 kommuner få vekst - og 13 kommuner få nedgang i folketallet fram mot 2040. I Nord-Troms vil Nordreisa og Skjervøy få økt folketall, de øvrige vil ha befolkningsnedgang. De 2 andre alternativene til befolkningsframskrivinger er i særlig grad betinget av innvandring. Beregninger viser at ved høy innvandring vil folketallet i Storfjord kommune forholde seg noenlunde stabilt fram mot 2040 (1880 personer), ved ingen netto innvandring vil folketallet reduseres til rundt 1670.

3.1.3 Andel innvandring



Andelen innvandrere beregnes som nettotall mellom innvandring og utvandring.

På landsbasis utgjør innvandrere 16,7 % av befolkningen, i Troms 10,9 %, i Nord-Troms 8,6 % og i Storfjord kommune 10,2 %.

Fig. 4 – Sammenlikning av andel innvandrere i prosent 2017

Fig. 4 viser at prosentandel innvandrere i Storfjord kommune er betydelig mindre enn på landsbasis, men tilnærmet lik innvandringen i Troms fylke og Nord-Troms. Et annet trekk (som er lik i alle kategoriene) er at litt over halvparten av alle innvandrere kommer fra Europa (blå søyler), de øvrige fra resten av verden.

På landsbasis og Troms fylke kommer de fleste innvandrere fra Polen og Litauen, i Nord-Troms fra Romania og Syria. I Storfjord kommune er innvandring fra 18 ulike nasjoner, hvor de fleste kommer fra Finland og Sverige, deretter følger Somalia og Syria.

3.1.4 Befolkningssammensetning

År	0-15 år		16-39 år		40-66 år		+67		I alt
	gutter	jenter	menn	kvinner	menn	kvinner	menn	kvinner	
2018	149	152	254	214	366	315	560	527	1856
2000	188	174	326	287	365	292	457	440	1872
Antall	-39	-22	-72	-73	+1	+23	+103	+87	-16

Fig 5 – Befolkningssammensetning i ulike aldersgrupper – menn og kvinner 2000 - 2018

Figur 5 viser endring i befolkningssammensetningen. I den yngste aldersgruppen (0-15 år) er det i dag 61 færre personer enn i år 2000. I gruppen 16-39 år er det 145 færre personer enn i år 2000. Aldersgruppen 40-66 år er forholdsvis stabil (+ 24). I den eldste aldersgruppen (over 67 år) er det 170 flere personer enn i år 2000.

Hovedutfordring:
Det er befolkningssammensetningen som utgjør den største utfordringen for Storfjord-samfunnet. Som figuren viser er det forholdsvis stor reduksjon i de to yngste aldersgruppene og tilsvarende flere personer i de eldste aldersgruppene.
De 10 siste årene har det samlet sett vært fødselsunderskudd (205 døde og 180 fødte).
Det er særlig bekymringsfullt at reduksjonen er størst i aldersgruppen hvor det fødes flest barn /16 – 39 år).

3.2 Næringsutvikling

I Storfjord kommune er antall sysselsatte beregnet til 729 personer i 2017, hvor 292 personer er tilknyttet privat virksomhet og 437 til offentlig virksomhet. Sammenliknet med 2008 er sysselsettingen økt med i 41 personer i privat virksomhet og redusert med 6 personer i offentlig virksomhet.

I tabellene nedenfor gis en oversikt over ulike virksomheter i kommunen og sysselsettingen sammenliknet med 2008. Tallene i parentes viser antall sysselsatte i samme næring i 2008. Grønne piler viser økning i antall sysselsatte, røde piler viser nedgang og gråe piler illustrerer ingen nevneverdig endring siden 2008.

3.2.1 Private arbeidsplasser

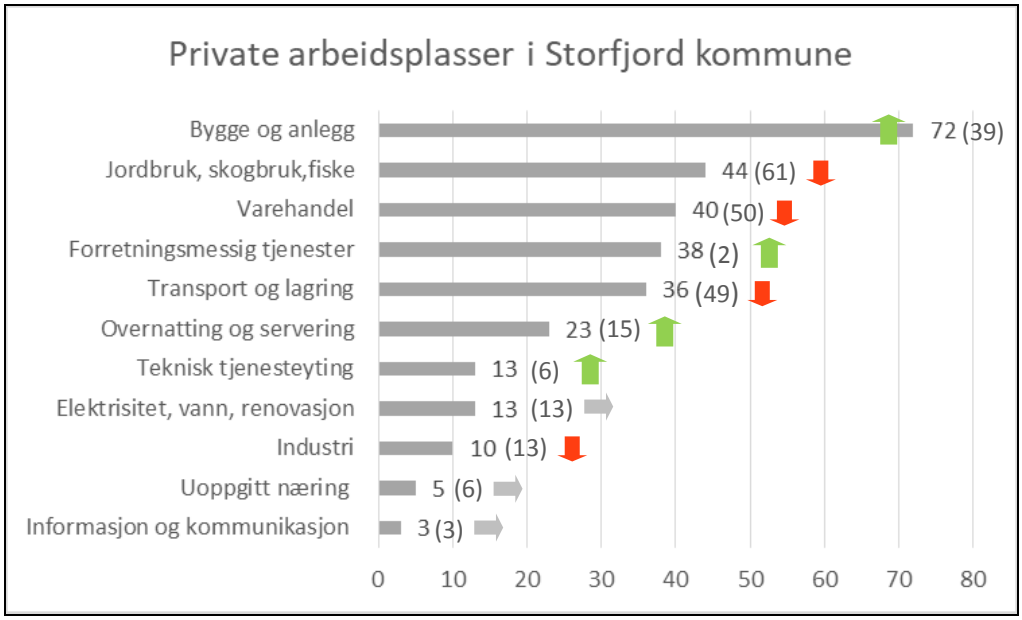


Fig. 6 – Antall sysselsatte i private næringer 2008 – 2017

Antall sysselsatte har økt mest i bransjene bygg- og anlegg og forretningsmessige tjenester. Størst reduksjon i antall sysselsatte er knyttet til primærnæringer og transport/lagring.

3.2.1 Offentlige arbeidsplasser

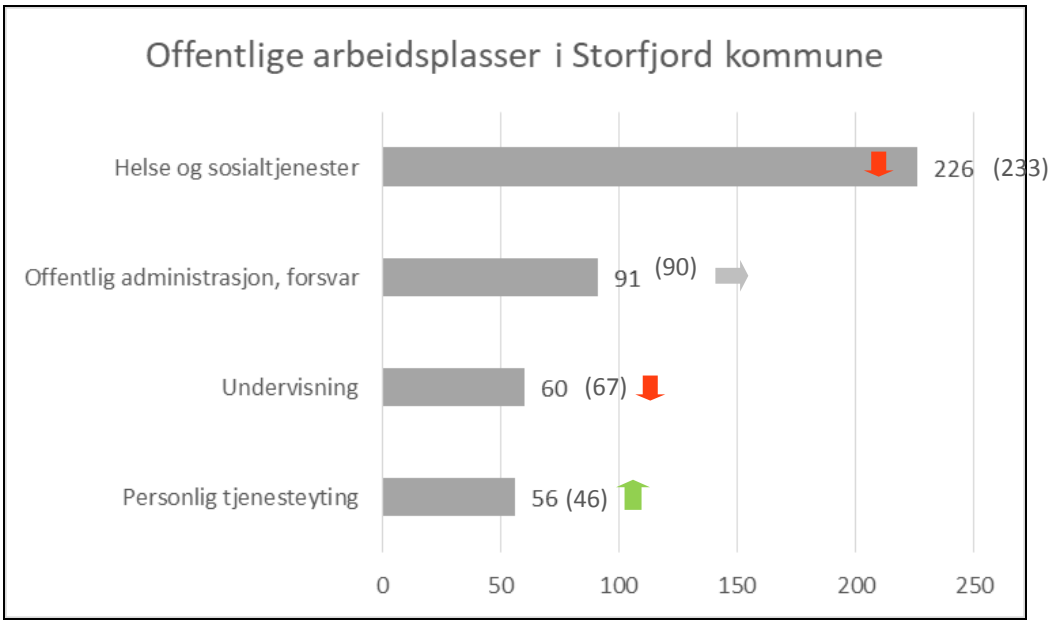


Fig. 7 – Antall sysselsatte i offentlig sektor 2008 - 2017

Antall offentlig sysselsatte er litt redusert i helsetjenester/undervisning og noe økt i personlig tjenesteyting. Antallet i offentlig administrasjon/forsvar er tilnærmet uendret.

3.3 Helse

Indikatorene på helse er vist med «andel av befolkningen som har uførepensjon» og «legemeldt sykefravær». Dette er sammenliknet med landet, Troms fylke og Nord-Troms.

3.3.1 Uførepensjon

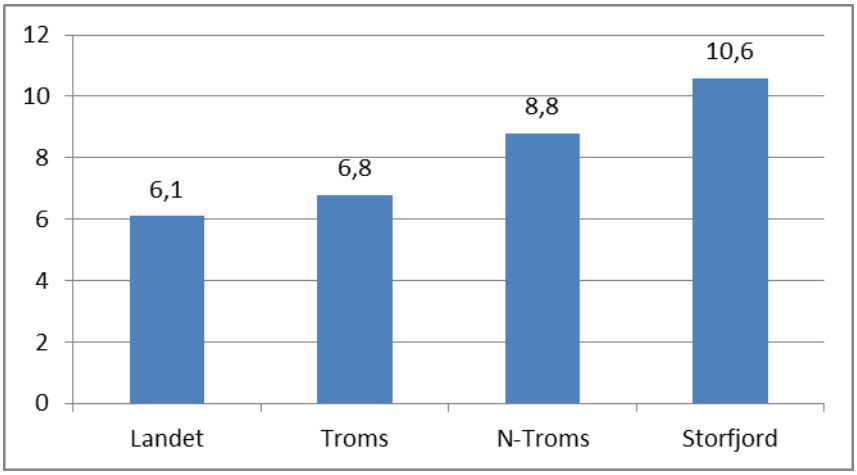


Fig. 8 Prosentandel av alle innbyggere med uførepensjon 2017

Fig 8 viser at andelen personer med uførepensjon er noe større enn gjennomsnittet

3.3.2 Sykefravær

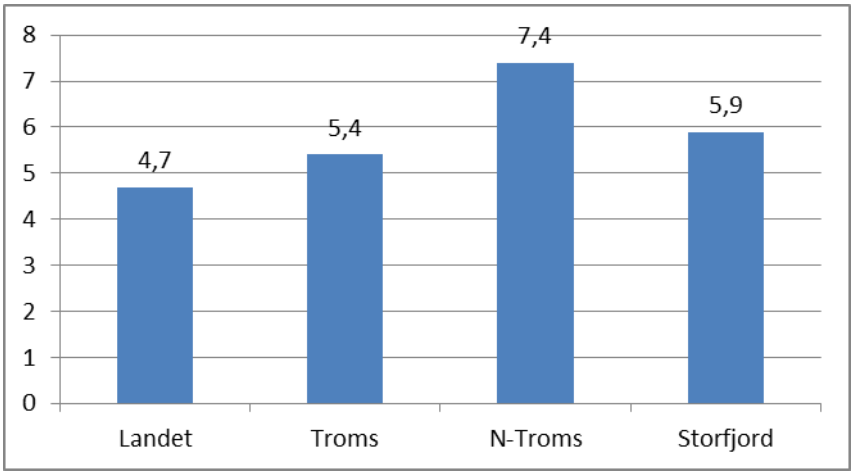


Fig. 9 Sykefraværsprosent 2017

Fig 9 viser at andelen legemeldt sykefravær er større enn landet/fylket, men mindre enn i Nord-Troms. Det gjøres oppmerksom på at Storfjord kommune utarbeider en oversikt over helsetilstanden i kommunen. Dokumentet vil danne et sikrere grunnlag for utforming av mål, strategier og tiltak i senere arbeid med samfunnsdelen.

3.4 Utdanning

3.4.1 Utdanningsnivå 2017

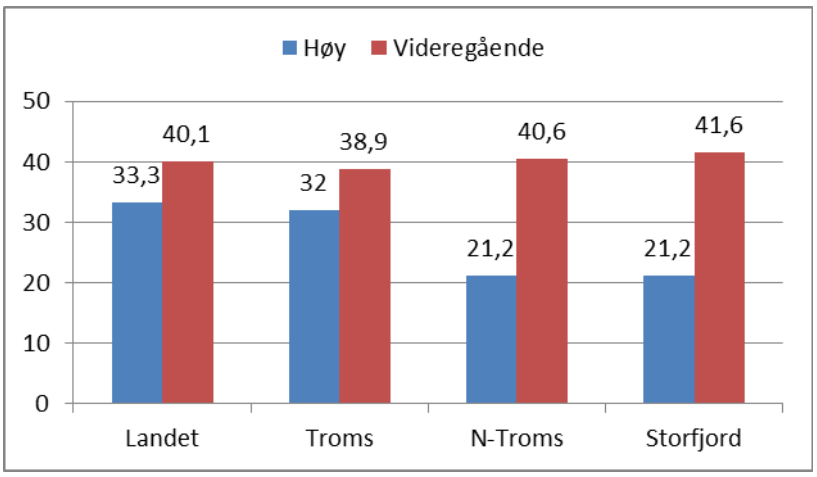


Fig. 10 Prosentandel av alle innbyggere med høyere og videregående utdanning

Andelen personer med høyere utdanning i kommunen er det samme som i Nord-Troms, men lavere enn landsgjennom-snittet og Troms fylke. Andelen innbyggere med videregående skole er høyere i Storfjord kommune enn landet, fylket og Nord-Troms.

3.5 Kommunal økonomi

3.4.1 Nøkkeltall 2017

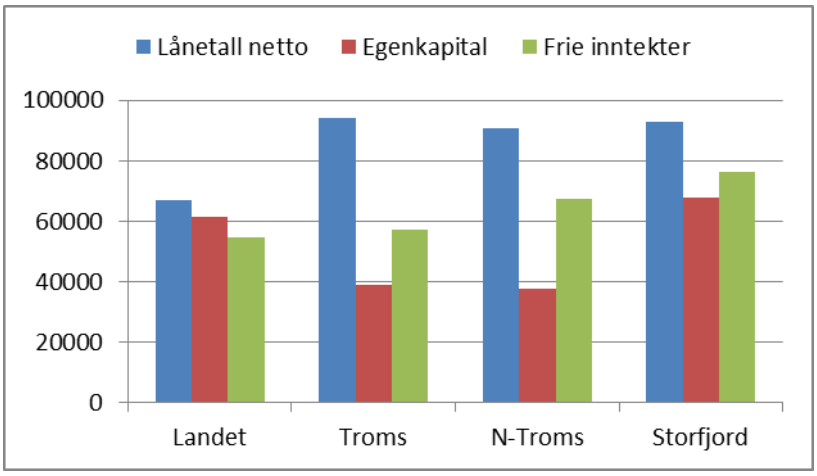


Fig. 11 Nøkkeltall pr. innbygger 2017

Fig 11 viser at Storfjord kommune har lånetall netto (blå søyler) som er høyere enn landsgjennomsnittet og tilnærmet likt det som er i fylket og Nord-Troms. Kommunen har større egenkapital (brune søyler) og frie inntekter (grønne søyler) enn landet, fylket og Nord-Troms.

4 . ORGANISERING, MEDVIRKNING OG FRAMDRIFTSPLAN

4.1 Organisering

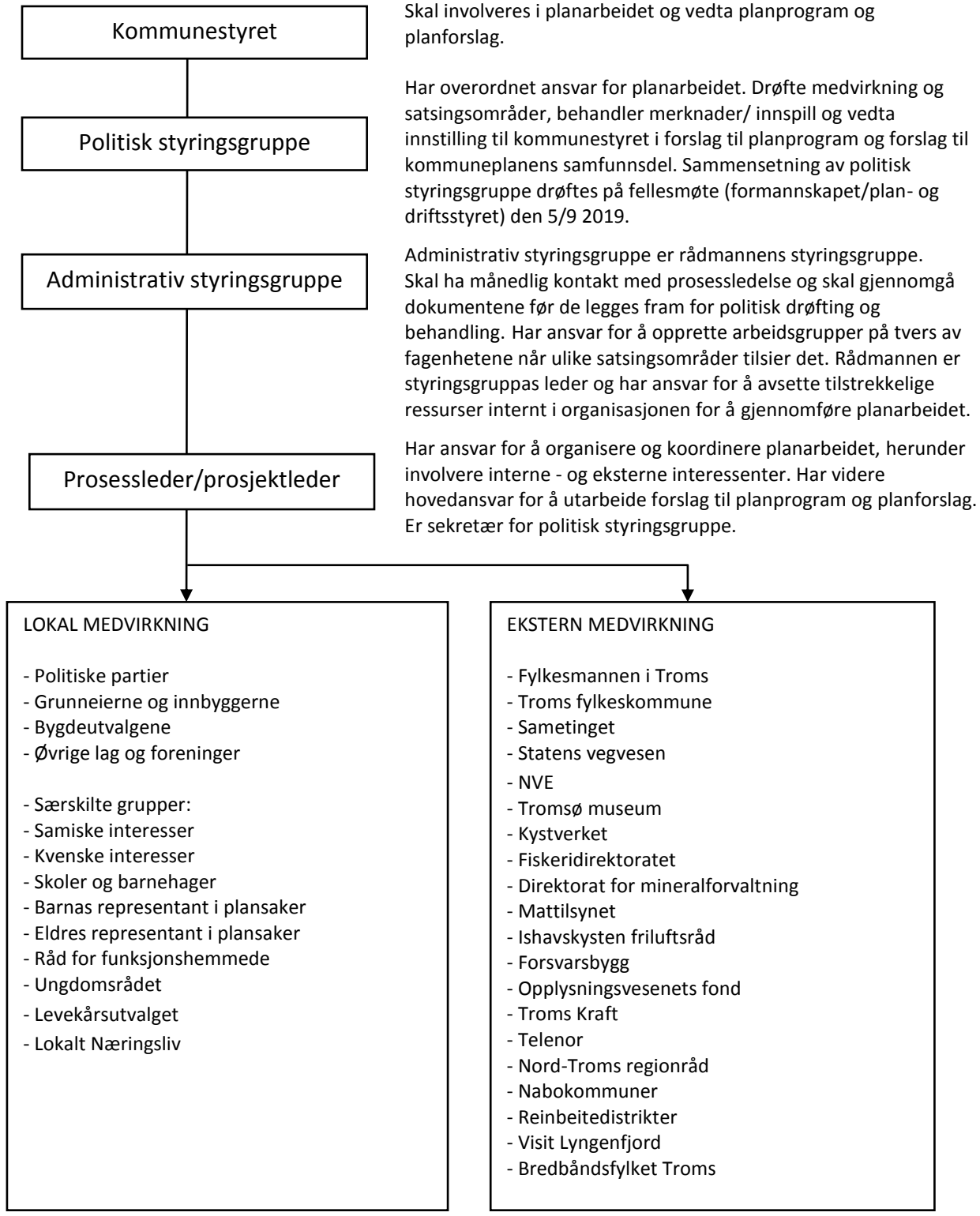


Fig. 12 – Organisering

4.2 Medvirkning

Medvirkning fra allmennheten, interessenter, overordnede organer og berørte parter er både lovpålagt og en viktig del i utviklingen av lokalsamfunnet. Planleggingen skal legges opp som en åpen og inkluderende prosess hvor det skapes grunnlag for dialog med både organiserte og uorganiserte interesser.

Brede involveringsprosesser er likevel utfordrende å gjennomføre da planarbeidet må utføres innen rimelig tid og med akseptabel ressursbruk. Det synes derfor hensiktsmessig at tilrettelegging for innflytelse differensieres noe i de ulike plandokumentene.

Det kan benyttes forskjellige metoder for medvirkning, men lovens krav må innfris. Graden av medvirkning er kodet med tallene 1 (minimum innflytelse) til 5 (stor innflytelse) nedenfor.

Innflytelsesgrad:

minimum

1. Offentlighet (offentlighet i henhold til lovverk – annonseres i avis/digitalt nettverk)
2. Informasjon (skriv til berørte, nett, aviser, brosjyrer mm.)
3. Diskusjon (folkemøter, møter, «åpne» kontordager mm.)
4. Medbestemmelse (innsigelsesrett, arbeidsgrupper, planforum mm)
5. Beslutningsrett (beslutningsmyndighet i henhold til lovverk)

maksimum

Plantyper	Planstrategi	Planprogram	Samfunnsdel	Arealdel	Handlingsdel
Instanser	**Innflytelsesgrad**				
Kommunestyre	4 og 5	3 og 5	4 og 5	4 og 5	4 og 5
Regional stat	2	3	4	4	1
Organisasjoner	1	1	3	3	1
Lag/foreninger	1	1	3	3	1
Befolkning	1	1	3	3	1
Særskilte gr.	1	1	4	4	1

Fig. 13 – Grad av innflytelse i kommuneplanprosessen

Den politiske og administrative mdvirkning/involvering er i stor grad ivaretatt gjennom organiseringen av planprosessen (se fig. 12).

Som det framgår av figuren ovenfor ønskes den brede involveringen av befolkning og interessenter primært gjennomført ved utarbeidelse av samfunnsdelen (og eventuelt arealdelen). Elektroniske medier vil benyttes under hele planprosessen.
Kommunen vil legge til rette for dialog/møter med særskilte grupper som krever spesiell tilrettelegging (plan og bygningslovens §§ 1-1 og 5-1).

4.3 Framdriftsplan

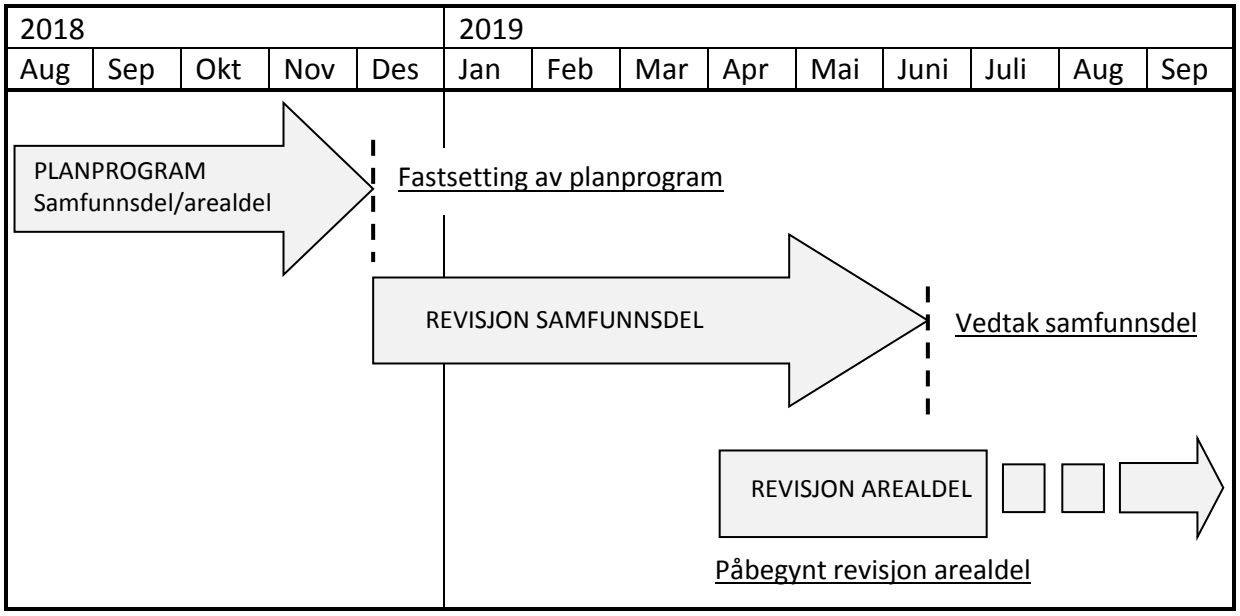


Fig 14 – Framdriftsplan

Planprogram. Utarbeidelse av planprogrammet er tilpasset fastsatt møteplan i kommunen og antas fastsatt i siste møte før jul eller første møte i 2019. Dersom det kommer innvendinger fra nasjonal eller regionalt hold er det viktig at innspillene blir avklart tidlig i planprosessen, gjerne gjennom deltakelse i Planforum.

Samfunnsdel. Utarbeidelse av samfunnsdel starter umiddelbart etter at planprogrammet er fastsatt. Eksisterende overodnede- og kommunale føringer (se pkt. 2) gir et godt grunnlag for revisjonsarbeidet, men er forholdsvis omfattende. Det er behov for å «spisse» omfanget noe og at kommunestyret selv blir sterk delaktig i å prioriterer hovedmål og satsingsområder.

Arealdel. Storfjord kommunestyre har en forholdsvis ny arealplan (2016), men ikke en veldig tydelig kopling mot samfunnsdelen (2011). Eventuell revisjon av arealdel (eller deler av dennen) vil være betinget av samfunnsdelens innhold.

5 FOKUSOMRÅDER

Lovgrunnlaget for kommuneplanens samfunnsdel er nedfelt i plan og bygningslovens § 11-2 og skal ta stilling til de langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Med andre ord kommunen som samfunnsutvikler og kommunen som tjenesteleverandør.

5.1 Kommunen som tjenesteyter

Det viktigeste grunnlaget for dagens kommuneorganisasjon er den omfattende tjenesteytingen til innbyggerne i kommunen. Tjenester tilknyttet oppvekst, helse og omsorg er de innlysende, men også tjenester knyttet til vannforsyning, avløp, veger mm, er tydelige. I tillegg er kommunen forvalter nasjonalt lovverk i form av planlegging, saksbehandling, forvalter, tilsyn og kontroll.

Administrasjonen i Storfjord kommune har utarbeidet dokumentet «Mål, strategier og tiltak – Storfjord kommune 2018 – 2021». Dokumentet har en ryddig struktur med oppbygging av hovedmål, strategier og tiltak knyttet til ulike tjenesteområder. Selv om tjenestene alltid kan forbedres, danner dokumentet danner et godt grunnlag for utvikling av «kommunen som organisasjon».

5.2 Kommunen som samfunn

Hovedutfordring for Storfjord kommune synes knyttet til «kommunen som samfunn», hvor flere utviklingstrekk de 10-siste årene er ugunstige for Storfjord-samfunnet (se pkt. 3 – «Utviklingstrekk i Storfjord kommune»). Befolkningsutviklingen med færre unge og flere eldre er særlig bekymringsfullt, og er forsterket siden forrige revisjon av samfunnsdelen (se fig. 5, side 8).

Kommunens rolle som samfunnsutvikler (bla. iverksette tiltak for å stanse befolkningsreduksjon) er langt mere kompleks enn den interne jobben med «Kommunen som organisasjon». Dels fordi flesteparten av kommuneansatte jobber med tjenesteyting, og dels fordi samfunnutvikling påvirkes av flere forhold utenfor kommunes handlingsrom.

Utvikling av kommunen som samfunn betinger gode samarbeidsrelasjoner internt mellom politikerne, administrasjon, næringsliv, men også mot befolkningen, lag og foreninger. Også styringsnivåer over kommunen (fylke/stat) kan bidra med kompetanse og virkemidler tilknyttet samfunnsutviklingen. Følgende nevnes som viktig fokusområder i videre planarbeid:

5.2.1 Involvering og mobilisering

Dersom planprosessen skal få karakter av mobilisering og framtidstro, må involveringen treffe bredt i befolkningen, med politikerne og administrasjon som pådrivere. I denne

sammenheng er det viktig å peke på utfordringene, men også på plussidene som kan gjøre kommunen til en attraktiv bo- og tilflyttingskommune.

2. Visjon og motto:

Storfjord kommune har en innarbeidet slagord/motto: «Mangfold styrker». Visjonen har en historisk forankring, men er også i tråd med dagens samfunnsverdier som likestilling. Likestilling innebærer i hovedsak like muligheter og rettigheter for kvinner og menn, men også likestilling uavhengig av funksjonsevne, alder, etnisitet, religion og livssyn.

3. Aktuelle temaer:

Folk velger bosted ut i fra sine ønsker, særlig innenfor rammene av bolig- og arbeidsmarkedet, men også i forhold til sosiale arenaer og fritidsmuligheter. Tiltak som fremmer vekst og utvikling er et vidt begrep som kan inneholde ulike satsingsområder, men følgende nevnes:

- Næringsutvikling
- Boligpolitikk
- Gode oppvekstsvilkår

4. Andre verdifelter

Noen temaer er av nasjonal viktighet og ønskes integrert i kommunal planlegging. Følgende nevnes:

- Folkehelse
- Klima og miljø
- Barn og unge

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2018/81 -10
Arkiv: 033
Saksbehandler: Charlotte Heimland
Dato: 31.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
54/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Referatsaker Plan- og driftsstyret 7. september 2018

1. Mindre reguleringsendring Oldersletta boligfelt– justering av vegtrase – publisering av endring
2. Boligbygging Brenna – Status
3. Status for pågående planarbeid
4. Orientering om pågående inv. prosjekter
5. Orientering om kommunal bolig – referer til sak i SPD 24/17 u.off
6. Status bemanning plan- og driftsetaten

Rådmannens innstilling

Sakene refereres

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2017/473 -17
Arkiv: 45/2/42
Saksbehandler: Joakim Stensrud Nilsen
Dato: 07.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
55/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Underinstansbehandling av klage på vedtak 45/18 Dispensasjon fra reguleringsbestemmelser - 10-mannsbolig i Stormyra 37

Henvisning til lovverk:

Vedlegg
1 Klage på vedtak i sak 45/18 i Plan- og driftsstyret
2 Særutskrift Behandling av dispensasjon fra reguleringsbestemmelser

Saksopplysninger

Storfjord Plan- og driftsstyre vedtok i sak 45/18 å innvilge dispensasjon fra reguleringsbestemmelsene for Stormyra 37 for oppføring av en 10-mannsbolig på eiendommen. Vedtaket er påklaget av berørte naboer. Klagen er derfor tatt opp til underinstansbehandling i kommunen.

Klagens innhold kort sammenfattet:
Det påtales at nabovarsel ikke inneholdt de opplysningen som faktisk ble behandlet i SPDs møte 01.06.18. Det vises til manglende søknad om dispensasjon fra bestemmelse om «frittliggende egne hjem» samt høyderestriksjoner.

Det stilles spørsmål med informasjon gitt i møtet om forbehandling av saken i Formannskapet. Samt manglende publisering av saksdokumenter på nett.

Kommunens avtale med utbygger om leie av 4 enheter i prosjektet ansees som førende for resultat av dispensasjonsbehandlingen. Samt vektlegging av bolyst for allerede etablerte burde stå sterkere i saken.

Naboene representert ved Hans- Erik Steinnes leverte også merknad til nabovarslingen, denne er omtalt i sak 45/18.

Klagen og særutskrift av sak 45/18 er vedlagt saksfremstillingen.

Administrasjonen vil belyse klagens innhold og kommentere disse under *Vurdering*.

Tiltakshaver og ansvarlig søker er informert om sakens status, og har startet prosess med å vurdere andre lokasjoner i Skibotn. De har ikke trukket søknaden om dispensasjon for Stormyra 37, og ønsker denne videre behandlet da dette er ønsket lokasjon.

Vurdering

Administrasjonen har internt diskutert saken mye, og det er ikke ensrettet enighet om tiltaket skal kunne behandles som en dispensasjonssak. Det har fra saksbehandler plan blitt lagt vekt på at denne saken er av en slik størrelse og art, at behandling burde skje gjennom en reguleringsendring. Denne problemstillingen ble lagt frem muntlig i SPDs møte ved behandling av sak 45/18.

Rådmann har lagt vekt på at tiltaket samsvarer med ønsket utvikling i kommunen, og følger da også nasjonale forventninger i så måte mht. fortetting i tettbebygde strøk. Det er også sett opp mot generell boligmangelen i kommunen, og at eksisterende reguleringsplan er av eldre dato (1972) og at det skal være enklere å dispensere fra en gammel plan kontra en av nyere dato.

Administrasjonens vurdering av klagens punkter følger.

Nabovarselet

Kommunen har godtatt nabovarselet på bakgrunn av den informasjon som var sendt med nabovarselet til berørte naboer. Beskrivelse sammen med tegninger og situasjonsplan gir et tydelig bilde av planlagte tiltak. Kommunen har vurdert søknaden om dispensasjon til å omfatte forholdet knyttet til «frittliggende egne hjem». Eventuelle høyderestriksjoner er ikke definert i reguleringsplanen, men kommunen har bemerket dette i forhold til Pbl § 29-4 og har da vurdert søknaden til å belyse ønsket byggehøyde godt nok.

Saksbehandlingen

Saken ble tatt opp som ekstrasak, og dokumentene ble derfor ikke tilgjengelig før etter godkjenning av protokollen. Ved forespørsel er dokumenter utlevert. Saksbehandlingen ansees som ryddig.

Dispensasjonssaken har ikke vært til behandling i Formannskapet. Som klager påpeker er det Plan- og driftsstyret som har delegert fullmakt fra Kommunestyret til å fatte vedtak i denne saken. Sak 45/18 er behandlingen av dispensasjonssaken. Det som har vært tema i Formannskapet er avtaleinngåelse med utbygger om leie av 4 leiligheter i prosjektet. Denne avtalen skal, som klager påpeker, ikke være styrende for behandlinga i SPD.

Generelt

Som vist til tidligere har kommunen inngått avtale med utbygger om leie av 4 enheter i prosjektet. Dette har ikke vært førende for administrasjonens behandling av saka, da dette ikke skal påvirke vurderinga av tiltaket i seg selv. Avtalen er ikke nevnt i vedtaket, eller i argumentasjon for innvilgelse av dispensasjon.

De nasjonale føringene og forventningene gjelder for hele Norge. Det er lagt vekt på disse i saksbehandlingen da kommunen legger et ønske om fortetting, modernisering og utvikling av

Skibotn og de andre tettstedene i kommunen. Plasseringa av tiltaket er svært sentrumsnært i Skibotn, og vil dermed gi god virkning på imøtekommelse av de nasjonale forventningene og ønske om fortetting og effektivisering av sentrumsområder.

Plassering av tiltaket, og plassering av eksisterende bolig i Stormyra 39, er vurdert til å gi små negative konsekvenser. Dette da Stormyra 39 er plassert slik at det er røstsiden av tiltaket som vil peke mot nr. 39. Dette gir mindre synlig fasade enn beskrevet i klagen, samt minimalt med vinduer og da innsyn mot nr.39. Det er i tillegg et grøntbelte mellom nr 39 og 37 som vil fungere som buffer mellom eiendommene.

Det vurderes til at tiltaket vil ha vesentlig større positiv effekt for utviklinga av Skibotn og Storfjordsamfunnet, målt opp mot de negative konsekvensene for berørte naboer. Bolyst for allerede etablerte i boligfeltet er vurdert til å ikke bli særlig negativt berørt, da kommunen ved innvilgelse av dispensasjonen legger til rette for befolkningsvekst og et livlig samfunn.

Der ble også tatt med i vurderingen at det skal være lettere å dispensere fra en gammel plan enn en nyere plan. Gjeldende reguleringsplan for området er fra 1972.

Samlet sett er det vurdert at fordelene med å gi dispensasjon er klart større enn ulempene.

Rådmannens innstilling

Klage fra berørte naboer ved Hans-Erik Steinnes tas ikke til følge.

De påklagede elementene i saken ansees som godt belyste i saksbehandlingen i sak 45/18. Klagen inneholder ikke informasjon som tilsier at kommunens standpunkt burde endres, jamfør *vurdering*.

OJ

kopi: TAH

Storfjord Kommune
Oldersletta 1
9046 Oteren

KLAGE PÅ VEDTAK I SAK 45/18 I PLAN OG DRIFTSSTYRE

Vi har mottatt vedtaket datert 01.06.18 og må dessverre si at vi både er overrasket og skuffet over at søknaden fikk tilslutning i plan og driftsstyre. Vi trodde oppriktig på et annet utfall av behandlingen av dispensasjonssøknaden. Vi vil på bakgrunn av dette klage på vedtaket.

Nabovarslet

Kommunen sendt ut nabovarsel og vurderer dette som en tilstrekkelig høring. Vi stiller spørsmål ved dette da dispensasjonssøknaden etter vår vurdering inneholder store endringer som er av vesentlig karakter.
Nabovarslet er mangelfull da man kun varslet om økt utnyttelsesgrad og rivning av bygg.

I reguleringsplan står det at det skal være «frittliggende egne hjem». Vi vil på det sterkeste bestride en tolkning om at et bygge kompleks med 10 boenheter kan defineres som «frittliggende egne hjem».
I saksfremlegget konkluderer saksbehandler at det også må dispenseres på dette punktet. Da er det noe merkelig at vedtaket er motstridende der man påstår at dette ansees ivaretatt.

I tillegg så er man i konflikt med PBL § 29-4 angående høyderestriksjoner.

På bakgrunn av dette vil vi mene at nabovarslet er mangelfull og ikke dekkende i forhold til en dispensasjonssøknad fra reguleringsbestemmelsene.

Saksbehandlingen

Til saksbehandlingen må vi gi honnør til kommunen i forhold til at vi har fått de dokumenter vi har bedt om uten unødvendig opphold.
Vi vil påpeke at da sakene til møtet 01.01.18 ble lagt ut offentlig så var ikke dispensasjonssøknaden ført opp som sak til møtet. I møteprotokollen fra dette møtet var saken behandlet uten at det fremkommer av møtereferatet at dette var tatt opp som ekstrasak. Saksfremlegget som ble levert ut i møtet er heller ikke tilgjengelig på kommunens hjemmeside.
At ekstrasaker blir tatt opp i møter er ikke uvanlig, men her virker det dessverre noe tilfeldig og lite tillitsvekkende. Saken har stor betydning for oss og vi forventer en ryddighet i forhold til saksbehandlingen.

Vi har fått opplyst av møtedeltaker i plan og driftsstyret at det ble opplyst at Formannskapet hadde behandlet og gitt sin tilslutning til saken. Formannskapet behandler ikke slike dispensasjonssøknader. Denne myndighet er lagt til Plan og Driftsstyre.

Hvis det stemmer så har møtedeltakerne fått feilinformasjon som ville kunne være avgjørende for vedtaket.

Generelt

Storfjord Kommune har inngått avtale om leie av 4 boenheter. Dette ble gjort før dispensasjonssøknaden var behandlet og nabovarslet var sendt. Det er kanskje ikke noe galt i det, men det kan tyde på at saksbehandlingen bærer preg av dette. At man bruker argumentet om nasjonal føring på fortetting og arealutnyttelse er vel å dra det litt langt. Dette kan ikke ha noe relevans for Storfjord.

I vedtaket sier man at det er «små negative konsekvenser for tilstøtende naboer». Når eksempel beboer på tomt 39 får et bygg foran stuevinduet som er 29 meter langt og over 9 meter høyt da er det i beste fall mangel på gode argumenter.

Storfjord kommune fronter bolyst som en viktig faktor i utviklingen av kommunen. Da må man ikke glemme oss som allerede har etablert oss i denne flotte kommunen.

Vi anbefaler Plan og driftsstyre å følge opp sin egen protokolltilførsel og vedta at bygget flyttes til en annen og mer hensiktsmessig tomt.

Skibotn 14.06.2018

På vegne av berørte naboer

Hans-Erik Steinnes

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2017/473 -13
Arkiv: 45/2/42
Saksbehandler: Trond-Arne Hoe
Dato: 29.05.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
45/18	Storfjord plan- og driftsstyre	01.06.2018

Behandling av dispensasjon fra reguleringsbestemmelser

Henvisning til lovverk:
Plan og Bygningsloven § 19-2.Dispensasjonsvedtaket
Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Departementet kan i forskrift gi regler for omfanget av dispensasjoner og fastsette tidsfrist for behandling av dispensasjonssaker, herunder fastsette tidsfrist for andre myndigheters uttalelse i dispensasjonssaker og gi regler om beregning av frister, adgang til fristforlengelse og konsekvenser av fristoverskridelse.

§ 29-4.Byggverkets plassering, høyde og avstand fra nabogrense
Byggverkets plassering, herunder høydeplassering, og byggverkets høyde skal godkjennes av kommunen. Kommunen skal påse at veglovas bestemmelser om byggegrense og frisikt blir fulgt. Bygning med gesimshøyde over 8 meter og mønehøyde over 9 meter kan bare føres opp hvor det har hjemmel i plan etter kapittel 11 eller 12.

Hvis ikke annet er bestemt i plan etter kapittel 11 eller 12, skal byggverk ha en avstand fra nabogrense som angitt i forskrift eller som minst svarer til byggverkets halve høyde og ikke under 4 meter.

Kommunen kan godkjenne at byggverk plasseres nærmere nabogrense enn nevnt i andre ledd eller i nabogrense:

a) når eier (fester) av naboeiendommen har gitt skriftlig samtykke eller

b) ved oppføring av frittliggende garasje, uthus og lignende mindre tiltak

Departementet kan gi forskrift med nærmere bestemmelser om plassering av byggverk, som regler om avstand mellom byggverk, avstand til nabogrense, og beregningsmåten for høyde og avstand, samt for areal på byggverk som nevnt i tredje ledd bokstav b.

Vedlegg
1 Utsnitt reguleringsplan
2 Reguleringsbestemmelser
3 Dispensasjonssøknad
4 Innsigelse på nabovarsel/ Svar på nabovarsel
5 Festekontrakt/ tomtekart
6 Tegninger
7 Tegninger
8 Skyggesituasjon

Saksopplysninger

Storfjord kommune har mottatt søknad om tillatelse til oppføring av en 10-mannsbolig på eiendommen 45/2/42 (Stormyra 37 i Skibotn). Søknaden inneholder søknad om dispensasjon fra reguleringsplanen for Boligområde BII (B2) som gjelder for Stormyra boligfelt. I denne saken vil kun søknad om dispensasjon bli behandlet. Byggesøknad får separat behandling.

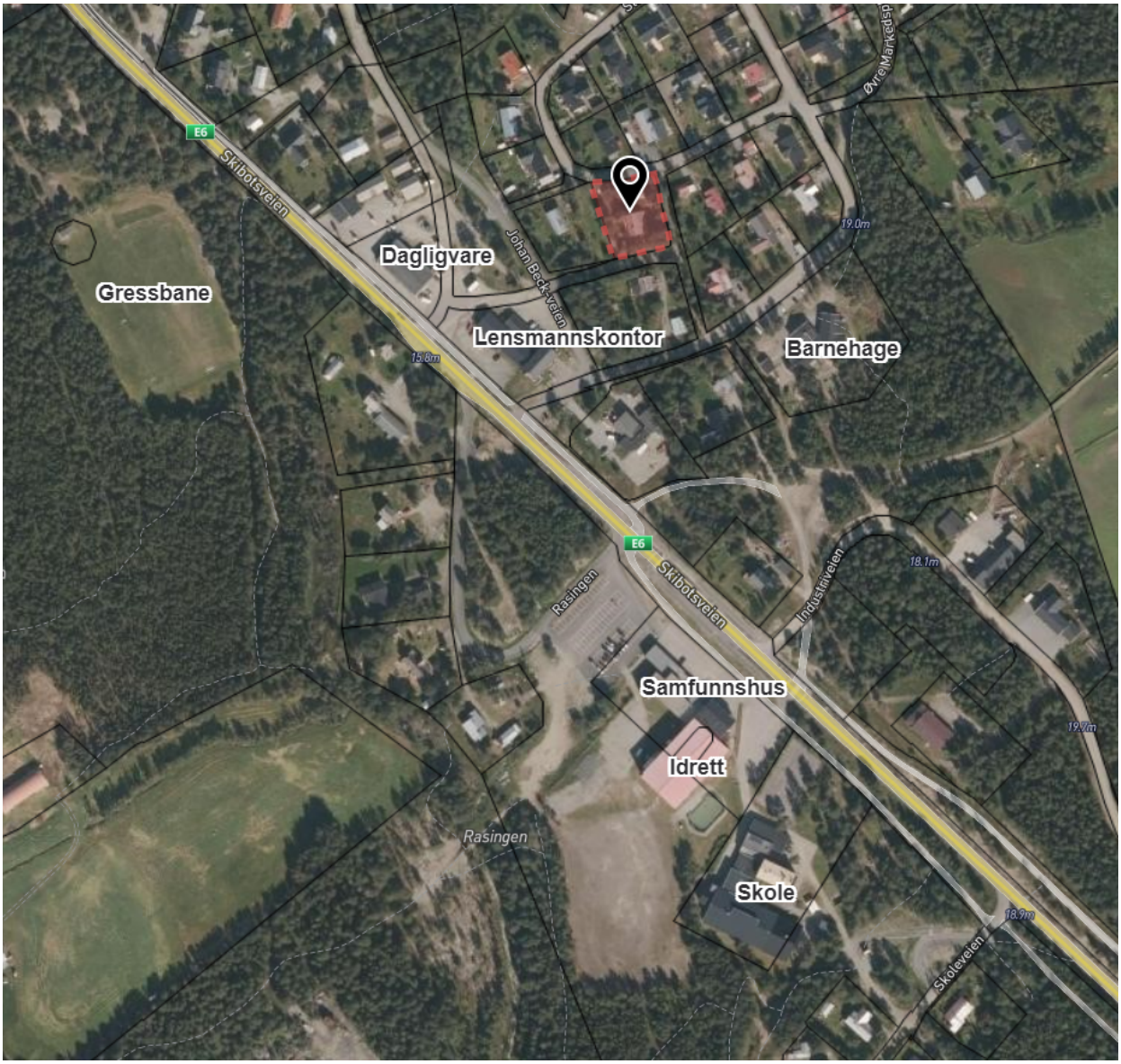
Det søkes om å vike fra reguleringsbestemmelsenes punkt 2. Reguleringsbestemmelsene har satt utnyttelsesgraden til å være 0,2 (forholdet mellom gulvareal og netto tomteareal), altså 20%. I tegningene vedlagt søknaden er gulvareal for bygning (BRA) satt til 814,3m^2 som gir utnyttelsesgrad etter reguleringsplanens beregning på 41,3%.

Utregning av utnyttelsesgrad gir dermed 21,3% for høy grad av utnytting, og tiltaket avhenger dermed av dispensasjon fra bestemmelsen.

Lokasjon av tomta 45/2/42 er i Stormyra boligfelt som ligger i Skibotn sentrum. Tomta ligger med svært kort gangavstand til sentrum av Skibotn og tjenester som barnehage, butikk, lensmannskontor, samfunnshus, idrettshall, og skole. Området er flatt og er dermed gunstig med tanke på universell utforming og framkommelighet.

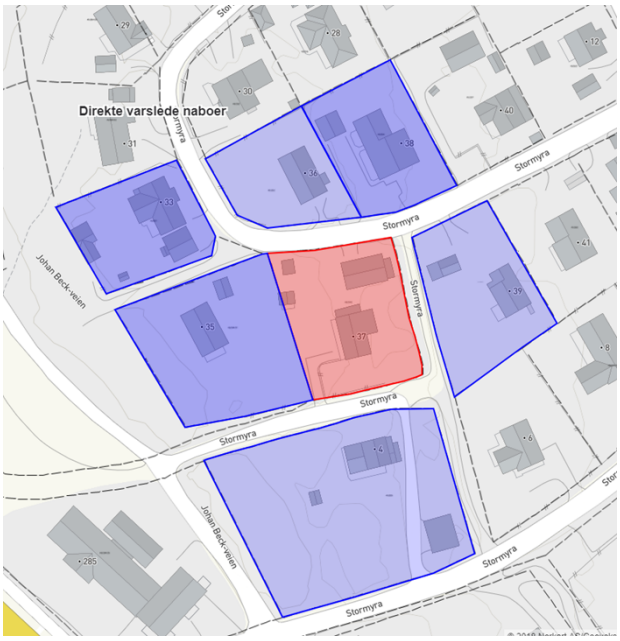
Dagens boligbygg på tomta er brukt til utleie. Alle bygninger på tomta vil rives ved etablering av omsøkte tiltak.

Oversiktsbilde:

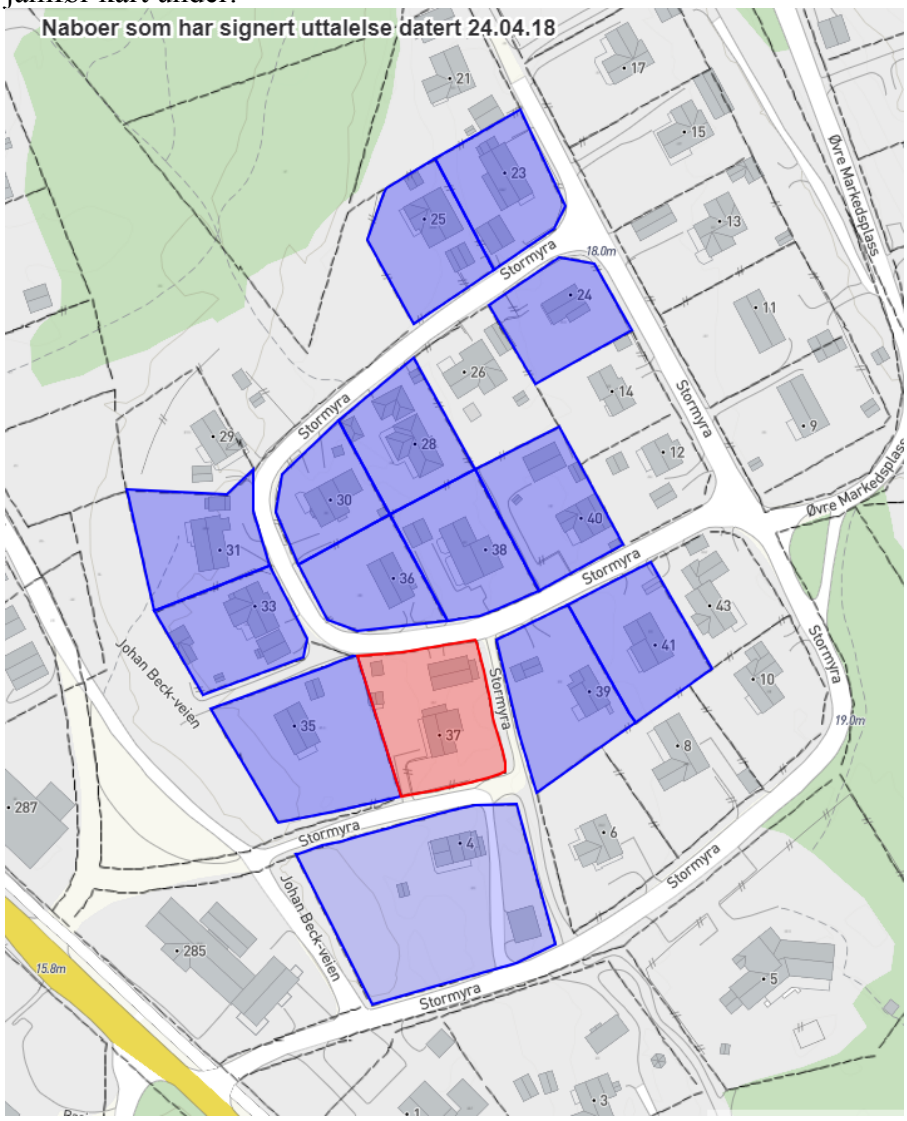


Tomta 45/2/42 slik den fremkommer i kart (Matrikkelen) gir ikke faktiske forhold. I kartet er tomta 1470 m^2. Ut fra festekontrakt for denne tomta skal den være 1971 m^2. Dette samsvarer med festekontrakt for tilstøtende tomt 45/284/31 samt grenser satt i reguleringsplanen for boligfeltet. Utregninger av utnyttelsesgrad og situasjonsplan i søknad tar utgangspunkt i at tomta er 1971 m^2.

Byggesøknaden med dispensasjonssøknad er nabovarslet til alle direkte berørte naboer jamfør kart under.



Nabovarslingen har resultert i 1(en) nabomerknad. Denne er signert av flere beboere i nabolaget jamfør kart under.



Kort sammendrag av uttalelsen datert 24.04.18:
Naboene har sterke innvendinger til prosjektet. Størrelsen på bygget og overskridelsen av utnyttelsesgrad vil gi skjerming av utsyn og solforhold til flere av husstandene rundt. Reguleringsplanen legger kun opp til bygging av privatboliger. Det vises problematikk som økt trafikk og uro ved stor utskifting av leieboere. Andre mulige lokasjoner må være bedre.

Kontaktperson for de undertegnede er Hans-Erik Steinnes.
Forholdene i uttalelsen vil bli utredet i *Vurdering.*

Vurdering

Reguleringsplanens punkt 2 første ledd tilsier at det kun skal oppføres ... *frittliggende egne hjem* ... Denne bestemmelsen kan tolkes til at det kun tillates en boenhet per eiendom. Gjennom sammenligning med dagens definisjon av *småhusbebyggelse*, vil ikke denne bygningen heller passe inn på grunn av høyderestriksjoner i pbl § 29-4. Det må dermed ansees at bestemmelsen om frittliggende boliger også må dispenseres fra i dette tilfellet. Kommunen vil vurdere søknaden til å omfatte dette punktet, da søknaden viser til punkt 2 i reguleringsbestemmelsene.

Storfjord kommune har ved rådmannen inngått avtale om leie av 4 av enhetene i bygningen. Dette på grunn av kommunens mangel på utleieboliger. Situasjonen i kommunen per i dag er at det ikke nok tilgang på boliger å tilby de som trenger dette, og vedlikehold av kommunale boliger vanskeliggjøres ved at enhetene leies ut straks de blir ledige. Avtalen med kommunen gjør at utbygger har fått tilsagn om gunstige lånebetingelser hos Husbanken for prosjektet. Tiltaket vil ha svært gunstig virkning på boligsituasjonen i Skibotn og kommunen.

Nabovarslingen resulterte i at flere enn direkte naboer til tiltaket har signert en uttalelse til nabovarselet. På grunn av antall naboer, og plasseringen av disse, vurderer kommunen det som tilstrekkelig høring av nabolaget for å få frem synspunkter og behov i boligfeltet. Saken er ikke sendt på høring til andre parter da det ikke ansees at flere skal være berørte av saken.

Planverket i Storfjord kommune er for mange boligområder svært gammelt. Reguleringsplanen for Stormyra boligfelt er fra 1972, men er fremdeles gjeldende. Flere forhold i samfunnsutviklingen, og utviklingen i Skibotn lokalt har endret seg siden planen ble vedtatt. Beregningsmetoder for utnyttelse, behov på eiendom, og bomønster er urbanisert og medfører en utvikling i at bygninger blir større og står tettere. Spesielt for de sentrumsnære områdene. Arealene i så nær tilknytning til sentrum som gjeldene søknad befinner seg i, er i stor grad bebygd. Det vil dermed være naturlig å planlegge for fortetting av disse områdene for å unngå for stor utbredelse av sentrum, samt utnytte de gang og sykkelmulighetene de sentrumsnære områdene gir.

Det har ikke vært et satsningsområde for kommunen å fornye reguleringsplaner, utover visse reguleringsendringer knyttet til spesifikke prosjekt. Dette medfører stor bruk av dispensasjoner for prosjekter som gir fortetting og sentrumsutvikling. Kommunen burde se på muligheter til å fornye planverk som samsvarer med utviklingen og behovene fremover.

I dokumentet: *Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging* fremkommer det at fortetting og bedre arealutnyttelse står sterkt i forventningene til fremtidig utvikling av by og tettsteder. Det legges stor vekt på at planløsninger skal gi varierte, bærekraftige, attraktive, ressurseffektive, og klimavennlige bo-områder. I dette legges det at gangavstander,

transportsystem og arealutnyttelse er viktige momenter kommunen skal vurdere ved planspørsmål.

Denne søknaden om dispensasjon vurderes av kommunen til å fremme de forholdene som regjeringen forventer skal vektlegges ved plansaker. Området domineres av eneboliger på relativt store eiendommer som gir lav utnyttelsesgrad. Beliggenheten er svært sentral med kort gangavstand til tjenester som butikk, skole, barnehage, idrettsanlegg samt kollektiv transport.

De negative konsekvensene for bo-miljøet i boligfeltet må rettes mot de trafikale forholdene, og de visuelle effektene. En slik utbygging vil medføre økt trafikk i boligfeltet. Men på grunn av gode gangmuligheter, lav hastighet, og kort avstand til riksvegnett vurderer kommunen dette som å ikke gi overveiende virkning.

Det største lignende bygget i nærhet til tiltaket er utleiebygg på 45/284/25. Dette er en bygning som leies ut til formål som lensmannskontor og boliger. Se oversiktsbilde. I umiddelbar nærhet er også Butikk (Joker) og Skibotn Spedisjon. Disse bygningene er nabo til, og står vendt mot, E6. Omsøkte bygning vil gi en utbredelse av bygninger av større slag enn vanlige eneboliger.

Lokasjonen av tiltaket er på en eiendom som i sin helhet er omsluttet av mindre bebyggelse (vanlige eneboliger). Enkelte eiendommer har utleiemulighet men det er ikke registrert bygninger med flere boenheter. Nærmeste bygning med flere boenheter er på eiendommen 45/284/25. Bygningen vil dermed skille seg ut fra de tettest liggende eiendommene men ligger kun ca.60m unna nærmeste lignende bygningsstørrelse.

Utbygger har etter innkommet merknad fra naboene utarbeidet en beskrivelse/plantegning for solforholdene rundt bygningen. Denne situasjonsplanen viser at bygningens høyde og plassering, samt eiendomssituasjon med tilstøtende friarealer/gangstier, gir små forstyrrelser for omliggende boligtomters og solforhold. For vurdering av utsyn er det fasadetegningene og målsatt snittegning i kombinasjon med situasjonsplan som kan brukes. Kommunen ser av tegningene at bygningens utforming og størrelse vil gi et annet uttrykk, og svært stor fasade, i forhold til omliggende eiendommer. Plassering og orientering av omliggende eiendommers bygninger og uteplasser, samt tilstøtende friarealer, gjør at omsøkte tiltak vil ha liten negativ effekt på disse.

Antall boenheter i bygningen og fysisk utforming vil gjøre at dette vil bli det største bygget bestående av kun boligformål i Skibotn og kommunen for øvrig. Størrelsen på bygget må ansees å være særlig stor i forhold bebyggelse på omliggende eiendommer. Bygningen vil klart skille seg ut.

Et avbøtende tiltak for etablering av bygning av denne typen på ønsket lokasjon kan være reduksjon av antall boenheter med tilsvarende reduksjon i byggets størrelse.

Lokasjonen av prosjektet er ikke knyttet til stedets egnethet, men kun til utbyggers tilgang på eiendom. Kommunen anser at andre lokasjoner i umiddelbar nærhet kan vurderes til å gi mindre negativ konsekvens. Denne vurderingen tar utgangspunkt i ubebygde områder/tomter, ikke hensyn til eierforhold eller reguleringsbestemmelser, kun reguleringsformål. Kartutsnitt med mulige lokasjoner:

Rød markering er søknadens lokasjon.
Lokasjon 1: To ubebygde boligtomter som ligger i innfart til boligområde i Johan Beck-veien. Tiltak vil ligge i ytterkant av boligområdet og skaper dermed ikke trafikk/forstyrrelser i boligområdet. Tomtene tilsammen blir ca. 2270m^2 som gir lavere utnyttelsesgrad enn omsøkte plassering. Direkte nabo på kun en side.
Lokasjon 2: To ikke oppmålte boligtomter i Stormyra boligfelt. Kommunen er i prosess med Statskog for feste av disse. Gir totalt ca. 2200m^2 som gir lavere utnyttelsesgrad enn omsøkte plassering. Grenser mot et større friareal mot nord. Gir ikke bedre trafikkforhold da denne ligger «dypere» i boligfeltet.

Det vurderes at vilkårene i pbl § 19-2 er oppfylte da:

- Tiltaket ikke tilsidesetter hensynet bestemmelsen om utnyttelsesgrad.
    - Dette da utnyttelsesgraden er satt med tanke på å sikre tilfredsstillende «luft» på hver tomt, og ikke hindre utsyn unødvendig.
        - Tomta har kommunal veg på nordsiden og en stripe friareal på øst og sørsiden som sikrer «luft» rundt tomta.

    - Bygningens utforming og plassering gir minimale negative virkninger for de tilstøtende eiendommene.
    - Det sikres utearealer på tomta, samt kort avstand til natur/friområder.
- Hensynet til bestemmelse om *frittliggende egne boliger a*nsees som ivaretatt da:
    - Det kun er boligformål i omsøkte bygning.
    - Maksimalt 2 etasjer.
    - Høyde på bygning er kun 39,7cm over grenseverdier i pbl § 29-4
- Fordelene med tiltaket er klart større enn ulempene da:
    - Kommunen har klar mangel på boliger.
    - Tiltaket ligger svært sentrumsnært i Skibotn.
        - Gode gangmuligheter til mange samfunnsfunksjoner.
        - Fortetting/bedre arealutnyttelse.
        - Imøtekommelse av nasjonale forventninger til planarbeid og samfunnsutvikling
    - Små negative konsekvenser for tilstøtende naboer.

På bakgrunn av disse vurderingene vil administrasjonen tilrå at dispensasjonssøknaden for oppføring av 10(ti)-mannsbolig i henhold til tegninger vedlagt søknad godkjennes.

Rådmannens innstilling

Søknad med tegninger datert 10.04.18 fra Nysted Bygg AS v/Romeo Stelander Frost, om dispensasjon fra bestemmelsene i reguleringsplan for Boligområde BII (B2 Stormyra) godkjennes.

Det vurderes at vilkårene i pbl § 19-2 er oppfylte da:
- Tiltaket ikke tilsidesetter hensynet bestemmelsen om utnyttelsesgrad.
    - Dette da utnyttelsesgraden er satt med tanke på å sikre tilfredsstillende «luft» på hver tomt, og ikke hindre utsyn unødvendig.
        - Tomta har kommunal veg på nordsiden og en stripe friareal på øst og sørsiden som sikrer «luft» rundt tomta.
    - Bygningens utforming og plassering gir minimale negative virkninger for de tilstøtende eiendommene.
    - Det sikres utearealer på tomta, samt kort avstand til natur/friområder.
- Hensynet til bestemmelse om *frittliggende egne boliger a*nsees som ivaretatt da:
    - Det kun er boligformål i omsøkte bygning.
    - Maksimalt 2 etasjer.
    - Høyde på bygning er kun 39,7cm over grenseverdier i pbl § 29-4
- Fordelene med tiltaket er klart større enn ulempene da:
    - Kommunen har klar mangel på boliger.
    - Tiltaket ligger svært sentrumsnært i Skibotn.
        - Gode gangmuligheter til mange samfunnsfunksjoner.
        - Fortetting/bedre arealutnyttelse.
        - Imøtekommelse av nasjonale forventninger til planarbeid og samfunnsutvikling
    - Små negative konsekvenser for tilstøtende naboer.

Saksprotokoll i Storfjord plan- og driftsstyre - 01.06.2018

Behandling:

Protokolltilførsel fra Plan- og driftsstyret:
Storfjord plan- og driftsstyre er positiv til utbyggingen, men ser at bygget med fordel kunne vært plassert på annen og mer hensiktsmessig tomt.

Rådmannens innstilling ble tatt opp til votering 5 mot 2 stemmer.

Vedtak:

Søknad med tegninger datert 10.04.18 fra Nysted Bygg AS v/Romeo Stelander Frost, om dispensasjon fra bestemmelsene i reguleringsplan for Boligområde BII (B2 Stormyra) godkjennes.

Det vurderes at vilkårene i pbl § 19-2 er oppfylte da:

- Tiltaket ikke tilsidesetter hensynet i bestemmelsen om utnyttelsesgrad.
    - Dette da utnyttelsesgraden er satt med tanke på å sikre tilfredsstillende «luft» på hver tomt, og ikke hindre utsyn unødvendig.
        - Tomta har kommunal veg på nordsiden og en stripe friareal på øst og sørsiden som sikrer «luft» rundt tomta.
    - Bygningens utforming og plassering gir minimale negative virkninger for de tilstøtende eiendommene.
    - Det sikres utearealer på tomta, samt kort avstand til natur/friområder.
- Hensynet til bestemmelse om *frittliggende egne boliger a*nsees som ivaretatt da:
    - Det kun er boligformål i omsøkte bygning.
    - Maksimalt 2 etasjer.
    - Høyde på bygning er kun 39,7cm over grenseverdier i pbl § 29-4
- Fordelene med tiltaket er klart større enn ulempene da:
    - Kommunen har klar mangel på boliger.
    - Tiltaket ligger svært sentrumsnært i Skibotn.
        - Gode gangmuligheter til mange samfunnsfunksjoner.
        - Fortetting/bedre arealutnyttelse.
        - Imøtekommelse av nasjonale forventninger til planarbeid og samfunnsutvikling
    - Små negative konsekvenser for tilstøtende naboer.

Protokolltilførsel fra Plan- og driftsstyret:
Storfjord plan- og driftsstyre er positiv til utbyggingen, men ser at bygget med fordel kunne vært plassert på annen og mer hensiktsmessig tomt.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/1429 -42
Arkiv: 55/4
Saksbehandler: Joakim Stensrud Nilsen
Dato: 01.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
56/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Underinstansbehandling av klage på dispensasjonsvedtak 41/18 i SPD

- Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel for etablering av turismenæring på eiendom 55/4

Henvisning til lovverk:
Plan- og Bygningsloven § 19

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Departementet kan i forskrift gi regler for omfanget av dispensasjoner og fastsette tidsfrist for behandling av dispensasjonssaker, herunder fastsette tidsfrist for andre myndigheters uttalelse i dispensasjonssaker og gi regler om beregning av frister, adgang til fristforlengelse og konsekvenser av fristoverskridelse

Reindriftsloven § 22. Flyttleier

Reindriftsutøvere har adgang til fritt og uhindret å drive og forflytte rein i de deler av reinbeiteområdet hvor reinen lovlig kan ferdes og adgang til flytting med rein etter tradisjonelle flyttleier. Med til flyttlei regnes også faste inn- og avlastingsplasser for transport av reinen.

Reindriftens flyttleier må ikke stenges, men Kongen kan samtykke i omlegging av flyttlei og i åpning av nye flyttleier når berettigede interesser gir grunn til det. Eventuell skade som følge av omlegging av flyttlei eller åpning av ny flyttlei erstattes etter avgjørelse ved jordskifteretten. Kongen kan bestemme at også fastleggingen i detalj av den nye flyttleien skal overlates til skjønnet.

Vedlegg
1 Klage på kommunens vedtak
2 Særutskrift Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel på eiendom 55/4 for turismenæring
3 Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel – Høringsuttalelse fra FMTR

Saksopplysninger

Storfjord kommune ved Storfjord Plan- og driftsstyret innvilget dispensasjon fra kommuneplanens arealdel (KPA) for etablering av et tursimeanlegg på eiendommen 55/4 ved Oteren. Dette ble gjort i møtet 01.06.2018 i sak 41/18.

Vedtaket er påklaget av Fylkesmannen i Troms (FMTR) i brev datert 28.06.2018 med deres ref. 2017/7232-0. Klagen begrunnes i at: *De kumulative vilkårene i pbl. § 19-2 annet ledd er mangelfullt utredet. Videre kommer tiltaket i konflikt med viktige reindriftsinteresser og er i konflikt med Reindriftslovens bestemmelser.* Klagen er grundigere begrunnet i oversendte brev som er vedlagt denne saken.

Under *Vurdering* vil administrasjonen kommentere og ta stilling til klagens innhold. Særutskrift fra sak 41/18, og opprinnelig høringsuttalelse fra FMTR er vedlagt som del av saksopplysninger.

Vurdering

<u>De kumulative vilkårene i Pbl. § 19-2</u>
Som det fremkommer i kommunens saksfremlegg til sak 41/18, har det blitt lagt vekt på at kommunen ønsker en områdeutvikling som medfører næringsutvikling og verdiskapning i kommunen. Dette er særdeles viktig for kommuner der folketallet er lavt og hver arbeidsplass gir grobunn for befolkningsvekst. Det er et absolutt vilkår for videre samfunnsutvikling i små kommuner at det kan tilrettelegges for etablering av virksomheter og drift innafor næringsområder som er i utvikling. Turismenæring og naturbasert reiseliv er under særlig vekst i regionen, og området som søkes omdisponert er gunstig plassert ved innfallsporten til Nord-Troms, Lyngenfjorden og veien mot Finland.

Det samfunnsøkonomiske perspektivet, sammen med kommunens vurdering av tiltakets virkning på annen bruk av området, har resultert i at kommunen ser de positive virkningene av tiltaket som klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Dette fremkommer i saksfremlegget i sak 41/18.

Kommunen stiller seg spørrende til fylkesmannens uttalelse i klagen om at vilkårene i pbl § 19-2 ikke er oppfylt, og dermed skal være en saksbehandlingsfeil. Da kommunen i sitt saksfremlegg har beskrevet at det er de samlede positive virkningene og utredede virkningen på annen områdebruk som har resultert i kommunens vedtak.

Reindriftslovens § 22 vurderes til å ikke komme i konflikt med tiltaket, da reindriftas interesser ikke blir negativt påvirket av tiltaket. Kommunen er klar over at det ikke er streken i kartet som skal ivaretas, men funksjonen til flyttleia.

Det legges vekt på at avstanden fra trekkleia til tiltaksområdet er ca. 1,4 km, samt at eksisterende tiltak mellom det omsøkte tiltaket og trekkleia medfører at denne etableringa ikke vil ha påvirkning på trekkleias funksjon. Trekkleia må i hovedsak oppleves som en flaskehals på grunn av topografien (trekkleie ned Mortendalen) og problematikk knyttet til krysning av europaveg 6/8.

Erfaringsmessig i kommunen er flyttleia mellom Mortendalen og Lyngenhalvøya er ikke et området hvor reinen oppholder seg i lengre perioder. Denne strekninga blir kun brukt for å flytte reinen så effektivt som mulig til og fra beiteområder. Utbredelsen av området som er i årlig bruk vil dermed være særlig innskrenket for å minimere tidsbruken ved flytting. Avstanden i denne saken må derfor være av overveiende art for å kunne si at flyttleia ikke vil bli berørt.

De faktiske forhold anses ikke å være hensynstatt av Fylkesmannen i Troms i sin uttalelse og klage til saken. Området er i kunnskapsgrunnlaget avmerket som Høtsbeite/Parringsland, men ligger i utkanten av dette området, og erfaringsmessig ikke blir brukt til formålet.

Selv om kommunen mener at tiltaket ikke vil berøre reindriftsinteressene, har man valgt å vise hensyn til næringen da kunnskapsgrunnlag og sektormyndighet viser til næringas interesser i området. Dermed mener kommunen at reindriftsinteressene blir godt ivaretatt gjennom behandling av denne saken.

Det er formulert i sak 41/18 at hensynet til reindrifta kan vike for etableringa av annen næring (turismenæring). Dette har Fylkesmannen i Troms tolket til at kommunen mener reindriftsinteresser blir vesentlig tilsidesatt ved innvilget dispensasjon. Dette mener kommunen er en feiltolkning. Hensikten bak formuleringen er å påpeke at kunnskapsgrunnlag (NIBIO) og uttalelse fra sektormyndighet viser til at området har reindriftsinteresser, men at kommunen vurderer dette kunnskapsgrunnlaget til å gi feil bilde av den reelle situasjonen for området, og at hensynet til reindrifta kan vike på grunn av vurdering av områdets faktiske verdi for reindriftsnæringa.

Den økte menneskelige aktiviteten vil på grunn av omsøkte tiltaks kategori, omfang, og aktivitetstidsrom antas å bli begrenset til dispensasjonens yttergrenser. Den aktivitet som vil måtte økes utenfor dispensasjonens grenser vil bli knyttet til allerede eksisterende og godt brukte infrastruktur/tiltak (veinett, skuter- og turløyper). Kommunen påpeker at områdets avstand til trekkleie og plassering i ytterkant av høstbeite/parringsland, jamfør tidligere argumentasjon, taler for at tiltaket ikke påvirker reindriftsinteressene.

Kommunen mener dermed at argumentasjon for at tiltaket vil ha negativ virkning for høsbeite/parringsland og trekkleia ikke er reell, og dermed ikke skal gi grunnlag for endring av innvilget dispensasjon.

Plan og bygningsloven § 19-2 4.ledd lyder at kommunen ikke burde gi dispensasjon når berørt statlig myndighet, innenfor sitt ansvarsområde, har uttalt seg negativt til dispensasjonen. Dette er kjent hos kommunen, og problemstillingen med kommunens syn på saken redegjort for gjennom saksbehandlingen til sak 41/18.

Kommunen vil påpeke at klageinstansen skal legge stor vekt på hensynet til det kommunale selvstyret ved prøving av det frie skjønn. Dette i henhold til Forvaltningslovens § 34.

Rådmannens innstilling

Klagen fra Fylkesmannen i Troms datert 28.06.18 på vedtak i Storfjord Plan- og driftsstyre i sak 41/18, tas ikke til følge.

Kommunen anser vilkåret i plan og bygningsloven § 19-2 som oppfylt jamfør vurdering i sak 41/18 og i underinstansbehandlinga av klagen.

Forholdene knyttet til Reindriftslovens § 22 vil ikke bli påvirket jamfør vurdering i sak 41/18 og i underinstansbehandlinga av klagen.

Fylkesmannen i Troms
Romssa Fylkkamánni

Saksbehandler	Telefon	Vår dato	Vår ref.	Arkivkode
Ellen Margrethe Oskal	776 42183	28.06.2018	2017/7232 - 0	421.3
		Deres dato	Deres ref.	
		08.06.2018		

Storfjord kommune

9046 Oteren

Klage på kommunens vedtak

Vi viser til kommunens brev av 4. juni 2018 hvor det går fram at søknad om dispensasjon for omdisponering av et LNFR-område til næringsformål er innvilget. Saksfremlegget og dermed kommunens vurderinger i saken fikk vi først etter forespørsel tilsendt 8. juni 2018.

Fylkesmannen klager på vedtak gjort av Storfjord plan- og driftsstyre i sak 41/18.

Begrunnelse: De kumulative vilkårene i pbl. § 19-2 annet ledd er mangelfullt utredet. Videre kommer tiltaket i konflikt med viktige reindriftsinteresser og er i konflikt med Reindriftslovens bestemmelser.

Kommunens behandling av saken
I sin behandling av saken het det i innstillingen til vedtak at kommunene mener at hensynet i KPA ikke blir vesentlig tilsidesatt. Det vises til at fordelene med å gi dispensasjon er klart større enn ulempene, da dispensasjonen gir hjemmelshaver en mulighet til utnyttelse av eiendommen som kan gi inntektsgivende aktivitet, samtidig som de andre forholdene i området ikke er negativt berørt eller blir godt ivaretatt gjennom dispensasjonsvedtaket. Storfjord plan- og driftsstyre innvilget søknaden med to vilkår:
- Drifta av lysløypa/turløypa gjennom området skal ikke påvirkes på negativ måte som følge av næringsaktiviteten.
- Aktivitet knyttet til turismenæring er begrenset til tidsrommet 15.november til 1.april.

Fylkesmannens begrunnelse for klage
Fylkesmannen viser til bestemmelsene i kommuneplanens arealdel, der aktuelle område har arealkategori og planstatus LNFR. Søknaden krever dispensasjon fra kommuneplanen.

Vi har i vårt høringsdokument påpekt at omsøkte tiltak er plassert i et område som er viktig for reindriftsnæringen som høstbeite, parringsland og flyttlei for rein og anbefalt kommunen om å avslå dispensasjon. Flyttleier er vernet jamfør reindriftslovens § 22, retten til å kunne flytte fritt og uhindret.

Flyttleien i området fungerer som en flaskehals i reinens flytting mellom områder vest og øst for E6. I høringssvaret vårt viste vi til at berørte reinbeitedistrikt allerede med dagens utbyggningssituasjon og aktivitet i området opplever at flyttleiens funksjonalitet er utfordret. Dette er noe kommunen virker å være klar over da de i sitt saksfremlegg viser til at det i

området allerede er en del etablerte tiltak som vurderes til å ha stor innvirkning på reindriftens flyttlei.

Etter pbl. § 19-2 (2) første punktum kan ikke dispensasjon gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. Videre stilles det krav i pbl. § 19-2 (2) annet punktum om at fordelene ved å gi dispensasjon skal være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Vilkårene for å innvilge dispensasjon er strenge, og det skal ikke være en kurant sak å fravike gjeldende plan, jf. Ot.prp. nr. 32 (2007-2008) s. 242. Etter Fylkesmannens oppfatning ble ikke de kumulative vilkårene i pbl. § 19-2 annet ledd vurdert på en tilfredsstillende måte da vedtak ble fattet. Dette er saksbehandlingsfeil som etter vår vurdering har virket bestemmende på vedtakets innhold.

Kommunen viser til at det i området allerede er en del etablerte tiltak som vurderes til å ha større innvirkning på reindriftens flyttlei enn omsøkte tiltak, og at omsøkte tiltak med vilkår dermed ikke vil ha negativ virkning for reindriften. Videre konkluderer kommunene med *at hensynet til reindrifta kan vike* for etablering av annen næring på omsøkt areal. Fylkesmannens oppfatning av denne konklusjonen er at hensynet til reindriften blir vesentlig tilsidesatt ved å innvilge dispensasjon.

Det fremkommer ikke i vedtaket hvilke fordeler ved tiltaket som taler for en dispensasjon, og hvordan disse eventuelt er vurdert til å være klart større enn ulempene, i dette tilfellet for reindriften. Den samlede vurderingen av hvordan man skal vektlegge fordelen og ulempene opp mot hverandre mangler dermed. Fylkesmannen vil nevne at i en vurdering av om de to kumulative vilkår er oppfylt skal individuelle forhold knyttet til søkerens person ikke være tungtveiende.

Fylkesmannen i Troms vil ellers vise til pbl. § 19-2 4. ledd annet punktum hvor det følger at kommunen ikke bør gi dispensasjon når berørt statlig myndighet, innenfor sitt ansvarsområde, har uttalt seg negativt til dispensasjonssøknaden.

Fylkesmannen vil påpeke at bygninger av ulik slag i seg selv er et inngrep og et forstyrrende element, men den menneskelige aktiviteten som medfølger er som oftest lang verre for reindriften. Således trenger ikke det planlagte og omsøkte tiltaket på kart være plassert innenfor avtegnet flyttlei for å være i direkte konflikt med bruken av flyttlei.

Med vennlig hilsen

Per Elvestad
Plan-, reindrift- og
beredskapsdirektør

Ellen Margrethe Oskal
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/1429 -37
Arkiv: 55/4
Saksbehandler: Joakim Stensrud Nilsen
Dato: 25.04.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
41/18	Storfjord plan- og driftsstyre	01.06.2018

Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel på eiendom 55/4 for turismenæring

Henvisning til lovverk:
Plan- og bygningsloven § 19-2.*Dispensasjonsvedtaket*

Kommunen kan gi varig eller midlertidig dispensasjon fra bestemmelser fastsatt i eller i medhold av denne lov. Det kan settes vilkår for dispensasjonen.

Dispensasjon kan ikke gis dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra, eller hensynene i lovens formålsbestemmelse, blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Det kan ikke dispenseres fra saksbehandlingsregler.

Ved dispensasjon fra loven og forskriften til loven skal det legges særlig vekt på dispensasjonens konsekvenser for helse, miljø, jordvern, sikkerhet og tilgjengelighet.

Ved vurderingen av om det skal gis dispensasjon fra planer skal statlige og regionale rammer og mål tillegges særlig vekt. Kommunen bør heller ikke dispensere fra planer, lovens bestemmelser om planer og forbudet i § 1-8 når en direkte berørt statlig eller regional myndighet har uttalt seg negativt om dispensasjonssøknaden.

Departementet kan i forskrift gi regler for omfanget av dispensasjoner og fastsette tidsfrist for behandling av dispensasjonssaker, herunder fastsette tidsfrist for andre myndigheters uttalelse i dispensasjonssaker og gi regler om beregning av frister, adgang til fristforlengelse og konsekvenser av fristoverskridelse.

Vedlegg
1 Tilleggsopplysninger for søknad om dispensasjon
2 Vedrørende omsøkt vei i forbindelse med midlertidig dispensasjon fra LNFR-formålet under gnr. 55/4 i Storfjord kommune
3 Etterspørsel av tilleggsopplysninger for søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel - 55/4
4 Dokument 17/88582-6 Søknad om midlertidig avkjørselstillatelse fra Ev6 til gnr. 55 bnr. 4,

Oteren i Storfjord kommune sendt fra Statens vegvesen
5 Jordlovsbehandling - Dispensasjon til næringsformål - 55/4
6 Endring av søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel - 55/4
7 Vedrørende midlertid dispensasjon fra LNFR-formålet under gnr. 55/4 i Storfjord kommune - foreløpig uttalelse
8 Oppdatert kart
9 Særutskrift Behandling av klage på vedtak om varig dispensasjon fra kommuneplanens arealdel 55/4 i Storfjord kommune
10 Høring - søknad om midlertidig dispensasjon fra LNFR-formålet i kommuneplanens arealdel - uttalelse om kulturminner
11 Varsel om befaring
12 Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel
13 NVEs merknader til høring om varig dispensasjon fra LNFR-formålet til mulig fritids-, turist- eller næringsformål - Storfjord kommune. NVEs referanse: 201708898-2
14 Dokument 17/88582-4 Uttalelse på høring - søknad om midlertidig dispensasjon fra LNFR-formålet i kommuneplanens arealdel for gnr. 55 bnr. 4 i Storfjord kommune sendt fra Statens vegvesen
16 Høring- søknad om midlertidig dispensasjon fra LNFR-formålet i kommuneplanens arealdel for 1939 55 4
17 Søknad

Saksopplysninger

Saksgang (frem til d.d.):
04.07.17 Mottok kommunen søknad om dispensasjon
06.07.17 Delegert avslag på dispensasjonssøknad
27.07.17 Klage på delegert vedtak
14.08.17 Varsel om befaring fra landbruk (kommunen)
13.09.17 Uttalelse fra Landbruk
06.10.17 sak 61/17 i SPD Behandling av klage på vedtak
- Saken sendes på høring
06.10.17 – 08.03.18
- Høringsfrist
- Dialog med søker om tilleggsinformasjon
26.01.18 Jordlovsbehandling

Kommunen mottok søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel den 04.07.17, gjeldene eiendommen 55/4 på Oteren. Det er ønsket omdisponering av et LNFR-område til turismenæring. Saken har tidligere vært oppe i SPD ved behandling av klage på vedtak om avslag på søknaden. SPD vedtok at saken skulle sendes på høring.

Planstatus for området er LNFR i kommuneplanens arealdel. Området var foreslått til boligbygging ved revisjon av kommuneplanens arealdel i 2016, forslaget ble tatt ut etter innsigelse og forhandlinger med fylkesmannen.

Høring av dispensasjonssøknad ga uttalelse fra 4 parter (alle offentlige):

Fylkesmannen i Troms 05.12.2017
Fylkesmannen anbefaler kommunen å avslå søknad om dispensasjon. Dette begrunnes i at det ikke foreligger samfunnsinteresser av en slik vekt at landbruks- og reindriftsinteressene skal vike.

Sametinget 11.12.2017
Det er sannsynlig at det er automatisk fredede kulturminner i tiltaksområdet. Sametinget varsler dermed om behov for befaring før endelig uttalelse kan gis. Tiltakshaver må dekke befaringskostnadene.
18.01.2018
Sametinget gir ny uttalelse: Området kan brukes vinterstid med midlertidige innstallasjoner på snødekt mark før befaring gjennomføres. Det vises til flyfoto og annet tilgjengelig digitalt materiale som kan tyde på automatisk fredede kulturminner i området.
23.02.2018
Sametinget gir ny uttalelse der etablering av vegareal tillates før befaring utføres. Øvrige omsøkte varige tiltak må imidlertid fortsatt befares før gjennomføring.

Vegvesenet 23.11.2017
Svv viser til eksisterende trasé fra eiendommen til Otertun, og ber om at mulighet for bruk av denne blir utredet.
01.02.2018
Svv gir ny uttalelse basert på nye opplysninger. Det gis midlertidig tillatelse til utvidet bruk av eksisterende avkjørsel fra E6/E8 til 55/4. Tillatelsen gjelder frem til rullering av kommuneplanens arealdel eller 01.09.2020.

Troms Fylkeskommune 18.12.2017
Det vises til Sametingets uttalelse. Ingen andre merknader.

Tidligere vedtak i saken:

- Delegert avslag på søknad nr.134/17.

  Begrunnelse i denne baserte seg i hovedsak på tidligere prosess med kommuneplanens arealdel, der det samme området var foreslått som utbyggingsområde (bolig) B33. I prosess ble området tatt ut etter innsigelse og forhandlinger med FM på grunn av hensynet til landbruk.

- Behandling av klage på vedtak i delegert sak 134/17

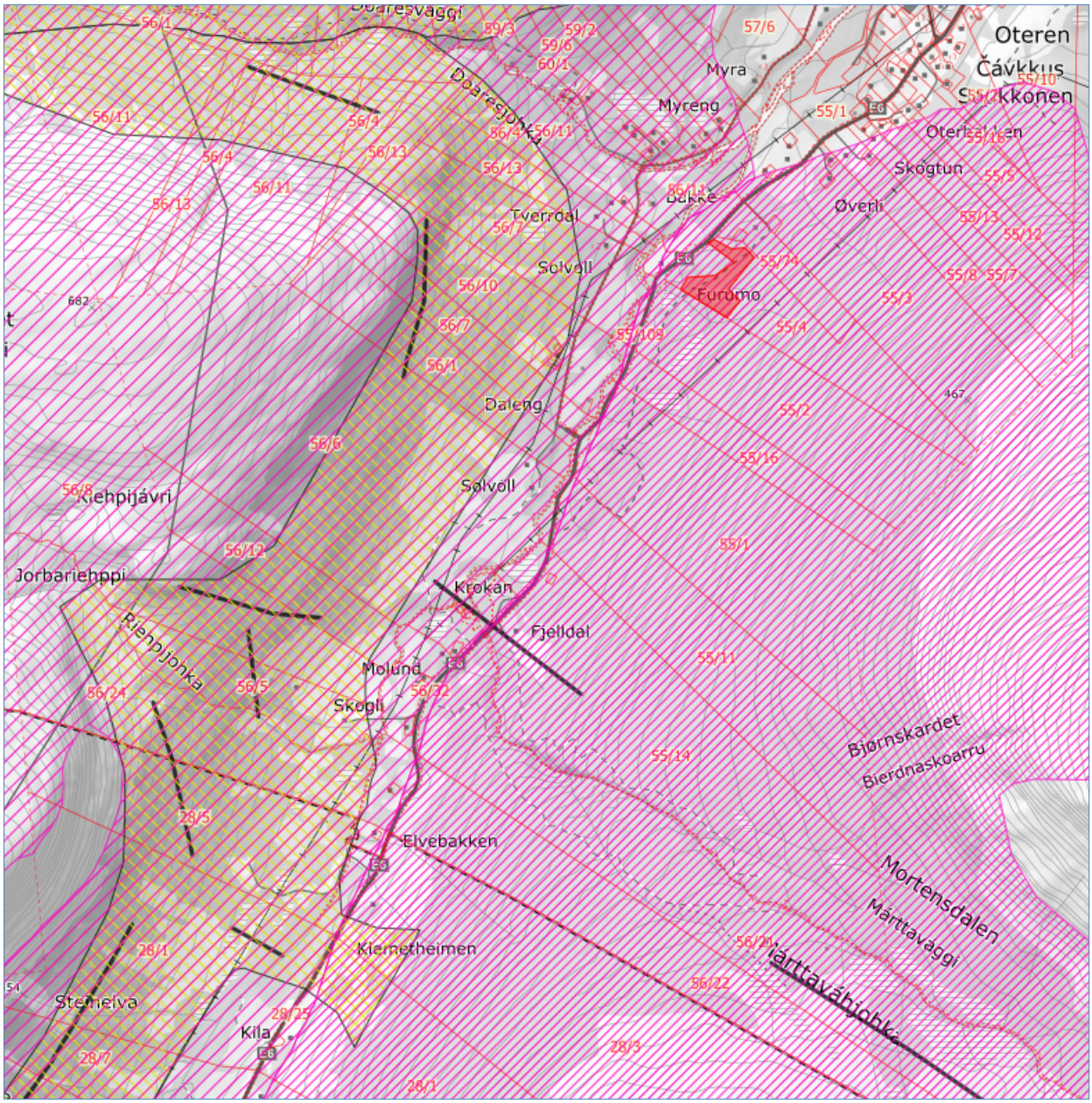
  SPD behandlet klage på vedtaket. Utfallet ble at kommunen stiller seg foreløpig positiv til dispensasjonen, og søknaden ble dermed sendt på høring.

- Jordlovsbehandling

  Konklusjon om at omsøkte arealer ikke vil være egnet eller gi økonomisk lønnsom landbruksdrift. Omdisponeringen for næringsformål godkjennes i henhold til jordlovens § 12 og § 9. Jordlovsbehandlinga er vedlagt saken.

Reindrift

Kart Fra www.kilden.nibio.no 22.05.18



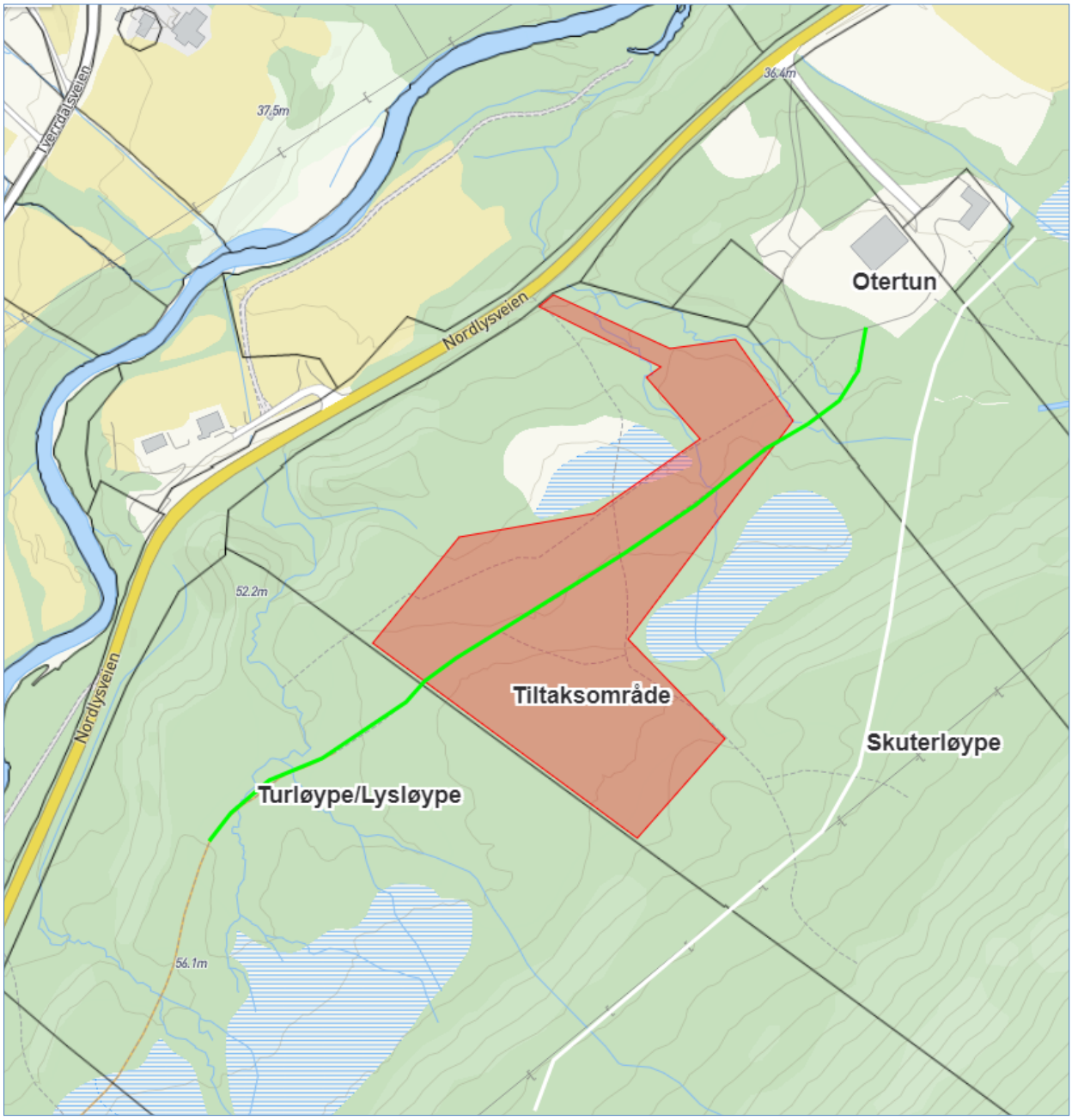
Kartet med eiendomsgrenser og matrikkelnummer viser trekklei (Svarte streker), flyttlei (gul skravur), høstbeite (lilla skravur) og tiltaksområdet (rød markering).

Tiltaksområdet ligger i Rosta reinbeitedistrikt som blir brukt av Könkämä sameby som barmarksbeite mellom 1.mai og 14.september. Trekkrutene som er markerte i kartet blir brukt av Ivgoláhku/Lakselvdalen/Lyngsdalen reinbeitedistrikt, ved flytteing gjennom Rosta til Ivgoláhku/Lakselvdalen/Lyngsdalen. Flyttingen foregår ved normalår i slutten av april/begynnelsen av mai, og retur mot slutten av november.

Fylkesmannen har i sin uttalelse lagt stor vekt på at det er funksjonen til disse trekkrutene som må ivaretas. Det vises til lov om reindrift § 22 at flyttveien har særlig vern, og at det ikke er lov å iverksette tiltak som hindrer bruk av flyttveiene. Reindbeitedistriktet har ved ulike sammenhenger gitt utrykk for at krysning av Balsfjordeidet oppleves som en flaskehals.

Tiltaksområdet ligger omlag 1,4km fra markert trekklei ved Fjelldal(Mortendalen).

Friluftsliv
Kartlegging og verdisetting av friluftsområder i Storfjord kommune (2014-2016) har markert området som *A. Svært viktig.* Dette da området er i nærhet til tettere bebyggelse og vil være naturlig utfart for turgåere fra Oteren og Otertun mot Mortendalsområdet/Balsfjordeidet. Det er tilrettelagt for utfart med lysløype fra Otertun gjennom tiltaksområdet og videre mot Balsfjordeidet. Del av samme trasé (500m) brukes som tursti sommerhalvåret med postkassetrim med lav terskel for bruk.



Kartskisse med tiltaksområde som rødt merket område, Turløype/Lysløype grønn strek, Skuterløype hvit strek.

Skuterløype
Skuterløypa «Mortendalsløypa» går på oversiden av tiltaksområdet, langs høyspentlinja. Se kartskisse under *Friluftsliv.*

Nye opplysninger

- Kulturminner

Korrespondanse med søker har resultert i en godkjennelse av Sametinget for etablering av veg og parkeringsareal i henhold til søknaden. Dette uten krav til befaring. Sametinget har lagt krav om befaring før oppsetting av permanente bygninger og andre inngrep kan igangsettes. Det vises innspill datert 23.02.18.

- Adkomst

Statens vegvesen har gitt midlertidig godkjenning til utvidet bruk av avkjørsel til 55/4 fra Nordlysveien (E6/E8). Det vises til tillatelse gitt 01.02.18.

- Landbruk

Som del av høringsrunden har Storfjord kommune utført jordlovsbehandling av søknaden. Dette er gjort i delegert vedtak nr.14/18.

Vurderinger:
Arealet er dyrkbart etter kartverkets AR5. Jf. jordlovens § 9 skal ikke dyrka mark eller, i dette tilfellet, dyrkbar jord disponeres slik at den blir uegnet til jordbruksproduksjon i fremtiden. Jordbruksinteressene kan vike for andre samfunnsformål hvis en samlet vurdering tilsier dette

Omsøkt areal ligger ikke innenfor hensynssone for landbruk i kommuneplanens arealdel.
Landbrukskontoret har vært ute på befaring på eiendommen. Arealet der dispensasjon er søkt består av tynn bjørkeskog og mye torv og myr. Hele området bærer preg av å ha myr i nærheten. Arealet er LNFR-område i arealplanen. Landbruk, næring, friluftsliv og reindrift. Søker ønsker å benytte området til næring og friluftsliv.

Aktiviteten på omsøkt areal skal skje mellom 15.november og 1.april på snødekt mark.
I samme område er det en postkassevei som er tilrettelagt for rullestolbrukere. Det bygges ny linje over eiendommen, Otertun har gravd ut masser til en skibakke.
På selve eiendommen er det større arealer som er definert som dyrkbar jord. Det vil ikke være formålstjenlig å opparbeide arealet til bruk i landbruket. Det vil kreve mye arbeid i form av drenering, graving og tilføring av andre masser, samt at det må lages en helt ny vei som tåler tyngden av landbrukskjøretøy og maskiner. Det vil ikke være grunnlag for lønnsom drift. Eiendommen i dag blir kun høstet på nedsiden av veien der det finnes 10 dekar med fulldyrka jord. Området er ikke del av en større driftsenhet, og vil med stor sannsynlighet aldri bli det. Positivt er det også at tiltaket vil være flyttbart, og kan fjernes dersom det vil bli behov for arealet ift. Landbruk i fremtiden. Eier jobber også med å få tilskudd til en godkjent vei over en morenerygg for å kunne hente ned skog til eget brensel.

Eiendommen har ikke en slik størrelse/produktive arealer og beliggenhet at den kan gi grunnlag for lønnsom landbruksdrift, jf. jordloven § 12 og rundskriv M-1/2013, pkt. 7.3.1. Jordlovens § 12 om deling kommer derfor ikke til anvendelse i dette tilfellet.

Vedtak:
Storfjord kommune godkjenner dispensasjon av 7 dekar til næringsformål på eiendommen gnr 55 bnr 4, jf. jordlovens § 12 og § 9.

Utklipp fra jordlovsbehandling, vurdering og vedtak.

Endringer i søknad
Søker har i løpet av perioden mellom behandling av klage og d.d. kommet med endringer av søknaden som resultat av dialog med kommunen og andre sektormyndigheter. Endringene gjelder:

- Sanitærbygg tas ut av planene
    - Det skal ikke bygges med behov for fast fundamentering eller tiltak i grunn.
    - All næringsaktivitet skal foregå i tidsrommet 15.november til 1.april.

Oppdatert kart der området i konflikt med reguleringsplan for omlegging av E6/E8 tas ut.

Vurdering

Kommunalt skjønn og vurdering av omsøkte tiltaks virkning på:

Landbruk

Kommunen har utført jordlovsbehandling av søknaden med befaring og reell vurdering av grunnlaget for dyrking av arealene berørt av søknaden. Det vises til vedlagte vedtak i delegert sak 14/18. Konklusjonen etter jordlovsbehandlingen er at jordvernet kan vike i denne saken. Kommunen vil dermed ikke imøtekomme Fylkesmannen på punkt om jordvern i denne saken, og vil tilrå at dispensasjon kan innvilges uten å ha negative konsekvenser for landbruket.

Natur

- Vurdering opp mot naturmangfoldloven:
  Det er ingen direkte treff på arter i artsdatabanken i det aktuelle området. Den omsøkte parsellen er i dag ubebygd. Det er ikke registrert arter som er i kategoriene kritisk truet (CR), sterkt truet (EN), sårbar (VU) eller nær truet (NT) etter Norsk rødliste for arter i 2010 ihht. Artskart i www.artsdatabanken.no. Pr (8.11.17) innenfor den omsøkte parsellen. Arten fjellhumle er merket inn innenfor 1000m fra parsellen og har status livskraftig (LC).

  Det skal settes opp anlegg av midlertidig art, samt anleggelse av veg og parkeringsareal, og vi vurderer det slik av NML §§ 8-12 er relevant for saken og må derfor anvendes. Vi anser kunnskapsgrunnlaget om de berørte økosystemene, jamfør NML § 8, for å være godt. Den samlede belastningen, jamfør NML § 10, på de berørte økosystemene er vurdert til å være liten. Kommunen har i sin vurdering av saken vektlagt at dispensasjonen ikke fører til store inngrep og vil dermed ikke komme i konflikt med trua eller sårbare arter og naturtyper. Ut ifra de prinsippene som skal vurderes kan vi ikke se at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med hovedformålet i det som naturmangfoldloven skal verne om.

Kulturminner

Forholdet til kulturminner blir ivaretatt gjennom uttalelse fra Sametinget og de karv de setter. Samt generell plikt til å melde fra om mulige automatisk fredede kulturminner ved gjennomføring av tiltak. Området må avklares før det kan tillates tiltak i grunn utover det som sametinget gjennom sine høringsuttalelser har gitt klarsignal for.

Friluftsliv

Lysløypa/Turløypa gjennom det omsøkte området er godt kjent for tiltakshaver. Kommunen vil sette som krav at funksjonen til løypa ikke skal forringes som følge av det omsøkte tiltaket eller aktiviteten dette vil medføre. Kommunen er ikke kjent med at friluftsliv er utbdredt i området utenfor de markerte løypene.

Skuterløypa

Skuterløypa blir ikke direkte berørt av tiltaket. Plassering av tiltaket blir på nedsiden av dagen trasé. Plassering av bygninger/overnattingsplasser må vurderes i forhold til mulig støy fra løypa.

Reindrift

Fylkesmannen har i sin uttalelse lagt stor vekt på forholdet til trekkveiene som fremkommer i kunnskapsgrunnlaget på www.kilden.nibio.no, og da trekkveien fra Mortendalen ver Balsfjordeidet mot Ivgoláhku/Lakselvdalen/Lyngsdalen i særlig grad. Kommunen stiller seg spørrende til at ikke avstanden, terrengformasjoner, og andre eksisterende tiltak mellom tiltaket og trekkveien skal kunne være tilstrekkelig for å sikre mot uønsket virkning av på trekkveien.

Trekkveien ligger omlag 1,4km fra tiltakets nærmeste grense. Selv om det er funksjonen til trekkveien som skal ivaretas, og ikke den tegnede streken, vurderer kommunen avstanden til å være av slik art at trekkveien ikke vil bli negativt berørt av tiltaket negativ grad.

Kommunen legger også vekt på at søker har oppgitt tidsrom for aktivitet til å være mellom 15.11 og 01. 04. Dette sammenlignet med opplysninger fra FM i sitt høringsskriv om reindriftsaktivitet i området gir mulig overlapping på forvinteren (15.11-1.12) da flytting av rein fra Ivgoláhku/Lakselvdalen/Lyngsdalen skal være i sluttfasen. Kommunen vil sette som krav at aktivitet knyttet til turismenæring på 55/4 skal holden innenfor oppgitte tidsrom. Dette vil være avbøtende tiltak for å minimere virkningene fra tiltaket på reindrifta.

Aktivitet generert fra allerede etablerte tiltak i området (også nærmere flyttveien enn omsøkte tiltak) vurderes til å større virkning på trekkveien enn omsøkte tiltak. Dette medfører at tiltaket ikke vil gi økt negativ virkning for trekkveien. Allerede etablerte tiltak:

- E6/E8
- Otertun
- Lysløype/Turløype
- Skuterløype
- Boliger
- Landbruksdrift

Kommunen kan med bakgrunn av disse vurderingene ikke se at tiltaket skal ha negativ virkning for reindrifta i området. Kommunen har etter denne skjønnsmessige vurderingen konkludert med at hensynet til reindrifta kan vike for etablering av annen næring på omsøkte areal.

Sikkerhet

- Trafikk E6/E8

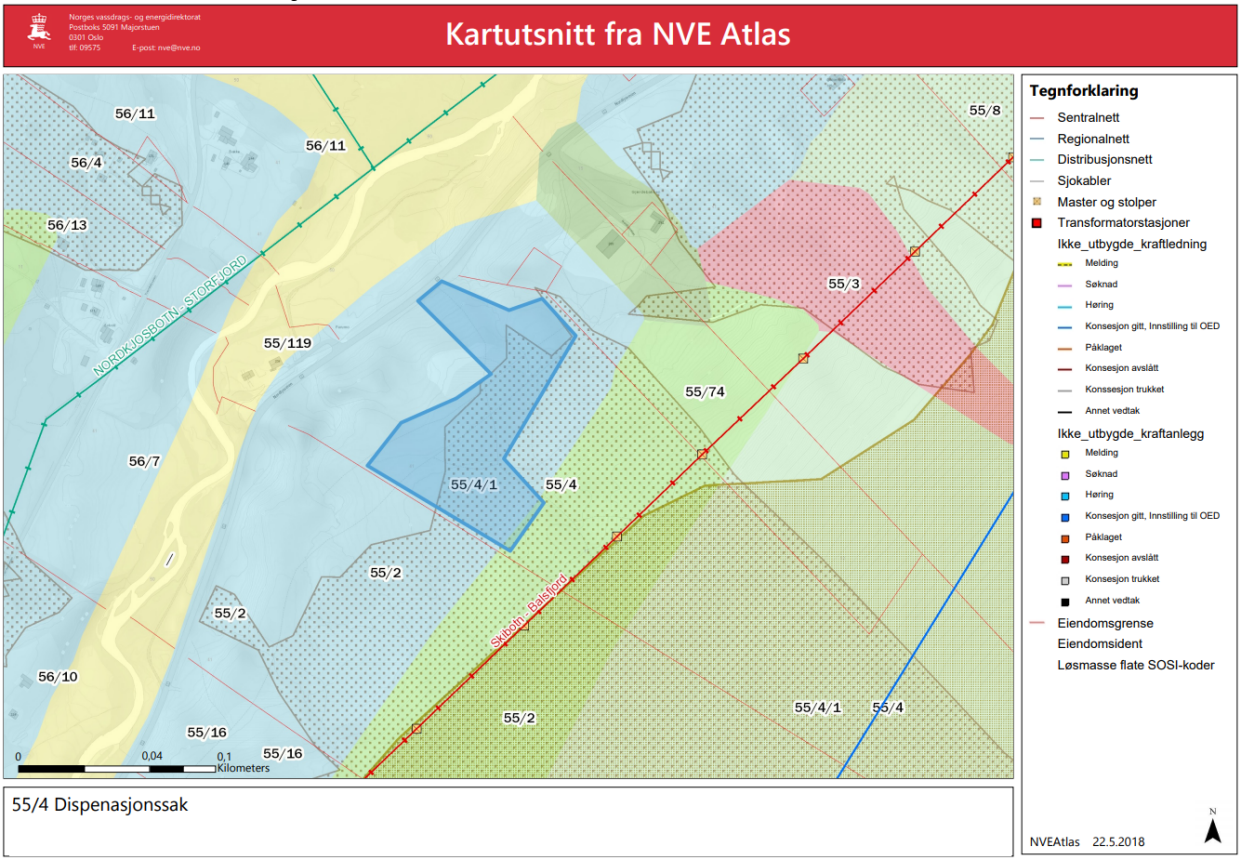
  Trafikksikkerhet ansees å være godt ivaretatt gjennom tillatelse til utvidet bruk av eksisterende avkjørsel til 55/4. Statens vegvesen har satt krav til utforming av avkjørsel for å ivareta sikkerheta. Det må ansees som positivt å etablere gode trafikkmessige forhold for buss og andre kjøretøy knyttet til turistnæringen i området. Det er et kjent problem at busser og minibusser parkerer langs E6/E8 og reiseføLgene har bål og rasting nær kjørebanen under nordlys-safarier. Et etablert anlegg med gode trafikkløsninger vil bøte på slike forhold. Etableringen vurderes at kommunen til å gi positiv virkning for de trafikkmessige forholdene i området.

- Naturfarer

Denne behandlingen er kun en arealdispensasjon fra kommuneplanens arealdel, ikke dispensasjon for oppføring av bygg. Det er dermed ikke tatt stilling til krav om utredninger

ved oppføring av bygninger på eiendommen. Disse eventuelle forholdene må avklares ved byggesak. Punktene under er kun til orientering som en foreløpig risikoavklaring.

- Snøskred
- Jord- og flomskred
- Geoteknikk
- Flom (ikke aktuell)
- Kraftlinjer



Kart fra www.atlas.nve.no viser at aktuelle naturfarer å ta hensyn til ved byggesak er:

- Jord og flomskred
- Geoteknikk

Naturfarer/risiko som ikke er aktuelle ut fra kartgrunnlaget;

- Flom
- Snøskred og steinsprang
- Kraftlinjer

Samfunnsøkonomi

Turisme er en næring i enorm vekst i vår region. Det er i særlig grad den naturbaserte turismen som er drivkraften i dette. Omsøkte tiltak vil være del av denne naturbaserte turismen, med et tilbud om skifte, overnatting og spisemulighet tett på naturen.

Storfjord kommune ligger som innfartsporten og knutepunkt for mye naturbasert turismevirksomhet i regionen. E6/E8 med tilknytning til Finland og kort veg til Tromsø gir store mengder turister som skal/må gjennom vårt område. Plassering og klima gjør vårt område på østsiden av Lyngsalpene gir svært gunstige forhold for klar himmel, og dermed nordlysturisme. Utsikten fra det omsøkte arealet er også åpen mot nord ut fjorden.

Området (kommunen) blir allerede i svært stort omfang brukt som sted for nordlysjakt for busser med utgangspunkt i Tromsø. Det er veldig viktig å skape lokal næringsaktivitet av trafikken. Ut fra erfaring med andre lokale aktører som retter seg mot nordlysmarkedet, viser det seg at det er stor etterspørsel. Busser som ikke kjøper lokale tjenester er også på vei til å bli et miljøproblem, da man «bruker naturen» som toalett. Lokale tilbud til nordlysturistene vil også minske dette problemet., samtidig som det skapes lokal næringsaktivitet.

I følge Nord-Norsk Reiseliv er aktivitetstilbud i distriktene en av de viktigste driverne for videre vekst i reiselivet i landsdelen. Gjestene etterspør naturbaserte aktiviteter med lokalt tilsnitt. Reiseliv er ei viktig satsingsnæring i Storfjord kommune og omsøkte tiltak er helt i tråd med lokal og regional reiselivsstrategi.

Storfjord kommune stiller seg positive til tiltak som kan øke antall arbeidsplasser i kommunen. Dette gir grobunn for økonomi og befolkningstall. Tiltaket vil ha positiv virkning for arbeidssituasjonen i kommunen og kunne stimulere for befolkningsvekst.

Med bakgrunn i vurderingene gjort i saksutredningen mener kommunen at hensynet i KPA ikke blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene med å gi dispensasjon er klart større enn ulempene, da dispensasjonen gir hjemmelshaver en mulighet til utnyttelse av eiendommen som kan gi inntektsgivende aktivitet, samtidig som de andre forholdene i området ikke er negativt berørt eller blir godt ivaretatt.

Rådmannens innstilling

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel på eiendommen 55/4 for omdisponering av et LNFR-område til næringsformål i henhold til søknad av 04.0.17 med endringer 08.11.17, 25.01.18 og 08.03.18, innvilges med følgende vilkår.

Vilkår:

- Drifta av lysløypa/turløypa gjennom området skal ikke påvirkes på negativ måte som følge av næringsaktiviteten.
- Aktivitet knyttet til turismenæring er begrenset til tidsrommet 15.november til 1.april.

Med bakgrunn i vurderingene gjort i saksutredningen mener kommunen at hensynet i KPA ikke blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene med å gi dispensasjon er klart større enn ulempene, da dispensasjonen gir hjemmelshaver en mulighet til utnyttelse av eiendommen som kan gi inntektsgivende aktivitet, samtidig som de andre forholdene i området ikke er negativt berørt eller blir godt ivaretatt gjennom dispensasjonsvedtaket.

Saksprotokoll i Storfjord plan- og driftsstyre - 01.06.2018

Behandling:

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Søknad om dispensasjon fra kommuneplanens arealdel på eiendommen 55/4 for omdisponering av et LNFR-område til næringsformål i henhold til søknad av 04.07.17 med endringer 08.11.17, 25.01.18 og 08.03.18, innvilges med følgende vilkår.

Vilkår:

- Drifta av lysløypa/turløypa gjennom området skal ikke påvirkes på negativ måte som følge av næringsaktiviteten.
- Aktivitet knyttet til turismenæring er begrenset til tidsrommet 15.november til 1.april.

Med bakgrunn i vurderingene gjort i saksutredningen mener kommunen at hensynet i KPA ikke blir vesentlig tilsidesatt. Fordelene med å gi dispensasjon er klart større enn ulempene, da dispensasjonen gir hjemmelshaver en mulighet til utnyttelse av eiendommen som kan gi inntektsgivende aktivitet, samtidig som de andre forholdene i området ikke er negativt berørt eller blir godt ivaretatt gjennom dispensasjonsvedtaket.

Fylkesmannen i Troms
Romssa Fylkkamánni

Saksbehandler	Telefon	Vår dato	Vår ref.	Arkivkode
Bjørn Einan	77 64 21 05	05.12.2017	2017/7232 - 0	421.3
		Deres dato	Deres ref.	
		06.11.2017	2015/N29	

Storfjord kommune

9046 Oteren

Dispensasjon fra kommuneplanens arealdel – tiltak på gnr. 55 bnr. 4 i Storfjord kommune

Vi viser til kommunens brev av 13.11.2017, hvor vi inviteres til å gi uttalelse til dispensasjon fra kommuneplanens arealdel i forbindelse med søknad om etablering av fritids- og turistformål på eiendommen. Vi viser også til vår videresendelse av kommunens brev til berørte reinbeitedistrikt Lakselvdalen/Lyngsdalen, med kopi til kommunen 20.11.2017, og oversendelse av Lakselvdalen/Lyngsdalens distriktsplan til kommunen 24. november 2017.

I tillegg til de opplysninger som kommer fram i kommunens brev, har vi konferert med NIBIO sine gårdskart og Kilden, NGU sine løsmassekart og skredkart, Miljødirektoratets Naturbase, samt flyfoto fra området.

Det er søkt om etablering av næringsdrift mot turisme på egen eiendom. Søknad var opprinnelig fremmet som permanent etablering, men etter at slik søknad ble avslått av kommunen er søknad endret til midlertidig etablering til samme formål.

Eiendommen ligger sør for Otertun på Balsfjordeidet. Dette er en grend med et godt og intensivt jordbruksmiljø. Det meste av dyrka mark i området ligger vest for Balsfjordelva og E6. Øst for elva og E6 består arealene ifølge økonomisk kart av sammenhengende dyrkbar skogsmark. Det er her tiltaket søkes etablert.

I forbindelse med arbeidet med kommuneplanens arealdel ble om lag samme areal forslått til boligbebyggelse, B33. Fylkesmannen fremmet da innsigelse til området av hensyn til jordvernet, og kommunen trakk forslaget.

Eiendommen ligger i et LNFR-område i kommuneplanens arealdel. Tiltaket krever derfor dispensasjon fra kommuneplanens arealdel. Dette er regulert i Plan og bygningsloven § 19-2 hvor det blant annet heter at kommunen ikke kan gi dispensasjon fra arealdelen i kommuneplanen dersom hensynene bak bestemmelsen det dispenseres fra blir vesentlig tilsidesatt. I tillegg må fordelene ved å gi dispensasjon være klart større enn ulempene etter en samlet vurdering. Før det gjøres vedtak skal blant annet fylkeskommunen og statlig myndighet hvis saksområde blir direkte berørt, være gitt mulighet til å uttale seg.

Fylkeshuset, Strandvegen 13
Postboks 6105, 9291 Tromsø

Telefon: 77 64 20 00
Telefaks: 77 64 21 39

Avdeling
Plan, reindrift og samfunnssikkerhet

fmtrpostmottak@fylkesmannen.no
www.fylkesmannen.no/troms

Fylkesmannens vurderinger og anbefalinger til Storfjord kommune:

Tiltaket er søkt gjennomført i et område med sammenhengende arealer dyrkbar skogsmark. Regjeringen har de siste årene flere ganger innskjerpet kommunenes ansvar for å ta vare på jordressursene i sin forvaltning etter plan- og bygningsloven og etter jordloven. Tiltaket det her er søkt om vil være i strid med dette ansvaret.

Videre er det som fremkommer om reindrift i kommunenes oversendelsesbrev er ikke helt korrekt. Aktuelle grunneiendom ligger innenfor reinbeitedistriktet Rosta. Dette området blir brukt av Könkämä sameby som barmarksbeite med fastsatt beitetid 1. mai til og med 14.september. I tillegg trekker/flytter reinbeitedistrikt Lakselvdalen/Lyngsdalen gjennom Rosta-distriktet på vei til og fra sitt sommerbeiteområde nord for Balsfjordeidet. Beitetid for dette området nord for Balsfjordeidet er 1. mars til og med 31. desember. Det er for øvrig Lakselvdalen/Lyngsdalens arealbruk, høstbeite: parringsland, som er merket av i aktuelle område i NIBIOS kartverk Kilden. Flyttleiene over Balsfjordeidet er i Kilden kun tegnet inn rett over E6 inn i området Rosta, og ikke videre inn i dette området selv om de naturligvis går helt fram til vinterbeiteområdene i Kautokeino kommune. Under normal år vil reinbeitedistriktet ankomme sommerbeiteområdet via nevnte flyttlei, og krysse Balsfjordeidet, i slutten av april - begynnelsen av mai, og vanligvis vil de siste reinsdyrene passere Balsfjordeidet på vei til vinterbeiter i Kautokeino mot slutten av november.

Flyttveier har et særlig vern etter lov om reindrift § 22, og det er ikke lov å iverksette tiltak som hindrer bruk av flyttveiene. Lakselvdalen/Lyngsdalen opplever allerede at kryssing av Balsfjordeidet er vanskelig. Dette er noe distriktet har tatt opp i ulike sammenhenger, og også noe de omtaler i distriktsplanen sin, som fylkesmannen har videreformidlet til kommunen i epost av 24. november 2017. Det at trekk og flytt over Balsfjordeidet allerede i dag oppleves som en flaskehals gjør at man bør være særskilt restriktiv med tanke på ytterligere bygginger og aktivitet i samme flyttlei. Søker skriver i søknaden datert 4. juli 2017 at turismeaktiviteten vil foregå i tidsrommet 1. november fram til 1 mai, med begrenset aktivitet på sommeren. I tillegg til den fysiske barrieren nye bygninger utgjør, vil den økt menneskelig aktivitet og ferdsel i området kunne påvirke bruken av flyttveien negativt. Det er viktig å være oppmerksom på at det er flyttveiens funksjon som er vernet, og ikke bare et konkret begrenset areal eller terrengformasjon.

Vi anbefaler Storfjord kommune å avslå søknad om dispensasjon fra kommuneplanen arealdel.

Vi kan ikke se at det foreligger samfunnsinteresser av en slik vekt at landbruks- og reindriftsinteressene skal vike. Dersom kommunen kommer til at landbruks- og reindriftsinteressene blir bedre ivaretatt ved gjennomføring av tiltaket, ber vi om at dette begrunnes. Vi ber derfor om å få tilsendt avgjørelsen når denne foreligger, og vil da ta stilling til en eventuell klage.

Med hilsen

Per Elvestad
plandirektør

Bjørn Einan
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevne signaturer.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2017/605 -15
Arkiv: L12
Saksbehandler: Trond Arne Hoe
Dato: 22.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
57/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018
	Storfjord kommunestyre	

Merknadsbehandling - reguleringsendring Skibotn Senter - Skibotn Omsorgsboliger

Henvisning til lovverk:
Plan- og bygningsloven § 12-10

Vedlegg
1 Reguleringsbestemmelser
2 Plankart
3 Planbeskrivelse
6. Uttalelse fra Rambøll As vedr. geotekniske forhold
7. Merknadsbehandling - reguleringsendring Skibotn Senter

Saksopplysninger

Storfjord kommune har utarbeidet forslag til reguleringsendring av Reguleringsplan Skibotn Senter 19391980001. Reguleringsendringen har fått plan ID 19392018001. Planforslaget er utarbeidet av Høgtuns Plankontor på oppdrag fra kommunen.

Planforslaget ble sendt ut på 1. gangs høring og offentligettersyn 28. mars d.å. Det var innen tidsfristen kommet inn en innsigelse fra Fylkesmannen samt et innspill fra grunneier Finn Hugo Karvonen. Ellers var det kommet inn svar fra Sametinget og Fylkeskommunen. De hadde ingen anmerkninger.

Bakgrunn for planarbeidet er politisk vedtak i kommunestyresak 40/17 om etablering av omsorgsboliger på Skibotn. Lokasjonen er politisk bestemt til å være på kommunalt festeareal 45/284 ved Furuslottet barnehage i henhold til vedtaket. Arealet er i reguleringsplan for Skibotn Senter regulert til formålene *Lek, Vegareal,* og *Parkering.* For å etablere offentlig tjenesteyting i form av omsorgsboliger på området er det dermed behov for en omregulering.

Planen er beskrevet i vedlegg 3: Planbeskrivelse.
Planoppstart ble varlet 09.11.17

Innkomne merknader til varsel om oppstart er beskrevet i planbeskrivelsen.

Vurdering

Reguleringen legger til rette for etablering av et ønsket kommunalt tjenestetilbud. Arealene er sentrumsnære og med veletablert infrastruktur. Detaljeringsgraden i planen er av overordnet art (områderegulering), med bestemmelser om at det skal foreligge komplett utomhusplan ved søknad om rammetillatelse. Det kreves ikke ytterligere detaljregulering før byggesak.

Så langt i planprosessen er det ikke fremkommet forhold som tilsier at planen medfører særlige ulemper for omkringliggende arealbruk eller tilstøtende naboer.
Planforslaget burde i høringsperioden sendes til behandling i aktuelle råd og utvalg. Barnas representant og Furuslottet barnehage burde innlemmes aktivt i planarbeidet, og ikke kun som høringspart.

Plassering av omsorgsboligene/reguleringsendringen er fastsatt etter politisk ønske. Etter drøftinger i bla. Pensjonistforening. Det er ikke gjennomført administrative vurderinger av arealbruken med tanke på andre arealformål, eller andre formålstjenlig plassering av omsorgsbolig.

Det settes krav til gjennomført geoteknisk vurdering for tiltaket/planen før planen kan vedtas av kommunestyret. Dette på grunn av tiltakets art og størrelsesorden, samt plassering nær områder utbygd med boliger og viktige kommunale og offentlige tjenestetilbud.
Det er i den sammenheng utarbeidet en rapport fra Rambøll AS (vedlagt) som konkluderer med at en grunnundersøkelse er påkrevet. Dette har kommunen hensyntatt, og det pågår i disse dager en grunnundersøkelse i angitt område. Rapporten herfra skal foreligge i innen uke 38.

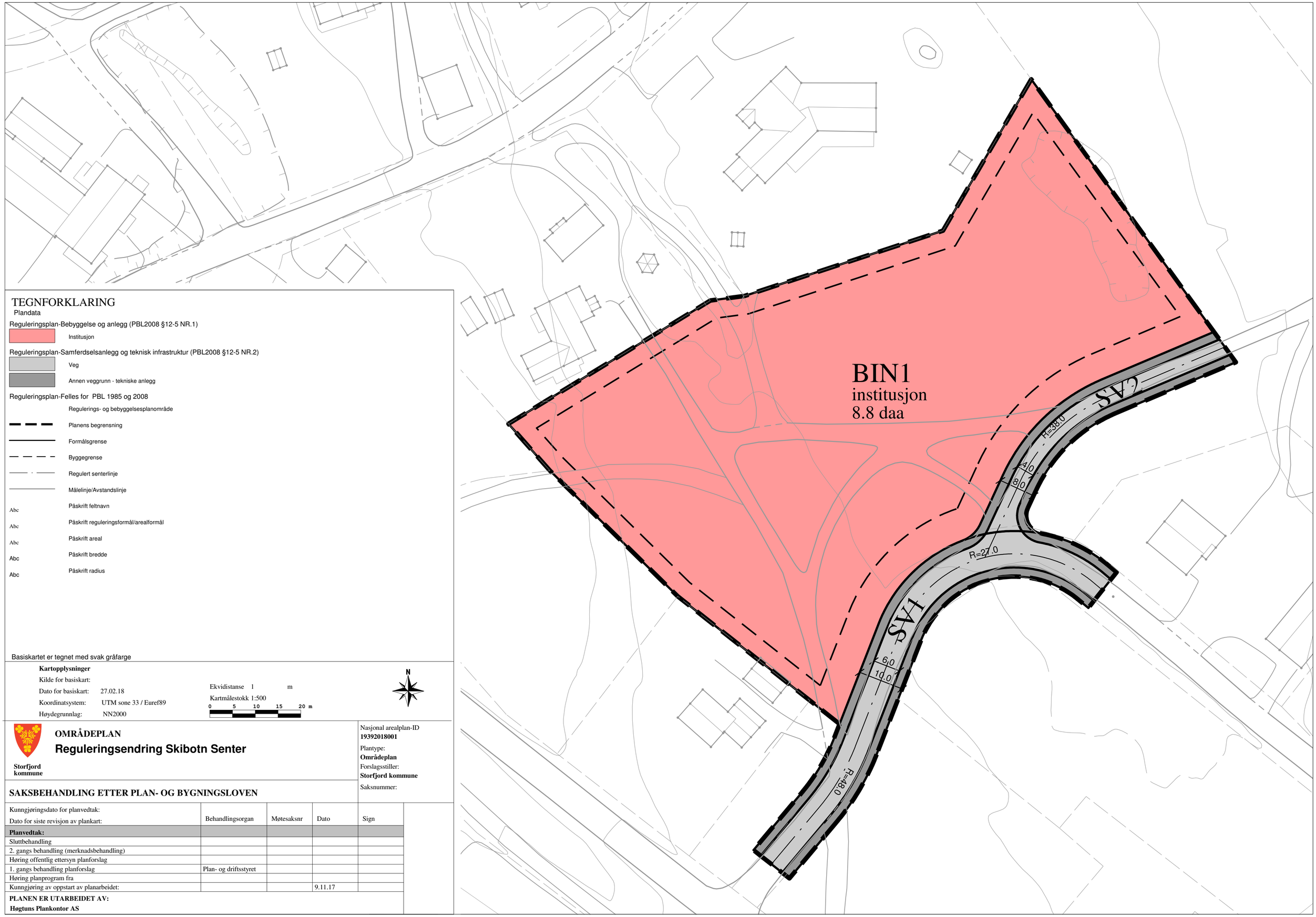
Saksprotokoll i Storfjord plan- og driftsstyre - 23.03.2018

Behandling:
Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.
Vedtak:
Reguleringsendring Skibotn Senter – Skibotn omsorgsbolig 19392018001 legges ut til 1.gangs høring og offentlig ettersyn. Planen består av følgende dokumenter:
1. Planbeskrivelse 27.02.18
2. Plankart 27.02.18
3. Reguleringsbestemmelser 27.02.18

Rådmannens innstilling

Merknadsbehandling for reguleringsendring Skibotn senter godtas. Planen oversendes Storfjord kommunestyre for sluttbehandling.

Merknadsbehandlingen godtas med følgende tilføyelse.
1. GEO tekniske rapport skal foreligge før endelig behandling i kommunestyret.



TEGNFORKLARING

Plandata

Reguleringsplan-Bebyggelse og anlegg (PBL2008 §12-5 NR.1)

- Institusjon

Reguleringsplan-Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (PBL2008 §12-5 NR.2)

- Veg
- Annen veggrunn - tekniske anlegg

Reguleringsplan-Felles for PBL 1985 og 2008

- Regulerings- og bebyggelsesplanområde
- Planens begrensning
- Formålsgrense
- Byggegrense
- Regulert senterlinje
- Målelinje/Avstandslinje
- Abc Påskrift feltnavn
- Abc Påskrift reguleringsformål/arealformål
- Abc Påskrift areal
- Abc Påskrift bredde
- Abc Påskrift radius

Basiskartet er tegnet med svak gråfarge

Kartopplysninger

Kilde for basiskart:

Dato for basiskart: 27.02.18

Koordinatsystem: UTM sone 33 / Euref89

Høydegrunnlag: NN2000

Ekvidistanse 1 m

Kartmålestokk 1:500

0 5 10 15 20 m

N

Storfjord kommune

OMRÅDEPLAN
Reguleringsendring Skibotn Senter

Nasjonal arealplan-ID
19392018001

Plantype:
Områdeplan

Forslagsstiller:
Storfjord kommune

Saksnummer:

SAKSBEHANDLING ETTER PLAN- OG BYGNINGSLOVEN

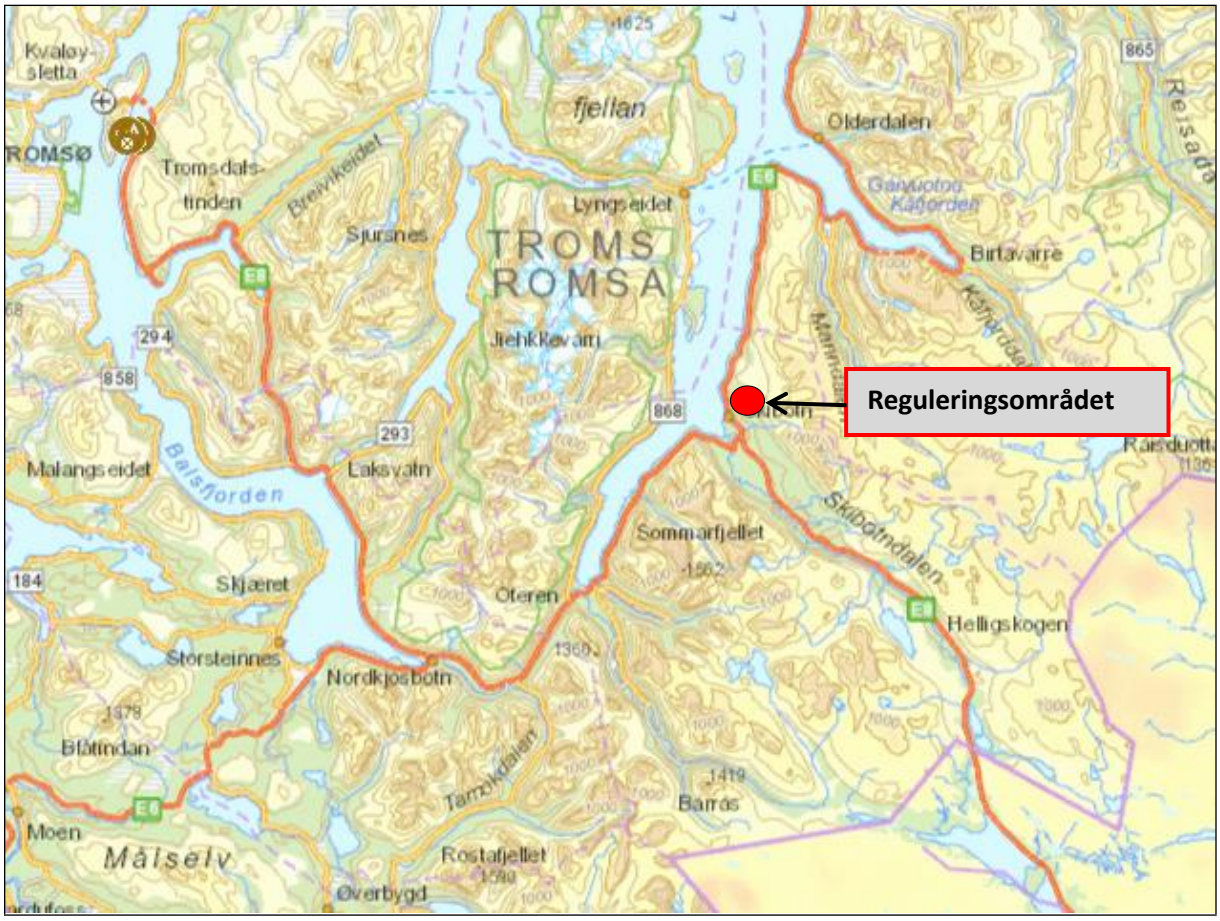
Kunngjøringsdato for planvedtak: Dato for siste revisjon av plankart:	Behandlingsorgan	Møtesaksnr	Dato	Sign
Planvedtak:				
Sluttbehandling				
2. gangs behandling (merknadsbehandling)				
Høring offentlig ettersyn planforslag				
1. gangs behandling planforslag	Plan- og driftsstyret			
Høring planprogram fra				
Kunngjøring av oppstart av planarbeidet:			9.11.17	

PLANEN ER UTARBEIDET AV:
Høgtuns Plankontor AS

Reguleringsendring for Skibotn Senter,
Storfjord kommune

Områdeplan for omsorgsboliger

REGULERINGSBESTEMMELSER



Dato: 27. februar 2018

INNHOLD

§ 1 Generelt 03

1.1 Gyldighetsområde 03
1.2 Hovedhensikt med reguleringsplanen 03
1.3 Formål og hensynssoner i planforslaget 03

§ 2 Fellesbestemmelser 03

§ 3 Bestemmelser til arealformål 04

3.1 Bestemmelser til bygg og anlegg 04
3.2 Bestemmelser til samferdsel og teknisk infrastruktur 04

§1 GENERELT

1.1 Gyldighetsområde

a) I henhold til plan- og bygningslovens § 12-7 gjelder disse reguleringsbestemmelsene for det området som er avgrenset på plankart, datert 27. februar 2018.

1.2 Hovedhensikt med reguleringsplanen

a) Hensikten med reguleringsendringen er å tilrettelegge for nye omsorgsboliger i Skibotn.

1.3 Formål og hensynssoner i planforslaget (Pbl § 12-5)

Bebyggelse og anlegg formål (pbl. §12-5, nr. 1)

- Institutt kode: BIN1

Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur (pbl. §12-5, nr. 2)

- Veg kode: SV1-2
- Annen veggrunn – tekniske anlegg kode: SVT

§2 FELLES BESTEMMELSER

2.1 Kulturminner/kulturmiljø

a) Dersom man under arbeid støter på forhold som kan knyttes til kulturminner, skal arbeidet stanses umiddelbart og vedkommende myndighet skal varsles straks. jfr. Lov om kulturminner av 9. juni 1978 nr. 50 *(§12-7, nr. 2 og 6).*

2.2 Geotekniske vurderinger

a) Før det gis rammetillatelse må det foreligge detaljerte grunnundersøkelser. Dette skal gi grunnlag for detaljprosjektering, slik at nødvendig sikring av uteområder, byggegrop, grunn og fundamentering for bygging i området ivaretas *(nr.12).*

b) Det skal utføres geotekniske vurderinger/grunnundersøkelser og redegjøres for eventuelle stabiliseringstiltak før igangsettingstillatelse kan gis *(nr.12).*

2.3 Eierform

a) Alle arealer innenfor planområdet er offentlige formål (*nr. 14*).

2.4 Estetikk

a) Bygningene skal ha god materialbruk og gis en utforming med god arkitektonisk kvalitet *(nr. 1).*

b) Bygninger kan oppføres inntil 2 etasjer (*nr. 1).*

c) Mønehøyde settes til 8 meter og utnyttelsesgrad legges til 30% (*nr.2).*

2.5 Vann, veg og avløp

a) Ved søknad om rammetillatelse for tiltak innenfor planområdet skal det foreligge tekniske planer for veg, vann og avløp *(nr. 2).*

2.6 Støy

a) Støynivået skal ikke overstige anbefalte grenseverdier til Miljødepartementets retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442 *(nr. 3)*.

2.7 Universell utforming *(nr. 4)*

a) Ved oppføring av bygninger og opparbeiding av felles uterom, skal det tas hensyn til god tilgjengelighet og følge prinsippene om universell utforming.

§3 BESTEMMELSER TIL AREALFORMÅL

3.1 BESTEMMELSER TIL BYGG OG ANLEGG (§ 12-5, nr. 1)

3.1.1 Tillatt formål *(nr. 1)*

a) Innenfor formålet BIN1 tillates det oppført institusjonsbygninger i form av omsorgsboliger med tilhørende infrastruktur.

3.1.2 Utomhusplan (*nr. 1*)

a) Ved søknad om rammetillatelse i byggeområdet, skal det utarbeides utomhusplan for det aktuelle området. Utomhusplanen skal inneholde:

- Bebyggelsens plassering
- Kotesetting av bygninger og byggehøyder/mønehøyder
- Avfallsordning
- Terrengendringer (høyder) og murer
- Opparbeidelse av uteoppholdsarealer og vegetasjon
- Trafikkområder (kjøreveger, gangstier, parkering for sykler og biler)
- Område for varelevering
- Plassering av skilt

3.1.3 Radon (*nr. 3*)

a) Det skal gjøres tiltak i bygninger for varig opphold som sikrer at konsentrasjonen av radongass ikke overstiger 100Bq/m3.

3.2 BESTEMMELSER TIL SAMFERDSELSANLEGG OG TEKNISK INFRASTRUKTUR (§ 12-5, nr. 2)

3.2.1 Trafikkområder

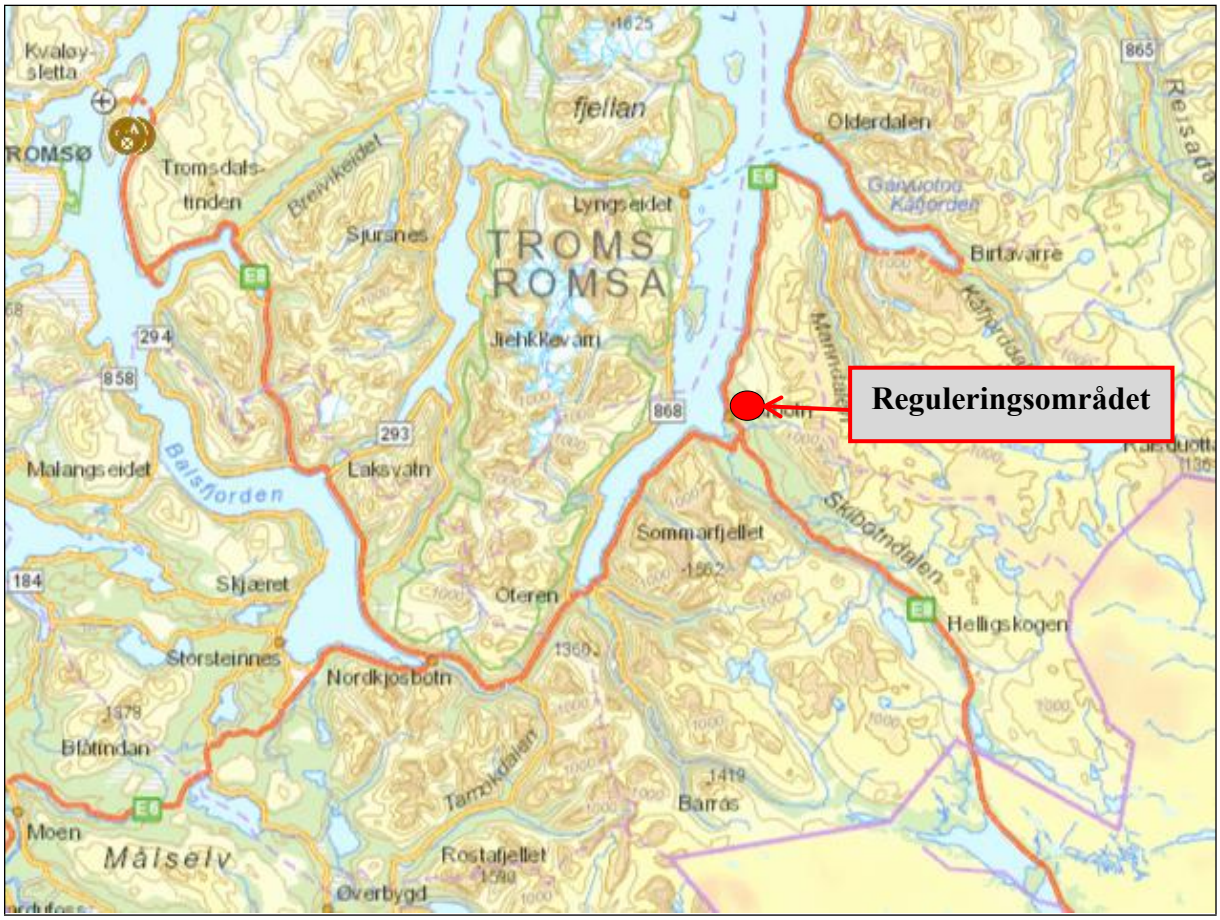
a) Alle vegskjæringer og -fyllinger skal behandles på tiltalende måte *(nr. 1)*.

2018

Høgtuns Plankontor AS
Sommersetlia 39, 9143 Skibotn
e-mail: shogtun@hotmail.com
Tlf.: +47 908 34114

Steinar Høgtun

REGULERINGSENDRING (OMRÅDEPLAN) SKIBOTN SENTER, STORFJORD KOMMUNE



PLANBESKRIVELSE – 1. GANGS ETTERSYN

27. FEBRUAR 2018

Innhold

1. SAMMENDRAG 2
2. BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET 2
3. PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG FRAMDRIFT 3
3.1 Organisering/deltakelse 3
3.2 Medvirkning/rådgivning – politisk/administrativt 3
3.3 Medvirkning/rådgivning – innbyggerne 4
3.4 Medvirkning – fylkeskommunale og statlige interessenter 4
3.5 Framdrift og frister 4
3.6 Innkomne innspill og kommentarer til oppstartmelding 5
3.6.1 Troms fylkeskommune 5
3.6.2 Sametinget 5
4. OVERORDNEDE RAMMER OG FØRINGER 6
4.1 Nasjonale føringer 6
4.2 Regionale føringer 6
4.3 Kommunale føringer 6
5. BESKRIVELSE AV EKSISTEREDNE SITUASJON 7
6. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET 9
6.1 Planinnhold Skibotn senter 9
7. RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE (ROS) 10
7.1 Vurdering av relevante farer 10
7.2 Metode 11
7.3 Nærmere beskrivelse av relevante farer som må utredes nærmere 12
7.3.1 Byggegrunn (kvikkleire) 12
7.3.2 Støy 12
8. VIRKNINGER AV PLANFORSLAGET 13
8.1 Utredningstemaer 13

1. SAMMENDRAG

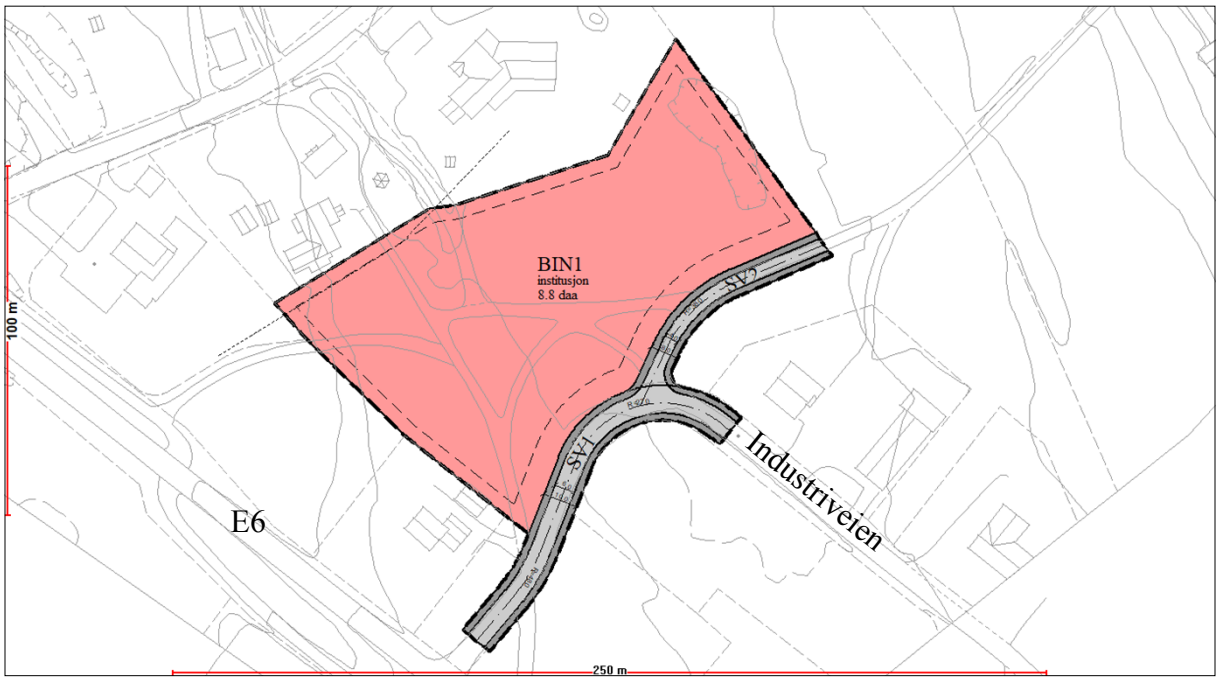


Fig.1 Reguleringsplanen

Hensikt med arbeidet. Hensikten med reguleringsendringen er å tilrettelegge for nye omsorgsboliger.

Lokalisering. Området kan nås via kommunal veg fra E6. Hovedatkomst til planområdet blir via kommunal veg (Industriveien).

Planforslag. Forslaget inneholder et nytt område som er tiltenkt omsorgsboliger. Eksisterende veger (industriveien, SV1) og adkomst til eiendom 45/41 (Karvos Kalles vei, SV2) forblir lik dagens situasjon. Avkjørsel, parkering og nøyaktig lokalisering av sosialboligene (BIN1) vil bli nærmere beskrevet under prosjektering.

Planprosess. Melding om oppstart har vært ute til offentlig ettersyn i perioden 09/11 2017 til 10/12 2017. Oppstartmeldingen ble annonsert i Framtid i Nord og har vært lagt ut på kommunens hjemmeside. Innen fristens utløp var det innkommet 2 innspill, fra Sametinget og Troms Fylkeskommune.

2. BAKGRUNN FOR PLANARBEIDET

Storfjord kommune har mangel på omsorgsboliger i Skibotn-området og ønsker derfor å regulere nye områder for sosialboliger. Boligene tenkes å være kommunale og være universelt utformet for eldre og handicappede.

3. PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG FRAMDRIFT

3.1 Organisering/deltakelse

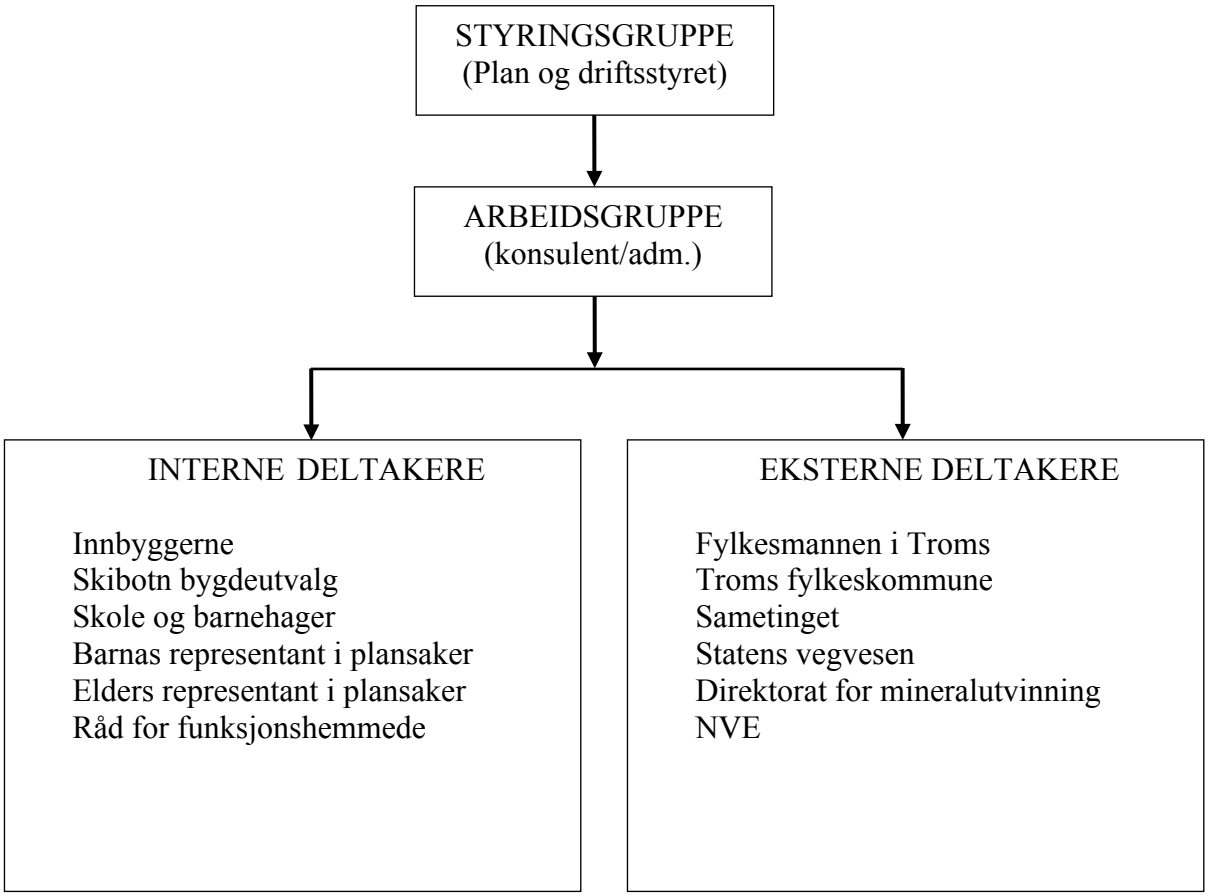


Fig. 2 – Organisering og deltakelse

Det er Storfjord kommune som er planmyndighet og dermed ansvarlig for behandling av planen. Foruten politisk og administrativ deltakelse illustreres medvirkning i 2 hoveddeler, interne og eksterne deltakere. Med interne deltakere menes beboere/interessenter i kommunen, mens eksterne deltakere omfatter interessenter utenfor Storfjord kommune.

3.2 Medvirkning/rådgivning – politisk/administrativt

Plan og driftsstyret er kommunens planutvalg og styringsgruppe for arbeidet.

Konsulenten skal under arbeidsprosessen ha regelmessige møter med leder av teknisk drift i kommunen og kommunens kontaktperson Joakim Nilsen. Administrativ deltakelse kan for øvrig variere avhengig av tema som diskuteres. Leder av teknisk drift avklarer med politisk ledelse om eventuell politisk deltakelse utover det som framkommer i fig. 3 på side 4.

3.3 Medvirkning/rådgivning – innbyggerne

Stedets innbyggere får informasjon og inviteres til å komme med innspill til planarbeidet med bruk av følgende modeller:

- Informasjon på kommunens hjemmeside
- Informasjon gjennom media

Eldrerådet og barnehagen har behov for særskilt oppfølging utover punktene som er nevnt ovenfor. Storfjord kommune kontakter eldrerådet/barnehagen for oppfølging.

3.4 Medvirkning – fylkeskommunale og statlige interessenter

Det forventes forhåndsuttalelser fra alle fagmyndigheter som er listet opp under punkt 3.1.

3.5 Framdrift og frister

Dato	**Beskrivelse**	**Ansvar**
Nov. 2017	Oppstartmelding Planarbeid – analyse - gjennomgang av temakart/innspill - identifisering av motstridende interesser	Adm/SH
Jan. 2018	Planarbeid – utarbeiding av planforslag - Gjennomgang og innarbeidelse av innspill - Kart m/bestemmelser - Beskrivelse m/ROS	SH (konsulent)
Feb. 2018	Planforslaget legges ut til off. ettersyn (6 uker)	Plan og driftsstyret
April 2018	Vurdering og bearbeidelse av innspill - eventuelle møter	Adm/SH
April 2018	Planforslag - merknadsbehandling	Plan og driftsstyret
Mai 2018	Planforslag – sluttbehandling (§12-12)	Kommunestyret

Fig. 3 – Forslag til planprosess

Planen skal fremmes som reguleringsendring av områdeplan. Når planforslaget er utarbeidet skal den legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker. Dette vil annonseres i lokalpressen og gjennom elektroniske medier. Sektorer og grunneiere vil bli varslet med brev.

Alle kan gi merknader til planforslaget. Konsulenten/administrasjonen vurderer innkomne merknader og legger saken fram for plan og driftsstyret med tilrådning.

3.6 Innkomne innspill og kommentarer til oppstartmelding

3.6.1 Troms fylkeskommune

- Troms fylkeskommune forutsetter at prinsippene om universell utforming og hensyn til barn og unge ivaretas i planen.

  Kommentarer: Merknaden etterkommes (se forslag til reguleringsbestemmelser pkt. 2.7).

- Ved høring av planforslag bør SOSI-fil og PDF av plankartet sendes til kartverket. Oversendelsen bør skje før høring slik at eventuelle feil og mangler er rettet opp før plankartet blir vedtatt.

  Kommentarer: Merknaden etterkommes.

3.6.2 Sametinget

- Sametinget kan ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner. Sametinget minner om den generelle aktsomhetsplikten og foreslår følgende tekst i bestemmelsene*: «Skulle det under bygge- og anleggsarbeid komme spor som viser eldre aktivitet i området, må arbeidet stanses. Melding sendes Sametinget og Troms fram fylkeskommune omgående, jf. lov 9. juni 1978 nr. 50 om kulturminner (kml.) § 8 annet ledd».*

  Kommentarer: Merknaden etterkommes (se forslag til reguleringsbestemmelser pkt. 2.1).

4. OVERORDNEDE RAMMER OG FØRINGER

4.1 Nasjonale føringer

Kommunal planlegging må forholde seg til lover, forskrifter, bestemmelser og retningslinjer. Av de mest sentrale for reguleringsområdet nevnes følgende:

- Plan og bygningsloven
- Naturmangfoldloven
- Kulturminneloven

- Rikspolitiske retningslinje T-1442 Miljøverndepartementet, retningslinjer for behandling av støy i arealplanleggingen
- Rundskriv T.2/08 Miljøverndepartementet, om barn og planlegging
- Regjeringens handlingsplan for universell utforming og økt tilgjengelighet 2009-2013

4.2 Regionale føringer

- Fylkesplanen for Troms 2014 -2020 har følgende målsetting: *Arealforvaltningen skal være forutsigbar og legge til rette for god og bærekraftig nærings- og samfunnsutvikling basert på oppdatert kunnskap og godt planverk i kommunene.*

- Fylkesplanen for Troms 2014 -2020, kap. 5 - arealpolitiske retningslinjer
- Regionale transportplan for Troms 2014-2023
- Regional plan for landbruk i Troms 2014-2025
- Folkehelse, idrett og friluftsliv 2008-2013 (under revisjon)
- Kulturarvplan for Troms 2011-2014 (under revisjon)

4.3 Kommunale føringer

- Kommuneplanens samfunnsdel (under arbeid)
- Kommuneplanens arealdel

Gjeldende planer i området:

- Eksisterende reguleringsplan for Skibotn senter 19391980001
- Reguleringsplan for industri og næringsområde 19391991004 (godkjent 26.08.1994)
- Reguleringsplan for Sentrumsplan Skibotn 19392012001

5. BESKRIVELSE AV EKSISTEREDNE SITUASJON

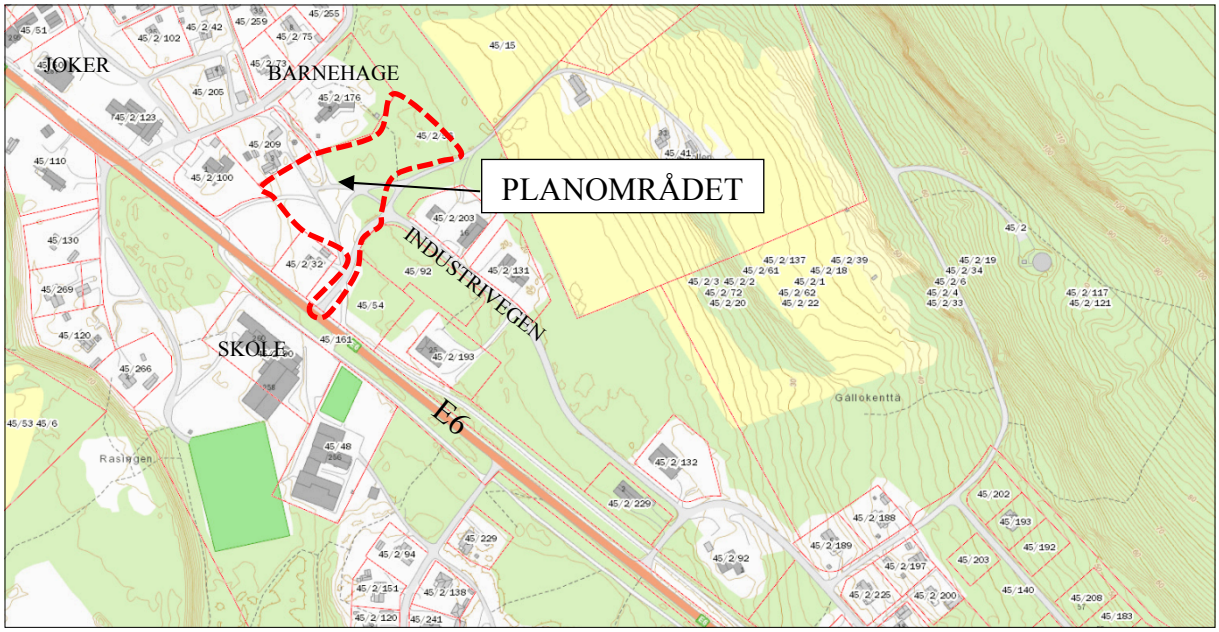


Fig. 4 – Planavgrensning av Reguleringsendring Skibotn senter

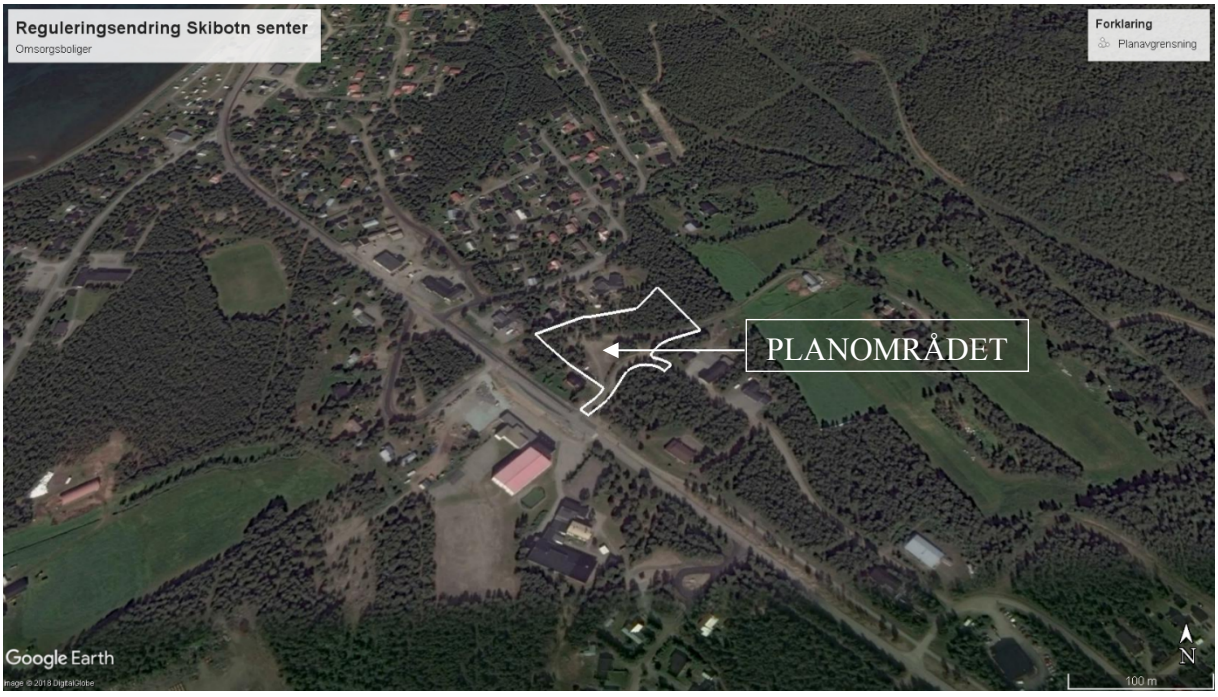


Fig. 5 – Flyfoto av planområdet

Lokalisering
Planområdet ligger i Skibotn i Storfjord kommune. Området ligger nord for Skibotn skole og ca. 200 meter øst for Joker butikken. Planområdet grenser mot E6 i sør, barnehage vest, TK-bygning øst og utmark mot nord.

Atkomstforhold
Området kan nås via kommunal veg fra E6. Hovedatkomst til planområdet blir via Industriveien.

Bebyggelsen
Deler av Industriveien og Karvos Kalles vei ligger innenfor planavgrensningen. Ingen bygninger ligger innenfor planavgrensningen.

Topografi, grunnforhold og vegetasjon
Søk fra Nibio (kilden.nibio.no, søk 11.01.18) viser at området i stor grad består av granskog av lav bonitet. Sørlige del av planområdet består av åpen jorddekt fastmark. Hele planområdet er forholdsvis flatt med en slak skråning fra sør til nord.
I følge NGUs løsmassekart (geo.ngu.no/kart/losmasse, søk 11.01.18) består grunnforholdene i området av elveavsetning.

Temperatur og nedbør
Skibotn har lite nedbør både sommer og vinter. Søk fra senorge.no (19.01.18) viser at gjennomsnittstemperaturen i området ligger på mellom 2-4 celsius i året. Nedbørsmengden er under 500mm i året. Målingene er gjort fra 1961 til 2017.

Eiendomsforhold
Eiendommen 45/284 er innenfor planavgrensningen. I tillegg er avkjørsel til eiendom 45/41 innenfor planavgrensningen.
Eiendommene 45/2/32, 45/54, 45/92, 45/209, 45/284/26, 45/284/28 grenser mot planavgrensningen.

6. BESKRIVELSE AV PLANFORSLAGET

6.1 Planinnhold Skibotn senter

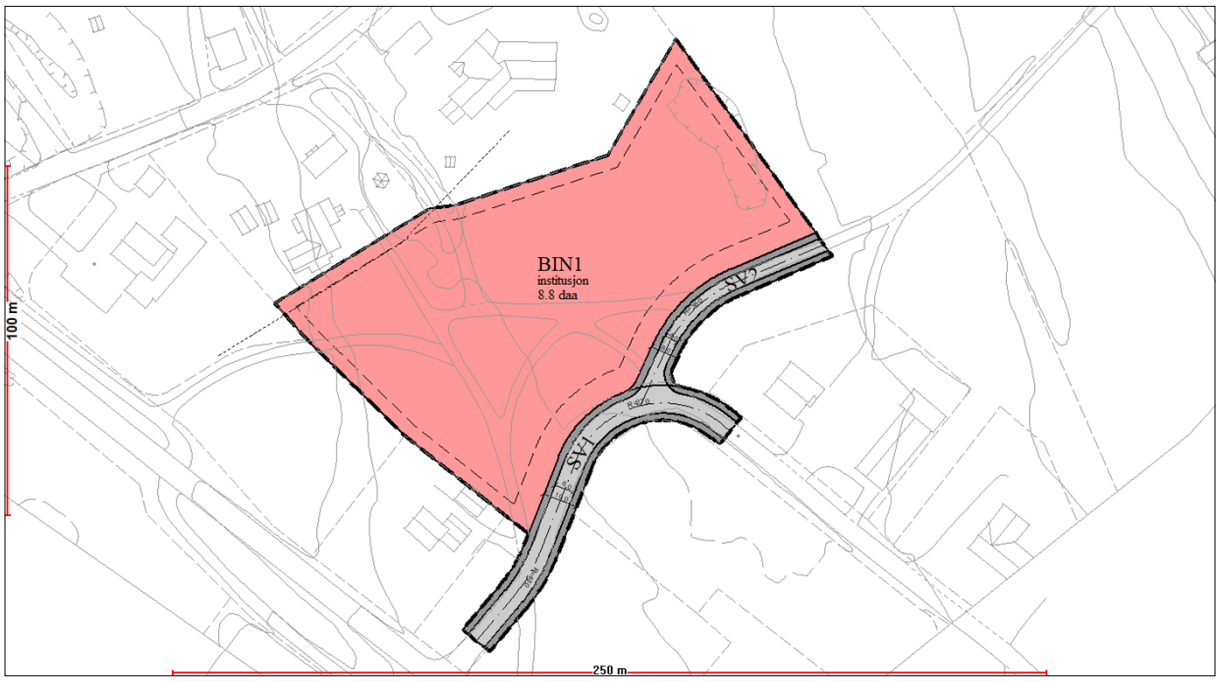


Fig. 6 – Planforslag

Ny bebyggelse og anlegg
Forslaget skal inneholde omsorgsboliger og avlastningsboliger. Fig. 7 viser kommunens foreløpige forslag til lokalisering.

Prosjektering
Ved prosjektering skal det utarbeides en utomhusplan for området. Den skal gi nærmere vurdering av bebyggelsens plassering, internveger og parkering, uteoppholdsarealer og vegetasjon mm (se reguleringsbestemmelser punkt 3.1.2)

Universell utforming
Både bygninger og utearealer skal være universelt utformet.

Fig. 7 – Foreløpig illustrasjon (Storfjord kommune)

Omgivelsene
Området ligger fint til for myke trafikanter med utbygd gang- og sykkelveg langs E6 og god tilgjengelighet til nærliggende friluftsområder. Området ligger godt i ly for vind omkranset av furuvegetasjon og annen bebyggelse. Området er sørvendt med gode solforhold.

7. RISIKO- OG SÅRBARHETSANALYSE (ROS)

Alle planer der det legges til rette for utbygging skal vurderes med hensyn til risiko og sårbarhet (plan- og bygningslovens § 4-3). ROS-analysen gjennomføres i 3 trinn:

- hva er relevant – ikke-relevant risiko
- beskrivelse av risiko, sannsynlighet og konsekvenser
- beskrivelse av videre utredninger/avbøtende tiltak

7.1 Vurdering av relevante farer

Faretype	Vurdering	Tilgjengelig kunnskap
Naturbaserte farer		
Snøskred	Tiltaket vil ikke være utsatt for snøskred.	NGIs aktsomhetskart
Fjellskred	Tiltaket vil ikke påvirkes av oppskyllingshøyde fra fjellskred.	Beregnet oppskyllingshøyde NGI-rapport (august 2013).
Grunnforhold	Vurdering om byggegrunnen er problematisk. **Temaet vurderes.**	Løsmassekart og utførte grunnundersøkelser
Flomfare og erosjon	Flom er definert som flom i vassdrag. Vurdert som ikke relevant.	Veileder - Flom og skredfare i arealplaner
Havnivåstigning/ stormflo	Tiltaket vil ikke bli berørt av havnivåstigning/stormflo.	"Estimater av havnivåstigning i norske kystkommuner".
Ekstremnedbør	Fare knyttet til ekstremnedbør er definert som utfordringer ved overvannshåndtering. Må tas hensyn til i detaljplanlegging.	Korttidsnedbør og ekstremnedbør (Norsk klimasenter)
Sterk vind	Tiltaket er ikke spesielt utsatt for sterk vind.	Norsk klimaservicesenter
Radon	Tas hensyn til ved detaljplanlegging	Stråleverninfo 14:2012 Statens strålevern
Isgang	Vurdert som ikke relevant.	Klimaprofil Troms. Lokal kunnskap
Skog-/ lyngbrann	Vurdert som ikke risikofylt.	Lokal kunnskap
Virksomhetsbaserte farer		
Brann/eksplosjon	Tiltakene vil ikke medføre økt brann- og eksplosjonsfare.	Brann og eksplosjon (Arbeidstilsynet)
Støy	Tiltaket ligger i nærheten av E6. **Temaet vurderes.**	Retningslinjer for støy i arealplanlegging
Forurensning	Avfallshåndtering behandles i henhold til gjeldende forskrifter.	Forurensning. Regjeringen.no
Kjemikalieutslipp	Vurderes sammen med forrige punkt	Forurensning. Regjeringen.no
Ulykker transport	(Jernbane, fly, skipshavari, trafikkulykker) Vurdert som ikke relevant.	Havne og farvannsloven, vegloven
Transport av farlig gods	Planforslaget legger ikke opp til økt transport av farlig gods.	Direktiv 2008/68/EF – Innlandstransport av farlig gods
Sårbare objekter	Vurdert som ikke relevant	
Elektromagnetisk felt	Byggegrense mot trafokiosker og kraftlinje 22kW. Ellers er elektromagnetisk vurdert som ikke relevant.	

Terror/ sabotasje	Vurdert som ikke relevant	
Skipshavari	Vurdert som ikke relevant.	Havne og farvannsloven
Dambrudd	Vurdert som ikke relevant	"Forskrift om sikkerhet ved vassdragsanlegg" 2010.

Fig. 8 – Relevant (rød skravur) og ikke-relevant risiko

Farekartleggingen har avdekket følgende relevante farer som skal vurderes nærmere ved planlegging av området:

- Grunnforhold
- Støy

Forventet klimaendring gjør det hensiktsmessig å vurdere ekstremnedbør og sterk vind ved konstruksjon av bygning og uterom. Eventuell radonfare må det tas hensyn til ved konstruksjon av bygninger.

7.2 Metode

Karakteristikk av risiko som funksjon av sannsynlighet/ konsekvens er gitt etter flg. tabell:

Konsekvens / Sannsynlighet	1. Svært liten	2. Liten	3. Middels	4. Stor	5. Meget stor
5. Svært sannsynlig					
4. Meget sannsynlig	Støy				
3. Sannsynlig					
2. Moderat sannsynlig					kvikkleire
1. Lite sannsynlig					

Fig. 9 - Temaene vurderes med grunnlag i risikomatrise

- Rødt felt indikerer uakseptabel risiko – ikke bygging eller krav til risikodempende tiltak
- Gult felt indikerer akseptabel risiko - men risikodempende tiltak må vurderes.
- Grønt felt indikerer akseptabel risiko – risikodempende tiltak ikke nødvendig.

Følgende kategorier for *sannsynlighet* er benyttet:

Sannsynlighetskategori	Frekvens
1. Lite sannsynlig	Sjeldnere enn en hendelse pr. 1000 år
2. Moderat sannsynlig	I gjennomsnitt en hendelse pr. 100 – 1000 år
3. Sannsynlig	I gjennomsnitt en hendelse pr. 10 – 100 år
4. Meget sannsynlig	I gjennomsnitt en hendelse pr. 1 – 10 år
5. Svært sannsynlig	Oftere enn 1 hendelse pr. år

Fig. 10 – Sannsynlighetskategorier

Følgende kategorier av *konsekvens* er benyttet:

Konsekvenskategori	Beskrivelse
1. Svært liten	Ingen person – eller miljøskader. Materielle skader mindre enn kr. 100.000. Ingen skade på eller tap av samfunnsverdier.
2. Liten	Personskade - lokale miljøskader. Materielle skader mellom kr. 100.000 – 1 million. Ubetydelig skade på samfunnsverdier.
3. Middels	Alvorlig personskade – Regional miljøskade (restitusjonstid 1 år). Materielle skader mellom 1-10 mill. Kortvarig skade/tap av samfunnsverdier.
4. Stor	Dødelig skade, en person – Regional miljøskade (restitusjonstid 10 år). Materielle skader mellom 10-100 mill. Skade på eller tap av samfunnsverdier med noe varighet.
5. Meget stor	Dødelig skade, flere personer – Irreversibel miljøskade (restitusjonstid 10 år). Materielle skader større enn 100 mill. Varig skade på eller tap av samfunnsverdier.

Fig. 11 – Konsekvenskategorier

7.3 Nærmere beskrivelse av relevante farer som må utredes nærmere

7.3.1 Byggegrunn (kvikkleire)

I følge NGUs løsmassekart består grunnforholdene i området av elveavsetning. Selv om elveavsetning ikke anses som farlig, kan det ligge ustabile masser under disse. Kunnskapsgrunnlaget betraktes ikke som godt nok og geoteknisk vurdering skal være på plass før sluttbehandling i kommunestyret.

7.3.2 Støy

Vegtrafikkstøy fra E6 antas å være den største støykilden for området for omsorgsboligene. Støyforurensningen vil være begrenset sett i lys av den lave årstrafikken i området. ÅDT i sommerhalvåret er ca.1500 og ÅDT i vinterhalvåret er ca. 750 (planbeskrivelse Skibotn senter 2012). Lav fartsgrense på 40 km i timen reduserer støynivået.

Det er ikke foretatt målinger av trafikkstøyen i området, men på grunn av avstand, lav fartsgrense og forholdsvis lite trafikk er det lite trolig at området for omsorgsboligene blir utsatt for trafikkstøy som er sjenerende eller krever tiltak.

8. VIRKNINGER AV PLANFORSLAGET

8.1 Utredningstemaer

Tabellen viser temaer som vurderes i forhold utbygging/tiltak i planområdet

Utredninger	Vurdering	Tilgjengelig kunnskap
Natur og miljø		
Kulturminner/ kulturmiljø	Vurdering om tiltaket påvirker kulturminner og/eller kulturmiljøer. **Søk fra kulturminnesok.no (18.01.18) viser at det ikke ligger noen kulturminner i området. Sametinget har i brev (11.12.17) til oppstartsmeldingen skrevet: «Av kjente forhold kan vi ikke se at det er fare for at det omsøkte tiltaket kommer i konflikt med automatisk fredete samiske kulturminner».**	Landskapsanalyse (2012)
Landbruk	Vurdering om tiltaket bidrar til hinder for landbruket. **Utbyggingen vil i liten grad være til hinder for landbruket (noen furutrær må felles).**	www.skogogland-skap.no og lokal kunnskap.
Truede arter	Vurdering om tiltaket påvirker rødlista arter. **Utbygging vil ikke påvirke rødlista arter.** **Søk fra artsdatabanken (artskart.artsdatabanken.no, søk 18.01.18) viser ingen rødlista arter innenfor planområdet. Sør for planområdet ved Skibotn skole ble det den 24. august 2017 observert 7 brushaner som er sterkt truet.**	
Samfunn		
Utbygging	Vurdere behov for utvidelser av offentlige – og oppføring av andre bygninger. **Tiltaket er positiv for offentlig tjenesteyting.**	Drøfting med impliserte og aktuelle utbyggere
Trafikksikkerhet	Vurdering om utbyggingstiltaket får konsekvenser for trafikksikkerheten. **Utbyggingen vil ikke få negative konsekvenser for trafikksikkerheten da eksisterende kjøre- og gangvegnett benyttes.**	Nasjonale normkrav og retningslinjer Håndbok N100.
Universell utforming	Vurdering av muligheter for universell tilrettelegging. **Bygninger og utearealer skal være universelt utformet.**	Plan og bygningsloven § 10. Byggeteknisk forskrift.

Fig. 12 – Utredningstemaer

Storfjord kommune
v/ Trond Arne Hoe

SKIBOTN SENTER - GEOTEKNISK VURDERING

Dato
03.07.2018

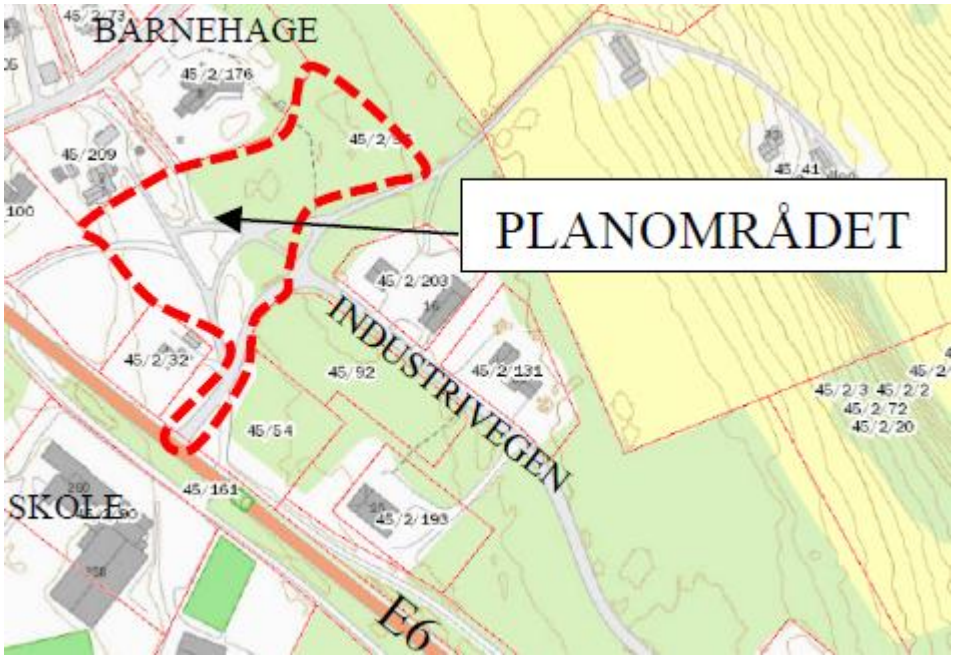
Rambøll
Kobbes gate 2
PB 9420 Torgarden
N-7493 Trondheim

T +47 73 84 10 00
www.ramboll.no

Generelt

Storfjord kommune planlegger bygging av nye omsorgsboliger nord for Skibotn skole, jfr. planområdet vist under. I forbindelse med beslutning om utbygging er det behov for å vurdere grunnforholdene med hensyn på prosjektets gjennomførbarhet (reguleringsplan).

Det er fra tidligere gjennomført en planbeskrivelse hvor det etterspørres mer grunnlag med hensyn på grunnforhold og eventuelle marine avsetninger.



Kart over planområdet

Grunnforhold

Det er utført noen grunnundersøkelser i dette området tidligere, men kun 2 sonderinger ved E6 som er i direkte tilknytning til den aktuelle tomta.

Kvartærgeologisk kart

Kvartærgeologisk kart angir området som en elveavsetning, men det ligger et belte med marin strandavsetning ovenfor tiltaksområdet som tyder på at det ligger marine avsetninger under elveavsetningen. Marin grense ligger på ca. kote 80 i dette området og tiltaksområdet ligger på ca kote 16 - 19.

Kvartærgeologisk kart

Tidligere grunnundersøkelser

Rambøll har på vegne av Storfjord kommune utført grunnundersøkelser for Skibotn sykehjem, ref. rapport 1350011011 av 2015.

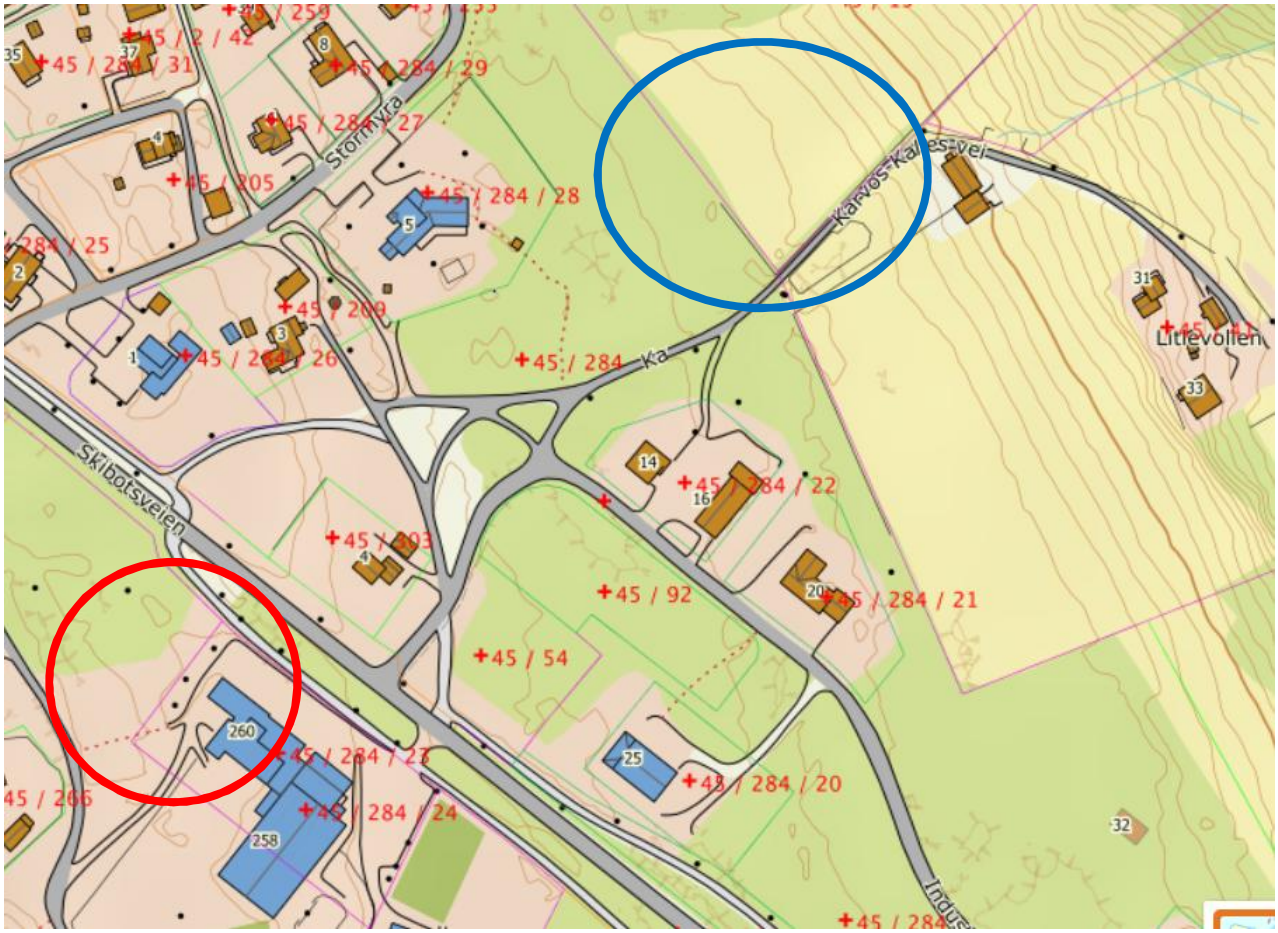
Multiconsult har på vegne av Statens vegvesen utført grunnundersøkelser langs E6 forbi den aktuelle tomten, ref. rapport 711868 av 2013.

Begge grunnundersøkelsene viser 15 – 20 meter sand over leire til stor dybde. De dypeste sonderingene ved E6 nedenfor tiltaksområdet tyder på sensitive leirmasser fra ca. 30 meter under dagens terreng. Ingen av de tidligere grunnundersøkelsene har tatt opp prøver av de dypereliggende leirlagene, så sensitive løsmasser er ikke bekreftet/avkreftet.

Områdestabilitet

Tidligere undersøkelser viser 15 – 20 meter sand over leire til stor dybde. Selv om det ikke er tatt opp prøver fra leira, tyder sonderingsresultatene på at det kan være sensitiv leire fra ca. 30 meters dybde.

Terrenget rundt tiltaksområdet er svakt hellende fra kote 16 ved E6 til kote 19 i øvre del, en strekning på ca. 200 meter. Uavhengig av leiras egenskaper, ligger leirlaget såpass dypt samt at terrengets helning er slak, at utbyggingen ikke vil utgjøre noen fare for å utløse skred. Det som derimot er usikkert er leirelagets utbredelse. Dersom kvikkleire strekker seg oppover i terrenget mot Karvos-Kalles veg og Litlevollen, vil et løsneområde overfor de planlagte omsorgsboligene utgjøre en trussel som må utredes nærmere.



Rød sirkel: Antatt sensitive leirmasser
Blå sirkel: Behov for grunnundersøkelser for å se om sensitiv leire ligger ovenfor tiltaksområdet

Fundamenteringsforhold

Vi vurderer fundamenteringsforholdene for nye omsorgsboliger godt egnet til bruk av direktefundamentering med banketter/søyler og gulv grunn.

Tomteområdet er ikke tilstrekkelig undersøkt for å gi detaljerte råd om bæreevne, telefarlighet, setninger og lokal stabilitet. Det forutsettes at dette detaljprosjekteres når utbyggingen er besluttet og planleggingen kan gå over i neste fase. Det vil være behov for grunnundersøkelser (boring eller prøvegraving) for å kunne fullføre geoteknisk detaljprosjektering.

Grunnlag for geoteknisk prosjektering

Pålitelighetsklasse (CC/RC)

Eurokode 0 tabell NA.A1(901) gir veiledende eksempler for klassifisering av byggverk, konstruksjoner og konstruksjonsdeler. Tabellen er delt inn i pålitelighetsklasser (CC/RC) fra 1 til 4. Dette prosjektet tilfaller klasse *«institusjonsbygg» og* plasseres i *pålitelighetsklasse 2*.

Tiltaksklasse iht. SAK10 og krav om uavhengig kontroll

I henhold til tabell 2 «Kriterier for tiltaksklasseplassering for prosjektering» i «Veiledning om byggesak» (SAK10 § 9-4), vurderes grave- og fundamenteringsarbeidene å kunne plasseres i *tiltaksklasse 2*. Dette med bakgrunn i *«Fundamentering for anlegg og konstruksjoner som iht. NS-EN 1990 +NA plasseres i pålitelighetsklasse 2».*

For geoteknikk i tiltaksklasse 2 er det krav om uavhengig kontroll av prosjektering og utførelse, i henhold til SAK10 § 14-2 punkt c.

Flom- og skredfare

I henhold til TEK10 § 7-1(1) skal tiltak plasseres, prosjekteres og utføres slik at det oppnås tilfredsstillende sikkerhet mot skade eller vesentlig ulempe fra naturpåkjenninger (Flom og skred).

Området er ikke belagt med faresoner for skred eller flom, men som nevnt ovenfor må det utføres undersøkelser for marine avsetninger ovenfor tiltaksområdet slik at eventuell skredfare fra kvikkleire kan utelukkes

Konklusjon

Sonderinger tyder på sensitive leirmasser nedenfor tiltaksområdet ved E6. Dette gjør det nødvendig å utføre grunnundersøkelser ovenfor de planlagte omsorgsboligene for å se om de evt. sensitive massene strekkes seg opperover i terrenget. Eventuelle sensitive masser her vil kunne være en trussel for ny utbygging og må vurderes.

Fundamenteringsforholdene på tomta vurderes som gode med hensyn på bygging av nye omsorgsboliger, men det er behov for grunnundersøkelser for å kunne detaljprosjektere tiltaket.

For omsorgsboligene vil vi anbefale 4 totalsonderinger og 2 prøveserier for å vurdere bæreevne, setninger og telefarlighet. For skredkarlegging i ovenforliggende terreng anbefaler vi 2 totalsonderinger. Prøvetaking og behov for utredning i dette området vurderes etter at sonderingene er gjennomført.

Med vennlig hilsen

Bjørnar Kristiansen
Avdelingsleder
Grunnbong og Laboratorium

M +47 90179259
bjornar.kristiansen@ramboll.no

Sidemannskontroll

MERKNADSHEFTE

REGULERINGSENDRING SKIBOTN SENTER

STORFJORD KOMMUNE

Storfjord kommune

TAH 23.08.2018

Merknadsbehandling reguleringsendring Skibotn senter

1 Innkomne merknader

1.0 Varsel om oppstart ble annonsert i Framtid i Nord den 09.11. 2017 med svarfrist den 20.12. 2017. Innspillene som framkom har lagt føringer på utarbeidelse av planforslag.

1.1 Reguleringsplanforslaget ble behandlet i Plan- og driftsstyret 23.03.18 og senere lagt ut til offentlig ettersyn i 6 uker med svarfrist den 16.05.18. Innen svarfristens utløp var det innkommet 1 innsigelse og 3 merknader.

Disse er vedlagt i dette dokumentet i sin helhet under punkt 2 - Merknader.

1.1 Vurdering av merknader og innsigelser

1.1.2 Fylkesmannen i Troms 14.05.18

Sammendrag:
Fylkesmannen i Troms fremmer **innsigelse** til forslaget om reguleringsendring for Skibotn senter i Storfjord kommune. Innsigelsen er begrunnet i manglende utredning grunnforholdene.

Kommunens vurderinger:
Innsigelsen blir tatt til følge. Det er i etterkant gjort en vurdering av området av godkjent geoteknisk firma. Dette resulterte i krav om grunnboringer i planområdet og i området rundt. Oppstart her er i uke 34, og rapport foreligger herfra i uke 38. Etter behandling av saken i plan- og driftsstyret 7. september vil denne bli sendt til egengodkjenning i kommunestyret med forbehold om at rapporten fra geoteknisk firma foreligger før denne blir tatt opp til behandling.

1.1.1 Troms Fylkeskommune 22.08.17

Sammendrag:
Troms fylkes kommune gir en samordnet uttalelse på vegne av ulike fagetater. Troms fylkeskommune har ingen merknader til planforslaget.

Kommunens vurderinger:
Innspillet gir ingen endring av planforslaget.

1.1.3 Sametinget 30.04.18

Sammendrag:
Sametinget er fornøyd med at hensynet til kulturminner er medtatt i planens fellesbestemmelser, og har ingen anmerkninger ellers.

Kommunens vurderinger:
Innspillet gir ingen endring av planforslaget.

1.1.3 Finn Hugo Karvonen (16.05.18)

Sammendrag:
Karvonen (FHK) har merknader til planen og berører følgende punkter:

- Eiendomsrett til veg
- Adgang direkte til Marked, utenom E-6. Denne ble delvis ble blokkert ved bygging av barnehagen
- Forslag fra FHK om at det anlegges en vei mellom avlastningsbolig og eiendommen Skogvoll med tilknytning til Gamle Markedsvei.
- Innspill også på at eksisterende industriområde foreslås omdisponert til forretningsområde på grunn av støy, støv etc og nærvær til omsorgsboliger, boliger og barnehage.

Kommunens vurderinger:
Klage fra Karvonen er behandlet. Det er også i den sammenheng sett på konsekvensene for endret situasjon for ham målt opp mot generelle samfunnsinteresser knyttet til planforslaget.

Ønsket her om en internvei som knytter denne delen av Skibotn mot resterende del nord for hans eiendom er interessant, men tas her kun som et generelt innspill. Dette må i så fall planlegges i egen prosess og kan ikke medtas i denne planen.

Kommunen registrer forslaget til en reguleringsendring av eksiterende industriområde. Dette blir heller ikke tatt med i denne behandlingen, og må eventuelt også komme som en egen prosess.

Innspillene som sådan gir ingen endring av planforslaget.

2 Oversikt – merknader og innsigelser i sin helhet

Innsigelser fra Fylkesmannen i Troms (14.05.18)

2017/605 JSN
kopi TAH

Fylkesmannen i Troms
Romssa Fylkkamánni

Saksbehandler	Telefon	Vår dato	Vår ref.	Arkivkode
Lone Alien Høgda	77642136	14.05.2018	2017/7157	421.4
		Deres dato 28.03.2018	Deres ref.	

Storfjord kommune
Oldersletta 1
9046 Oteren

Samordnet høringsuttalelse med innsigelse til reguleringsendring (områdeplan) for Skibotn Senter i Storfjord kommune

Fylkesmannen i Troms viser til ovennevnte sak med høringsfrist 16. mai 2018. Formålet med reguleringsendringen er å legge til rette for nye omsorgsboliger. I kommuneplanens arealdel (2016) er planområdets formål «Område for bebyggelse og anlegg».

Fylkesmannen har ansvar for å samordne uttalelser fra regionale statsetater i Troms fylke. Fylkesmannen kan avskjære innsigelser fra regionale statsetater.

Fylkesmannen i Troms fremmer innsigelse til forslag til reguleringsendring (områdeplan) for Skibotn Senter i Storfjord kommune. Innsigelsen er begrunnet i manglende utredning av grunnforholdene.

Det foreligger ikke uttalelser fra andre berørte regionale statsetater innen høringsfristens utløp, og samordningsbehovet er derfor ikke tilstede i denne saken.

Følgende merknad fremmes:

Vi viser til punktet *planprosess* hvor det står at dere har mottatt 2 innspill i forbindelse med varsel om reguleringsendring. Vi gjør dere oppmerksomme på at i brev datert 27. november 2017 ga Fylkesmannen innspill til varsel om reguleringsendring for Skibotn senter i Storfjord kommune. Vi anmoder dere å rette dette opp i saksdokumentene før politisk behandling.

Fylkeshuset, Strandvegen 13
Postboks 6105, 9291 Tromsø
Telefon: 77 64 20 00
Telefaks: 77 64 21 39
Avdeling
Plan, reindrift og samfunnssikkerhet
fmtrpostmottak@fylkesmannen.no
www.fylkesmannen.no/troms

INNSIGELSEN

I plan- og bygningsloven § 4-3: *Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse*, står det beskrevet at planmyndigheten skal påse at en risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foretar en slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål.

I planbeskrivelsen under punktet 7.3.1 om *Byggegrunn (kvikkleire)* står det at: «I følge NGUs løsmassekart består grunnforholdene i området av elveavsetning. Selv om elveavsetning ikke anses som farlig, kan det ligge ustabile masser under disse. Kunnskapsgrunnlaget betraktes ikke som godt nok og geoteknisk vurdering skal være på plass før sluttbehandling i kommunestyret».

Planområdet ligger i et område som kan betraktes som aktsomhetsområdet for kvikkleire. Planforslaget mangler vurdering tilknyttet grunnforholdene. Bestemmelsenes punkt 2.2 om *geotekniske vurderinger* er utilfredstillende. Vi minner om at en utredning av reell fare ved reguleringsplanen skal være avklart og hensyntatt før planforslaget sendes ut til offentlig ettersyn.

Fylkesmannen kan trekke innsigelsen når tiltakshaver har utredet grunnforholdene og eventuelt fare for kvikkleire for planforslaget på detaljnivå og gitt anbefaling om eventuelle avbøtende tiltak i bestemmelsene.

Fylkesmannen stiller seg til rådighet for spørsmål og drøftinger i det videre arbeidet med planen.

Med hilsen

Bård Pedersen
ass. fylkesmann

Hans Rønningen
fung. plandirektør

Kopi til:
Troms fylkeskommune Postboks 6600 9296 Tromsø

Merknad fra Sametinget (30.04.18)

SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Postadresse: Tel: 78 47 40 00
Åvjovárgeaidnu 50 Org.nr: 974 760 347
9730 Kárášjohka/Karasjok sametinget@sametinget.no
Åššemearrudeadji André Nilsen
saksbehandler
Tel: +47 78 48 42 78

Storfjord kommune
Oldersletta 1
9046 OTEREN

ÁŠŠI/SAK	MIN ČUJ./VÅR REF.	DIN ČUJ./DERES REF.	BEAIVI/DATO
18/1966 - 2	18/12540	2017/605-7 2797/2018	30.04.2018

Vedrørende 1.gangs høring og offentlig ettersyn - Reguleringsendring Skibotn Senter - Skibotn Omsorgsbolig 19392018001

Vi viser til deres brev av 28.03.2018.

Sametinget er fornøyd med at hensynet til kulturminner er ivaretatt i planens fellesbestemmelser. Vi har ellers ingen merknader til søknaden.

Vi gjør oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder for Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Troms fylkeskommune.

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

Andreas Stångberg
fágajođiheaddji/fagleder - kulturmuittut

André Nilsen
ráđđeaddi/rådgiver

Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuollálčáhkaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Storfjord kommune	Oldersletta 1	9046	OTEREN

Kopija / Kopi til:

Romssa fylkkasuohkan - Troms fylkeskommune	Postboks 6600	9296	Tromsø

Merknad fra Fylkeskommunen (16.05.18)

JSN
kopi TAH

TROMS fylkeskommune
ROMSSA fylkkasuohkan

Stabssjef

Storfjord Kommune
Oldersletta 1

9046 OTEREN

Vår ref.:	Saksbehandler:	Arkiv:	
17/14973-10	Bjørg Kippersund	L12 SAKSARKIV	
Løpenr.:	**Tlf. dir.innvalg:**	**Deres ref.:**	**Dato:**
31985/18	77 78 81 57	2017/605-7	16.05.2018

Uttalelse - 1. gangs høring og offentlig ettersyn - Reguleringsendring Skibotn Senter - Skibotn Omsorgsbolig 19392018001

Fylkeskommunen skal som regional plannyndighet veilede og bistå kommunene i deres planleggingsoppgaver. Fylkeskommunens innsigelseskompetanse i plansaker etter plan- og bygningsloven inkluderer kulturminne-, kulturmiljø- og landskapshensyn, friluftsliv, samordnet bolig- areal- og transportplanlegging, kjøpesenter, regional plan eller planstrategi, barn og unges interesser, universell utforming, fylkesveger og havbruksinteresser/akvakultur. Fylkeskommunen har etter folkehelseloven også et folkehelseansvar innenfor sine sektorer.

Vi viser til deres oversendelse med høringsfrist 16.05.2018. Planavdelingen hos stabssjefen gir her en samordnet uttalelse fra Troms fylkeskommune på vegne av våre ulike fagetater.

Planens formål er å tilrettelegge for nye omsorgsboliger.

Troms fylkeskommune, herunder kulturminnevernet, har ingen merknader til planforslaget.

Med vennlig hilsen

Stine Larsen Loso
ass. stabssjef

Bjørg Kippersund
seniorrådgiver

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.

Kopi:
Fylkesmannen i Troms, Postboks 6105, 9291 TROMSØ
Sámediggi/Sametinget, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 KARASJOK
Statens vegvesen, Region Nord, Postboks 1403 8002 BODØ

Besøksadresse
Strandveien 13
Postadresse
Postboks 6600, 9296 TROMSØ

Telefon
77 78 80 00
Epost mottak
postmottak@tromsfylke.no

Bankgiro
4700 04 00064
Internettadresse
www.tromsfylke.no

Org.nr.
864870732

Merknad fra Finn Hugo Karvonen (16.05.18)

Fra: Finn Hugo E Karvonen (fnugo@msn.com)
Sendt: 16.05.2018 13:00:06
Til: Post Storfjord; Finn Hugo E Karvonen; shogtun@hotmail.com
Kopi:

Emne: Supplerende, reguleringsendring Scibbotten Senter-Omsorgsboliger.
Vedlegg:
Viser til mitt brev- vedr. reguleringsplan. § 8 i brevet er ment vegloven § 1. " Offentlig veg er veg eller gate som er open for allmenn ferdsel og som blir halden ved like av stat, fylkeskommune eller kommune etter reglane i kap.IV. Alle andre vegar eller gater blir i denne lova å rekne for private.

mvh. Finn-Hugo Eriksen Karvonen
Karvos-Kalles VEi 33
9143 SKIBOTN

Finn-Hugo Eriksen Karvonen
Karvos-Kalles Vei 33
9143 SKIBOTN Skibotn 16.05.2018

Storfjord Kommune.

Reguleringsendring Skibotn Senter
Omsorgsboliger.

Lokasjonen er bestemt å ligge på kommunalt festereal og hele planen
er innenfor offentlig disposisjon regulert til lek, vegareal og parkering. Men
den opprinnelige Karvos Kalles vei med tilslutning til Gamle Markedsvei
til Skibotn Marked er innenfor planområdet. Kan kommunen påberope
seg eiendomsrett i medhold til veglova § 8 ? Kommunen har aldri foretatt
arbeide ,vedlikehold eller brøyting, så den ansees neppe som kommunal veg,
noe den heller ikke er..Men vår adgang direkte til Marked ,utenom E-6, som delvis ble
blokkert ved bygging av barnehagen midt på Gamle Markedsvei er nå
total. I 1943 ble det fra Statens skoger lovlig utskilt en parsell til min far,
med matrikkelnr. 45/41.(gårdsbruk med arealer som alt i flere tiår var nyttet
som utmarksslåtter.) Som umatrikulert grunn fulgte veien til gården slik definert
i matrikkelforskriften §2. og er altså
" lovlig opprettet før grunneiendommsdelen i GAB-registeret ble satt i kraft
i kommunen. "
Nok om dette nå ,tar en dialog om saken. Men skulle en slik vei opprettes pr.dato
ville kostnadene med dagens maskinpriser fort bli flere 100-tusen kroner.
Jeg foreslår at det anlegges en vei mellom avlastningsbolig og eiendomen
Skogvoll med tilknyttning til Gamle Markedsvei som kommer fra
boligfeltene som gir oss tilknyttning fra gården 45/41. Vi har da en internvei
og vil unngå tusenvis av farlige utkjøringer på E-6.

Såg og at det i planen under støy ,kun refereres til trafikk på E-6. Jeg må si
at det virker temmelig malplassert å oppettholde et industriområde som kan generere
langt mer støy, lukt .gass eller det som verre er,
midt i bygdesentrum,tilogmed omkranset av skole , eldretun ,
omsorgsboliger og barnehage som de nærmeste naboer. Få dette omdisponert
til foretningsområde i samme slengen.

Med vennlig hilsen
Finn-hugo E. Karvonen
.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2018/41 -12
Arkiv: L12
Saksbehandler: Trond Arne Hoe
Dato: 23.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
58/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Planprogram for reguleringsendring av reguleringsplan for Skibotn kai/ utfyllingsområde, Skibotn

Henvisning til lovverk: Plan og bygningsloven

Saksopplysninger:
Planarbeid tilknyttet Skibotn kai, har bakgrunn i at aktører i oppdrettsnæringen tok kontakt med Storfjord kommune om mulig etablering av lakseslakteri i Skibotn. Kommunen ble orientert om at også to andre kommuner var blitt kontaktet i samme anledning.

Eksisterende kai/utfyllingsområde i Skibotn er egnet til store sjørelaterte næringer. I tillegg ligger området gunstig til i forhold til stamvegnettet (både E6 og E8). Selv om det er knyttet usikkerhet til om lakseslakteri etableres, besluttet kommunen at planarbeidet med utvidelse av kai/ utfyllingsområde skulle startes opp. Begrunnelsen var at gode sjørelaterte næringsarealer er viktige for kommunen, selv om lakseslakteri ikke blir realisert.

Forslag til utvidelse av kaiområdet framgår for øvrig også av kommuneplanens arealdel, godkjent i 2016.

Vurdering

Melding om oppstart
Melding om oppstart av reguleringsendring for Skibotn kai, ble sendt ut til ulike sektormyndigheter og andre interessenter den 22/12 2017. Med bakgrunn i innspillene og at en stor næringsaktør utsatte beslutning om etablering, ble det i møte med administrasjonen den 27.03.18 enighet om at det mest hensiktsmessige var å utarbeide et planprogram for reguleringsendringen.

Planprogrammet
Planprogrammet er første steg i utarbeidelse av reguleringsplaner som har betydning for miljø og samfunn. Planprogrammet forteller hva planleggingen skal handle om og hvordan det skal gjennomføres. Sentralt i dette er å beskrive bakgrunn og hensikt med arbeidet, nødvendige utredninger og hvordan planen utarbeides i samspill med alle som berøres. Vedlagte

planprogrammet legger rammer for en god og ryddig planprosess som vil gjøre utarbeidelse av endelig planforslag enklere.

Planprogrammet har følgende hovedpunkter:

- Bakgrunn for arbeidet
- Overordnede rammer og føringer
- Planprosess, medvirkning og organisering
- Planinnhold
- Utrednings- og kunnskapsbehov

Offentlig ettersyn.
Planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker. Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslaget vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen. Man vil da på et tidlig tidspunkt i planprosessen kunne tas hensyn til uttalelsen både når det gjelder spørsmålet om planforslag bør fremmes, hva som i tilfelle bør utredes og hvilke avbøtende tiltak som bør vurderes.

8 sektormyndigheter ga innspill til oppstartmeldingen. Det forventes ikke at disse endres vesentlig i høringsrunden for planprogrammet, med unntak av eventuelle nye forhold som er aktualisert.

Fastsetting av planprogram.
Med bakgrunn i innspillene bearbeides planprogrammet og fastsettes av planmyndigheten (plan og driftsstyret). Det fastsatte planprogrammet danner da grunnlaget for utarbeidelse av reguleringsplanen.

Rådmannens innstilling

1. Plan og driftsstyret godkjenner planprogram for endring av reguleringsplan for Skibotn kai/utfyllingsområde, datert 16.08.18.

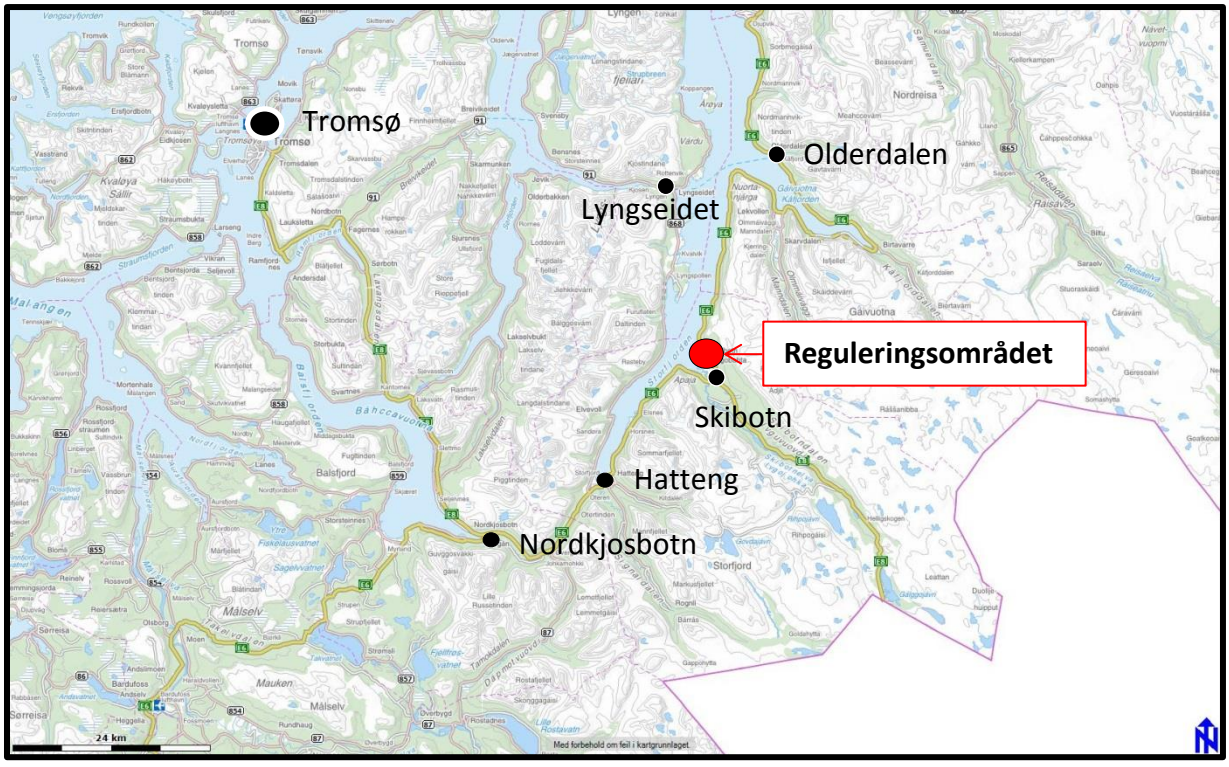
2. Planforslaget legges ut til offentlig ettersyn så snart som mulig.

2018

Høgtuns Plankontor AS
Sommersetlia 39, 9143 Skibotn
e-mail: shogtun@hotmail.com
Tlf.: +47 908 34114S

Steinar Høgtun

PLANPROGRAM



REGULERINGSENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR SKIBOTN KAI, STORFJORD KOMMUNE

16. AUGUST 2018

INNHOLDSFORTEGNELSE

1.0	INNLEDNING		02
	1.1	Lokalisering og bakgrunn	02
	1.2	Behovet for planprogram	02
	1.3	Beskrivelse av eksisterende situasjon	03
2.0	OVERORDNEDE RAMMER OG FØRINGER		05
	2.1	Nasjonale føringer, regionale og interkommunale føringer	05
	2.2	Kommunale føringer	05
3.0	PLANPROSESS OG MEDVIRKNING OG ORGANISERING		07
	3.1	Planprosess fram til i dag	07
	3.2	Videre planprosess	08
	3.3	Organisering/deltakelse	09
	3.4	Medvirkning/rådgivning – politisk/administrativt	10
	3.5	Medvirkning/rådgivning – innbyggerne	10
	3.6	Medvirkning – fylkeskommunale og statlige interessenter	10
4.0	PLANINNHOLD		11
	4.1	Framtidig bruk	11
5.0	UTREDNINGSTEMAER OG ROS-ANALYSER		14
	5.1	Utredningstemaer	14
	5.2	ROS-analyse	15

1. INNLEDNING

1.1 Lokalisering og bakgrunn

Fig. 1 Oversiktskart Skibotn

Skibotn kai/utfyllingsområde ligger i nordlig del av Skibotn med atkomst til E6. Melding om oppstart av reguleringsendring for Skibotn kai ble gjort 22.12.17. Endringen omfattet utvidelse av eksisterende kai/fyllingsområde for å legge til rette for etablering av mulig lakseslakteri. Sjørelaterte næringsområder er svært viktige for kommunen og utvidelsen av kaiområdet bør iverksettes selv om lakseslakteri ikke realiseres.
Innen svarfristen den 25.01.18, var det innkommet uttalelser fra 8 sektormyndigheter og 2 private interessenter. Uttalelsene framgår som vedlegg til planprogrammet.

1.2 Behovet for planprogram

Ved oppstart av planarbeidet vurderte kommunen at behovet av konsekvensutredning ikke var til stede, da reguleringsendringen langt på vei var i tråd kommuneplanens arealdel, godkjent i 2016. Med bakgrunn i innspillene og at en stor næringsaktør utsatte beslutning om etablering, ble det i møte med administrasjonen den 27.03.18 enighet om at det mest hensiktsmessige var å utarbeide et planprogram for reguleringsendringen. Den 24.04.18 besluttet formannskapet at et planprogram skulle utarbeides. I ettertid (26.06.18) varslet Troms fylkeskommune om oppstart for fredningssak etter kulturminneloven av Hotti-gården (Furulien 45/2/2), som berører del av tenkt kaiutvidelse. Behovet for en planprosess med grundig drøfting av ulike samfunnsinteresser ble dermed forsterket.

1.3 Beskrivelse av eksisterende situasjon

Fig. 2 - Eksisterende situasjon m/planavgrensning

Topografi

Eksisterende utfyllingsområde nord for kaia har en lengde på ca. 360 m og en bredde på ca. 70 m. Arealet er tilnærmet flatt, ligger på rundt kote 2,5 – 3 m og utgjør ca. 25 da. E6 ligger parallelt med utfyllingsområdet skilt av en skrent med furuskog.
Høydeforskjellen mellom utfyllingsområdet og E6 starter ved dagens vegkryss i øst og øker jevnt til 6-7 m i områdets vestlige del (se fig. 3 nedenfor).

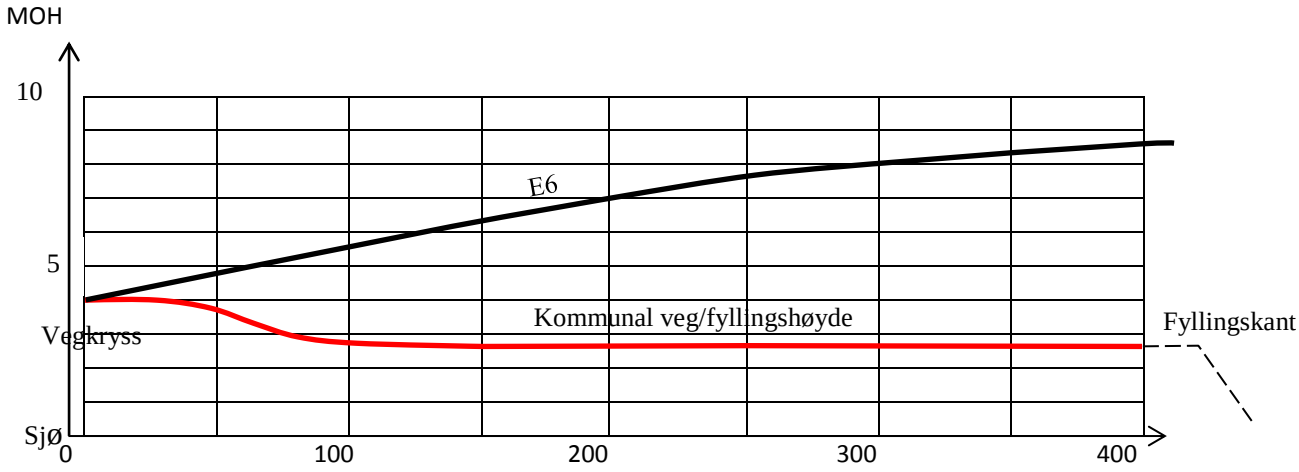


Fig. 3 - Lengdeprofiler - dagens fyllingshøyde sett i forhold til E6

Bebyggelse
Innenfor planavgrensningen eksisterer butikk/byggevarehandel/lagerbygg og ett industribygg (NORFRA AS).

Atkomstforhold
Området har en atkomst mot E6, som er felles atkomst også for kommunal kai og småbåthavn.

Eiendomsforhold

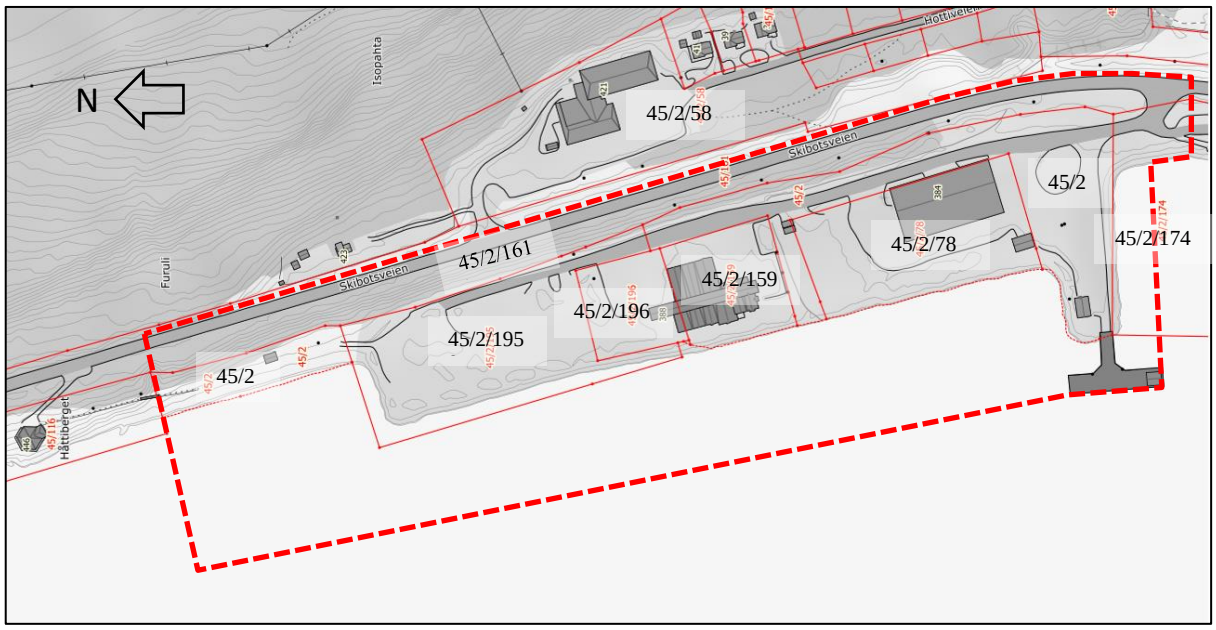


Fig. 4 – Kart over eiendommer

Det er bare 2 grunneiere i området, men flere eiendommer er festet eller framfestet.

Innenfor planavgrensningen:

Hjemmelshavere: 45/2 (Statskog SF) og 45/161 (Statens vegvesen).
Storfjord kommune er fester av eiendommen 45/2/78, - 159, -195 og -196.
Nord Troms Sveis AS har framfestet eiendommen 45/2/78
Norfra AS har framfestet eiendommen 45/2/159 og -196

Utenfor planavgrensningen:

Mot nord: 45/2/116: Lásságámmi Stiftelsen.
Mot øst: 45/2/58 (Skibotn Turisthotell AS), 45/2/2 (festet) og fritidsboligene 45/133,- 134,- 135, -150, -151, -152, -153, -154 og -155.
Mot sør: 45/2/174 (festet): Skibotn Småbåthavn.
Mot vest grenser planområdet mot sjø.

2. OVERORDNEDE RAMMER OG FØRINGER

2.1 Nasjonale-, regionale- og interkommunale føringer

Nasjonale føringer. Kommunal planlegging må forholde seg til lover, forskrifter og retningslinjer. Av de mest sentrale for reguleringsområdet nevnes følgende: Plan og bygningsloven, naturmangfoldloven og kulturminneloven. Rapport om flodbølge av fjellskred 2018 vil ha betydning for planarbeidet. Andre aktuelle forskrifter og retningslinjer vil beskrives nærmere ved utarbeidelse av planforslag.

Regionale føringer. Fylkesplanen for Troms 2014 – 2020. Av aktuelle regionale planer utarbeidet av Troms fylkeskommune nevnes Havbruksplan 2013. Øvrige regionale planer beskrives nærmere ved utarbeidelse av planforslag.

Interkommunale føringer. Felles kystsoneplan for Storfjord, Lyngen og Kåfjord kommune 2015 – 2027 vil ha betydning for utarbeidelse av planforslaget.

2.2 Kommunale føringer

Gjeldende arealplan 2016

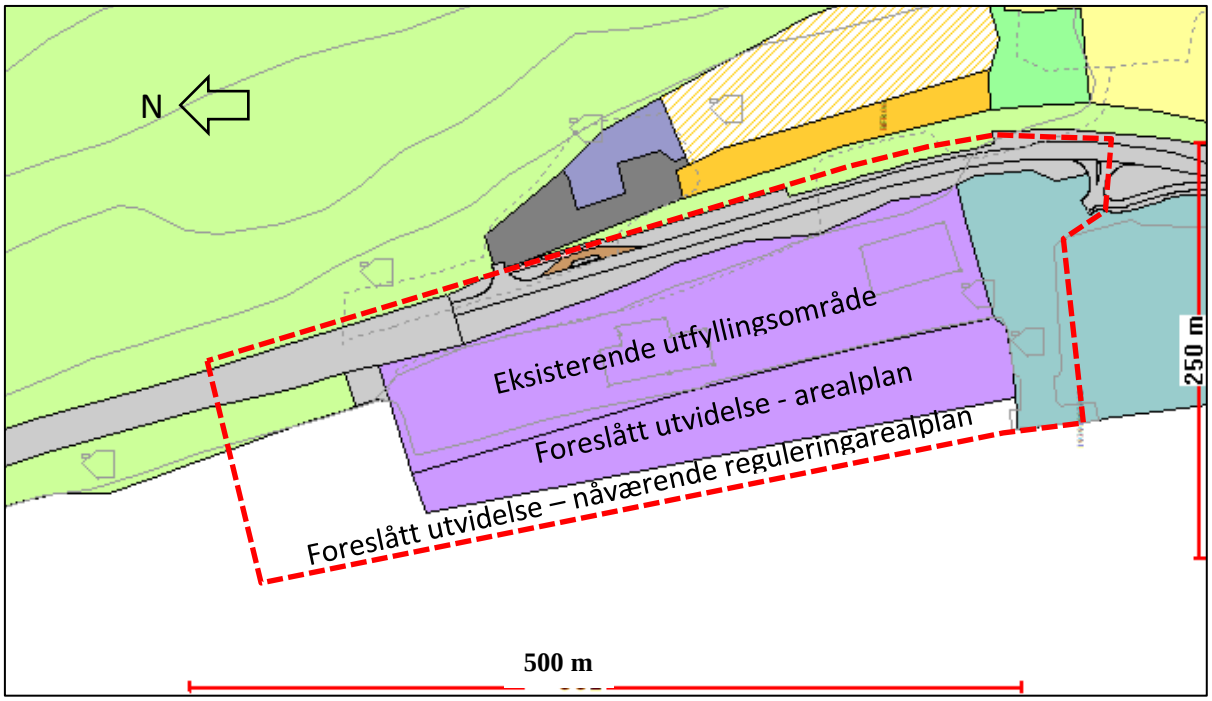


Fig. 5 – Utsnitt av kommuneplanens arealdel

Utsnittet fra arealdelen viser utvidelse mot sjø. Nåværende forslag er delvis i tråd med gjeldende arealplan, men utfyllingen foreslås noe større mot nord og vest.

Gjeldende reguleringsplan 1993

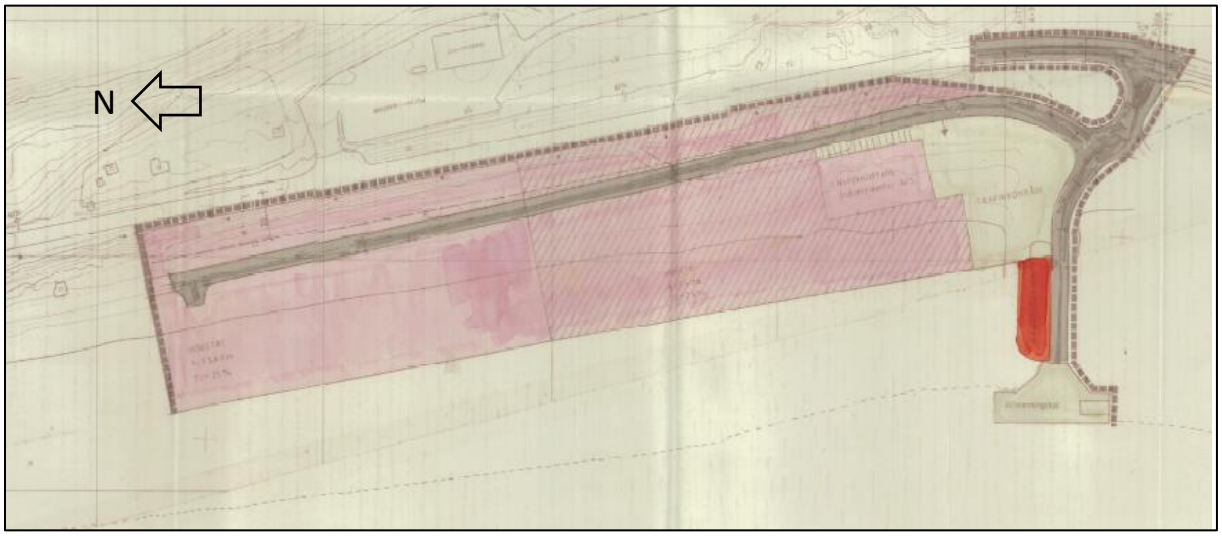


Fig. 6 – Reguleringsplan for Skibotn kai Nord

Planen ble vedtatt 8/1 1993. Dagens kai og utfylling er utbygd i tråd med gjeldende plan.

Gjeldende reguleringsplan 2012

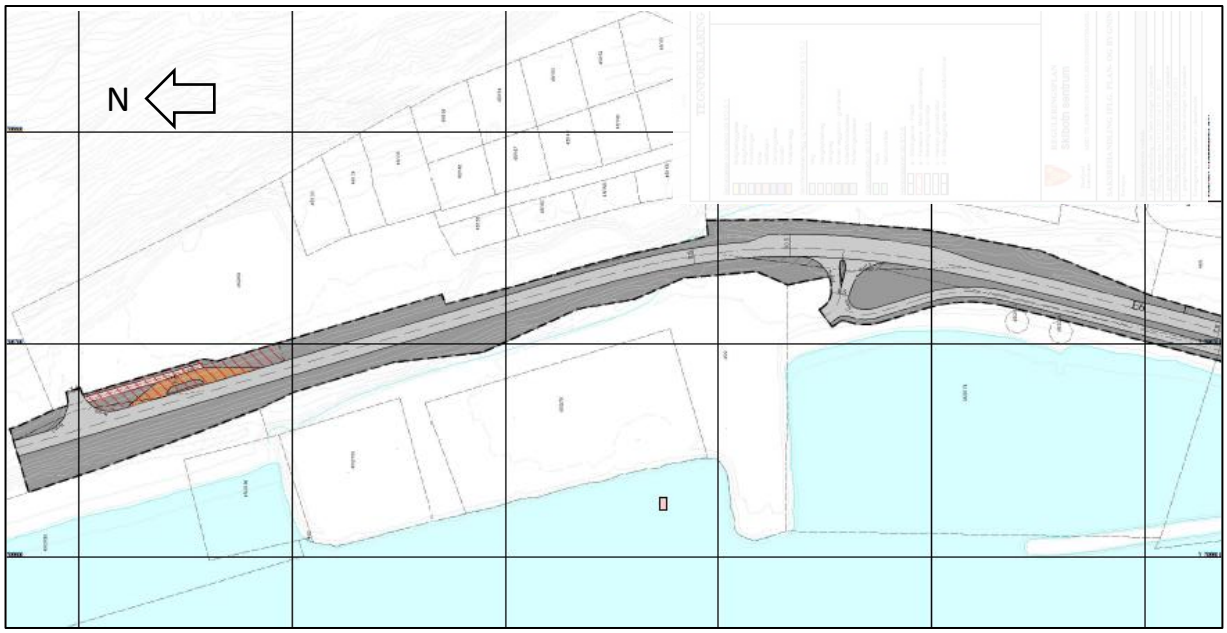


Fig. 7 – Utsnitt av reguleringsplan for Skibotn sentrum

Planen ble vedtatt i Storfjord kommunestyre 21/3 2012. Lokalisering av vegnett og kryssløsninger som vist i planforslaget av 2012, vil opprettholdes som i nåværende forslag til reguleringsendring. Dimensjonering av krysset vil vurderes i forhold til framtidig trafikk.

3. PLANPROSESS, MEDVIRKNING OG ORGANISERING

3.1 Planprosessen fram til i dag

Sommer 2017 tok aktører i oppdrettsnæringen kontakt med Storfjord kommune om mulig etablering av lakseslakteri i Skibotn. En etablering ville ha behov for både land- og sjøareal. Kommunen ble orientert om at også to andre kommuner var blitt kontaktet i samme anledning.

Eksisterende kai/utfyllingsområde i Skibotn er det eneste stedet i kommunen som er egnet til store sjørelaterte næringer. I kommunens arealdel (se fig. 3) er utfyllingsområdet vedtatt utvidet, uavhengig av etablering av lakseslakteri.

Bruk av sjøarealer er hjemlet i felles interkommunal kystsoneplan for Storfjord-, Lyngen- og Kåfjord kommune. I gjeldende kystsoneplan ble det ikke åpnet for nye oppdrettsanlegg pga. andre motstridende samfunnsinteresser. Under utarbeidelsen av kystsoneplanen var imidlertid ikke lakseslakteri aktualisert og dermed heller ikke utredet i planen.

Møte med Troms fylkeskommune, Fylkesmannen, og Mattilsynet
Storfjord kommune ba om et møte med Troms fylkeskommune, Fylkesmannen og Mattilsynet for å drøfte hensiktsmessig plangrep. Møtet ble gjennomført den 17.10.17. Da ingen av kommunene har revisjon av kystsoneplanen på dagsorden, ble det tilrådd utarbeidelse av reguleringsplan for de aktuelle land- og sjøarealene. Dvs. en revisjon av gjeldende reguleringsplan for kai og utfyllingsområde i Skibotn.

Melding om oppstart
Melding om oppstart av reguleringsendring for Skibotn Kai-nord, ble sendt ut til ulike sektormyndigheter og andre interessenter den 22/12 2017. Det ble gjort oppmerksom på at det vil bli utarbeidet utredninger som belyser virkninger av en slik etablering i forhold til miljø- og samfunnsinteresser. Lyngen og Kåfjord kommune ble særskilt orientert om at reguleringsplanen vil berøre sjøarealer og at eventuelle virkninger/konsekvenser ville belyses i reguleringsarbeidet. Merknadene som framkom til oppstartmeldingen følger som vedlegg til dette dokumentet.

Utarbeidelse av planprogram
Endringene som omfatter utfylling er delvis vist i kommuneplanens arealdel av 2016, og kommunen anså ikke at reguleringsendringen utløste krav til konsekvensutredning. Kommunen har i ettertid av melding om planoppstart, funnet det hensiktsmessig å utarbeide et planprogram for reguleringsendringen. Et planprogram er et verktøy for å gi forutsigbarhet både om utredninger som skal gjennomføres, metodebruk, innsamling av data, tidsforløp og planprosess for berørte parter. Dette vil legge rammer for en god og ryddig planprosess som vil gjøre utarbeidelse av endelig planforslag enklere.

3.2 Videre planprosess

Utarbeidelse av planprogram

Dato	Beskrivelse	Ansvar
Sept. 2018	Politisk behandling av planprogram	Plan- og driftsstyret
Sept. 2018	Planprogrammet legges ut til off. ettersyn (6	Plan- og driftsstyret
Høst 2018	uker)	Kom/fylkeskommune
Nov. 2018	Møte i Planforum	Administrasjonen
Des. 2018	Innspillene til planprogram innarbeides	Plan- og driftsstyret
	Fastsetting av planprogram	

⇩

Planprogrammet vil legges ut til offentlig ettersyn i 6 uker i løpet av september 2018. Det er ønskelig at videre planarbeid kan drøftes i planforum i løpet av høsten. Tidspunktet er fleksibelt, men møtet bør være avviklet før fastsetting av planprogrammet. Dersom dette ikke er mulig, ønskes et møte i planforum i løpet av januar/februar 2019.

Utarbeidelse av planforslag

Dato	Beskrivelse	Ansvar
Jan. 2019	Planarbeid – analyse - gjennomgang av temakart/innspill - identifisering av motstridende interesser - Møter	Ikke bestemt
Feb. 2019	Planarbeid – utarbeiding av planforslag - Kart m/bestemmelser - Beskrivelse m/konsekvensutredning/ROS - Eventuelle møter	Ikke bestemt
Mars 2019	Planforslag - offentlig ettersyn (6 uker) - eventuelle møter	Plan og driftsstyret
Mai 2019	Planforslag - merknadsbehandling - eventuelle møter	Formannskap
Juni 2019	Planforslag – sluttbehandling (§12-12)	Kommunestyret

Fig. 8 – Forslag til planprosess

Storfjord kommune tar sikte på å sluttbehandle reguleringsplanen før sommerferien 2019. Dersom etablering av lakseslakteri aktualiseres, vil reguleringsplanprosessen drøftes nærmere med den aktuelle næringsaktøren, herunder hvem som skal utarbeide planen, kommunal behandlingstakt med mer. Storfjord kommune er innstilt på å gjennomføre en hurtigere planprosess dersom det er nødvendig.

3.3 Organisering/deltakelse

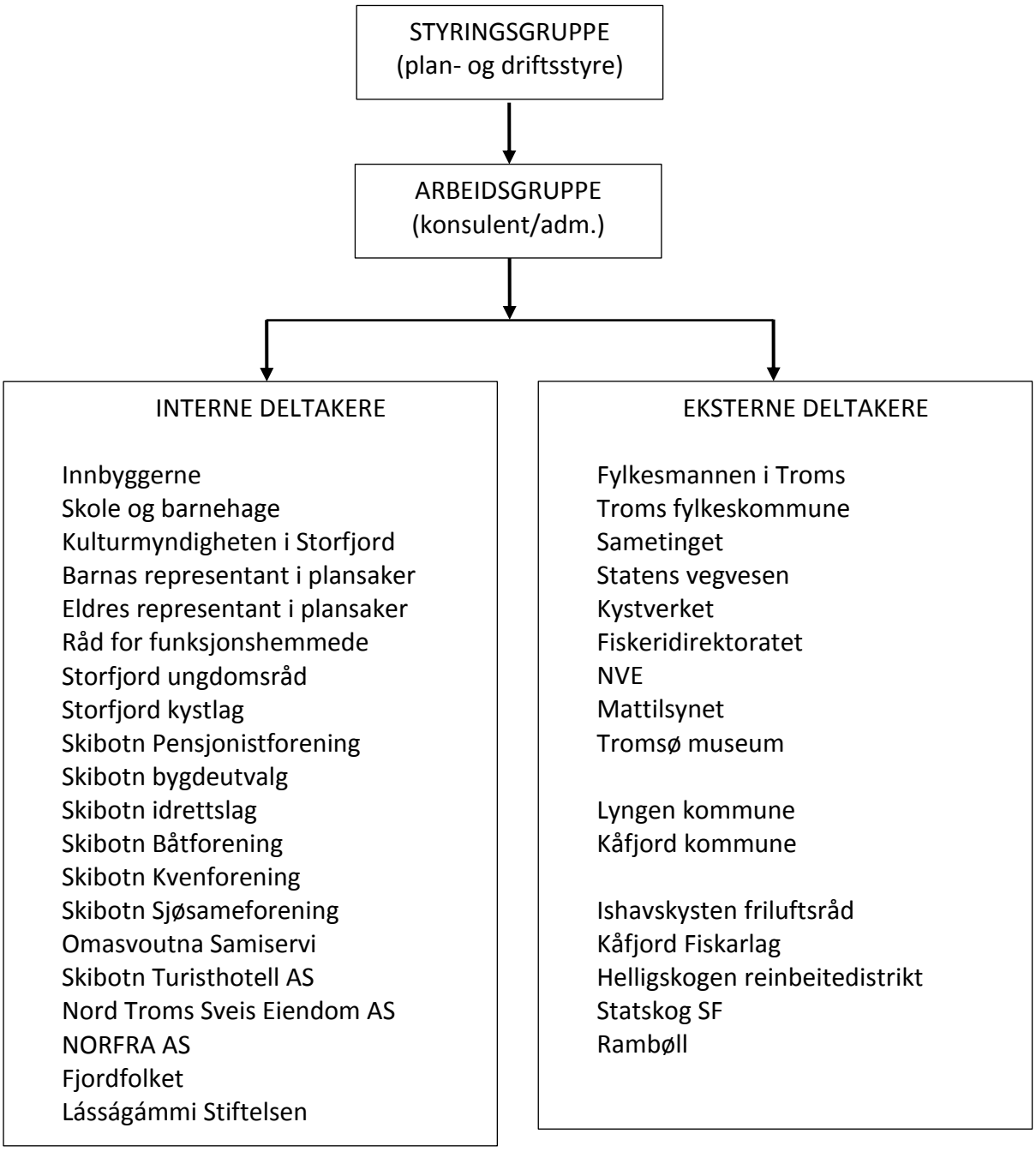


Fig. 9 – Organisering og deltakelse

Det er Storfjord kommune som er planmyndighet og dermed ansvarlig for behandling av planen. Foruten politisk og administrativt deltakelse illustreres medvirkning i 2 hoveddeler, interne og eksterne deltakere. Med interne deltakere menes beboere/interessenter i kommunen, mens eksterne deltakere omfatter interessenter utenfor kommunen.

3.4 Medvirkning/rådgivning – politisk/administrativt

Plan- og driftsstyret er kommunens planutvalg og styringsgruppe for arbeidet. Etter fastsetting av planprogram vil det utarbeides forslag til politisk deltakelse for videre planprosess.

Konsulenten skal under arbeidsprosessen ha regelmessige møter med leder av teknisk drift plan og utviklingsavdelingen i kommunen, som igjen avgjør hvilke øvrig administrativ personell som skal delta på møtene. Administrativ deltakelse kan variere avhengig av tema som diskuteres.

3.5 Medvirkning/rådgivning – innbyggerne

Stedets innbyggere får informasjon og inviteres til å komme med innspill til planarbeidet med bruk av følgende modeller:

- Folkemøter
- Møter med bygdeutvalget
- Møter med interesseorganisasjoner
- Informasjon på kommunens hjemmeside
- Informasjon gjennom media

Storfjord kommune vil ta direkte kontakt med råd/foreninger som har særskilte behov (Råd for funksjonshemmede, pensjonistforening, barnas- og eldres representant i plansaker) og ut fra dette vurdere direkte kontakt mot personer med særskilte behov.

3.6 Medvirkning – fylkeskommunale og statlige interessenter

Det forventes forhåndsuttalelser fra alle fagmyndigheter som er listet opp under fig. 9 på forrige side. Det tas sikte på at møtet i planforum avklarer videre dialog med de ulike sektormyndigheter, gjerne med avtale om befaringer hvis dette synes hensiktsmessig.

4. PLANINNHOLD

4.1 Framtidig arealbruk

Fig. 10 – Illustrasjon planinnhold

Arealformål
Reguleringsendringen vil i hovedsak omfatte utvidelse av eksisterende område med utfylling i sjø. Det vurderes videre å forlenge fyllingsområdet i lengderetningen med ca. 100 m mot nord. Med bakgrunn i de siste beregninger av oppskyllingshøyde av mulig fjellskred (Nordnes), vil det være hensiktsmessig å heve høyden på utfyllingsområdet med 1-1,5 m. Oppfylling på 1,5 m vil også bidra til bredden på utfyllingsområde øker noe mot øst (vegskråning mot E6) med ca. 4 m.

Eksisterende utfyllingsområde er vist som industriformål. Ved utarbeidelse av reguleringsendringen vil sannsynligvis både formålene for landarealer og eventuelle sjøarealer spesifiseres nærmere enn i gjeldende reguleringsplan.

Atkomstforhold - land.
På grunn av terrengforholdene er det ikke alternative løsninger av kjøreatkomst til området. Reguleringsplanen vil få en detaljeringsgrad som belyser krysssløsning, myke trafikanter og

forhold tilknyttet E6 nærmere. Dette vil gjøres i tråd med innspillene fra Statens vegvesen til oppstartmeldingen (datert 18.01.18).

Atkomstforhold - sjø
Eventuelle tiltak i sjø er foreløpig ikke fastsatt. Det vil bli tatt hensyn til eventuelle ledninger og kabler i sjø og at nye tiltak ikke skaper vesentlig ulemper for alminnelig ferdsel. Alle tiltakene langs land og ut i sjøen, vil i tillegg til plan- og bygningsloven også behandles etter havne- og farvannsloven. Tiltak i sjø vil gjøres i tråd med innspillene fra Fiskeridirektoratet og Kystverket (se innspill til oppstartmeldingen datert 22.01.18 og 12.01.18).

Forholdet til kulturminner

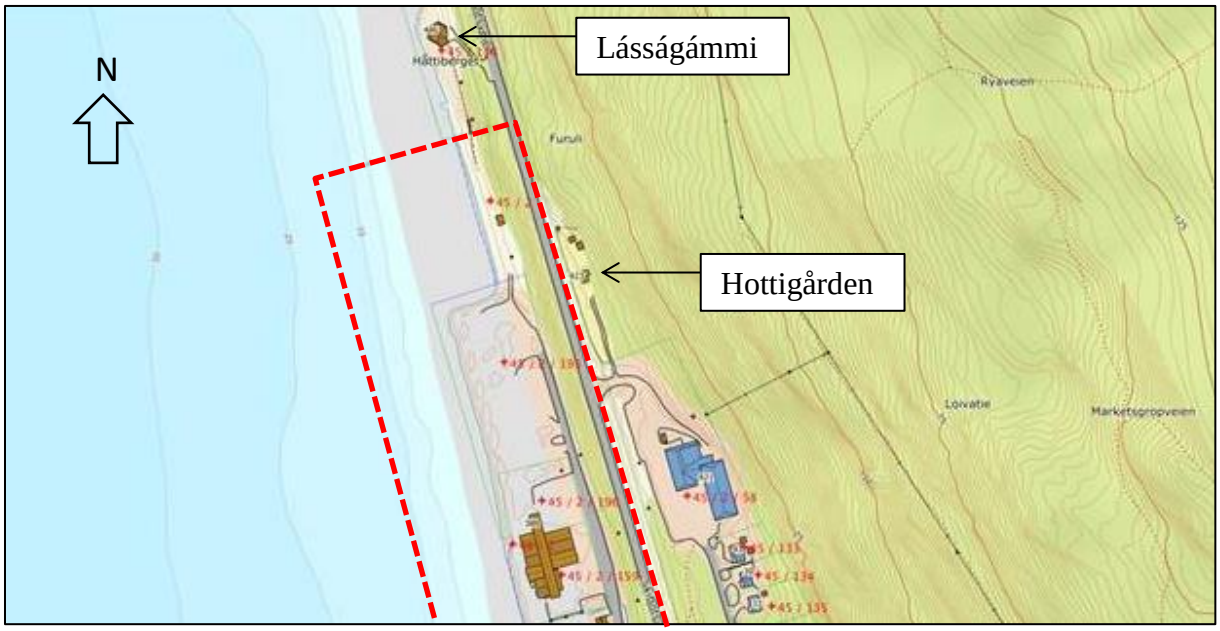


Fig. 11 – Kulturminner/kulturmiljø i området

Det er ingen registrerte kulturminner innenfor planavgrensningen. To eiendommer av kulturhistorisk interesse ligger imidlertid inntil planområdet: Lásságámmi og Hotti-gården.

Lásságámmi.
Lásságámmi er i dag landets eneste samiske kunstner- og forskningsbolig og eies av en stiftelse (Storfjord kommune er en av fire stiftere). Huset ligger ca. 170 m nord for dagens utfyllingsområde. En utvidelse av næringsarealet med 100 m i nordlig retning, vil dermed redusere framtidig avstand mellom næringsarealet og Lásságámmi til rundt 75 m. Både styret i stiftelsen og Troms fylkeskommune (kulturetaten) er negativ til utvidelsen slik som skissert i oppstartmeldingen (se innspill til oppstartmeldingen datert 25.01.18 og 23.01.18).

Hotti-gården.
Hottigården ligger tett inntil E6 omtrent i flukt med dagens utfylling på motsatt side av E6. Det samlede inntrykket av de fem bygningene som gårdstun er et autentisk eksempel på et finsk/kvensk bosted tidlig på 1900-tallet.

Både styret i stiftelsen og Troms fylkeskommune (kulturetaten) og sametinget er negativ til utvidelsen slik som skissert i oppstartmeldingen (se innspill til oppstartmeldingen datert 23.01.18 og 31.01.18).

I ettertid har Troms fylkeskommune (brev datert 26.06.18), varslet oppstart av fredningssak etter kulturminneloven av Hottigården. Dette omfatter bygningsmiljøet ovenfor E6 og naust/strandlinje/sjøareal nedenfor E6. Det aktuelle fredningsområdet ovenfor E6 synes ikke å være spesielt konfliktfylt i forhold til næringsutvikling nedenfor E6. Fredning av naustet og strandlinja/sjøen som i dag ligger nord for eksisterende industriområde, vil imidlertid legge klare begrensninger for framtidig utvikling av dagens næringsområde.

For Storfjord kommune er dagens kai/utfyllingsområde svært viktig og har stort potensiale for videre utvikling med utmerket koplingspunkt mellom sjøtransport og det nasjonale stamveinettet. Troms fylkeskommune v/næringsetaten mener etablering av lakseslakteri vil være av betydning for hele regionen (se innspill til oppstartmeldingen datert 29.01.18).

Planprosessen så langt har i særlig grad avdekket interessemotsetninger mellom næringsetablering og kulturhistorie/-miljø. Storfjord kommune ønsker tett dialog, gjerne med befaring for å drøfte mulige løsninger.

Storfjord kommune vil i videre arbeid utrede konsekvenser for kulturmiljø, naturmiljø og samfunnssikkerhet ved utvidelse av næringsområdet, men også de samfunnsmessige gevinster i form av transportforhold, ringvirkninger og sysselsettingseffekt. Se neste punkt «Utrednings- og kunnskapsbehov».

5. UTREDNINGSTEMAER OG ROS-ANALYSER

5.1 Utredningstemaer

Tabellen nedenfor illustrerer temaer som vil vurderes i forhold utbygging/tiltak i planområdet. Temaer som har særlig relevans er markert med fet skrift.

Utredninger	Vurdering/kommentar	Tilgjengelig kunnskap
Natur og miljø		
Kulturminner/ kulturmiljø	**Vurdering om utbyggingstiltaket påvirker kultur-minner og/eller kulturmiljøer.**	**Naturbasen, kulturminnesøk, askeladden.**
Landskap og bebyggelse	**Både landskaps- og bygningsarkitektur vil ta hensyn til omgivelsene (jf. forrige punkt).**	**Landskapsanalyse (2012) Faglig vurdering**
Naturvern	**Elveutløpet til Skibotnvassdraget er et naturreservat.**	**Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag, naturbase.**
Skibotnelva og anadrom fiskeslag	**Vurdering om utbyggingstiltaket påvirker pågående oppbygging av anadrom fiskestammer etter retenonbehandling.**	**Fylkesmannen**
Vannmiljø	**Vurdering om utbyggingstiltaket vil påvirke vannkvalitet direkte eller indirekte.**	**Vannforskriften Vannregion Troms 2016-2021**
Naturmangfold	Vurdering om utbyggingsforslaget/tiltaket får konsekvenser for naturmiljøet.	Naturbasen, artsdatabank, NINA-rapporter mm.
Landbruk	Vurdering om utbyggingstiltaket bidrar til hinder for landbruket.	www.skogoglandskap.no og lokal kunnskap.
Reindrift	Vurdering om utbyggingstiltaket bidrar til hinder for reindrift.	
Samfunn		
Sysselsettingseffekt og verdiskaping	**Vurdere utbyggingstiltakets effekt på sysselsetting, verdiskaping og næringsmessige ringvirkninger**	**Ikke fastsatt. Kjøpes av firmaer med tilgjengelig kompetanse**
Utbygging – land	**Vurdere utbyggingsareal og bygninger nærmere.**	**Drøfting med impliserte og aktuelle utbyggere**
Bruk av sjøarealer	**Vurdere regulering av sjøområder til bestemte formål**	**Drøfting med impliserte og aktuelle utbyggere**
Hytter og fritidshus	**Vurdering om utbyggingstiltaket får konsekvenser for omkringliggende fritidshus.**	**Lokal kunnskap**
Trafikksikkerhet	**Vurdering om utbyggingstiltaket får konsekvenser for trafikksikkerheten.**	**Nasjonale normkrav og retningslinjer Håndbok N-100**
Samiske interesser	**Vurdering om utbyggingstiltaket får konsekvenser for samiske interesser.**	**Innspill fra sametinget Lokale sameorganisasjoner**
Strandsone ved sjø	Vurdering av konsekvenser av utbygging for strandsonen/friluftsliv.	Drøfte bruken av strandområdet med brukere
Barn og unge	Vurdering om tiltaket kommer i konflikt med viktige områder for barn og unge.	Rikspolitiske retningslinjer (RPR), direkte medvirkning
Folkehelse	Vurdering om utbygging påvirker folkehelsen positivet eller negativt.	Kartlegging av friluftsbruk og drøfting med fagpersonell
Universell utforming	Vurdering av muligheter for universell tilrettelegging.	Plan og bygningsloven § 10. Byggeteknisk forskrift.
Kraftforsyning	Vurdere om behov for elektrisitet er tilstrekkelig	Troms Kraft
Vann- og avløpsnett	Vurdere behov for utbedring av vann-/avløpsnett	Kommunal kunnskap
Kommunal økonomi	**Vurdering hvorvidt utbyggingsforslaget påvirker kommunal økonomi.**	**Kommunal kunnskap**

Fig. 12 – Utredningstemaer

5.3 Risiko- og sårbarhetsanalyser

Alle planer der det legges til rette for utbygging skal vurderes med hensyn for risiko og sårbarhet (plan- og bygningslovens § 4-3).

Vurdering av relevant risiko er vist med fet skrift.

Faretype	Vurdering	Tilgjengelig kunnskap
Naturbaserte farer		
Klimatrusler og klimatilpasning	Vurdere om utbyggingstiltaket er sårbar for klimaendringer. Det blir høyere temperaturer og mere nedbør i et langsiktig tidsperspektiv. Kan gi økt fare for skred, byggegrunn og havnivåstigning. Se nedenfor.	Norsk klimaservice Klimaprofil Troms
Snøskred	Tiltaket vil ikke være utsatt for snøskred.	NGIs aktsomhetskart
Sørpeskred	Vurdert som lite sannsynlig	NGIs aktsomhetskart
Steinsprang	Vurdert som lite sannsynlig	NGIs aktsomhetskart
Fjellskred	**Tiltaket vil påvirkes av oppskyllingshøyde fra fjellskred. Temaet vurderes**	**Beregnet oppskyllingshøyde NGI-rapport (august 2018).**
Grunnforhold	**Vurdering om byggegrunnen er problematisk. Temaet vurderes.**	**Løsmassekart og utførte grunnundersøkelser**
Flomfare og erosjon	Flom er definert som flom i vassdrag. Området er ikke utsatt for flom**.**	Veileder - Flom og skredfare i arealplaner
Havnivåstigning/ stormflo	**Tiltaket kan bli berørt av havvnivåstigning/ stormflo. Temaet vurderes.**	**"Estimater av havnivåstign-ing i norske kystkommuner".**
Ekstremnedbør	Fare knyttet til ekstremnedbør er definert som utfordringer ved overvannshåndtering. Må tas hensyn til i detaljplanlegging.	Korttidsnedbør og ekstremnedbør (Norsk klimasenter)
Sterk vind	Tiltaket er ikke spesielt utsatt for sterk vind.	Norsk klimaservicesenter
Radongass	Tas hensyn til ved detaljplanlegging	Stråleverninfo 14:2012 Statens strålevern
Isgang	Vurdert som lite relevant.	Klimaprofil Troms. Lokal kunnskap
Skog-/ lyngbrann	Vurdert som ikke-risikofylt.	Lokal kunnskap
Menneskeskapte farer		
Brann/eksplosjon	Tiltakene vil ikke medføre økt brann- og eksplosjonsfare.	Brann og eksplosjon (Arbeidstilsynet)
Støy	**Støy må beregnes etter gjeldende forskrifter. Temaet vurderes.**	**Retningslinjer for støy i arealplanlegging**
Forurensning	**Avfallshåndtering og avløp behandles i henhold til gjeldende forskrifter. Temaet vurderes.**	**Forurensning. Regjeringen.no**
Kjemikalieutslipp	Vurderes sammen forrige punkt	Forurensning. Regjeringen.no
Ulykker transport	**(Jernbane, fly, skipshavari, trafikkulykker). Temaet vurderes.**	**Havne og farvannsloven, vegloven**
Transport av farlig gods	Planforslaget legger ikke opp til økt transport av farlig gods.	Direktiv 2008/68/EF – Inn-landtransport av farlig gods
Sårbare objekter	Ikke relevant	
Elektromagnetisk felt	Ikke relevant	
Terror/ sabotasje	Ikke relevant	
Dambrudd	Ikke relevant	"Forskrift om sikkerhet ved vassdragsanlegg" 2010.

Fig. 13 – Relevant og ikke-relevant risiko

Storfjord kommune
Mangfold styrker

Reguleringsendring for industriområde Skibotn kai

Oversikt over innspill som framkom til oppstartmelding

1. Statens vegvesen 02
2. NVE 04
3. Fiskeridirektoratet 06
4. Lásságámmi 08
5. Troms fylkeskommune 10
6. Sametinget 13
7. Kystverket 14
8. Troms fylkeskommune, næringsetaten 16
9. Universitetet, marinarkeologi 18
10. Kåre Frydenlund 19

23. august 2018

Merknad nr. 1 – Statens vegvesen (18.01.18)

Statens vegvesen

Høgtuns Plankontor AS
Sommersetlia
9143 SKIBOTN

Behandlende enhet:	Saksbehandler/telefon:	Vår referanse:	Deres referanse:	Vår dato:
Region nord	Kjell Vang / 77617310	16/54521-7		18.01.2018

Uttalelse til oppstartsvarsel for endring av reguleringsplan for Skibotn kai Nord i Storfjord kommune

Det vises til brev datert 22.12.2017 og til tidligere møte og korrespondanse i denne sak. Oppstartsvarslet omhandler revisjon av en eldre detaljreguleringsplan for Skibotn kai nord fra 1992.

Statens vegvesens ansvar i planarbeidet er først og fremst knyttet til arealbruken langs riks- og fylkesveg. Vi har også ansvar for å sørge for at føringer i Nasjonal transportplan (NTP), statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, forvalter av fylkesveg på vegne av fylkeskommunen og med statlig sektoransvar på vegtransportområdet.

Saksopplysninger
Formålet med detaljreguleringsplanen er å tilrettelegge for mulig etablering av lakseslakteri og eller andre typer sjørelatert industrivirksomhet. Reguleringsendringen omfatter utvidelse av industriområdet i bredden, flytting av kommunal veg nærmere E6, mulig utfylling i sjø og forlenge fyllingsområdet mot nord.

Statens vegvesens rolle som forvalter av riksveg på vegne av staten og med statlig sektoransvar på vegtrafikkområdet
Våre interesser i planarbeidet vil knyttes til rollen som forvalter av tilstøtende riksveg forbi planområdet og vårt sektoransvar på vegtransportområdet. Vi har derfor følgende kommentarer til oppstartsvarslet;

Infrastruktur – veg og kryssløsninger

For tiltak som omfatter planlegging, flytting og opparbeidelse av ny internveg nærmere E6, viser vi til tidligere korrespondanse i denne sak. Vi forutsetter at våre tidligere tilbakemeldinger på dette området blir ivaretatt i den videre planleggingen. Dette innebærer blant annet at detaljtegninger for internvegens lokalisering nærmere E6, og utforming og dimensjonering av støttemur skal forelegges og godkjennes av oss. Videre er det viktig at øvrige veger og oppstillingsplasser i planområdet blir tilfredsstillende planlagt og opparbeid for å takle en eventuell storstilt vogntogtrafikk til og fra området. Det må også utarbeides trafikkprognoser som synliggjør hvilke trafikkmengder tiltaket i planområdet vil generere, da det kan bli stilt krav om oppgradering av vegkrysset mot E6. Atkomsten til planområdet må vises på plankart inntegnet m/sikttrekanter, og må tilfredsstille dagens krav til utforming og sikt.

Det bes tatt inn som rekkefølgekrav i bestemmelsene at det ikke igangsettes arbeid i planområdet, før atkomst til riksveg, detaljtegninger for internveg og støttemur er kontrollert og godkjent av oss.

Myke trafikanter

Tiltaket i planområdet kan bli en stor og viktig arbeidsplass i kommunen. Det er derfor særdeles viktig at forholdet til myke trafikanters interesser og sikkerhet blir ivaretatt på en tilfredsstillende måte.

Byggegrenser

Byggegrenser langs E6 er 50 m fra senter riksveg. Vegvesenet vil imidlertid kunne vurdere og tillate at byggegrensen settes nærmere E6 i dette området.

Universell utforming

Det må sørges for at området gjøres tilgjengelig for alle ved hjelp av prinsippene for universell utforming.

Geotekniske undersøkelser

Før det igangsettes arbeid i planområdet, må det gjennomføres geotekniske undersøkelser som dokumenterer at flytting og oppfylling for ny internveg eller utbygging og utfylling i planområdet for øvrig, ikke svekker eller påvirker stabiliteten til riksvegen gjennom området.

Det bes tatt inn som rekkefølgekrav i bestemmelsene at det ikke igangsettes arbeid i planområdet, før geoteknisk rapport blir forelagt oss for kontroll og godkjenning.

Våre interesser vil bli betydelig berørt av planarbeidet. Det tas derfor forbehold om eventuelle nye og endrete krav til arbeidet undervegs i planprosessen. Vi ønsker god dialog, samarbeid og involvering tidlig i planarbeidet, for å diskutere og avklare forhold som direkte berører våre interesser. Vi ønsker også at planutkastet oversendes oss for uformell gjennomgang, før planen legges ut til offentlig ettersyn.

Vegavdeling Troms
Med hilsen

Kjell Vang
Senioringeniør

Merknad nr. 2 – NVE (23.01.18)

Norges vassdrags- og energidirektorat

NVE

Høgtuns Plankontor AS

Steinar Høgtun

Vår dato: 23.01.2018
Vår ref.: 201106439-10
Arkiv: 323
Deres dato: 22.12.2017
Deres ref.:

Saksbehandler:
Eva Forsgren
22959616/efor@nve.no

NVEs innspill - varsel om oppstart - reguleringsendring av reguleringsplan for Skibotn kai nord - Storfjord kommune

NVE viser til varsel om oppstart. NVE skal som høringspart bidra til at hensynet til vassdrag, energianlegg, flom, erosjon og skredfare blir innarbeidet i kommunale arealplaner.

For en reguleringsplan gjelder det at reell fare skal være utredet. Plandokumentene må tydelig vise hvordan flom og skredfaren er vurdert og tatt hensyn til. Arealer som er utsatt for flom eller skredfare må innarbeides i planen som hensynssone og tilknyttes bestemmelser som forbyr eller setter vilkår for utbygging. Nødvendige sikrings- og stabiliseringstiltak for å oppnå tilstrekkelig sikkerhet, må inn som rekkefølgebestemmelser. Slike sikrings- og stabiliseringstiltakene må være gjennomført før utbygging med tilhørende masseforflytting starter opp.

Hensikten med detaljreguleringsplanen er å legge til rette for lakseslakteri.

Oppskyllingshøyder fra Nordnes
Kommunen må foreta en vurdering av arealbruk under oppskyllingshøyder fra fjellskred. Vi minner om at tiltaket må vurderes etter kravene TEK 17 § 7-4. Plankart og planbestemmelser må vise at hensynsone og vilkår er ivaretatt i planen.

NVE minner om at det snart vil foreligge reviderte oppskyllingshøyder for Jettan og nye for Revdalsfjellet. Unntak etter TEK 17 § 7-4 gjelder som kjent per i dag, ikke innenfor oppskyllingshøyder fra Revdalsfjellet. Her er utbygging i sikkerhetsklasse S3 derfor ikke tillat. Det kan likevel være hensiktsmessig å vurdere arealbruken også innenfor denne hensynssonen da det er mulig at kravet til kontinuerlig overvåking i TEK 17 endres.

Fare for kvikkleireskred

Tiltaket krever utfylling i sjø. Ved utfylling i sjø skal tilfredsstillende sikkerhet mot kvikkleireskred både i anleggsfasen og permanent være avklart. Jf. krav i TEK 17 kap.7 og NVEs veileder nr. 7/2014 «Sikkerhet mot kvikkleireskred. Tidligere undersøkelser viser at det er påvist kvikkleire i sjøen utenfor utfylling. Den regionale kartleggingen som nå pågår med kartlegging av fare for store kvikkleireskred medfører to nye borpunkter i området for å kartlegge utbredelsen av kvikkleireområdet innover på land.

I reguleringsendringen må en konkret vurdering av planlagt utfylling og kvikkleirefaren utredes. Nødvendige sikrings- og stabiliseringstiltak for å oppnå tilstrekkelig sikkerhet, må inn som rekkefølgebestemmelser. Slike sikrings- og stabiliseringstiltakene må være gjennomført før utbygging med tilhørende masseforflytting starter opp.

Med hilsen

Knut Aune Hoseth
regionsjef

Eva Forsgren
senioringeniør

Merknad nr. 3 – Fiskeridirektoratet (22.01.18)

FISKERIDIREKTORATET

Høgtuns Plankontor AS

Sommersetlia 39

9143 SKIBOTN

Adm.enhet: Kyst- og havbruksseksjonen i region Nord
Saksbehandler: Tom Hansen
Telefon: 97589511
Vår referanse: 17/19647
Deres referanse:
Dato: 22.01.2018

Høringssvar - Melding om oppstart av reguleringsendring for Skibotn kai - nord

Fiskeridirektoratet region Nord viser til brev datert 22.12.2017 med melding om oppstart av reguleringsendring for reguleringsplan for Skibotn kai – nord, i Storfjord kommune.

Fiskeridirektoratet er forvaltningsmyndighet for fiskeri og akvakultur. Vi skal også hensynta marine ressurser og marint miljø.

Vi har over tid registrert kystnære fiskeridata (bruks- og ressursområder for fiskeriinteresser). Vi har ingen registreringer i omsøkt område. Sporingsdata viser lite aktivitet fra fiskeflåten i området. I umiddelbar nærhet til planområdet har Havforskningsinstituttet registrert et gytefelt for torsk. Dette er et stort gytefelt som strekker seg fra Klakkeberget/Kvalvikneset og innover til Storfjorden. Vi er ikke kjent med andre spesielle forhold knyttet til marint biologisk mangfold i omsøkt område. Tiltaket vurderes ikke å få vesentlige negative konsekvenser for torskens gyting i fjorden.

Vi er heller ikke kjent med at det er spesielle samiske fiskeriinteresser som blir negativt berørt av tiltaket. Med samiske fiskeriinteresser mener vi tradisjonell samisk fiskeri- og fangstaktivitet etter viltlevende marine ressurser i henhold til lov om viltlevande marine ressursar (havressurslova).

Reguleringsplanen legger til rette for utfylling i sjø. Tidspunkt for utfyllinger og tiltak som berører sjø generelt, bør primært skje på høsten og tidlig vinter fordi det er den perioden av året hvor det marine livet i kystsonen ligger mest i ro. Det tilrådes at dette framkommer i bestemmelsene til reguleringsplanen, i tillegg til at det stilles krav om avbøtende tiltak for å

hindre spredning av partikler og påvirkninger ut over tiltaksområdet. Vi forutsetter at utfyllingsmassene er rene. Forurensede masser skal alltid deponeres på land på godkjent mottak for slike masser.

Vi har ingen ytterligere merknader til reguleringsplanarbeidet.

Med hilsen

Otto Andreassen
seksjonssjef

Tom Hansen
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift

Mottakerliste:

Høgtuns Plankontor AS	Sommersetlia 39	9143	SKIBOTN
Storfjord kommune	Oldersletta 1	9046	OTEREN

Merknad nr. 4 – Lásságámmi (25.01.18)

Lásságámmi

Stiftelsen forvalter arven etter Nils-Aslak Valkeapää

25. januar 2018

Storfjord kommune
Oldersletta 1
9046 OTEREN

Merknader og kommentarer – reguleringsendring Skibotn kai

Vi viser til melding av oppstart for reguleringsendring ved Skibotn kai nord. I denne meldinga heter det at det *vurderes videre å forlenge fyllingsområdet i lengderetningen (mot nord) med ca. 100 m*, og styret i Stiftelsen Lásságámmi ønsker å komme med følgende merknader og kommentarer i den forbindelse:

Lásságámmi er en veletablert kunstner- og forskerbolig, og nærmere 100 kunstnere eller forskere fra inn- og utland har hatt arbeidsopphold hos oss siden den offisielle åpninga i 2007. Huset er per i dag landets eneste samiske kunstner- og forskerbolig. Lásságámmi blei opprinnelig oppført som hjem for den kjente multikunstneren Nils-Aslak Valkeapää, og ligger på den tomta han fikk i 50-årsgave fra Storfjord kommune i 1993. Da Nils-Aslak Valkeapää døde i 2001 gikk Troms fylkeskommune og Kulturdepartementet inn med midler slik at en nyopprettet stiftelse, der Storfjord kommune er en av fire stiftere, kunne kjøpe Lásságámmi for å drive boligen slik den drives i dag.

Tomta ligger fint og skjermet til på svaberget nedenfor E6 (derav navnet Lásságámmi – Svaberggammen), og beboerne våre gir tilbakemelding om at et opphold her oppleves som attraktivt og inspirerende. Avstanden fra dagens utfylling nord på Skibotn kai og til Lásságámmi er om lag 170 meter. Dersom det gjennomføres ei eventuelt videre utfylling på 100 meter slik det er beskrevet i meldinga fra dere, vil dette innebære et betydelig inngrep i det som per i dag framstår som et uberørt og skjermende friområde mellom Lásságámmi og kaiområdet. Havneområdet er i dag lite synlig fra boligen. Dersom friområdet eventuelt reduseres med godt over halvparten frykter vi at den visuelle forurensinga blir såpass stor at det vil bidra til å redusere den positive opplevelsen av et arbeidsopphold hos oss.

Ettersom eventuell utvidelse av området har til hensikt å legge til rette for industri, er det å anta at også den aktive virksomheten på kaiområdet vil komme nærmere. Per i dag er det ubetydelige forstyrrelser fra eksisterende aktivitet i området. Dersom industrivirksomheten kan komme inntil 100 meter nærmere frykter vi også at både økt støyforurensing og lukt fra virksomheten vil påvirke opplevelsen av et arbeidsopphold ved Lásságámmi negativt.

I sum kan disse eventuelle endringene medføre at Lásságámmi som kunstner- og forskerbolig blir mindre attraktiv. Lásságámmi er samisk kulturhistorie, og det er viktig at den kulturhistoriske verdien ikke forringes av en reguleringsendring ved Skibotn kai.

Med hilsen

Anne Dalheim (s)
styreleder

Maria Figenschau (s)
sekretær

Merknad nr. 5 – Troms fylkeskommune (23.01.18)

TROMS fylkeskommune
ROMSSA fylkkasuohkan

Stabssjef

Storfjord kommune
Hatteng

9046 OTEREN

Vår ref.:	Saksbehandler:	Arkiv:	
14/3284-10	Anne Øvrejorde Rødven	L12 SAKSARKIV	
Løpenr.:	Tlf. dir.innvalg:	Deres ref.:	Dato:
3418/18	77 78 81 73		23.1.2018

UTTALELSE TIL MELDING OM OPPSTART AV REGULERINGSENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR SKIBOTN KAI - NORD, STORFJORD KOMMUNE

Fylkeskommunen skal som regional planmyndighet veilede og bistå kommunene i deres planleggingsoppgaver. Fylkeskommunens innsigelseskompetanse i plansaker etter plan- og bygningsloven inkluderer kulturminne-, kulturmiljø- og landskapshensyn, friluftsliv, samordnet bolig- areal- og transportplanlegging, kjøpesenter, regional plan eller planstrategi, barn og unges interesser, universell utforming, fylkesveger og havbruksinteresser/akvakultur. Fylkeskommunen har etter folkehelseloven også et folkehelseansvar innenfor sine sektorer.

Vi viser til oversendelse fra Høgtuns plankontor AS datert 22.12.17 med frist for innspill 25.1.18. Planavdelingen hos stabssjefen gir her en samordnet uttalelse fra Troms fylkeskommune på vegne av våre ulike fagetater.

Planens formål er å legge til rette for mulig etablering av lakseslakteri og/eller andre typer sjørelatert industrivirksomhet ved utvidelse av eksisterende industriområde.

Det fremgår ikke av varselet hvorvidt det er foretatt en vurdering av om planen omfattes av forskrift om konsekvensutredninger. Vi viser her til PBL § §12-14*: «For utfylling, endring og oppheving av reguleringsplan gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan».*

Ved varsel om oppstart av planarbeid bør følgende informasjon fremkomme:

- hva overordnet plan (kommuneplan/kommunedelplan/områdeplan) sier om formål, byggehøyder og tomteutnyttelse
- hva eventuelt gjeldende reguleringsplan sier og hvordan denne tenkes endret
- begrunne vurderingen av om planen krever konsekvensutredning
- saksgangen for den aktuelle reguleringsplan
- hvilke muligheter det gis for å påvirke planen på de ulike stegene i planprosessen
- opplegget for aktiv medvirkning
- hvor det kan hentes inn mer informasjon om planarbeidet.

Kulturminnevernet:

Vi kjenner ikke til at det er registrert automatisk freda kulturminner som tilhører vårt ansvarsfelt i det omsøkte området. En eventuell utvidelse av eksisterende fylling mot nord vil imidlertid ha vesentlige negative virkninger for det kvenske gårdsanlegget på Furuli (Hottigården) og kunstner- og forskerboligen Lásságámmi.

Gården på Furuli (Hottigården) ligger rett nord for eksisterende utfylling ved Skibotn kai, med hovedhus og uthus på østsiden av Europavegen (E6), naust og fiskehjell på vestsiden langs fjæra. Kvenske kulturminner har vært et særlig fokusområde for Riksantikvaren gjennom 2017 og vil fortsatt være det i 2018. Dette er en del av et prosjekt som har til mål å øke kunnskapen om og løfte frem nasjonale minoriteters kulturminner. Det kvenske gårdsanlegget er et kulturminne av nasjonal verdi og foreslås i disse dager fredet av Riksantikvaren. Ei fredning av gårdsanlegget er ikke forenelig med foreslåtte utvidelse av fylling og industriområde, og vi vil på det sterkeste fraråde at planen fremmes slik den nå er varslet.

Vi har tidligere uttalt oss negativt til en sørlig utvidelse av steinbruddet på østsiden av E6 på grunn av nærhet til kunstner- og forskerboligen Lásságámmi:

> (…) *En utvidelse av eksisterende steinbrudd mot sør vil imidlertid føre til en utilbørlig skjemming og forringelse av kunstner- og forskerboligen Lásságámmis kvaliteter. Vi vil derfor ikke anbefale en sørlig utvidelse av steinbruddet, utover dagens situasjon. Dersom Storfjord kommune vil opprettholde sørlige plangrense slik den nå foreligger, vil vi legge planen fram for fylkesrådet for vurdering av innsigelse. (jf. brev av 25.3.2008)*

Det er i dag ca. 170 meter fra Lásságámmi til utfyllingsområdet. Denne avstanden vil etter foreslåtte utvidelse reduseres til ca. 65 meter. I tillegg ligger det an til at det vil komme et industrianlegg av ukjente dimensjoner på utfyllingsområdet. Foreslåtte utvidelse av kai mot nord vil forringe boligens kvaliteter i langt sterkere grad enn tidligere foreslåtte utvidelse av steinbruddet, og vi vil også for dette forholdet på det sterkeste fraråde at planen fremmes slik den nå er varslet.

Friluftsliv:

Det ble i 2011 gjort en friluftslivskartlegging i Storfjord kommune, den er nå til revisjon og ventes ferdig i løpet av 2018. Fjæreområdet fra Skibotn kai og nordover forbi Lásságámmi ble da kartlagt å være svært viktig friluftslivsområde. Området brukes mye til turgåing for skole/barnehage og i rehabiliteringsarbeid ved Skibotnsenteret. Det er bygd en plankevandring til Lásságámmi som gjør deler av veien mellom kaia og Lásságámmi lett å gå.

Dette området vil bli påvirket av en evt. utvidelse av Skibotn kai.

Samfunnsmessige virkninger

Vi vil anmode om at man i planarbeidet også redegjør for de samfunnsmessige virkningene av tiltaket knyttet til sysselsetting/verdiskaping. I en helhetlig avveining av tiltakets konsekvenser, mener vi at det å belyse hvilke samfunnsøkonomiske ringvirkninger tiltaket realistisk kan forventes å få for stedet/kommunen er en vesentlig del av beslutningsgrunnlaget. Alternative lokaliseringer i kommunen/regionen bør også utredes og tas med ved vurdering av planens konsekvenser.

Vannkvalitet
Ved utarbeidelse av nye planer som direkte eller indirekte påvirker vannmiljø skal det vurderes hvilken virkning det planlagte tiltaket vil kunne ha på vannkvaliteten. Eventuelle tiltak for å begrense negativ utvikling i vannforekomstens tilstand skal vurderes. Vi ber om at forskrift om rammer for vannforvaltningen (vannforskriften) og regional forvaltningsplan for vannregion Troms 2016-2021 legges til grunn i planarbeidet og at vannmiljø tas inn som utredningstema.

Med vennlig hilsen

Stine Larsen Loso
plansjef

Anne Øvrejorde Rødven
arealplanlegger

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.

Kopi:
Høgtuns Plankontor AS, Sommersetlia 39, 9143 SKIBOTN
Fylkesmannen i Troms, Postboks 6105, 9291 TROMSØ
Sámediggi/Sametinget, Ávjovárgeaidnu 50, 9730 KARASJOK
Statens Vegvesen, Postboks 6164, 9291 TROMSØ

Merknad nr. 6 – Sametinget (31.01.18)

SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Sámediggi
Ávjovárgeaidnu 50
9730 Kárášjohka

telefuvdna: +47 78 47 40 00
www.samediggi.no
samediggi@samediggi.no

Ápningstider:
Mandag - Fredag
08.00-15.30

Kopiija
Høgtuns Plankontor AS
Steinar Høgtun
Sommersetlia 39
9143 SKIBOTN

ÁŠŠEMEANNUDEADDJI /SAKSBEHANDLER	MIN ČUJ./VÅR REF.	DIN ČUJ./DERES REF.	BEAIVI/DATO
André Nilsen, +47 78 48 42 79	17/5690 - 3		31.01.2018
andre.nilsen@samediggi.no	Almmut go váldát oktavuođa/Oppgis ved henvendelse		

Innspill til melding om oppstart av reguleringsendring av reguleringsplan for Skibotn kai - nord, Storfjord kommune

Vi viser til deres brev av 23.12.2017 og beklager noe sent svar i saken som skyldes sykdom.

Sametinget kjenner ikke til at det er registrert automatisk fredete samiske kulturminner innenfor det aktuelle planområdet.

Av oppstartsmeldingen ser vi likevel at planområdet vil kunne komme til å sperre for den kvenske Hottigården som nå ligger like nord for dagens industrianlegg. Vern av kvenske kulturminner har det siste året fått et særlig fokus hos Riksantikvaren. Gårdens tilknyting mot sjøen vil kunne forringes utilbørlig dersom planene gjennomføres som skissert. Utvidelsen vil også komme svært nær Lásságámmi, bostedet som den samiske multikunstneren/poeten Nils-Aslak Valkeapää fikk i gave.

Storfjord kommune må derfor vurdere å utarbeide en visualisering av de foreslåtte tiltakene i reguleringsendringen. Også annen påvirkning som den større industriaktiviteten vil kunne føre med seg på de to forannevnte stedene bør utredes dersom planarbeidet gjennomføres som varslet.

Vi gjør oppmerksom på at denne uttalelsen bare gjelder for Sametinget, og viser til egen uttalelse fra Troms fylkeskommune.

Dearvvuođaiguin/Med hilsen

Andreas Stångberg
Fágajođiheaddji /Fagleder

André Nilsen
ráđđeaddi/rådgiver

Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Hovedmottaker:
Storfjord kommune Hatteng 9046 OTEREN

Kopiija / Kopi til:
Høgtuns Plankontor AS Sommersetlia 39 9143 SKIBOTN
Romssa fylkkasuohkan - Troms fylkeskommune Potboks 6600 9296 Tromsø

KOPI

Merknad nr. 7 – Kystverket (12.01.18)

JSN
kopi: TAH

KYSTVERKET
Troms og Finnmark

STORFJORD KOMMUNE
Hattæng
9046 OTEREN

Deres ref.:	Vår ref.:	Arkiv nr.:	Saksbehandler:	Dato:
	2017/5666-2		Jannicke Røren	12.01.2018

Uttalelse fra Kystverket - Melding om oppstart av reguleringsendring for Skibotn kai - Storfjord kommune - Troms fylke

Kystverket viser til Deres henvendelse datert 22.12.2017 vedrørende overnevnte.

Det varsles om oppstart av reguleringsendring for Skibotn kai – Nord i Storfjord kommune.

Hensikten med reguleringsendringen er å legge til rettefor etablering av lakseslakteri og/eller andre typer sjørelatert industrivirksomhet. For å oppnå tilstrekkelig areal legger reguleringsendringen til rette for utfyllinger i planområdet.

1. Kystverkets virksomhet

Kystverket er en nasjonal etat for kystforvaltning, sjøsikkerhet og beredskap mot akutt forurensing. Sentrale mål er å bidra til effektiv sjøtrafikk, sikre trygg ferdsel og å hindre miljøskade som følge av akutt forurensing.

Kystverket har det faglige ansvaret for sikkerhet og fremkommelighet i norske farvann og havner, og forvalter havne- og farvannslover med forskrifter, losloven med forskrifter mv.

Kystverket legger til rette for de som bruker sjøen eller ferdes langs kysten. Dette gjøres ved utbygging, vedlikehold og drift av infrastruktur (fiskerihavner, farleder, navigasjonsinstallasjoner mv.) og tilbyr tjenester som los- og sjøtrafikktjenester.

Kystverket deltar i nasjonal, regional og lokal samfunnsplanlegging som fagkyndig sektormyndighet.

Kystverkets interesser

Kystverket har ansvaret for farleier på sjø og innretninger (herunder infrastruktur i form av kaier, navigasjonsinstallasjoner, areal, landverts tilknytning osv.) knyttet opp til disse. Alle tiltak og planer på arealer hvor staten har foretatt investeringer i havneanlegg (herunder bl.a. moloer, fiskerihavner, flytebrygger m.m.) skal godkjennes av Kystverket.

Kystverket gjør oppmerksom på at alle tiltak/byggearbeider langs land og ut i sjøen (bygninger, kaier, molo, kabler, ledninger, fortøyninger oppdrettsanlegg m.m.) må i tillegg til behandling etter plan- og bygningsloven behandles etter havne- og farvannsloven av 17. april 2009 nr. 19.

Kystverket Troms og Finnmark ser det som viktig at alle tidligere vedtatte planer/plandokumenter blir samordnet slik at arealbruken blir entydig og sammenfallende.

Kystverket anbefaler at man i planleggingsfasen benytter Kystverkets karttjeneste Kystinfo på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart og andre sjørelaterte opplysninger.

Kystverkets forvaltningsansvar

Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- og biled. Det betyr blant annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde, og Kystverket søknader om tiltak i hoved- og biled. Unntak fra denne bestemmelsen er tiltak som faller inn under tiltaksforskriften og for tiltak som kan ha betydning for Forsvarets og Kystverkets anlegg etter havne- og farvannslovens § 28. Disse skal alltid behandles av Kystverket.

Merknad fra kystverket.

Planen bør inneholde opplysninger om gjeldende regelverk utover planbestemmelsene alene. Dette vil gjøre planen mer informativ og hensiktsmessig for brukere og eventuelle utbyggere.

Vi gjør oppmerksom på at alle tiltak/bygg/etableringer i sjø krever egen tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser i tillegg til tillatelser etter plan- og bygningsloven. Bileden strekker seg helt inn til Skibotn kai, og dermed inn i planavgrensningen. Kystverket vil derfor være rette forvaltningsmyndighet etter havne- og farvannsloven.

Det bør blant annet opplyses om at alle tiltak/byggearbeider langs land og ut i sjøen må i tillegg til behandling etter plan- og bygningsloven behandles etter havne- og farvannsloven av 17. april 2009 nr. 19.

Planlegges det tiltak som påvirker eventuelle ledninger eller kabler i sjøen, må dette avklares med eierne av disse. Dette av privatrettslige hensyn.

Planlagte tiltak som kan skape vesentlig ulempe for den alminnelige ferdsel krever tillatelse fra Kystverket etter tiltaksforskriften.

Ta gjerne kontakt med saksbehandler dersom det skulle være behov gjennom planprosessen.

Med hilsen

Jan Morten Hansen
regiondirektør

Jannicke Røren
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Eksterne kopimottakere:
FYLKESMANNEN I TROMS Postboks 6105 9291 TROMSØ

Merknad nr. 8 – Troms fylkeskommune, næringsetaten (23.01.18)

TROMS fylkeskommune
ROMSSA fylkkasuohkan

Stabssjef

Storfjord kommune
post@storfjord.kommune.no

Vår ref.:	Saksbehandler:	Arkiv:	
14/3284-14	Anne Øvrejorde Rødven	L12 SAKSARKIV	
Løpenr.:	Tlf. dir.innvalg:	Deres ref.:	Dato:
4332/18	77 78 81 73		29.01.2018

UTTALELSE TIL MELDING OM OPPSTART AV REGULERINGSENDRING AV REGULERINGSPLAN FOR SKIBOTN KAI, STORFJORD KOMMUNE

Vi viser til oversendelse fra Høgtuns plankontor AS datert 22.12.17 med frist for innspill 25.1.18. Vi viser videre til vår uttalelse datert 23.1.2018.

Næringsetaten, Troms fylkeskommune har følgende innspill til varselet:

Havbruksnæringen skaper viktige arbeidsplasser og gir stor verdiskapning og betydelige eksportinntekter. Det gjelder ikke bare regionalt, men også nasjonalt. Det er store forventninger til videre vekst i næringen og at størstedelen av denne veksten vil finne sted i Troms og Finnmark. Det er derfor viktig å legge til rette for den forventede produksjonsøkningen i nord.

Havbruksstrategien for Troms ble behandlet i fylkestinget i Troms 11.06.13 i sak 37/13. Her ble behovet for en helhetlig havbrukspolitikk for Troms understreket. Et sentralt mål i den forbindelse er å sikre og øke de lokale og regionale ringvirkninger av havbruksnæringa. I den forbindelse står opprettholdelse og videreutviklingen av en desentralisert slakteristruktur sentralt.

Troms fylkeskommune vil påpeke at mulighetene for å etablere et lakseslakteri og/eller andre typer sjørelatert virksomhet i tilknytning til Skibotn kai har et betydelig potensiale for å generere vesentlige lokale og regionale ringvirkninger. Lokaliseringen vil gi et svært godt koblingspunkt mellom sjøtransport og stamveinettet. Den store økningen i transporten på sjømatveiene i Troms gir mange utfordringer. Økt belastning på fylkesveiene gir økt behov for vedlikehold og investeringer. Siden de aller fleste slakteriene i Troms i dag befinner seg langs det regionale fylkesveinettet, vil et lakseslakteri som er direkte knyttet til det nasjonale stamveinettet være av betydning for hele regionen.

Troms fylkeskommune vil derfor anbefale at en i utredning av tiltaket også belyser de samfunnsmessige konsekvensene av tiltaket. Det gjelder ikke bare i forhold til de regionale konsekvensene for transportinfrastrukturen i hele Troms fylke, men også i forhold til de lokale ringvirkninger tiltaket vil kunne generere. Blant annet bør en her belyse de sysselsettingsmessige effektene tiltaket vil kunne få.

Med vennlig hilsen

Stine Larsen Loso
plansjef

Anne Øvrejorde Rødven
arealplanlegger

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.

Kopi:
Høgtuns Plankontor AS, Sommersetlia 39, 9143 SKIBOTN

Merknad nr. 9 – NVE (23.01.18)

UiT
NORGES
ARKTISKE
UNIVERSITET

Tromsø Museum - Universitetsmuseet
Deres ref.:
Vår ref.: 2018/6
Dato: 16.01.2018

Storfjord kommune
Hatteng
9046 OTEREN

Marinarkeologisk vurdering: oppstart av reguleringsendring for Skibotn kai-nord, Storfjord k.

Vi viser til ovennevnte oversendt Tromsø Museum til vurdering angående kulturminner under vann. Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø Museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under vann i Nord-Norge nord for Rana kommune.

Endringsforslaget for eksisterende reguleringsplan vil omfatte utvidelse av eksisterende utfylling til Skibotn kai ca. 100 m nordover langs strandlinjen og vurdering av eventuelle ytterlig utfylling utover i sjoen mot vest. Selv om utvidelse av utfylling vil være nokså omfattende, er gjeldende sjoarealet ikke kjent for omfattende eldre maritim aktivitet og det finnes ingen spor etter eldre aktivitet langs strandlinjen eller i fjæra. Vi vurdere sannsynligheten for konflikt med eventuelle kulturminner under vann som liten og har ingen merknader til planendringsforslaget.

Vi minner tiltakshaver om at dersom en i forbindelse med tiltaket skulle kommer over automatisk vernete kulturminner eller funn av kulturhistorisk betydning, skal arbeid stanses og Tromsø Museum varsles jfr. kulturminneloven § 8, 2. ledd.

Vennlig hilsen

Stephen Wickler
forsker
–
stephen.wickler@uit.no
77 64 50 81
Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Kopi: Troms fylkeskommune, avdeling for kulturarv

Merknad nr. 10 – Kåre Frydenlund (05.01.18)

Innspill til varsel om oppstart av reguleringsarbeid for Skibotn Kai

Fra: Kåre Frydenlund 905 94 331 kfrydenlund@hotmail.no 05.01.2018

Innspill er gitt muntlig på Storfjord rådhus i møte med planlegger Joakim Stensrud Nilsen 05.01.2018. Innspillet ble skrevet ned i møtet av planlegger.

Innspillet er at kaia må beholde samme funksjon som den har i dag. Der fiskere kan benytte denne for lossing med kran. Det er ønskelig at reguleringsplanen vurderer utbedringer av kaia eller forholdene på denne.

Kåre driver fiske fra Skibotn, og bruker den kommunale kaia til lossing av fangst. På grunn av kaias posisjon blir losseplassen sterkt berørt av bårer når været står fra nord- til sør-vest. Dette medfører at fiskebåter ikke kan legge til kaia for lossing ca.40% av dagene. Disse dagene må fangsten manuelt bæres på land, noe som vanskeliggjør arbeider stort ved større volum.

En bølgebryter montert i kaia vil bøte på problemet betraktelig, og da muliggjøre for fiskerne å ha større fangstvolum som kan ilandføres effektivt. Kaia har tidligere hatt bølgebryter, men denne er borte etter en tidligere storm. Denne skal visstnok ligge på leira utenfor Birtavarre. Dersom dette stemmer burde det sees på muligheten for gjenbruk. Dersom dette ikke er et alternativ, må kommunen vurdere anleggelse av ny bølgebryter.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2016/435 -30
Arkiv:
Saksbehandler: Trond Arne Hoe
Dato: 30.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
59/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Kommunal bolig nr. 9

Henvisning til lovverk:

Saksopplysninger

Teknisk tilstand på boligen er meget dårlig. Boligen er nå utflyttet og vil ikke bli leid ut videre.

Vurdering

Siden den teknisk tilstand på boligen er så dårlig, og det i tillegg i flere år vært plager med lukt i boligen, er det ikke forsvarlig å leide ut bygget videre. Med den historien bygget har, og mht. det vedlikeholdet som er gjort (og som ikke har lykkes med å få bukt på problemene) er det vurdert det slik at et salg heller ikke er ønskelig.

Saken var sist opp i SPD 7/4-2017 – sak 24/17
Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

1. *Etter utløpt kontrakttid 31.08.2018 skal bygget renoveres eller rives og bygges nytt.*
2. *Beboere må informeres om at dette er endelig dato for utflytting så raskt som mulig.*

Kostandene med prosjektet knyttet til enten rivning og gjenoppbygging eller en total renovering tas i sammenheng med budsjettbehandlingen 2018

Rådmannens innstilling

3. Boligen rives og byggetomta ryddes. Avfallet fraktes til godkjent deponi.
4. Dersom noe kan brukes demonteres dette før rivning.
5. Bygningsmyndighetene og Brannmester vurderer om det kan foretas en kontrollert nedbrenning, og da i form av en brannøvelse vinteren 2019.
6. Kostandene med rivningen, sanering og rydding tas med i budsjettbehandlingen 2019.
7. Det må vurderes hva eiendommen skal benyttes til videre.
    a. Sette opp et nytt bygg i kommunal regi?
    b. Selge eiendommen?

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2018/32 -70
Arkiv: K01
Saksbehandler: Hilde Johnsen
Dato: 13.07.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
60/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Tillatelse til motorferdsel i utmark, Kitdalen Jeger og Sportsfiskeforening

Saksopplysninger

Dispensasjon

Navn	Kitdalen Jeger og Sportsfiskeforening
Kontaktperson	Odd Geir Fagerli
Type kjøretøy	Firehjuls-/sekshjulstrekker
Registreringsnummer	FC 4423 ZL 8795 FC 3974
Sjåfører	Torleif Fagerli John Ove Brattli Odd Geir Fagerli
Tidsrom	01.07.18-31.08.18
Vedlegg som skal følge kjøretøyet	Original dispensasjon, kjørebok, grunneiers tillatelse, kart over kjøretraseen

Vilkår for at dispensasjon skal kunne gis:

Søkeren må vise et særlig behov
Kjøringen skal ikke knytte seg til turkjøring
Behovet skal ikke kunne dekkes på annen måte
Behovet må vurderes rundt mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdsel til et minimum.

Formålet med kjøringa iht søknad er:

1) Transport av utstyr og bagasje til hytte: Ferdigstillelse av sikringsbu Sørbukta, gulv og brisker.
2) Sette opp fiskefelle og overvåke småfisk mellom vannene Sørdalssmåvannene og Caccavannet.

Det er estimert mellom fem og ti turer i perioden. Kart over området følger vedlagt

Vurdering

Dispensasjon innvilges.

Rådmannens innstilling

Leder i Plan- og Driftsstyret har etter fullmakt fattet følgende vedtak:

Dispensasjon innvilges.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2018/32 -69
Arkiv: K01
Saksbehandler: Hilde Johnsen
Dato: 12.07.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
61/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Tillatelse til motorferdsel i utmark, Kitdalen Jeger og Sportsfiskeforening

Storfjord kommune har fattet vedtak i henhold til forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark §6, særlig behov:

Dispensasjon

Navn	Kitdalen Jeger og Sportsfiskeforening
Kontaktperson	Odd Geir Fagerli
Type kjøretøy	Firehjuls-/sekshjulstrekker
Registreringsnummer	FK 7846 FK 7842 FC 7384 ZB 9754
Sjåfører	Kjell Gjøran Pedersen Markus Hansen Sten Siikavuopio Lars Vidar Bjørklund
Tidsrom	01.07.18-31.08.18
Vedlegg som skal følge kjøretøyet	Original dispensasjon, kjørebok, grunneiers tillatelse, kart over kjøretraseen.

Vilkår for at dispensasjon skal kunne gis:

- Søkeren må vise et særlig behov
- Kjøringen skal ikke knytte seg til turkjøring
- Behovet skal ikke kunne dekkes på annen måte
- Behovet må vurderes rundt mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdsel til et minimum.

Formålet med kjøringa er
1 frakte utstyr i forbindelse med klopping og utbedring av tursti
2 frakte garn og utstyr til båt i forbindelse med prøvefiske i vann.

Det er estimert mellom to og fem turer i perioden. Kart over området følger vedlagt.

Vurdering

Dispensasjon innvilges.

Rådmannens innstilling

Leder i Plan- og Driftsstyret har etter fullmakt fattet følgende vedtak:

Dispensasjon innvilges.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2018/32 -73
Arkiv: K01
Saksbehandler: Marit L. Figenschau
Dato: 30.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
62/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Tillatelse til motorferdsel i utmark - transport ved særlige behov

Storfjord kommune har fattet vedtak, i henhold til forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6, særlig behov.

Saksopplysninger

Dispensasjon gjelder for:

Navn:	Hatteng skole
Type kjøretøy:	ATV
Reg.nr:	EX 3389
Andre sjåfører:	Kenneth Elvemo
Tidsrom: (også evt. innen døgnet)	04.09.2018 – 1 tur/retur 07.09.2018 – 1 tur/retur **Det er et generelt motorferdselforbud fom. 05.05 tom. 30.06 jfr. § 9 i forskriften.**

Vedlegg som skal følge kjøretøyet: • Original dispensajon • Kart med kjøretrasé	• Kjørebok • Grunneiers tillatelse

Vilkår for kjøringen:

- All motorisert ferdsel i utmark skal foregå etter gjeldende lover og forskrifter, og i henhold til gitt dispensasjon. Vi minner om vegtrafikklovens bestemmelser.
- Kjøringen skal skje så hensynsfullt som mulig for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker jfr. Motorferdsellovens § 8. Enhver skal opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet jfr. Naturmangfoldlovens § 6 om generell aktsomhet.
- Den/de dispensasjonen gjelder er selv ansvarlig og pålagt å innhente grunneiers tillatelse der det skal kjøres.
  Statskog som grunneier har gitt en generell tillatelse til kjøring på sin eiendom dersom dispensasjon innvilges.
- Kjøring mellom kl. 23.00 – 07.00 bør unngås.

Vilkår for at tillatelse skal kunne gis:

- Søkeren må påvise et særlig behov
- Behovet må ikke knytte seg til turkjøring
- Behovet må ikke kunne dekkes på annen måte
- Behovet må vurderes mot mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum

Formålet med kjøringen:

Skoleklasse som skal på termin belagt ekskursjon med faglig opplegg innenfor naturfag.

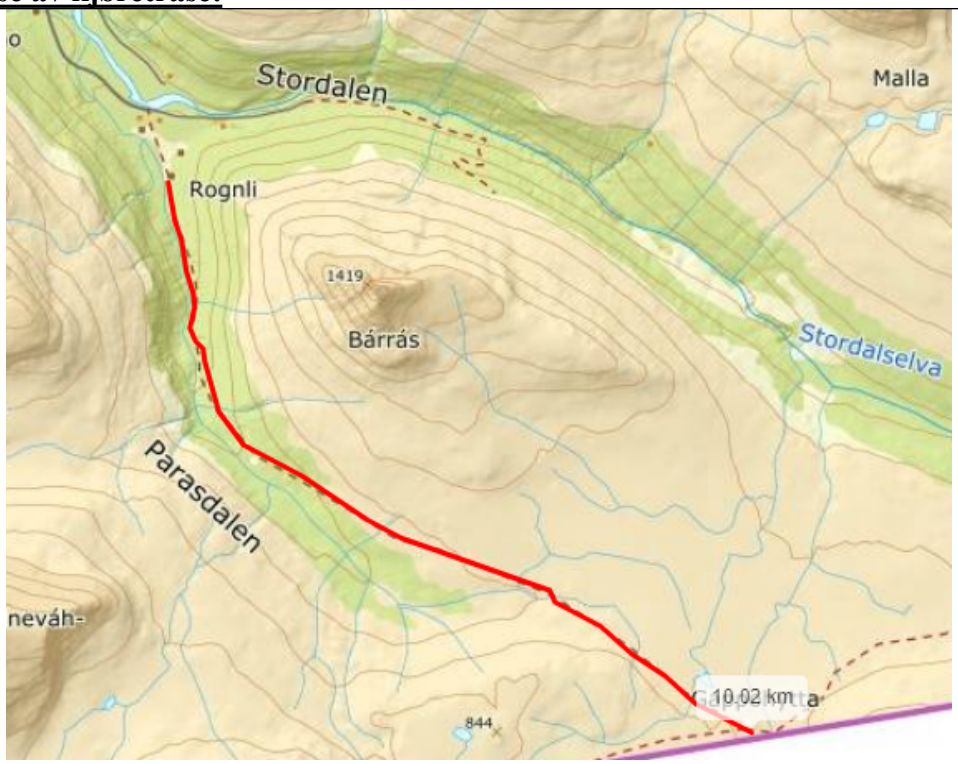
- Transport av personlig utstyr for lærer som pga. helsemessige årsaker ikke kan bære tung sekk.
- Transport av elev som nylig er operert i foten.

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskriften eller vilkår fastsatt i medhold av loven, eller medvirker dertil, er strafferettslig ansvarlig etter Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, § 12

Vi minner om at det drives reindrift i området, og at det må utvises nødvendige hensyn ift. Dette.

Forholdene på islagte vann kan variere fra år til år, og på slutten av sesongen kan det være utrygg is på steder hvor det andre år har vært trygt å kjøre.

Beskrivelse av kjøretrasé:



Rød linje viser kjøretrasè.

Vurdering

Prinsippene i Naturmangfoldlovens § 8, 9 og 10 er vurdert og anses oppfylt:

§ 8 – Kunnskapsgrunnlaget: Det er ikke registrert sårbare arter, naturtyper e.l som bør taes

ekstra hensyn til langs kjøretrasèen.
§ 9 – Føre-var-prinsippet: Kjøringen skal foregå langs en godt brukt trasè. Kunnskapen om området regnes for å være veldig god og tilstrekkelig får å kunne konkludere med at disse 2 turene ikke vil være til skade og ulempe.
§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning: Kjøringen skal foregå på barmark langs eksisterende skogsvei. Kjøringen regnes for å være nødvendig og ikke utgjøre noen skade da dette er et område som brukes mye, både på vinterstid(godkjent snøscooterløype) og sommerstid og det kun dreier seg om 2 turer.

Rådmannens innstilling

Dispensasjon gis med de vilkår som foreligger.

Motorferdsel i utmark og vassdrag (KF-195)

Referansenummer: UM8RUT

Registrert dato:22.08.2018 14:53:47

Innledning

Du må søke om tillatelse til all kjøring som ikke er uttrykkelig tillatt etter lov eller forskrift.

Gjelder søknaden leiekjøring

⦿ Nei

Er søkeren

⦿ Foretak/lag/forening

Motorferdsel i utmark og vassdrag skal foregå aktsomt og hensynsfullt for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker.

Søkeren

Opplysninger om foretak/lag/forening

Organisasjonsnummer
975285200

Foretak/lag/forening
Hatteng skole

Adresse
Skolebakken 4

Postnummer
9046

Poststed
OTEREN

Telefon
77212944

Telefaks

Opplysninger om kontaktperson

Fornavn
Vegard

Etternavn
Molberg

Adresse
Nordlysveien 1655

Postnummer	Poststed
9046	OTEREN

Telefon
41657399

E-post

vegard.molberg@storfjord.kommune.no

Navn på sjåfør(er)

Fornavn	Etternavn	Telefon
Kenneth	Elvemo	47232453

Kjøretøy

Kjøretøytype

⦿ Firehjuls- / sekshjulstrekker

Registreringsnummer
EX3389

Eventuelt tilleggsutstyr til kjøretøyet

Tidsrom

Det søkes om kjøring på

⦿ Barmark/åpent vann

Dag(er) og/eller periode(r) det søkes for

Skal kjøringen foregå

☒ På bestemt(e) dag(er)

Dato	Antall turer denne dagen
04.09.2018	⦿ 1 tur
07.09.2018	⦿ 1 tur

Søkes det for tilsvarende dag(er) og/eller periode(r) i flere år

○ Ja ⦿ Nei

Transport av bagasje/utstyr

Det søkes om tillatelse for bruk av motorkjøretøy for

☒ Transport ved andre særlige behov (beskriv nedenfor)

Nærmere opplysninger om formål

Søknaden gjelder transport av personlig utstyr for lærer som pga helsemessige forhold ikke kan bære tung sekk. Søker er klassestyrer for klassen og det er særs viktig at denne læreren er med på turen.

Behov for ledsager

⦿ Nei

Ferdselsområde

Kartskisse med inntegnet trasé skal vedlegges søknaden.

Eventuell nærmere beskrivelse av området

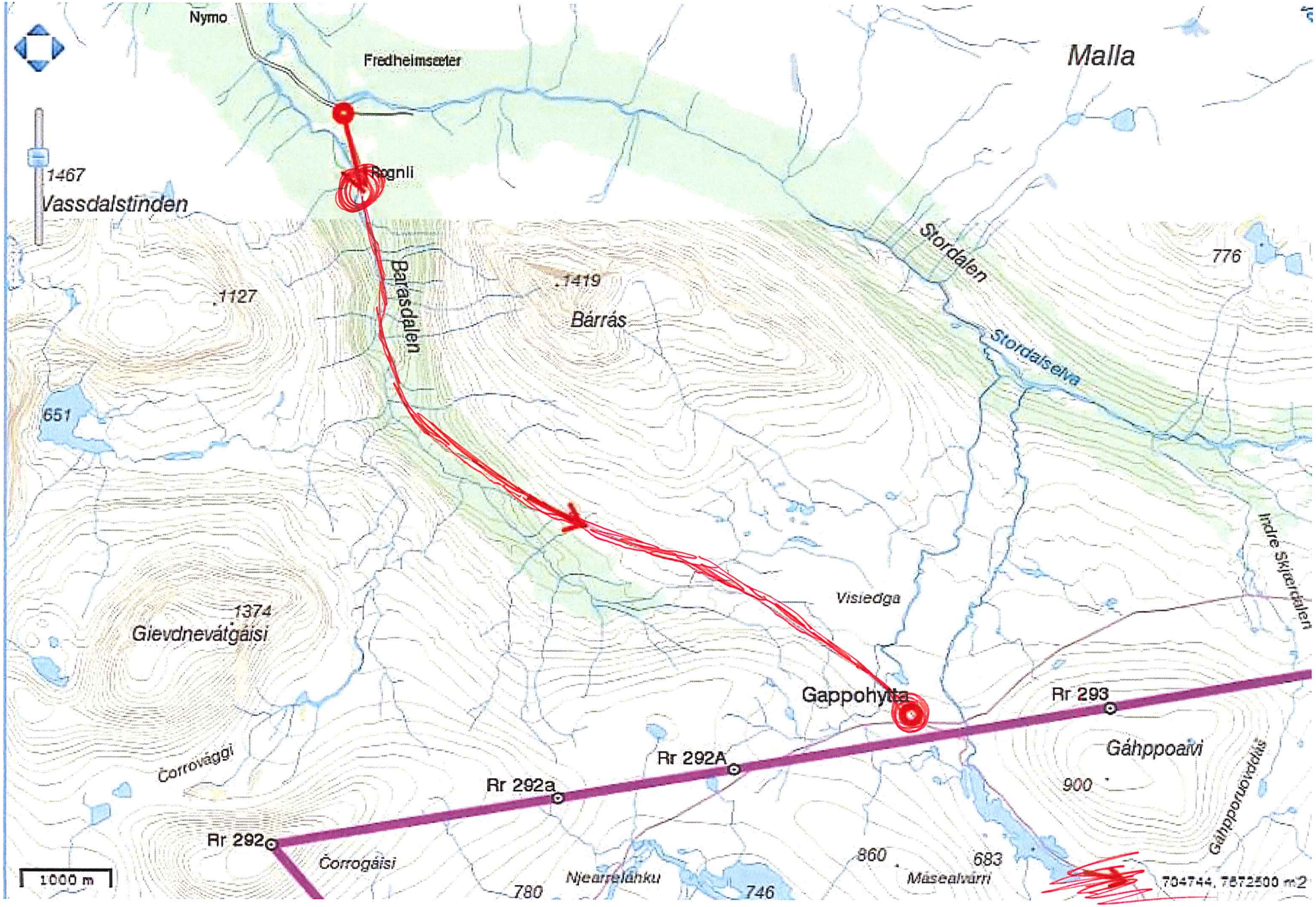
Fra Paras til Gappohytta

Grunneier(ne)s navn
Bjørn Johnny Rognli, Statskog

Andre opplysninger som kan ha betydning for søknaden

Skoleklasse som skal på terminplanlagt ekskursjon med faglig opplegg innenfor naturfag. Turen dekker også læreplanfestede mål innen sosial kompetanse, fysisk og sosial mestring. Søknaden gjelder transport av personlig utstyr til lærer slik at kontaktlærer kan være med og følge klassens utvikling både under turen og i ettertid.

CA TRASÉ Rejnr: UM8RUT



Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2018/32 -64
Arkiv: K01
Saksbehandler: Marit L. Figenschau
Dato: 04.07.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
63/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Tillatelse til motorferdsel i utmark - landing og start med luftfartøy i utmark

Storfjord kommune har fattet vedtak:
I henhold til lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, § 5, første ledd, bokstav a) landing og start med luftfartøy på bestemte steder i utmark og vassdrag(…)

I henhold til forskrift til lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, Storfjord kommune, Troms, § 1) I medhold av motorferdsellovens § 5 første ledd bokstav a, kan det etter skriftlig søknad gis tillatelse til landing og start med luftfartøy i utmark og vassdrag til følgende formål:
- andre særlige forhold som ikke knytter seg til turkjøring og som ikke dekkes på annen måte.

Saksopplysninger

Dispensasjon gjelder for:

Navn:	Norsk rikskringkasting AS
Type kjøretøy:	Helikopter
Pilot:	Cecilie Nordstrøm
Tidsrom: (også evt. innen døgnet)	31.07.2018 – 06.08.2018. Dispensasjonen tillater opp til 10 turer. **Det er et generelt motorferdselforbud fom. 05.05 tom. 30.06 jfr. § 9 i forskriften.**

Vedlegg som skal følge kjøretøyet:
- Original dispensajon
- Kart med kjøretrasé
- Kjørebok
- Grunneiers tillatelse

Vilkår for kjøringen:
- All motorisert ferdsel i utmark skal foregå etter gjeldende lover og forskrifter, og i henhold til gitt dispensasjon. Vi minner om vegtrafikklovens bestemmelser.
- Kjøringen skal skje så hensynsfullt som mulig for å unngå skade og ulempe for naturmiljø og mennesker jfr. Motorferdsellovens § 8. Enhver skal opptre aktsomt og gjøre det som er rimelig for å unngå skade på naturmangfoldet jfr. Naturmangfoldlovens § 6 om generell aktsomhet.
- Den/de dispensasjonen gjelder er selv ansvarlig og pålagt å innhente grunneiers

tillatelse der det skal kjøres.
Statskog som grunneier har gitt en generell tillatelse til kjøring på sin eiendom dersom dispensasjon innvilges.

- Kjøring mellom kl. 23.00 – 07.00 bør unngås.

Formålet med kjøringen:
Det skal droppes tyngre midlertidig teknisk utstyr til og fra fjelltoppene Mallajarvit og Corrovagaisi, samt mulig matlevering til Goldahytta og Tverrelvmo (de to siste er ikke helt sikkert pga. at NRK ikke vil ha helikopter i tv-bildene.
Henting og levering av uttsyret til toppene er viktig for å kunne sende Monsen på tur gjennom fjellet.

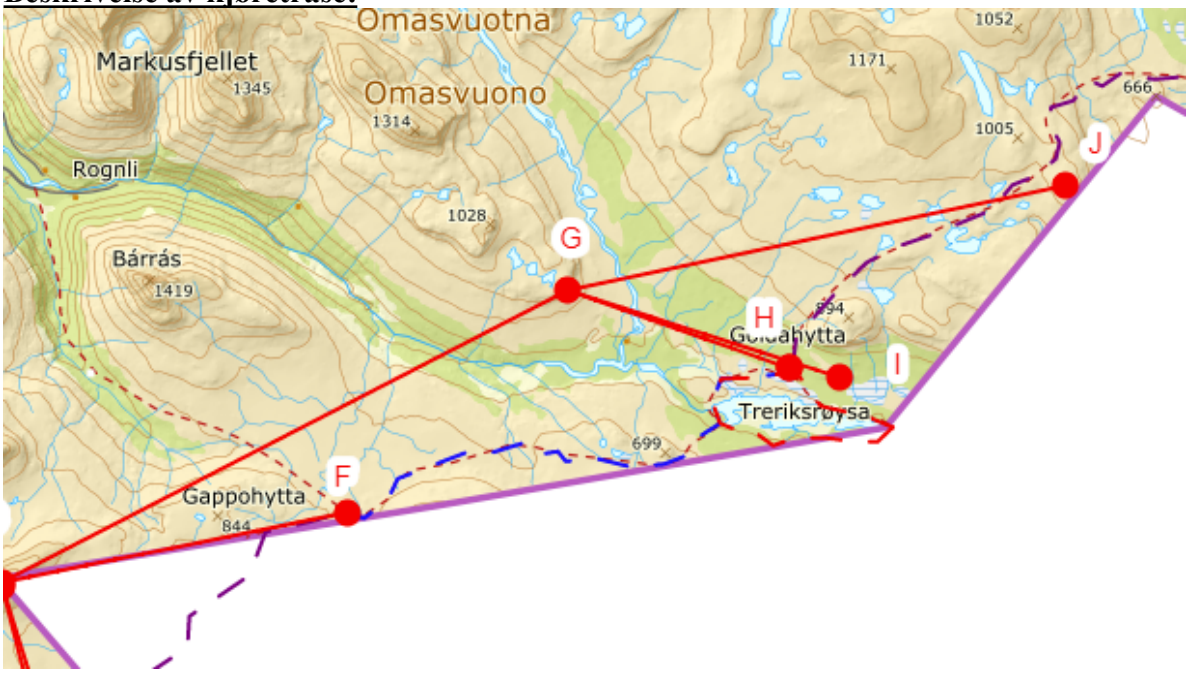
Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer loven, forskriften eller vilkår fastsatt i medhold av loven, eller medvirker dertil, er strafferettslig ansvarlig etter Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, § 12

Vi minner om at det drives reindrift i området, og at det må utvises nødvendige hensyn ift. Dette.

Forholdene på islagte vann kan variere fra år til år, og på slutten av sesongen kan det være utrygg is på steder hvor det andre år har vært trygt å kjøre.

Vurdering

Beskrivelse av kjøretrasé:



Røde punkter viser evt. landingspunkter/droppunkter for helikopter.

Prinsippene i Naturmangfoldlovens § 8, 9 og 10 er vurdert og anses oppfylt:
§ 8 – Kunnskapsgrunnlaget: Ved punkt F er det registrert lappspurv(sårbar), ved punkt G er det registrert høyfjellsveronika (Nær truet), ved punkt H er det registrert lappmeis(livskraftig)
§ 9 – Føre-var-prinsippet: Det er mye trafikk i dette området, spesielt ved hyttene i barmarksesongen.
§ 10 Økosystemtilnærming og samlet belastning: På bakgrunn av disse opplysningene er det

liten grunn til å tro at en dispensasjon i området fører til noen større belastning på naturområdene.

Vedtak

Det gis tillatelse til start og landing ved Gappohyttene, Goldahyttene og treriksrøysa.
På fjelltoppene Mallajarvit og Corrovagaisi der punktene i kartet er satt gis det kun tillatelse til dropping av teknisk utstyr fra lufta pga. de rødlistede artene som befinner seg her.
Ellers er dispensasjon gitt med de vilkår som fremgår av saken.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2017/283 -12
Arkiv: A00
Saksbehandler: May-Tove Lilleng
Dato: 17.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
64/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Endelig planprogram kommunedelplan for Oppvekst

Henvisning til lovverk og planer:

- Plan- og bygningsloven
- Kommunal planstrategi Storfjord kommune 2016 – 2019

Vedlegg:

1. Forslag til endelig planprogram kommunedelplan for Oppvekst

2. Høringsuttalelser fra:
Troms fylkeskommune
Fylkesmannen i Troms
LHL Storfjord
Hatteng og omegn bygdeutvalg
Prosjektgruppe «Styrking av landbruket i Storfjord»

Saksopplysninger
Forslaget til planprogram som ble behandlet i Styre for Plan og drift 23. mars i sak 22/18 har vært på høring.

Disse kom med høringsinnspill: Troms fylkeskommune, Fylkesmannen i Troms, LHL Storfjord, Hatteng og omegn bygdeutvalg, Prosjektgruppe «Styrking av landbruket i Storfjord»

Høringsinnspillene er i *kursiv.* Alle innspill er behandlet i styringsgruppa og det er beskrevet hvordan disse er tatt med i planprogrammet.

I henhold til plan- og bygningsloven (PBL) § 1.1 kan det utarbeides kommunedelplaner for bestemte områder, tema eller virksomhetsområder. I henhold til § 11-2, skal kommunedelplaner ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp i planperioden.

I kommunal planstrategi 2016 – 2019, er det lagt opp til å utarbeide en strategisk oppvekstplan. Dette arbeidet starter nå i form av en kommunedelplan for virksomhetsområdet Oppvekst.

Oversikt over tidsplanen for utarbeidelse av helhetlig tverrfaglig oppvekstplan.

Måned	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11	12
Utarbeidelse av utkast til planprogram	X										
Vedtak i SPD*		X									
Offentlig ettersyn/høring (6 uker)		X	X								
Planprogrammet fastsettes (SPD)					X						
Planforslag til Levekårsutvalget								X			
Offentlig ettersyn/høring (6 uker)								X	X		
Bearbeide plan									X		
Vedtak i Levekårsutvalget										X	
Vedtak i kommunestyret											X
Kunngjøring (3 ukers klagefrist)											X

*SPD= Styret for plan og drift
Levekårsutvalget vil være fagpolitisk utvalg for selve planprosessen, og kommunestyret fatter endelig vedtak.

Rådmannens innstilling:
Vedlagte forslag til endelig planprogram for helhetlig tverrfaglig oppvekstplan vedtas.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2017/127 -11
Arkiv: G00
Saksbehandler: Anne Rasmussen
Dato: 28.08.2018

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
65/18	Storfjord plan- og driftsstyre	07.09.2018

Fastsettelse av endelig planprogram Helhetlig helse og omsorgsplan 2019 - 2022

Henvisning til lovverk:

- Plan- og bygningsloven
- Kommunal planstrategi Storfjord kommune 2016 – 2019

Vedlegg

1 Planprogram Helhetlig helse og omsorgsplan 2019 - 2022
2 Høringssvar fra Rådet for eldre og funksjonshemmede
3 Høringssvar Storfjord pensjonistforening
4 Høringsinnspill Unn

Saksopplysninger

I henhold til plan- og bygningsloven (PBL) § 1.1 kan det utarbeides kommunedelplaner for bestemte områder, tema eller virksomhetsområder. I henhold til § 11-2, skal kommunedelplaner ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp i planperioden.
I kommunal planstrategi 2016 – 2019, er det lagt opp til å utarbeide en helhetlig helse- og omsorgsplan.
Oversikt over tidsplanen for utarbeidelse av helhetlig helse- og omsorgsplan.

	05	06	07	08	09	10	11	12	01	02	03
Utarbeidelse av utkast til planprogram	X										
Vedtak i SPD*		X									
Offentlig ettersyn/høring (6 uker)		X	X								
Planprogrammet fastsettes (SPD)					X						
Planforslag til Levekårsutvalget								X			
Offentlig ettersyn/høring (6 uker)								X	X		
Bearbeide plan									X		
Vedtak i Levekårsutvalget										X	
Vedtak i kommunestyret											X
Kunngjøring (3 ukers klagefrist)											X

Råd for eldre og funksjonshemmede								X			
Storfjord ungdomsråd							X				

*SPD= Styret for plan og drift

Utkast til planprogram for helhetlig helse- og omsorgsplan ble vedtatt sendt på høring av Styret for plan og drift under sak 40/18 01.06.18. Planprogrammet ble sendt på offentlig høring med høringsfrist 31.07.18.

Det kom inn tre høringsinnspill til planen. Disse kom fra Råd for eldre og funksjonshemmede i Storfjord kommune, Storfjord pensjonistforening og Universitetssykehuset i Nord-Norge, HF. Innspillene er beskrevet i forslag til fastsettelse av endelig planprogram og ligger vedlagt. Levekårsutvalget vil være fagpolitisk utvalg for selve planprosessen, og kommunestyret fatter endelig vedtak.

Rådmannens innstilling

Utkastet til planprogram for helhetlig helse- og omsorgsplan sendes ut på høring til berørte parter.

2018

FORSLAG TIL PLANPROGRAM «HELHETLIG HELSE- OG OMSORGSPLAN» 2019 - 2022

Fastsettelse av endelig planprogram etter høringsrunde

Storfjord kommune

Innhold

Om planprogram og kommunedelplan....2
1.0 Innledning....3
1.1 Beskrivelse av planprosessen:....3
2.0 Tidsavgrensning....4
3.0 Bakgrunn....4
3.1 Overordnede planer og strategier som blir viktige i arbeidet med helhetlig....5
helse- og omsorgsplan....5
4.0 Gjennomføring og planarbeid....5
4.1 Tema for helhetlig helse- og omsorgsplan....5
4.2 Organisering....7
4.3 Datainnsamling....7
5.0 Definisjoner....7
6.0 Medvirkning....8
6.1 Høringsinstanser:....8
7.0 Referanser....9

Om planprogram og kommunedelplan

Storfjord kommune har pr i dag ingen gjeldende kommunedelplan for helse- og omsorgsetaten. Denne planlegges nå utarbeidet.

I henhold til Plan- og bygningsloven skal det utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet for alle regionale planer og kommuneplaner. Dette gjelder også for kommunedelplaner. Helse- og omsorgsplanen vil være en kommunedelplan for Storfjord. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegget for medvirkning.

En kommunedelplan en betegnelse for en plan for bestemte områder, tema eller virksomhetsområder (sektorer). Det kan utarbeides en kommunedelplan for hvert tema eller virksomhetsområde hvor dette er hensiktsmessig. Det er kommunestyret som avgjør om det skal settes i gang med en separat kommunedelplan, eller om det aktuelle temaet i stedet skal tas opp innenfor en samlet kommuneplan.

1.0 Innledning

Alle innbyggere i en kommune kommer på ett eller annet tidspunkt innom helse- og omsorgstjenestene. Sektoren har et livsløpsperspektiv helt fra omsorgen for det ufødte barnet til livets avslutning. Planen skal derfor dekke aldersspennet fra det ufødte barn til omsorg ved livets slutt.

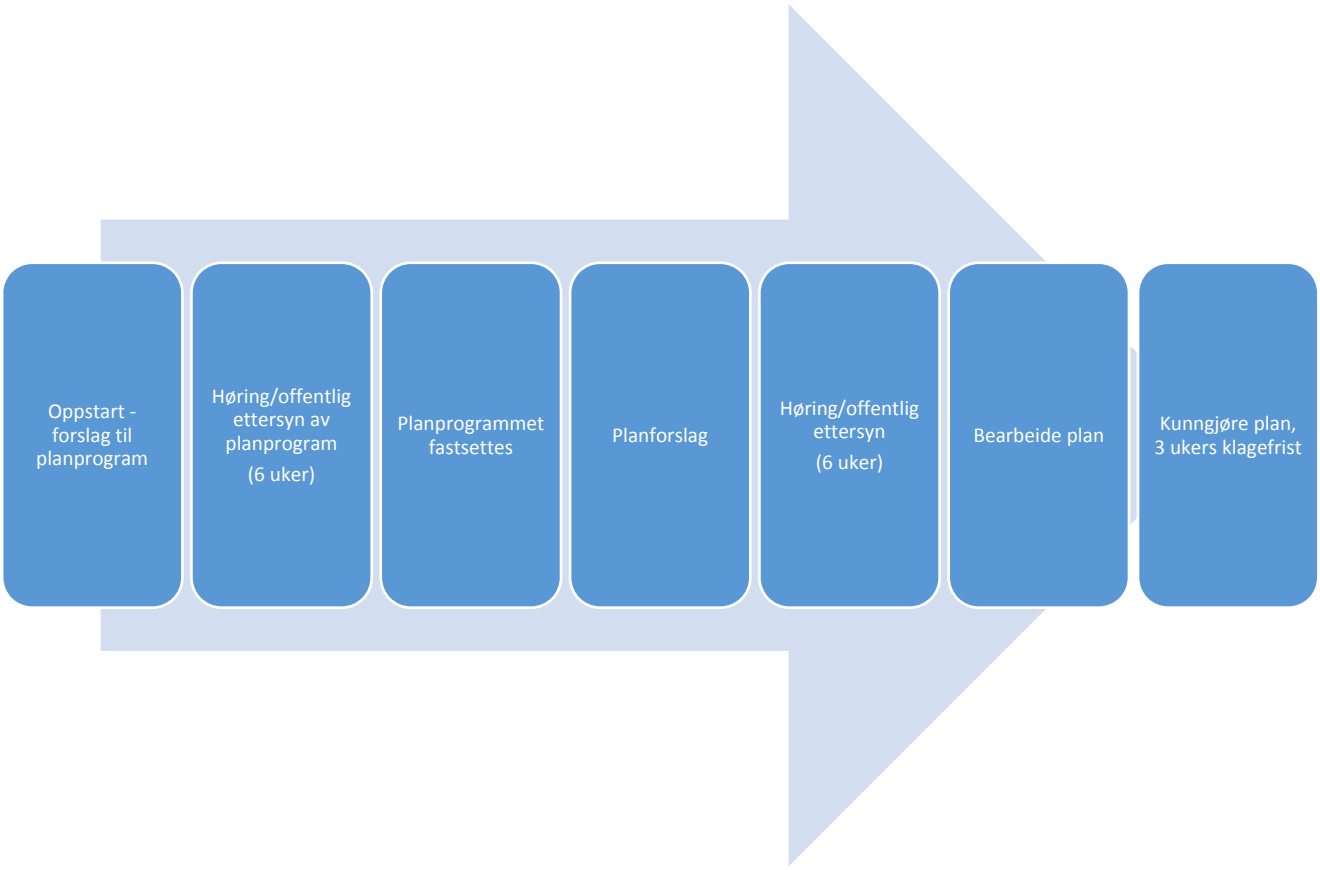
Helse- og omsorgssektoren er den økonomisk største sektoren i en kommune, og representerer svært mange arbeidsplasser samt et mangfold av tjenester og tilbud til kommunens innbyggere.

I tillegg til de tradisjonelle tjenestene innen helse- og omsorgssektoren, er det også i et folkehelseperspektiv viktig å se på omkringliggende kommunale tjenestetilbud som for eksempel bibliotek, boliger, oppvekstsvilkår, fritidstilbud og barnevern som skal bistå til å støtte og gi innbyggerne i en kommune et godt liv.

Planprosessen «Helhetlig helse- og omsorgsplan» er nedfelt i kommunal planstrategi 2016 - 2019 (Storfjord kommune, 2016). Planprosessen for en kommunedelplan er regulert av plan og bygningsloven §§ 11-1 (2010).

Planen berører helse- og omsorgstjenester, oppvekstsvilkår og folkehelseperspektiv, planen blir derfor delvis sektorovergripende.

1.1 Beskrivelse av planprosessen:



2.0 Tidsavgrensning

Planarbeidet vil bli utført fra mai (05) 2018 til mars (03) 2019.

	05	06	07	08	09	10	11	12	01	02	03
Utarbeidelse av utkast til planprogram	X										
Vedtak i SPD*		X									
Offentlig ettersyn/høring (6 uker)		X	X								
Planprogrammet fastsettes (SPD)					X						
Planforslag til Levekårsutvalget								X			
Offentlig ettersyn/høring (6 uker)								X	X		
Bearbeide plan									X		
Vedtak i Levekårsutvalget										X	
Vedtak i kommunestyret											X
Kunngjøring (3 ukers klagefrist)											X
Råd for eldre og funksjonshemmede								X			
Storfjord ungdomsråd							X				

*SPD= Styret for plan og drift

Planen har en tidshorisont på fire år: 2019 – 2022 og vil bli rullert årlig. Planen vil bli politisk gyldig i fire år etter vedtak i Kommunestyret.

3.0 Bakgrunn

Helhetlig helse- og omsorgsplan skal definere mål og legge føringer for hvordan tilbudet innen helse- og omsorgssektoren for innbyggerne i Storfjord kommune skal være i neste fireårsperiode. Planen skal gi overordnede strategier og føringer.

Planen har perspektiv «fra vugge til grav» og skal beskrive strategier og tiltak for alle aldersgrupper så vel som forebygging av sykdomsutvikling. Dette innbefatter både tilbud som gis av kommunen, men også tjenester som gis av andre etater og virksomheter og som samarbeider med Storfjord kommune.

Planen presenterer en beskrivelse av de ulike tjenester innen helse- og omsorgssektoren i Storfjord kommune. I tillegg skal det utarbeides virksomhetsplaner for de ulike enhetene.

Framtidig demografisk utvikling tilsier sterk vekst i den eldre befolkningen. En ser økning i utfordringer knyttet til rus og psykisk helse, samt at tjenestene og målgruppen for funksjonshemmede endrer karakter. Samhandlingsreformen, nasjonale planer og nye lovkrav tilsier at oppgaver og tjenestetilbud i stor grad skal løses i kommunene, der pasienten/brukeren bor.

Det vil være nødvendig å sette økt fokus og innsats mot helsefremmende og forebyggende arbeide for å dempe eller utsette behovet for helse- og omsorgstjenester.

Tjenestene skal i større grad utformes med brukermedvirkning i nært samarbeid med pasienter, brukere og deres pårørende. I tillegg skal det i større grad en tidligere fokuseres på pårørendestøtte, deriblant opplæring og veiledning av pårørende som ivaretar omsorgen for sine nærmeste.

Utvikling av digitale og nye teknologiske løsninger skal tas i bruk og dette vil blant annet gi nye muligheter for at den enkelte bruker skal kunne bo i eget hjem så lenge som mulig.

Som følge av de endringene kommunen står overfor må det også settes særskilt fokus på rekruttering og kompetanseutvikling for ansatte i hele helse- og omsorgsetaten.

3.1 Overordnede planer og strategier som blir viktige i arbeidet med helhetlig helse- og omsorgsplan

Planen skal bygge på tidligere arbeid i kommunens gjeldende planverk. Det vil bli vist til tidligere planarbeid og nasjonale føringer som er gitt i lovverk, forskrifter, utredninger, veiledere og rundskriv. Lokale reglement og forskrifter er også viktige her.

- Demensplan 2020 «Et mer demens vennligsamfunn»
- Forordning 2016/679 «Personvernforordningen» (EU)
- Nasjonal strategi for frivillig arbeid på helse- og omsorgsfeltet 2015 – 2020
- Prop. 15 S (2016 – 2020) «Opptrappingsplan for rusfeltet»
- Regjeringens strategi for god psykisk helse (2017 – 2022) «Mestre hele livet»
- St.mld 19 (2014 – 2015) «Folkehelsemeldingen»
- St.mld 25 (2005 – 2006) «Mestring, muligheter og mening»
- St.mld 26 (2014-2015) «Fremtidens primærhelsetjeneste – nærhet og helhet»
- St.mld 39 (2006 – 2007) «Frivillighet for alle»
- St.mld 47 (2008 – 2009) «Samhandlingsreformen»
- St.mld. 11 (2015 – 2016) «Nasjonal helse- og sykehusplan»
- St.mld. 29 (2012 – 2013) «Morgendagens omsorg»
- St.mld.15 (2017–2018) Leve hele livet — En kvalitetsreform for eldre
- Opptrappingsplan for habilitering og rehabilitering (2017–2019)
- «Omsorg 2020» - regjeringens plan for omsorgsfeltet 2015-2020
- IS-2620 Veileder til forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse- og omsorgstjenesten
- IS-2076 Veileder i lokalt psykisk helsearbeid og rusarbeid for voksne «Sammen om mestring»
- Andre relevante planer, rundskriv og veiledere

4.0 Gjennomføring og planarbeid

I helhetlig helse- og omsorgsplan vil det omtales en del nye områder som ikke er synliggjort i kommuneplanens samfunnsdel (Storfjord kommune, 2011). Det er gått en tid siden denne ble utarbeidet. Innføringen av samhandlingsreformen og ny lov om folkehelse kom for eksempel begge i 2012. Det er også planlagt og implementert ulike satsninger lokalt, regionalt og nasjonalt siden den gang innen en rekke felt som berører helse- og omsorgssektoren.

Helse- og omsorgsplanen skal være et viktig politisk styringsdokument. Her kan man synliggjøre føringer for hvordan politisk nivå ønsker at tilbud skal tilrettelegges til mennesker som benytter helse- og omsorgstjenestene i kommunen.

4.1 Tema for helhetlig helse- og omsorgsplan

Helhetlig helse- og omsorgsplan vil ta for seg en beskrivelse av eksisterende tjenestetilbud i og utenfor kommunen. Det vil også bli gjort en SWOT-analyse for å se nærmere på styrker, svakheter, muligheter og utfordringer kommunen vil møte.

Det skal også utarbeides en tiltaksliste med prioriterte mål tiltak for planperioden. Dette skal være gjennomgående på alle punktene. Under er det laget en oversikt over temaene som vil bli belyst i planen.

Status	Beskrivelse av status for Storfjord kommune i 2018, inkludert korte beskrivelser av tjenestene, organisasjonskart
Utfordringer	Beskrivelser av utfordringsbildet slik det ser ut i 2018, samt antatte utfordringer frem mot 2030. Dette inkluderer demografi (særlig befolkningsutvikling) og utfordringer knyttet til nasjonale satsninger som for eksempel samhandlingsreformen. Utfordringsbildet må også si noe om antatt økning i demensproblematikk jf. eldrebølgen og ivaretakelse av mennesker med rus- og/eller psykisk helseplager
Omsorgstrappen	Redegjørelse for omsorgstrappen
Folkehelse og forebygging	Folkehelsestatus for Storfjord kommune og arbeidet med forebygging på ulike arenaer innen både somatisk-, tann-, rus - og psykisk helse. Tema knyttet til fysisk aktivitet som forebygging, ernæring og underernæring tas inn under dette området.
Samfunnssikkerhet og beredskap	Beredskapsplaner knyttet til helse og omsorgstjenestene som plan for smittevern og atomberedskap samt overordnet beredskapsplan og ROS-analyse. Skal også beskrive psykososialt kriseteam og kriseøvelser.
Habilitering og rehabilitering	Tjenester og tiltak innen rehabiliterings- og habiliteringsområdet i og utenfor Storfjord kommune i dag og fremover. Hvordan sikre helhetlige og koordinerte tjenester for brukere samt sikre at det er god samhandling mellom tjenesteområdene.
Kompetanse	Strategi for kompetanseheving i tjenestene vil være et sentralt tema
Rekruttering	Rekruttering av helsepersonell til kommunale helse- og omsorgstjenester antas å være utfordrende. Strategi for å rekruttere og beholde helsepersonell er derfor en viktig del av en helse- og omsorgsplan.
Velferdsteknologi	Økningen i antallet som har behov for helse- og omsorgstjenester vil være stor jf. den demografiske utviklingen i Storfjord kommune. Det satses på velferdsteknologi både lokalt, nasjonalt og regionalt.

	Målformuleringer og strategier innen velferdsteknologiområdet skisseres som en del av planen.
Interkommunalt samarbeid	Som en liten kommune i Nord-Troms har Storfjord kommune har kommunen en rekke avtaler om interkommunalt samarbeid. Eksempler på dette er ØHD-plass (kommunal øyeblikkelig hjelp døgnplass), krisesenter og legevakt. Samarbeidet går både innad i Nord-Troms, samt med Balsfjord og Tromsø kommuner.
Brukerstyring/medvirkning	Strategi for hvordan brukerstyring og brukermedvirkning ivaretas skal framkomme i planen
Innovasjon	Innovasjon står sentralt i forhold til utvikling av alle tjenester som kommunen utfører. Det vil framkommen av planen hva som planlegges videre i forhold til utvikling av tjenestene, hvilke prosjekter som er igangsatt etc.
Mangfold og inkludering	Storfjord kommune har lang erfaring med en mangfoldig befolkning og planen skal angi hvordan arbeidet i forhold til mangfold og integrering skal fortsatt skal ivaretas.
Frivillig arbeid/aktivitet og tilbud	Det bør utarbeides en bevist strategi som formulerer mål og tiltak for det fremtidige samspillet mellom frivillig og offentlig sektor på helse- og omsorgsfeltet – både hjelpetiltak og folkehelsearbeid.
Aktiv omsorg	Aktiv omsorg skal blant annet bidra til å fremme mestring, opplevelser, økt fysisk aktivitet, sosial deltaking og god helse i arbeid med ulike bruker/pasient grupper. Dette er et viktig perspektiv i alle deler av helse- og omsorgstjenesten.
Tiltak	Alle områdene skal innebære en tiltaksoversikt med eventuell tilhørende kostnadsbeskrivelse.

4.2 Organisering

Arbeidet med planen vil være organisert i kommuneadministrasjonen i Storfjord. Kommunestyret vil være prosjekteier, Styret for plan og drift vil være planfaglig politisk utvalg og sette prosessen i gang. Levekårsutvalget vil være fagansvarlig politisk utvalg.

Prosjektledelsen legges til administrasjonen ved avdelingsleder for Forebyggende avdeling, det vil bli opprettet en tverrfaglig prosjektgruppe som vil følge opp planprosessen.

4.3 Datainnsamling

Kommuneplanens samfunnsdel vil brukes som bakgrunn for planen. Det vil også bli brukt data fra følgende kilder. Listen er ikke uttømmende.

- Folkehelsedata for Storfjord kommune 2017/2018
- Statistisk sentralbyrås befolkningsframskriving og evt andre statistikker fra SSB

- Kommunal planstrategi 2016 – 2019
- Kommuneplanens samfunnsdel 2011 – 2023
- Ungdata NOVA 2013,2016 og 2018
- Makrodata fra journalsystemer i kommunen knyttet til antall brukere, liggedøgn m.v.
- Innbyggerundersøkelsene
- Brukerplan
- Ulike kartlegginger
- Interkommunal kompetanseplan for Nord Troms

5.0 Definisjoner

Samhandlingsreformen: Målet med samhandlingsreformen er bedre folkehelse og bedre helse- og omsorgstjenester på en bærekraftig måte. Strategiene er å forebygge mer, behandle tidligere og samhandle bedre. Pasienter og brukere skal få tidlig og god hjelp nærmest mulig der de bor (Helsedirektoratet, 2017).

Folkehelsearbeid: Samfunnets innsats for å påvirke faktorer som direkte eller indirekte fremmer befolkningens helse og trivsel, forebygger psykisk og somatisk sykdom, skade eller lidelse, eller som beskytter mot helsetrusler, samt arbeid for en jevnere fordeling av faktorer som direkte eller indirekte påvirker helsen (Helsedirektoratet, 2018).

Habilitering og rehabilitering er tidsavgrensede, planlagte prosesser med klare mål og virkemidler, hvor flere aktører samarbeider om å gi nødvendig bistand til pasientens og brukerens egen innsats for å oppnå best mulig funksjons- og mestringsevne, selvstendighet og deltakelse sosialt og i samfunnet

6.0 Medvirkning

I henhold til Plan- og bygningsloven § 5- 1 skal enhver som fremmer planforslag legge til rette for medvirkning. Det er i arbeidet med en ny helhetlig helse- og omsorgsplan viktig at brukere og pårørende får mulighet til å komme med innspill tidlig i prosessen. Det er særlig viktig å sørge for medvirkning fra grupper som berøres.

I tillegg vil det være viktig å involvere Storfjord ungdomsråd, Rådet for eldre og funksjonshemmede, samt ulike brukerorganisasjoner, frivillige lag og foreninger.

Ansatte og tillitsvalgte vil være representert i prosjektgruppen. Planen vil sendes ut til utvalgte høringsinstanser, samt bli lagt ut på offentlig høring.

6.1 Høringsinstanser:

- Bygdeutvalg i Storfjord kommune
- Frivillige lag og foreninger i Storfjord kommune
- Fylkesmannen i Troms
- Oppvekst og kultur i Storfjord kommune
- Råd for eldre og funksjonshemmede i Storfjord kommune
- Plan og driftsetaten i Storfjord kommune
- Næringsetaten i Storfjord kommune
- Troms fylkeskommune
- Ungdomsrådet i Storfjord kommune
- Offentlig høring
- Brukerorganisasjoner blant annet, RIO, Marborg, NFU
- Nordstroms friluftsråd
- Universitetssykehuset Nord-Norge, samhandlingsavdelingen

- Pasient- og brukerombudet

6.2 Høringsinnspill på planprogrammet

Storfjord pensjonistforening:

Mener at det under punkt 3.0 – Bakgrunn bør tas med at brukermedivirkning er viktig og at det bør tas inn i beskrivelsen. De mener også at tannhelse, ernæring og sunt kosthold er viktig og at det tilrettelegges for flere aktiviteter og trening for eldre.

Konklusjon: Innspillene inkluderes i pnkt 3.0 og 4.1

Råd for eldre og funksjonshemmede:

Ønsker å føye til begrepet «brukermedvirkning» på side 4. Påpeker dernest at folketannhelse er viktig, samt behovet for lavterskeltilbud og trening for alle aldersgrupper.

Konklusjon: Innspillene inkluderes i punktene 3.0 og 4.1.

Universitetssykehuset i Nord-Norge, HF

Mener at planprogrammet er utfyllende og konkret. Har ingen tillegg p.t.

7.0 Referanser

Folkehelseinstituttet. (2016). *FHI*. Hentet fra fhi.no: https://www.fhi.no/fp/psykiskhelse/psykiskhelse/livskvalitet-og-trivsel-i-norge/

Helsedirektoratet. (2012). *Nasjonal faglig retningslinje for utredning, behandling og oppfølging av personer med samtidig rus – og psykisk lidelse – ROP lidelser* . Helsedirektoratet.

Helsedirektoratet. (2015). *Helsebiblioteket*. Hentet fra helsebiblioteket.no: www.helsebiblioteket.no/retningslinjer/palliasjon/innledning-revidert/definisjon-av-palliasjon

Helsedirektoratet. (2017, 02). *Samhandlingsreformen*. Hentet fra helsedirektoratet.no: https://helsedirektoratet.no/samhandlingsreformen

Helsedirektoratet. (2018, 01). *Helsedirektoratet*. Hentet fra helsedirektoratet.no: https://helsedirektoratet.no/folkehelse

Kommunal- og moderniseringsdepartementet. (2010). *Lovdata*. Hentet fra lovdata.no: https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71?q=plan og bygningsloven

Storfjord kommune. (2011). *Kommuneplanens samfunnsdel.*

Storfjord kommune. (2016). *Kommunal planstrategi 2016 - 2019*. Storfjord kommune.

Storfjord kommune
Personal- og serviceavdelingen

Storfjord kommune

Deres ref:	Vår ref:	Løpenr:	Arkivkode	Dato
	2018/158-11	6032/2018	033	27.06.2018

Innspill til høring -
Forslag til planprogram Helhetlig helse- og omsorgsplan 2019-2022

Råd for eldre og funksjonshemmede kommer med følgende uttalelse til planprogrammet:
Tillegg til planprogrammet tas med:
Viktig å tilføye til side 4: Brukermedvirkning, Folketannhelsa er en viktig del, Legge til rette for lavterskel tilbud, Trening til alle aldersgrupper.
Til punkt 4.2 Organisering: En fra Råd for eldre og funksjonshemmede (leder) ønskes tatt med i planprosessen.

Bygging av tre barne- og avlastningsboliger: Camilla Leirbakk tas med fra Råd for eldre og funksjonshemmede i prosesser om bygging av disse boligene.

Med hilsen

Lena Nilsen
Sekretær

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevet signatur.

Postadresse:
Oldersletta 1
9046 OTEREN
E-post: post@storfjord.kommune.no

Besøksadresse:
Oldersletta 1, Hatteng

Internett: www.storfjord.kommune.no

Telefon: 77 21 28 00
Telefaks: 77 21 28 01

Organisasjonsnr: 964 994 129

Pensjonistforbundet

Storfjord pensjonistforening

Høring – Forslag til planprogram Helhetlig helse- og omsorgsplan 2019- 2022.

Storfjord pensjonistforening har følgende innspill.

3.0 Bakgrunn.

I siste avsnitt, bør det tas med i nærsamarbeid med brukere, da er det viktig med brukermedvirkning, når tjenesten skal utformes.

4.1

Under folkehelse og forebygging

Viktig for en helhetlig helseplan at det tas med, viktigheten med god tannhelse.

Videre er det viktig at ernæring og sundt kosthold og at det tilrettelegges for mere aktiviteter og trening for eldre.

Storfjord pensjonistforening

Ann-Mari Hansidatter(s)

leder

Storfjord kommune

Att. Anne-Lena Dreyer

Deres ref.:	Vår ref.:	Saksbehandler/dir.tlf.:	Dato:
	2018/3215-3	Trine Lise Dyngeland, 905 59 747	06.07.2018

Svar - høring - Helhetlig Helse- og omsorgsplan Storfjord kommune

UNN takker for høringsnotatet og muligheten til å inngi uttalelse på helhetlig helse- og omsorgsplan for Storfjord kommune, 2018 – 2022.
Forslaget legger etter vårt syn opp til en god og grundig prosess rundt helse- og omsorgsplanen.
Vi ønsker kommunen lykke til med arbeidet og ser fram til å lese den ferdige planen.

Med vennlig hilsen

Magne Nicolaisen
Avdelingsleder
Samhandling

Kopi til:
Lena Nilsen

Postadresse: UNN HF 9038 TROMSØ
Avdeling: Kvalitets- og utviklingssenter
Besøksadr.:
Fakturaadr: UNN HF, c/o Fakturamottak, Postboks 3232, 7439 Trondheim
Telefon: 77 62 60 00
Internett: www.unn.no
E-post: post@unn.no
Org.nr