

Møteinnkalling

Utvalg: **Storfjord Administrasjonsutvalg**
Møtested: Møterom 3, Storfjord rådhus
Dato: 28.11.2012
Tidspunkt: 09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00 eller pr. e-post til
post@storfjord.kommune.no.
Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

Hatteng, 21.11.2012

Sigmund Steinnes (s.)
ordfører

Klara Steinnes
sekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 12/12	Referatsaker Administrasjonsutvalget 28. november 2012		2012/1098
PS 13/12	Kjøp av brann tjenester		2009/9414
PS 14/12	***** *****	X	



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
12/12	Storfjord Administrasjonsutvalg	28.11.2012

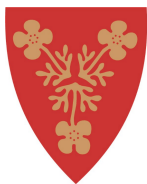
Referatsaker Administrasjonsutvalget 28. november 2012

Rådmannens innstilling

Sakene ble referert.

Saksopplysninger

1. Brev fra Kristina Jensen - oppsigelse av stilling i hjemmesykepleien
2. Brev fra Torgeir Lilleng - oppsigelse av stilling i PU-tjenesten
3. Brev fra Wenche H. Andersen - oppsigelse av stilling
4. Brev fra Andres Diaz - oppsigelse av stilling som spansklærer
5. Brev fra Berit Bergmo - vedr. permisjonssøknad



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
66/12	Storfjord Plan- og driftsstyre	22.11.2012
13/12	Storfjord Administrasjonsutvalg	28.11.2012
	Storfjord Formannskap	28.11.2012
	Storfjord Kommunestyre	

Kjøp av brann- og feiertjenester

Henvising til lovverk:

Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen

§ 3-1. Samarbeid

Kommunen skal søke samarbeid med andre kommuner for best mulig å utnytte samlet kompetanse i regionen, slik at det forebyggende arbeid blir utført tilfredsstillende

Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven).

§ 15. Samarbeid mellom kommuner

Kommunene skal samarbeide om lokale og regionale løsninger av forebyggende og beredskapsmessige oppgaver med sikte på best mulig utnyttelse av samlede ressurser.

Departementet kan gi pålegg om samarbeid mellom to eller flere kommuner for gjennomføring av krav fastsatt i eller i medhold av loven.

Brannvesenet i enhver kommune skal etter anmodning fra innsatsleder på skadestedet yte hjelpeinnsats ved brann, eksplosjon og annen ulykke i andre kommuner så langt det er mulig under hensyn til egen beredskap.

Departementet kan gi forskrifter om lokalt og regionalt samarbeid til løsning av forebyggende og beredskapsmessige oppgaver.

Rådmannens innstilling

1. Storfjord kommune skal fra 1.5.2013 selv ikke utføre følgende tjenester: Brannsjef, varabranssjef, leder forebyggende og tilsyn.
2. Storfjord kommune inngår kommunesamarbeid med Tromsø kommune med avtale om kjøp av de nevnte tjenester i punkt 1. Avtalen inngås innen 1.5.2013.
3. Storfjord kommune skal selv ikke tilby feiertjenester, men inngå avtale med Tromsø kommune om kjøp av feiertjenester iht. forskriftskrav gjeldende fra 1.1.2013.
4. Rådmann gis fullmakt til å fremforhandle avtale for brannvern- og feiertjenester iht. prisestimer gitt fra Tromsø kommune.
5. Som følge av punktene over skal bemanningen på 2 årsverk i Storfjord brann og redning halveres. Storfjord kommune beholder en 100 % stilling fordelt slik; 40 % stedlig leder og koordinator (brannmester) og 60 % til beredskapsarbeid. Stillingens betegnelse er slik: Leder beredskap/brannmester. Stillingen rapporterer til rådmannen.

Saksopplysninger

Med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon er det fortløpende gjennomgang av kommunens tjenestebehov/-nivå, bemanning og ressursutnyttelse ift de tjenestene som kommunen er pålagt å gi til innbyggerne. Det er også vurdering av omfanget av tjenestene som skal gis.

Brannvesenets oppgaver:

- Kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver.
- Gjennomføre risiko og sårbarhetsanalyser. Brannvesenet må tilpasses de reelle utfordringer.
- Forebyggende oppgaver (informasjon/motivasjon, branntilsyn, feiing og tilsyn med fyringsanlegg og tilsyn med farlige stoffer)
- Beredskapsmessige oppgaver
 - Innsatsstyrke i forbindelse med brannsituasjoner
 - Være innsatsstyrke ved andre akutte ulykkessituasjoner
 - Restverdireddning
 - Innsats mot akutt forurensning
 - Etter anmodning, yte bistand i brann og andre ulykkessituasjoner i sjøområder innenfor den norske territorialgrense (brannbåt og redningsdykking)
 - Andre oppgaver som redningsdykking, forvalte sivilforsvarsmateriell, spyling, ishakking osv.

Storfjord brann og redning leverer lovpålagte tjenester. For å ivareta brannvesenets oppgaver kreves lovpålagt utdanning for brannsjef, leder beredskap, leder forebyggende, varabranssjef og feier. Storfjord kommune har i dag ikke tilstrekkelig kompetansenivå iht. lovkrav for leder forebyggende/varabranssjef og feier. Utdanningsløpet for leder forebyggende/varabranssjef er minimum 17 uker på 2 år og har en kostnad på om lag kr 60 000 pr år. Utdanningsforløpet for feier er 18 uker på brannskolen i løpet av 3 år. Dette har en kostnad på ca kr 30 000 pr år.

Kommunen har i dag dispensasjon fra utdanningskravet for leder forebyggende/varabranssjef og feier. Denne dispensasjonen har varighet frem til 2014.

Bemanning er regulert av forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen. Bemanningen i Storfjord brann & redning er som følger:

Stilling	Stillingsstørrelse	Stillingen ivaretas av
Brannsjef	0,60	Per Roger Aronsen
Leder beredskap	0,40	Per Roger Aronsen
Varabranssjef	0,20	Rolf Vidar Olsen
Leder forebyggende	0,20	Rolf Vidar Olsen
Feier	0,60	Rolf Vidar Olsen
Totalt	2,00 årsverk	

Storfjord brann og redning er sårbar, på lik linje med andre mindre kommuner, og det medfører at det er utfordrende å følge opp de lov- og forskriftskrav som forventes av kommunen.

Feiertjenester til innbyggere skal årlig utføres av kommunen. I 2012 er det gitt begrensede tjenester innen området da feier har vært fraværende høsten 2012 pga sykdom. Dette viser sårbarheten ift personell og utførelse av tjenester. Administrasjonen har forsøkt å kjøpe tjenester fra nabokommuner og fra Tromsø brann og redning uten å lykkes, da også omkringliggende kommuner har høyt press på disse tjenestene.

Brannforskriftene § 3-1 krever at kommunene samarbeider om å levere brannverntjenester. Det har Storfjord kommune sett nærmere på. Rådmannen har vært i kontakt med Tromsø brann- og redning, og de er bedt om å levere et prisforslag på brannvernsamarbeid med Storfjord kommune. Det er også bedt om tilbud på kjøp av feiertjenester fra Tromsø kommune.

Følgende tilbud har Tromsø brann og redning fremlagt:

Tjenester	Tilbuds- og kostnadsestimat
Kjøp av branntjenestene, herunder brannsjef, leder forebyggende og tilsynspersonell	250 000 pr/år
Feiertjenesten inkl kjøring	341 000 pr/år

Dagens situasjon - årlige driftskostnader Storfjord brann og redning:

Driftsposter	Driftskostnader pr/år
Lønn- og pensjonskostnader for brannsjef/leder beredskap	514 066
Lønn- og pensjonskostnader for varabranssjef/leder forebyggende	197 000
Feiertjenesten	520 000
Lovpålagt utdanning og kursing (ca 90 000 pr/år i 3 år)	90 000
Totalt	1 321 066

Dagens budsjettkostnader for feiertjenesten er på kr 520 000. Reduksjon i kostnader for feiertjenesten fører til at feiergebyret i Storfjord kommune kan justeres ned iht. selvkost.

Dimensjonerende krav:

I kommunesamarbeid om brannverntjenester ligger det dimensjonerende krav ved 6000 innbyggere; 30 % stilling som brannsjef, 30 % stilling avdelingsleder beredskap, 30 % stilling avdelingsleder forebyggende og 60 % stilling brannsynspersonell. Kommunen må iht. lovkrav ha en stedlig brannleder (leder beredskap/brannmester).

For Storfjord kommune betyr det et dimensjonerende behov av følgende:

- Brannsjef 10 %
- Leder forebyggende 10 %
- Tilsynspersonell 20 %
- Feiertjenester ihht forskriftskrav

Dette er tjenester som Tromsø brann- og redning tilbyr.

Balsfjord kommune har kommunesamarbeid om disse tjenestene med Tromsø brann- og redning. Behovet for stedlig ledelse og oppfølging av tjenestene i kommunen er i dag halvert i Balsfjord. I Storfjord kommune kan også bemanningen halveres. Behovet i Storfjord vil være 100 % stilling fordelt slik; 40 % til stedlig leder (brannmester) og 60 % til arbeid knyttet til beredskap.

- Oppgavene som stedlig leder innebærer i hovedsak å lede utrykninger, oppfølging av brannbiler og utstyr i Storfjord (begge brannstasjonene), øving og trening for brannkonstablene samt oppfølging av brannkonstablene. Det vil ikke bli ending av status for konstablene, de vil fortsatt med en slik ordning, ha sitt arbeidsforhold tilknyttet Storfjord kommune.
- Oppgavene knyttet til beredskap innebærer bl.a. å følge opp kommunens ansvar for risiko- og sårbarhetsanalyser, beredskapsplan, kriseplan og koordinering med sentrale myndigheter ift beredskap.

Kommunen har 2 fast ansatte i 100 % stilling i Storfjord brann og redning i dag. Dersom kommunen selv ikke skal utføre disse tjenestene, medfører det endringsoppsigelse for stillingen som brannsjef og oppsigelse for stillingen som varabrannsjef/leder forebyggende og feier. Det har i den forbindelse vært avholdt møte med dem det gjelder sammen med deres hovedtillitsvalgt. Hovedavtalen legger premisser for oppsigelser og endring i arbeidsforhold.

Vurdering

I det følgende vil fordeler og ulemper med kjøp av brann- og feiertjenester fra Tromsø kommune redegjøres for.

Brannforskriftene § 3-1 krever at kommunene samarbeider. Dette er klar henstilling om at flere kommuner bør søke å samarbeide om disse tjenestene. Fordelene med brannvernssamarbeid er flere:

- Stabilitet i tjenesteutførelse
- Jevn kvalitet på forebyggende arbeid og bedre sikkerhet
- Jobben utføres av et fagmiljø – ikke en enkeltperson
- Økonomiske fordeler
- Bistand ved øvelser
- Større profesjonalitet
- Bemanningsreduksjon

Små kommuner som Storfjord er veldig sårbar, det er vanskelig for enkelt personer å klare å følge opp alle de krav som settes til denne tjenesten, og samtidig holde seg oppdatert på lover og forskrifter.

Det har ved flere anledninger vært snakk om samarbeid i Nord-Troms. I den forbindelse har det vært foretatt studieturer til Salten IKS og til brannvesenet i Sør-Rogaland IKS i 2008 og 2009. Det viser seg at småkommunene rundt Bodø har fått, etter inngåelse av kommunesamarbeid, et bedre brannvesen og større forutsigbarhet i tjenestene. Det samme kom frem i Sør-Rogaland der også småkommunene hadde fått et løft både utstyrs- og kompetansemessig. Fordelen med disse IKSene er at de har en storby som har resurser og kompetanse. For Storfjord kommune bør det inngås et samarbeid med Tromsø kommune i den hensikt å styrke beredskapen, bedre sikkerheten og få forutsigbarhet i tjenestene, samt oppnå en økonomisk gevinst av et slikt samarbeid.

Ulemper ved ikke å tilby tjenestene selv er at det reduserer kommuneadministrasjonens bemanning. Konsekvensen av dette er oppsigelser og ansatte kan miste jobben, dersom kommunen ikke kan tilby et annet høvelig arbeid i kommunen for dem det gjelder.

Dersom kommunen ikke velger å inngå kommunesamarbeid må Storfjord kommune selv sørge for tilstrekkelig og lovpålagt utdanning og kursing for å oppfylle de krav som settes til kompetanse. I dag leverer kommunen tjenester med dispensasjon fra utdanningskrav for feier, leder forebyggende og varabrannsjef. Denne dispensasjonen utgår i 2014.

Etter møte mellom arbeidsgiver, ansatte i Storfjord brann og redning og deres HTV var det ikke motforestillinger til å inngå brannvernssamarbeid dersom noen ikke mister jobben. Derimot om det skulle skje, ble det uttrykt at man ønsker å beholde dagens løsning. Hovedavtalen skal følges ved evt. oppsigelser, slik at arbeidstakernes rettigheter blir tatt vare på. Det kom også innspill fra HTV for Maskinistforbundet at beredskapen ikke måtte svekkes ved et kommunesamarbeid.

Rådmannen anbefaler at Storfjord kommune inngår et samarbeid med Tromsø kommune om å kjøpe brann- og feiertjenester. Disse tjenestene skal derfor fra 2013 ikke utføres av Storfjord kommune selv, men av Tromsø brann og redning. Det bør fremforhandles og inngås en avtale med Tromsø kommune fra 1.5.2013 for brannverntjenester, og for feiertjenester bør denne avtalen allerede inngås fra 1.1.2013. Prosessen med ansattes rettigheter skal gjennomføres som normalt selv om feiertjenestene kjøpes allerede fra årsskiftet 2013. Bakgrunn for at kommunen bør inngå avtale om feiertjenester ved årsskiftet er fordi kommunen ikke har disponibel feier, og har ikke hatt det i løpet av høsten 2012.

og Sandnes fått løft både utstyrs- og kompetansemessig. Fordelen disse IKSene har er at de har en storby som har resurser og kompetanse. Noe vi ikke har i Nord-Troms. Et Nord-Troms samarbeid vil ha mange svakheter.

Kanskje burde det vært sett nærmere på et IKS samarbeid med Tromsø, Balsfjord, Lyngen, Målselv, Storfjord, osv. Dette kunne ført til en ytterligere styrkning av dagens beredskap, forebygging og feiing. Det vil også føre til forutsigbare budsjett.

Hvis det ikke blir kjøp av tjenester så vil kommunen fortsatt fylle de krav som settes til kompetanse pga dispensasjon fra utdanningskrav for feier, lederforebyggende og varabrannsjef gitt av Dsb. Denne dispensasjonen går ut 31.12.14.