

Møteinnkalling

Utvalg: **Storfjord Administrasjonsutvalg**
Møtested: Møterom 3, Storfjord rådhus
Dato: 29.11.2012
Tidspunkt: 16:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00 eller. pr. e-post til
post@storfjord.kommune.no.
Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

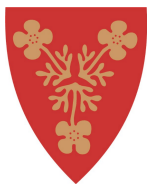
Hatteng, 29.11.2012

Sigmund Steinnes (s.)
ordfører

Klara Steinnes
sekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 15/12	Kjøp av brann- og feiertjenester og omgjøring av stilling som brannsjef i Storfjord kommune		2009/9414



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
15/12	Storfjord Administrasjonsutvalg	29.11.2012
	Storfjord Kommunestyre	

Kjøp av brann- og feiertjenester og omgjøring av stilling som brannsjef i Storfjord kommune

Henvising til lovverk:

Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen

§ 3-1. Samarbeid

Kommunen skal søke samarbeid med andre kommuner for best mulig å utnytte samlet kompetanse i regionen, slik at det forebyggende arbeid blir utført tilfredsstillende

Lov om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven).

§ 15. Samarbeid mellom kommuner

Kommunene skal samarbeide om lokale og regionale løsninger av forebyggende og beredskapsmessige oppgaver med sikte på best mulig utnyttelse av samlede ressurser.

Departementet kan gi pålegg om samarbeid mellom to eller flere kommuner for gjennomføring av krav fastsatt i eller i medhold av loven.

Brannvesenet i enhver kommune skal etter anmodning fra innsatsleder på skadestedet yte hjelpeinnsats ved brann, eksplosjon og annen ulykke i andre kommuner så langt det er mulig under hensyn til egen beredskap.

Departementet kan gi forskrifter om lokalt og regionalt samarbeid til løsning av forebyggende og beredskapsmessige oppgaver.

Rådmannens innstilling

1. Storfjord kommune skal fra 1.5.2013 selv ikke utføre følgende tjenester: Brannsjef, varabrannsjef, leder forebyggende og tilsyn.
2. Storfjord kommune inngår kommunesamarbeid med Tromsø kommune med avtale om kjøp av de nevnte tjenester i punkt 1. Avtalen inngås innen 1.5.2013.

3. Storfjord kommune skal selv ikke tilby feiertjenester, men inngå avtale med Tromsø kommune om kjøp av feiertjenester iht forskriftskrav gjeldende fra 1.1.2013.
4. Rådmann gis fullmakt til å fremforhandle avtale for brannvern- og feiertjenester iht prisestimer gitt fra Tromsø kommune.
5. Som følge av punktene over skal bemanningen på 2 årsverk i Storfjord brann og redning reduseres.
6. Ihht forskriftskrav om organisering og dimensjonering av brannvesen er det vurdert at Storfjord kommune behov for stedlig leder/brannmester for å ivareta følgende:
 - Daglig ledelse for brannkonstablene (Storfjord kommune vil fortsatt være arbeidsgiver for konstablene ved kjøp av brann tjenester)
 - Planlegge, øve og trene brannkonstablene (iht forskriftskrav 10 øvelser pr år)
 - Lede utrykninger
 - Følge opp utstyr, pumper, biler etc. i Storfjord på begge brannstasjonene
 - Kontrollere og vedlikeholde brannslanger og brannslukningsapparater i kommunale bygg.

60 % av dagens brannsjefsstilling omgjøres til *stedlig leder/brannmester* ved en endringsoppsigelse, da det blant de kommunalt ansatte kun er brannsjef som fyller kompetansekrav for å utøve rollen som brannmester.
7. Ihht plan- og bygningsloven, sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt stilles det krav om risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og overordnet beredskapsplan i kommunen. For å ivareta kommunal beredskap støttes det at deler av bemanningen (40 %) i Storfjord brann og redning omgjøres til stilling som *beredskapsansvarlig* for å ivareta formålet.

Saksopplysninger

Med bakgrunn i kommunens økonomiske situasjon er det fortløpende gjennomgang av kommunens tjenestebehov/-nivå, bemanning og ressursutnyttelse ift de tjenestene som kommunen er pålagt å gi til innbyggerne. Det er også vurdering av omfanget av tjenestene som skal gis.

Brannvesenets oppgaver:

- Kommunen skal sørge for etablering og drift av et brannvesen som kan ivareta forebyggende og beredskapsmessige oppgaver.
- Gjennomføre risiko og sårbarhetsanalyser. Brannvesenet må tilpasses de reelle utfordringer.
- Forebyggende oppgaver (informasjon/motivasjon, branntilsyn, feiing og tilsyn med fyringsanlegg og tilsyn med farlige stoffer)
- Beredskapsmessige oppgaver
 - Innsatsstyrke i forbindelse med brannsituasjoner
 - Være innsatsstyrke ved andre akutte ulykkessituasjoner
 - Restverdireddning
 - Innsats mot akutt forurensning
 - Etter anmodning, yte bistand i brann og andre ulykkessituasjoner i sjøområder innenfor den norske territorialgrense (brannbåt og redningsdykking)
 - Andre oppgaver som redningsdykking, forvalte sivilforsvarsmateriell, spyling, ishacking osv.

Storfjord brann og redning leverer lovpålagte tjenester. For å ivareta brannvesenets oppgaver kreves lovpålagt utdanning for brannsjef, leder beredskap, leder forebyggende, varabranssjef og feier. Storfjord kommune har i dag ikke tilstrekkelig kompetansenivå iht. lovkrav for leder forebyggende/varabranssjef og feier. Utdanningsløpet for leder forebyggende/varabranssjef er minimum 17 uker på 2 år og har en kostnad på om lag kr 60 000 pr år. Utdanningsforløpet for feier er 18 uker på brannskolen i løpet av 3 år. Dette har en kostnad på ca kr 30 000 pr år.

Kommunen har i dag dispensasjon fra utdanningskravet for leder forebyggende/varabranssjef og feier. Denne dispensasjonen har varighet frem til 2014.

Bemanning er regulert av forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen. Bemanningen i Storfjord brann & redning er som følger:

Stilling	Stillingsstørrelse	Stillingen ivaretas av
Brannsjef	0,60	Per Roger Aronsen
Leder beredskap	0,40	Per Roger Aronsen
Varabranssjef	0,20	Rolf Vidar Olsen
Leder forebyggende	0,20	Rolf Vidar Olsen
Feier	0,60	Rolf Vidar Olsen
Totalt	2,00 årsverk	

Storfjord brann og redning er sårbar, på lik linje med andre mindre kommuner, og det medfører at det er utfordrende å følge opp de lov- og forskriftskrav som forventes av kommunen.

Feiertjenester til innbyggere skal årlig utføres av kommunen. I 2012 er det gitt begrensede tjenester innen området da feier har vært fraværende høsten 2012 pga sykdom. Dette viser sårbarheten ift personell og utførelse av tjenester. Administrasjonen har forsøkt å kjøpe tjenester fra nabokommuner og fra Tromsø brann og redning uten å lykkes, da også omkringliggende kommuner har høyt press på disse tjenestene.

Brannforskriftene § 3-1 krever at kommunene samarbeider om å levere brannverntjenester. Det har Storfjord kommune sett nærmere på. Rådmannen har vært i kontakt med Tromsø brann- og redning, og de er bedt om å levere et prisforslag på brannvernsamarbeid med Storfjord kommune. Det er også bedt om tilbud på kjøp av feiertjenester fra Tromsø kommune.

Følgende tilbud har Tromsø brann og redning fremlagt:

Tjenester	Tilbuds- og kostnadsestimat
Kjøp av branntjenestene, herunder brannsjef, leder forebyggende og tilsynspersonell	250 000 pr/år
Feiertjenesten inkl kjøring	341 000 pr/år

Dagens situasjon - årlige driftskostnader Storfjord brann og redning:

Driftsposter	Driftskostnader pr/år
Lønn- og pensjonskostnader for brannsjef/leder beredskap	514 066
Lønn- og pensjonskostnader for varabranssjef/leder forebyggende	197 000
Feiertjenesten	520 000
Lovpålagt utdanning og kursing (ca 90 000 pr/år i 3 år)	90 000

Totalt	1 321 066
--------	-----------

Dagens budsjettkostnader for feiertjenesten er på kr 520 000. Reduksjon i kostnader for feiertjenesten fører til at feiergebyret i Storfjord kommune kan justeres ned iht. selvkost.

Dimensjonerende krav:

I kommunesamarbeid om brannverntjenester ligger det dimensjonerende krav ved 6000 innbyggere; 30 % stilling som brannsjef, 30 % stilling avdelingsleder beredskap, 30 % stilling avdelingsleder forebyggende og 60 % stilling brannsynspersonell. Kommunen må iht. lovkrav ha en stedlig brannleder (leder beredskap/brannmester).

For Storfjord kommune betyr det et dimensjonerende behov av følgende:

- Brannsjef 10 %
- Leder forebyggende 10 %
- Tilsynspersonell 20 %
- Feiertjenester ihht forskriftskrav

Dette er tjenester som Tromsø brann- og redning tilbyr.

Balsfjord kommune har kommunesamarbeid om disse tjenestene med Tromsø brann- og redning. Behovet for stedlig ledelse og oppfølging av tjenestene i kommunen er i dag halvert i Balsfjord. I Storfjord kommune kan også bemanningen reduseres.

Storfjord:

Behovet for organisering og dimensjonering av brannvesen i Storfjord kommune vil være stedlig leder/brannmester for å ivareta følgende:

- Daglig ledelse for brannkonstablene
- Øve og trene brannkonstablene (ihht forskriftskrav 10 øvelser pr år)
- Lede utrykninger
- Følge opp utstyr, pumper, biler etc. i Storfjord på begge brannstasjonene
- Kontrollere og vedlikeholde brannslanger og brannslukningsapparater i kommunale bygg.

Det vil ikke bli ending av status for konstablene, de vil fortsatt med en slik ordning, ha sitt arbeidsforhold tilknyttet Storfjord kommune.

Kommunen har to fast ansatte i 100 % stilling i Storfjord brann og redning i dag. Dersom kommunen selv ikke skal utføre disse tjenestene medfører detendringsoppsigelse/oppsigelse for stillingene det gjelder. Det har i den forbindelse vært avholdt møte med dem det gjelder sammen med deres hovedtillitsvalgt. Hovedavtalen legger premisser for oppsigelser og endring i arbeidsforhold ved overtallighet.

Vurdering

I det følgende vil fordeler og ulemper med kjøp av brann- og feiertjenester fra Tromsø kommune redegjøres for.

Brannforskriftene § 3-1 krever at kommunene samarbeider. Dette er klar henstilling om at flere kommuner bør søke å samarbeide om disse tjenestene. Fordelene med brannvernsamarbeid er flere:

- Stabilitet i tjenesteutførelse
- Jevn kvalitet på forebyggende arbeid og bedre sikkerhet
- Jobben utføres av et fagmiljø – ikke en enkeltperson

- Økonomiske fordeler
- Bistand ved øvelser
- Større profesjonalitet
- Bemanningsreduksjon

Små kommuner som Storfjord er veldig sårbar, det er vanskelig for enkelt personer å klare å følge opp alle de krav som settes til denne tjenesten, og samtidig holde seg oppdatert på lover og forskrifter. Det har ved flere anledninger vært snakk om samarbeid i Nord-Troms. I den forbindelse har det vært foretatt studieturer til Salten IKS og til brannvesenet i Sør-Rogaland IKS i 2008 og 2009. Det viser seg at småkommunene rundt Bodø har fått, etter inngåelse av kommunesamarbeid, et bedre brannvesen og større forutsigbarhet i tjenestene. Det samme kom frem i Sør-Rogaland der også småkommunene hadde fått et løft både utstyrs- og kompetansemessig. Fordelen med disse IKSene er at de har en storby som har resurser og kompetanse. For Storfjord kommune bør det inngås et samarbeid med Tromsø kommune i den hensikt å styrke beredskapen, bedre sikkerheten og få forutsigbarhet i tjenestene, samt oppnå en økonomisk gevinst av et slikt samarbeid.

Ulemper ved ikke å tilby tjenestene selv er at det reduserer kommuneadministrasjonens bemanning. Konsekvensen av dette er oppsigelser og ansatte kan miste jobben, dersom kommunen ikke kan tilby et annet høvelig arbeid i kommunen for dem det gjelder.

Dersom kommunen ikke velger å inngå kommunesamarbeid må Storfjord kommune selv sørge for tilstrekkelig og lovpålagt utdanning og kursing for å oppfylle de krav som settes til kompetanse. I dag leverer kommunen tjenester med dispensasjon fra utdanningskrav for feier, leder forebyggende og varabrannsjef. Denne dispensasjonen utgår i 2014.

Rådmannen anbefaler at Storfjord kommune inngår et samarbeid med Tromsø kommune om å kjøpe brann- og feiertjenester. Disse tjenestene skal derfor fra 2013 ikke utføres av Storfjord kommune selv, men av Tromsø brann og redning. Det bør fremforhandles og inngås en avtale med Tromsø kommune fra 1.5.2013 for brannverntjenester, og for feiertjenester bør denne avtalen allerede inngås fra 1.1.2013. Prosessen med ansattes rettigheter skal gjennomføres som normalt selv om feiertjenestene kjøpes allerede fra årsskiftet 2013. Bakgrunn for at kommunen bør inngå avtale om feiertjenester ved årsskiftet er fordi kommunen ikke har disponibel feier, og har ikke hatt det i løpet av høsten 2012.

Da kommunen har behov for stedlig ledelse innen brann foreslår rådmannen at 60 % av dagens stilling som brannsjef omgjøres til stedlig leder/brannmester ved en endringsoppsigelse. Brannsjef har allerede tilstrekkelig kompetanse for å utøve rollen som brannmester. Brannsjef har kurs og kompetansebakgrunn ift det som kreves.

Overtallighet i Storfjord brann og redning

Ved at kommunen kjøper brann- og feiertjenester oppstår det overtallighet. Da kommunen har forpliktelser om kommunal beredskap foreslår rådmannen å benytte kompetansen som allerede finnes i Storfjord brann og redning til dette formålet. Forpliktelsene ihht plan- og bygningsloven, sivilbeskyttelsesloven og forskrift om kommunal beredskapsplikt stiller krav om risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) og overordnet beredskapsplan i kommunen.

Kommunal beredskapsplikt - risiko- og sårbarhetsanalyse

Sivilbeskyttelsesloven § 14 viser til at kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (pbl).

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (pbl) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Kommunal beredskapsplikt - beredskapsplan for kommunen

Med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen etter § 14 skal kommunen utarbeide en beredskapsplan. Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser. Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse, varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media. Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum én gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.

Fylkesmannen stiller særlige krav til kommunen vedrørende dette som følge av farene ved Nordnes fjellskred. Det gjøres et betydelig arbeid i kommunen i forbindelse med Nordnesfjellet.

Med bakgrunn i dette foreslår rådmannen at deler av bemanningen, 40 %, i Storfjord brann og redning omgjøres til stilling som beredskapsansvarlig for å ivareta dette formålet.