Møteinnkalling

Utvalg:	**Storfjord formannskap**
Møtested:	Møterom 3 Otertind, Storfjord rådhus
Dato:	27.08.2015
Tidspunkt:	09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00, eller pr. e-post til post@storfjord.kommune.no

Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

Hatteng, 20. august 2015

Arvid Lilleng (s.)
ordfører

Klara Steinnes
sekretær

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 64/15	Referatsaker Formannskapet 27. august		2015/497
PS 65/15	Økonomirapport 2. kvartal 2015		2015/160
PS 66/15	Kommunereformen: informasjons - og kommunikasjonsstrategi		2015/30
PS 67/15	Sikkerheten ved utkjøring fra Oterbakken ut på E6		2015/630
PS 68/15	Forespørsel om kjøp av eiendom med gr./br. nr. 46/3 og prisfastsetting av denne	X	2015/193
PS 69/15	Kompensasjon for opparbeiding av vannledning Ballones		2015/937
PS 70/15	Boligpolitisk plan i Storfjord kommune - oppstart planarbeid		2015/1240
PS 71/15	Friluftsanlegg på Salmen		2015/780
PS 72/15	Oppgradering av parkeringsplass Paras		2015/1055
PS 73/15	Etablering av fengsel i Storfjord		2015/766
PS 74/15	Søknad Inter Reg midler - prosjekt ADR Arctic Development Region		2015/19

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/497 -11
Arkiv: 033
Saksbehandler: Klara Steinnes
Dato: 19.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
64/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Referatsaker Formannskapet 27. august

Saksopplysninger

1. Fra Skatteoppkreveren - periodisk oppgjør juni og juli 2015
2. Fra Fylkesmannen - tildeling av kompetanse- og utviklingsmidler 2015 til barnehagesektoren i Nord-Troms
3. Fra Fylkesmannen - positiv utvikling i skatteinngangen i juni
4. Fra Troms fylkeskommune - avslag på søknad om spillemidler til anlegg Hatteng skole kunstgressbane
5. Fra Nord-Troms plankontor - nyhetsbrev juli 2015
6. Fra Finansdep. - høring av eiendomsbeskatning av arbeidsmaskiner mv. i verk og bruk
7. Fra Helse- og omsorgsdep. - høring om endringer i alkoholloven
8. Fra Halti kvenkultursenter - årsberetning 2014
9. Fra Storfjord idrettsråd - resolusjon fra årsmøtet i Storfjord idrettsråd
10. Fra Storfjord idrettsråd - referat fra årsmøte 10. juni 2015
11. Fra rådmannen - årsutanvisning godtgjøring politikere for 2015
12. Fra Troms fylkeskommune - folkebibliotek i Troms i kommunereformen
13. Fra Storfjord ungdomsråd - møteprotokoll fra møte 5. juni 2015
14. Fra Storfjord kommune - protokoll fra forhandlingsmøte mellom Storfjord kommune og NITO
15. Fra barnevernleder i Storfjord - ang interkommunalt barneverntjeneste
16. Fra Alkontroll - befaringsrapport skjenkebevilling/røykeforbud
17. Fra LNVK - høringsuttalelse eiendomsskatt mv. verk og bruk sendt til Finansdep. og spørsmål og svar om eiendomsskatt

Rådmannens innstilling

Sakene ble referert.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/160 -28
Arkiv:
Saksbehandler: Viggo Døhl
Dato: 20.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
65/15	Storfjord formannskap	27.08.2015
	Storfjord kommunestyre	

Økonomirapport 2. kvartal 2015

Saksopplysninger

Det er gjennomført budsjettkontroll for årets 6 første måneder, perioden 1. januar til 30. juni 2015. Budsjettkontrollen omfatter både drifts- og investeringsbudsjettet, og øvrige vedtatte budsjettmessige forutsetninger. Budsjettreguleringen som ble vedtatt i kommunestyret i juni er ikke med i driftsbudsjettet på denne rapporten.

Sentrale generelle budsjettforutsetninger	2015
Lønnsvekst	3,5 %
Pensjonsinnskudd lærere	12,5 %
Pensjonsinnskudd sykepleiere	17,5 %
Pensjonsinnskudd øvrige ansatte	15,4 %

Budsjettet er i all hovedsak periodisert flatt på 12 måneder. Dette betyr at årsbudsjettet på de enkelte kontoene er budsjettert med likt beløp pr måned. Unntakene fra dette er:

- Fastlønnsbudsjettet tar hensyn til feriepengeutbetalingen i juni ved at det er budsjettert med 11 måneders lønnsutbetaling og lønnstrekk for fem ferieuker i juni.
- Refusjon for ressurskrevende brukere inntektsføres i desember og derfor er budsjettet lagt på desember.
- Inntektsføring bruk av fond er budsjettert i desember.
- Eiendomsskatt, samt VA-gebyr er periodisert til de månedene fakturering skjer.
- Skatteinngang er periodisert etter gjennomsnitt de tre siste år
- Rammetilskudd er periodisert på ti terminer
- Rente- og avdragsutgifter er periodisert etter forfallstidspunkt

Sykefravær 2. kvartal 2015

Det er registrert et sykefravær på 8,26% i 2. kvartal i 2015 mot 9,0% samme periode i fjor.

Investeringer pr 30.juni

Pr 30. juni er det utgiftsført kr 7.542.389,- i investeringsregnskapet av et budsjett på kr 29.585.712,-.

		Regnskap pr 30.06.2015	Budsjett 2015	Kommentar
105	Oppgradering av microsoftlisenser og ny server felles datasenter	-	200 000	
106	Anskaffesle datateknisk utstyr og datasikringstiltak	-	150 000	
142	Kommunale veier, asfaltering	-	500 000	Utføres i august
260	Lydanlegg /orgel Storfjord kirke	139 384	300 000	Igangsatt
330	Sentrumsplan Skibotn	3 193 638	11 001 512	avventer faktura fra vegvesenet
431	Ombygging helsehuset for hjemmetjenesten	282 659	240 000	utført
622	Gatelys Sommersetlia	21 250	-	Utført 2014
625	Oppgradering av kartgrunnlag (geovekstavtale)	-	117 000	
626	Digitalisering/oppgraderig av kommunens reguleringsplaner	12 268	200 000	Igangsettes 2. halvår
627	Nytt nødnett og UMS installasjon	-	150 000	igangsatt
653	TK-bygg ombygging til branngarasje	382 831	406 055	i avslutningsfase
667	Digitalisering VA-ledninger	5 274	100 000	Igangsettes 2. halvår
668	Forprosjekt hovedplan for VA i Storfjord kommune	-	150 000	Igangsettes 2. halvår
670	Avløpspumpestasjon Skibotn skole	1 773 833	1 850 000	Utført
682	Utbygging mobilnett Signaldalen- kommunal andel	-	875 000	Avventer faktura
711	Utvikling av nytt boligefelt Hatteng	-	300 000	Igangsettes 2. halvår
717	Branteknisk ombygging Åsen	-	230 000	Avventer plan ressurssenter
718	Branntekniske tiltak Skibotn omsorgssenter	24 535	260 000	Igangsatt planlegging
719	Branntekniske tiltak andre kommunale bygg	-	620 000	Igangsatt planlegging
721	Oteren barnehage - tilbygg	12 613	2 000 000	Prosjektering i sluttfase
727	Nye sikringstiltak Oteren og Furuslottet barnehager	-	300 000	Pri. Oteren Anbud ut i august
728	Skibotn skole - Tak og ventilasjon	212 500	300 000	Igangsatt
737	Oppgradering tak Åsen omsorgssenter	-	500 000	Avventer plan ressurssenter
738	Nytt kjøle- og fryseanlegg Åsen	-	120 000	Bestilt, monteres i august
743	Omgjøring av fremfesteforhold ifm kjøp av eiendom	-	150 000	ikke igangsatt
771	Pasientalarmsystem Åsen	44 129	100 000	igangsatt
790	Tilbygg/modulbygg Skibotn omsorgssenter	332 045	7 000 000	Igangsatt
791	Aleris ungplan & BOI bedriftsetablering	38 850	466 145	Igangsatt
961	EK-INNSKUDD KLP	1 066 581,00	1 000 000,00	Utført
		7 542 389	29 585 712	

Det er i tillegg ført noen utgifter på prosjekter fra 2014 på grunn av sen fakturering. Utgifter til videre drift etter brannen på Valmuen er også belastet, men skal finansieres av forsikringsutbetalinger fra KLP.

Forvaltning av ledig likviditet

Storfjord kommune har ingen ledig likviditet og har derfor ingen plassering av disse i markedet.

Forvaltning av gjeldsportefølje

Storfjord kommune har pr 30.06.15 kr 167.051.830,- i langsiktig gjeld til egne investeringer. Pr 1. januar var den langsiktige gjelden på kr 170.334.350,- Det er foreløpig ikke tatt opp lån til investeringer hittil i år. Dette vil bli gjort i løpet av høsten. I tillegg utgjør Startlån fra Husbanken kr 26.687.245,- etter opptak av årets vedtatte startlånsopptak på kr 4,0 mill.

67 % av gjeldsporteføljen har fast rente, mens 33% har flytende rente. I henhold til finansreglementet skal minst 1/3 være fastrente og 1/3 være flytende rente. løpet av 2015 vil fastrenteavtaler på ca kr 57,9 mill utløpe og det vil bli tegnet nye i henhold til reglementet.

Oversikt over langsiktige lån:

		Utløpsdato	Fast/ flytende	Bindingstid	Rente	Saldo
Lån til investeringer	LÅN NORDEA SERTIFIKAT 2009	3mnd	Flytende		1,58	-24 835 000
	LÅN NORDEA SERTIFIKAT 2011	3mnd	Fast/swap	13.12.2021	3,64	-8 920 000
	Kommunalbanken 20020290	01.06.2017	Flytende	01.06.2015	1,75	-1 517 780
	Kommunalbanken 20020288	10.11.2016	Fast	10.11.2015	3,48	-1 753 220
	Kommunalbanken 20030329	30.06.2023	Fast	30.12.2015	3,48	-1 572 500
	Kommunalbanken 20040625	24.09.2024	Fast	24.09.2015	3,48	-3 926 740
	Kommunalbanken 20040626	24.09.2034	Fast	24.09.2015	3,48	-4 939 930
	Kommunalbanken 20070670	21.12.2037	Fast	20.12.2016	3,5	-47 973 830
	Kommunalbanken 20100675	10.10.2040	Fast	22.10.2015	3,78	-39 058 980
	Kommunalbanken 20120480	20.10.2042	Flytende		1,75	-8 625 000
	Kommunalbanken 20130748	01.12.2043	Flytende		1,75	-3 467 510
	KLP Kommunekreditt 10307	01.12.2019	Fast	01.12.2015	4,2	-3 328 000
	KLP Kommunekreditt 10558	17.10.2026	Flytende		2,95	-10 323 340
	KLP Kommunekreditt 53251	22.10.2044	Flytende		2,25	-6 810 000
Videreformidlingslån	HB 16707985 1999	01.05.2017	Flytende		2,287	-40 000
	HB 16713931 2004	01.12.2022	Flytende		2,287	-390 013
	HB 16714274 2005	01.09.2030	Flytende		2,287	-814 143
	HB 16715092 2007	01.05.2025	Flytende		2,287	-1 290 000
	HB 16715411 2008	01.07.2026	Flytende		2,287	-1 688 338
	HB 16715744 2009/2010	01.07.2027	Flytende		2,287	-5 020 360
	HB 16716074 2010	01.11.2028	Flytende		2,287	-2 311 692
	HB 16716160 2011	01.03.2026	Flytende		2,287	-3 093 409
	HB 16716373 2012	01.04.2037	Flytende		2,287	-3 338 670
	HB 16716557 2013	01.05.2038	Flytende		2,287	-1 820 620
	HB 16716808 2014	01.06.2039	Flytende		2,287	-2 880 000
	HB 16717052 2015	01.05.2045	Flytende		2,287	-4 000 000
						-193 739 075

Driftsbudsjett og -regnskap pr 30.juni

1.0 Politisk styring

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	642 256	752 933	-110 677
Øvrige utgifter	724 260	749 916	-25 657
Inntekter	-2 967	-115 000	112 033
Politisk styring	1 363 549	1 387 850	-24 300

Møter i juni er ikke belastet lønnspostene, bl.a. k-styrets møte 25.06.15

Arbeid med kommunereformen ligger under dette kapittelet. Så langt har det ikke påløpt de store utgiftene, men det vil komme utover høsten.

Refusjon av kommunereformtilskuddet fra Fylkesmannen er ikke regnskapsført.

Regnskapet så langt, og kjennskap til kommende utgifter og inntekter, vurderes å være ihht. budsjett.

1.1 Sentraladministrasjonen

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	3 870 548	4 225 469	-354 921
Øvrige utgifter	2 057 313	2 080 626	-23 313
Inntekter	-150 491	-105 254	-45 237
Sentraladministrasjon	5 777 370	6 200 841	-423 471

Vakant kontorsjefstilling gir et mindreforbruk på lønnspostene. Stillingen vil stå vakant ut hele 2015.

Samlet viser utgiftene til rekruttering av ny rådmann et merforbruk på ca. kr. 300 000,-. Vakant kontorsjefstilling ventes å dekke disse kostnadene.

Periodiseringsavvik på forskuddsbetalte utgifter til kontingenter, abonnement, lisenser, linjeleie, påfylling portomaskin m.m., som vil jevne seg ut i løpet av året.

Utgifter til alminnelig taksering av verk og bruk har ikke påløpt foreløpig, men ventes å påløpe 2.halvår. Dette utgjør kr. 250 000,- for 1.halvår.

1.2 Oppvekst og kultur

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	20 080 454	17 013 895	3 066 559
Øvrige utgifter	5 682 849	5 926 895	-244 046
Inntekter	-5 082 273	-4 017 456	-1 064 817
Oppvekst- og kulturetaten	20 681 030	18 923 334	1 757 696

Storfjord Språksenter har et positivt avvik på ca. kr. 570 000,- som hovedsakelig er innbetaling av driftstilskudd fra eksterne tilskuddytere.

Hatteng skole har et merforbruk på ca. kr. 880 000,-. Budsjettreguleringen fra juni er ikke lagt inn som utgjør ca. kr. 350 000,- i økte lønnsmidler. I tillegg ventes det inn kr 225.000,- i ulike tilskudd og refusjoner. Merforbruk på vikarlønn og overtid p.g.a. høyt sykefravær. Det er regnskapsført refusjon sykelønn i samme periode.

Merforbruk på voksenopplæringen på ca. kr. 150 000,- som skyldes at det har vært nødvendig å sette inn ekstra ressurser. Forsinket refusjon til voksenopplæringen utgjør ca. 1,45 mill.kr.

Negativt avvik på ca. kr. 400 000,- på tilskudd til kirka. Tilskudd som gjelder 3.kvartal er regnskapsført på 2. kvartal.

Er en del periodiseringsavvik på enkelte poster på alle ansvar, som vil jevne seg ut i løpet av året.

1.3 Helse- og omsorgsetaten

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	25 557 226	26 757 193	-1 199 967
Øvrige utgifter	9 115 847	8 106 854	1 008 993
Inntekter	-6 178 312	-5 116 150	-1 062 162
Helse og omsorg	28 494 761	29 747 898	-1 253 136

Sykefravær medfører bruk av sykevikarer, ekstrahjelp og overtid i etaten. Dette dekkes i stor grad opp av sykelønn.

Helse- og omsorgsetatens budsjetterte kostnader til ferieavvikling er periodisert over hele året. Kostnadene benyttes i stor grad i juni – august og dette gir et avvik som vil tas igjen i løpet av året.

Legekontoret er foreløpig i balanse, men vi har et merforbruk på driftstilskudd til legene som vil øke i løpet av 2.halvår.

I forbindelse med brannen på Valmuen i 2014 er det regnskapsført innkjøp av inventar og utstyr, men dette er noe som forsikringen vil dekke.

Åsen har et mindreforbruk på ca kr 150.000,-. Budsjettreguleringen på kr. 100 000,- fra juni er ikke lagt inn. Budsjettert lønn ferievikarer på ca. kr. 330 000,- til er ikke belastet pr. 2.kv. Sykefraværet er fremdeles høyt, men det jobbes kontinuerlig med å redusere det. Sykefraværet og økt pleiebehov krever fortsatt innleie av ekstrahjelp.

PU tjenesten har et mindreforbruk på kr 265.000,- som ventes å jevne seg ut i løpet av året i forbindelse med utgifter knyttet til ferieavvikling.

Forebyggende avdeling har et mindreforbruk på ca. kr 700.000,-. Dette skyldes i hovedsak vertskommunetilskudd og integreringstilskudd som gjelder senere perioder.
Det pågår et eksternt finansiert prosjekt hvor det påløper lønn prosjektarbeid, men hvor tilskuddet ikke fremkommer i regnskapsoversikten ennå.

Tilskudd til frivillighetssentral er inntektsført med kr 310.000,- og gjelder hele året.

Fritid og avlastning har et mindreforbruk på kr 150.000,- som ventes å jevne seg ut i løpet av året.

Avlastningsbolig Skibotn har et mindreforbruk på kr 482.000,- mindreforbruket vil jevne seg ut i løpet av året, da det fra 01.09.15 vil bli tilsatt 2,25 nye årsverk.

1.4 Næringsetaten

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	763 404	772 344	-8 941
Øvrige utgifter	1 286 724	2 073 856	-787 133
Inntekter	-1 623 776	-1 432 900	-190 876
Næringsetaten	426 351	1 413 301	-986 949

Næringsetaten har et mindreforbruk på ca. kr 980 000,- som skyldes tilskudd som gjelder hele året fra Fylket til grensetjeneste-prosjektet og utgifter til kjøp av tjenester til landbruk og skogbruk som blir utbetalt i løpet av høsten.

Bruk av fond vil regulere seg over året.

1.5 konsesjonskraft

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Øvrige utgifter	1 074 370	1 100 000	-25 630
Inntekter	-3 615 031	-3 596 775	-18 256
Konsesjonskraft	-2 540 661	-2 496 775	-43 886

Salg av konsesjonskraft er i henhold til budsjett.

1.6 Plan- og driftsetaten

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	2 803 173	2 432 715	370 458
Øvrige utgifter	3 424 991	3 702 668	-277 677
Inntekter	-3 900 135	-3 305 031	-595 103
Driftsetaten	2 328 030	2 830 352	-502 322

Beredskapskurs for 7 brannkonstabler og en leder gir et merforbruk på kr 330 000,- på lønnskostnader mens budsjettet ligger under øvrige utgifter.

Vann og avløp har et mindreforbruk som vil jevne seg ut i løpet av året.

Veger har et merforbruk på ca. kr 867 000,- som gjelder snøbrøyting og sandstrøing. Det har vært en vanskelig vinter med vanskelige kjøreforhold. Årsbudsjettet for vintervedlikeholdet er brukt opp.

1.7 Plan- og driftsetaten - bygg

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	2 771 559	3 053 298	-281 739
Øvrige utgifter	3 935 779	3 079 702	856 077
Inntekter	-2 411 852	-1 464 439	-947 413
Driftsetaten - Kommunale bygg	4 295 486	4 668 561	-373 075

Flerbrukshallen har et mindreforbruk på kr 228 000,- som skyldes mindre lønnskostnader til renhold og en del kostnader som er ført på feilt ansvar.

Festeavgifter belastet med 2/3 av årsbudsjettet i 1. kvartal. Jevner seg ut i løpet av året.

Periodiseringsavvik på enkelte poster på alle ansvar som vil jevne seg ut i løpet av året.

1.9 Finans

	Regnskap 2015	Rev budsjett	Avvik
Lønn inkl sos. utg.	0	448 743	-448 743
Øvrige utgifter	6 308 764	9 075 022	-2 766 258
Inntekter	-78 616 072	-76 771 945	-1 844 128
Finans	-72 307 308	-67 248 180	-5 059 128

Skatteinngangen viser en merinntekt på kr 2,4 mill ihht periodisert budsjett. Skatteinngangen for årets seks første måneder ligger kr 2.491.614,- over samme periode i fjor.

Skatteinngangen pr juli på landsbasis var 4,2% høyere enn samme periode i 2014. Revidert nasjonalbudsjett forutsetter en vekst i skatteinngangen i 2015 på 4,6 %. Skatteinngangen har tatt seg litt opp i løpet av året, men ligger under det nivået som må til for å unngå svikt i frie inntekter. Svak skatteinngang på landsbasis vil påvirke inntektsutjevningen for Storfjord kommune. I budsjettet for 2015 er det lagt til grunn en samlet reduksjon i skatteinngang og inntektsutjevning på kr 1,5 mill i forhold til anslaget i statsbudsjettet.

Inntektsutjevningen viser en mindreinntekt i forhold til budsjett. Foreløpig oversikt viser at Storfjord kommune netto har betalt kr 344 091,- mot en budsjettert inntekt på kr 196 209,- pr juni.

Renter og avdrag viser små avvik i forhold til budsjettet.

Dekning av tidligere års underskudd, bruk av disposisjonsfond og tidligere års premieavvik er budsjettert med 1/12 pr mnd. Det posteres på disse ved årsavslutningen. Disse postene utgjør mindreforbruket på øvrige utgifter i tabellen.

Premieavvik for pensjon posteres ved årsslutt og utgjør mindreforbruket på lønnspostene.

Sammendrag

Rapporteringen for 2. kvartal viser at budsjettet følges i de fleste etater. Det er noen periodiseringsavvik, men etatene har likevel god oversikt. Det er imidlertid fortsatt noe usikkert om merforbruket på Hatteng skole tas inn i løpet av året, og hvordan den økonomiske situasjonen på Åsen utvikler seg.

Skatteinngangen er svak på landsbasis noe som vil få konsekvenser for inntektsutjevningen til Storfjord kommune.

Rådmannens innstilling

Økonomirapport 2. kvartal 2015 tas til orientering.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/30 -24
Arkiv: 034
Saksbehandler: May-Tove Lilleng
Dato: 20.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
66/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Kommunereformen: informasjons - og kommunikasjonsstrategi

Vedlegg: utkast til strategi

Saksopplysninger

I forbindelse med kommunereformarbeidet i Storfjord kommune er det utarbeidet et forslag til videre informasjon og kommunikasjon til målgrupper fram til vedtak i desember.

Vurdering

Styringsgruppa for Lyngenfjordalternativet har møte 26.august og der vil kommunene drøfte videre strategi og milepæler for arbeidet med kommunereformen i de tre kommunene. Dette møtet er dagen før møtet i Storfjord Formannskap, så derfor er vedlagte dokument som et utkast å regne og som styringsgruppa for kommunereformen i Storfjord skal ta stilling til.

Rådmannens innstilling

Formannskapet legger vedlagte informasjons - og kommunikasjonsstrategi til grunn for framdriften i kommunereformarbeidet, med de endringer som framkommer i styringsgruppa i møte.

Storfjord kommune
Mangfold styrker

Kommunereformen i Storfjord
Informasjons- og kommunikasjonsstrategi

Innledning
Kommunereformen ble initiert våren 2014 og innebærer et utredningsansvar for alle kommuner. Arbeidet skal danne grunnlaget for kommunestyrenes vurderinger og vedtak om kommunestruktur våren 2016. Inndelingslova inneholder bestemmelser om høring av innbyggerne i vedtak som kan medføre endringer i kommunestruktur. Erfaringer fra tilsvarende prosesser viser at forankring og kommunikasjon er en viktige suksessfaktorer.

Lokal prosess i Storfjord
8.oktober 2014 behandlet Storfjord kommunestyre sak om kommunereformen i Storfjord Kommunestyret vedtok.

Vedtak
1. Kommunestyret tar redegjørelsen gitt i saksframlegget til orientering.
2. Kommunestyret slutter seg til framlagt forslag til lokal prosess for arbeid med kommunereformen og framtidig kommunestruktur slik det fremkommer i saksfremlegget. Det tas forbehold om endringer som følge av koordinering med nasjonal prosess.
3. Det nedsettes en politisk arbeidsgruppe bestående av formannskapet som skal lede prosessen innad i kommunen. Arbeidsgruppa samhandler med formannskapene i de andre Nord-Troms-kommunene og med arbeids- og/eller referansegrupper i evt. andre kommuner.
4. Det tas sikte på å følge tidsløp 2, det vil si at en eventuell kommunesammenslåing iverksettes først fra 1.1.2020.
5. Kommunestyret gir sin tilslutning til at KS deltar som faglig tilrettelegger og koordinator for det lokale kommunereformarbeidet.
6. Storfjord kommune skal innlede prosesser med flere kommuner for å utrede muligheten til kommunesammenslåing.

Storfjord ønsker å starte samtaler med andre kommuner slik:
1. Lyngen og Kåfjord
2. Lyngen, Balsfjord og Tromsø

I disse alternativer er det ikke begrensning der samarbeid med f.eks. 1 kommune er mulig etter at nye grenser tegnes opp innen dagens kommunegrenser.

7. Under utredningsarbeidet om fremtidig kommunestruktur tiltrer Fremskrittspartiet behandling i formannskapet.

UTKAST

Prosess

Det har vært avholdt flere felles møter mellom kommunene, både politisk og administrativt.
Det utredes tre alternativ:

1. Tromsø, Karlsøy, Lyngen, Balsfjord og Storfjord
2. Lyngen, Storfjord og Kåfjord
3. Storfjord som egen kommune

Utredningsoppdragene er satt ut til PWC som gjennomfører utredningene i samarbeid med kommunene.

Tidsplan for utredningene Storfjord

	Hendelse	**Kommentar**
26. juni	PWC legger fram utkast for Tromsøalternativet for administrativ arbeidsgruppe samlet i Tromsø	
3.august	Frist for kommunene å komme med innspill til Trosmøalternativet	**Innspill fra Storfjord oversendt i juli**
12.august	Utredningsrapport Tromsøalternativet offentliggjøres i Administrasjon og politikere (styringsgruppe). Kommunestyresalen Rådhuset Tromsø	**Her møter også styringsgruppa (arbeidsgruppa) fra Storfjord**
16.9.15	PWC legger fram 1. utkast for Lyngenfjordalternativet og Status Quo, for administrativ arbeidsgruppe.	**Adm. arbeidsgruppe Sted: Lyngseidet**
dato	Frist for kommunene å komme med innspill til Lyngenfjordalternativet og status Quo	**administrasjonen**
15.oktober	Utredningsrapport av Lyngenfjordalternativet og status quo Storfjord, offentliggjøres.	**Administrasjon og politikere. Lyngskroa?**
oktober	**Politisk prosess inkl. alle råd/utvalg**	**Plan må lages**
november	**Politisk prosess inkl. alle råd/utvalg**	**Plan må lages**
desember	**Politisk prosess inkl. alle råd/utvalg**	**Plan må lages**
	Underveis: samarbeid om felles informasjons og kommunikasjonsplattform knyttet til sosiale medier, tilknyttet Tromsø-alternativet. Leder: kommunikasjonssjef Pål Jacobsen Tromsø kommune	

UTKAST

Mål med informasjons og kommunikasjonsstrategien

Forankring og kommunikasjon
Skape forståelse for kommunens utfordringer ut fra dagens situasjon og endringer framover, herunder at kommunene kan få nye oppgaver.

Hvordan kan vi ivareta interessen til Storfjords innbyggere best mulig i prosessen?
Prosessen skal bidra til økt innsikt i spørsmålet om kommunens oppgaver i framtida.
Å informere og kommunisere underveis i prosessen med målgruppene. Uavhengig av hva som blir resultatet av kommunereformen, skal berørte målgrupper oppleve at prosessen har vært åpen og inkluderende og at de har fått mulighet til å delta.

Målgrupper i uprioritert rekkefølge

a. Innbyggerne i kommunen generelt
b. Innbyggerne kan deles i flere undergrupper: barnefamilier, barn/unge og eldre
c. Ansatte
d. media
e. politikere
f. næringsliv
g. frivillige organisasjoner

Delmål:
a. innsikt og kunnskap om bakgrunnen for at Regjeringen ønsker en ny kommunereform
b. hva kommunereformen og de ulike alternativene betyr for innbyggerne
c. bred, åpen og seriøs debatt
d. avklare forventninger i forhold til **hva og når** det er mulig å påvirke
e. involverende prosesser preget av tillit, gjensidig forståelse, eierskap og felles engasjement for framtidig utvikling
f. eierskap og legitimitet til den endelige beslutningen

1) Åpenhet

En åpen og gjennomsiktig prosess bidrar til forståelse for, og innsyn i prosessen. Åpenhet vil også utvide representasjonen slik at flere gruppers behov, kunnskap og erfaringer blir lagt til grunn.
• Vi skal legge til rette for en åpen og opplyst samfunnsdebatt
• Vi skal ha god dialog med media og sikre dem og innbyggerne innsyn

2) Respekt
Vise respekt for innbyggerne og deres behov, for arbeidsmiljø og lover og regler som gir føringer

3) Etterrettelighet
Vi opptrer lojalt i forhold til det oppdraget og de oppgavene som pålegges kommunene og legger fram informasjon som til enhver tid er tilgjengelig.

2) Medvirkning

UTKAST

Medvirkning fra innbyggerne vil gi forankring og eierskap til prosessen. Engasjert meningsbryting, åpenhet og innsyn i prosessen sikrer legitimitet til den endelige beslutningen.

• Vi skal aktivt dele informasjon og etablere fysiske møteplasser og digitale kanaler så innbyggerne får mulighet til å fremme sine synspunkter.

3) Inkludering

Storfjord kommune skal tilpasse informasjon og kommunikasjon til de ulike målgruppene

4) Aktiv

Kommunen skal gjøre aktuell informasjon tilgjengelig fortløpende.

• Vi skal aktivt gi korrekt og aktuell informasjon til rett tid
• Vi skal legge til rette for at mottakerne kan kommunisere og dele informasjon

Handlingsplan

Handlingsplanen vil måtte være dynamisk og endringsorientert da vi må forholde oss til at det skjer endringer og forutsetninger kontinuerlig.

HANDLINGSPLAN STORFJORD KOMMUNE

Informasjon og kommunikasjon

Målgruppe	Handling	Tidspunkt	Kanal	Kommentar
Innbyggere	*Dialogmøte med innbyggere.* *PP over innhold i k-reformen*	*19.5.* *26.5.*	*Folkemøter* *LHL* *Rådhuset*	*Oppmøte:* *10 stk. Skibotn* *7 stk. indre del* *Oppsummering laget og innspillene tatt med videre i prosessen*
Barn og unge	*Informasjon til 8.-10 klasse Begge skolene*	*12.5* *18.5*	*Møter med ungdommen*	*Ungdommene viste engasjement og interesse*
Alle	*Statusbilde legges ut på kommunens nettside*	*23.6*	***Nett***	*Egen link under Politikk*
				Egen link under Politikk

UTKAST

Alle	*Legges ut bakgrunnsstoff på kommunens nettside*	*23.6*	***Nett***	
Alle	Utredningsrapport Tromsøalternativet offentliggjøres	**12.8**	**Nett** **Facebook**	Pressekonferanse i Tromsø rådhus
Alle	Artikler om kommunereformen	**august**	**Hjemmeside** **Facebook**	Betal-tjeneste fra leverandør
Ansatte	Informasjon til ansatte	**august**	**Informasjonsmøte**	**Personal/rådmann** **Avtale videre involvering**
Næringsliv	Informasjon og innspill fra næringslivet i Storfjord	**August?**	**?**	**Næringsrådgiver/Ordfører?**
Alle	Utrednings-rapport Lyngenfjord- og Status Quo offentliggjøres	**15.10.15**	**Nett** **Facebook**	Pressekonferanse Sted: Lyngskroa
Barn/unge 8.-10.kl Ungdoms-rådet	Informasjon og involvering i prosess	**Oktober** **november**	**Møter**	**Skolene** **U-rådmøte**
Alle	Politiske verksteder.	**Etter 15.oktober**	Folkemøter Folkehøringer Møter i råd og utvalg	**Det må lages en progresjonsplan av aktiviteter fram til vedtak**

UTKAST

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/630 -5
Arkiv: Q14
Saksbehandler: Trond-Arne Hoe
Dato: 12.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
67/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Sikkerheten ved utkjøring fra Oterbakken ut på E6

Saksopplysninger

Boligområdet «Oterbakken» har en kommunal veg med avkjøring direkte ut på E6. Denne avkjøringa er uoversiktlig, og da spesielt for trafikk fra venstre når du skal ut på E6.
Det har også vært kollisjon i dette krysset. Fartsgrensen på E6 er 50 km/t i området, men det kan synes som om denne sjelden overholdes. Trafikken, som mange ganger er tungtrafikk, kommer spesielt «fort på» i dette krysset.

Avkjøringa ble laget i 2010 og etter det Statens vegvesen (SVV) sier så er den aldri formelt godkjent av dem. Her henvises det til fri siktlinje etc. I tillegg er busslomma som var anlagt rett nord for avkjøringa heller ikke godkjent av SVV. Se vedlagt mail fra Kjell Vang hos SVV.

Avkjøringa / krysset har vært gjenstand for flere runder med bekymringsmeldinger fra innbyggerne i området, og også fra kommunen opp mot Statens vegvesen (SVV).

Vurdering

Kommunen har foreslått at det monteres opp speil tvers over E6 som bedre synliggjør området mot sør ved utkjøring på E6. Denne «ser» da rundt svingen. Speilet må være såpass høyt og stort at en har et godt og tydelig bilde av veibanen som i dag blir «skjult» rundt svingen.
Bakdelen med speil, selv om det finnes utgaver som er «uknuselig», er at disse kan bli skadet ved snøbrøyting etc.

I tillegg er det foreslått at det monteres et skilt på E6 for trafikken som går nordover, ca 150 m fra krysset. Skiltet må på en eller annen måte advare om at dette er et farlig kryss.

SVV har i disse dager ute på høring reguleringsplan for ny E6 fra Balsfjord grense til Hatteng. E6 vil etter denne ombyggingen ikke gå gjennom Oteren sentrum, men blir lagt om i hele dette strekket. Avkjøringen fra Oterbakken blir da fra en kommunal vei inn på en annen, og da med mye mindre trafikkbelastning.

Skulle kommunen selv måtte ta kostanden med å sette opp speil vil dette ligge på rundt kr. 25.000,- inkl. materiell og montasje. Denne installasjonen må da også godkjennes av SVV.

Rådmannens innstilling

Storfjord kommune ber om et møte med SVV vedr. konstruksjon av avkjøring og busslomme. Kommunens holdning er at kostandene med utbedring bæres av SVV.

Trond Arne Hoe

Fra: Vang Kjell <kjell.vang@vegvesen.no>
Sendt: 12. august 2015 13:21
Til: Trond Arne Hoe
Kopi: Lyngra Odd-Helge
Emne: VS: Vedr. Oterbakken
Vedlegg: Fy19_Ev006_hp14_f1_m00490.jpg; Fy19_Ev006_hp14_f2_m00523.jpg

Hei, viser til e-poster nedenfor og til telefonsamtale med deg i dag.

Siktkravene i nevnte kryss er 6X66 m. Det vil si at kjørende på E6 skal kunne observere en gjenstand på 0,5 m høyde inne på kommunal veg, 6 m fra kantlinja på E6. Gjenstanden skal kunne observeres i en avstand fra krysset på 66 m. Det er vegeier, i dette tilfelle Storfjord kommune, som er ansvarlig for at nevnte siktkrav er ivaretatt. Vi kan heller ikke se at nevnte kryss er formelt godkjent av oss når detaljreguleringsplanen for ny atkomst, busslomme og gangveg ble opparbeidet.

Mvh

Kjell Vang
Statens vegvesen

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/937 -4
Arkiv: M22
Saksbehandler: Trond-Arne Hoe
Dato: 18.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
69/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Kompensasjon for opparbeiding av vannledning Ballones

Saksopplysninger

Prosjekt «vannledning Ballones» ble kontraktsfestet 17. november 2009 mellom avtalepartnere Storfjord kommune (SK) og Inge Koht (IK). Prosjektet ble gjennomført i 2010-2011.

Avtalen som er vedlagt gikk ut på å føre en vannledningen under brua på E6 og langs elva opp til Ballones. Dette lot seg ikke gjøre da det ble en konflikt med grunneiere.
Løsningen ble at vannledningen ble ført fra E6 sør for Statoil og opp langs veien til Ballones. Dette ble en noe lengre trase som da IK ønsker å få kompensert for mht. materiell og montasje.

Den kommunale vannledningen vil på sikt kunne ta inn de utlegg SK har mht. dette oppgjøret gjennom tilknytningsavgifter.

Vurdering

Underliggende er avtalen mellom Storfjord kommune og IK datert 17/11-2009. Det er etter en gjennomgang av avtalen og økonomien i prosjektet en underdekning i IK favør på kr. 38.876,-

IK har sendt SK en oppstilling over ekstra kostander på kr. 214.000,- den 28. juni 2011. Dagens verdi er 224.667,- Det vil si at SK da etter IK mening er skyldig kr. 263.543,-

Det har vært en rekke samtaler med berørte personer i prosjektet fra SK del. Da det er såpass stor tvil og usikkerhet rundt dette, og vi i tillegg ser at traseen ble noe lengre, velger vi å feste lit til det som kommer frem fra IK.

Det er fremforhandlet forslag til avtale om at SK utbetaler kr. 200.000,- som da skal avslutte saken. Dette planlegges gjennomført gjennom investeringsbudsjettet 2016.

Rådmannens innstilling

1. Storfjord kommune og Inge Koht (IK) avslutter saken ved at kommunen utbetaler totalt kr. 200.000,-
2. Vannledningen er etter dette er en kommunal vannledning.
3. Avtalt beløp dekkes over investeringsbudsjettet 2016
4. Saken mht. rør som var påstått «lånt» av kommunen er også oppgjort i denne avtalen og «legges herved død».
5. Avtalens punkt A (fra avtale datert 17.11.2009) er da også innfridd i dette oppgjøret.
6. Inge Koht bekrefter skriftlig at alle grunneiere på strekningen har gitt samtykke til å legge vannledningen over deres eiendom.
7. Avtalene med grunneiere skal være bekreftet tinglyst som hefte på de respektive grunneieres bruk.

AVTALE OM:
A: Dekking av merkostnader i forbindelse med legging av vannledning fram til Ballones
B: Innhenting av og dekking av alle kostnader til sikring av grunneierrettigheter for kommunal vannledning fra E-6/E-8 til hyttefeltet Ballones.

Mellom Storfjord kommune og Inge Koht er det inngått følgende avtale.

A: Inge Koht forplikter seg til å dekke merkostnader utover kommunens bevilgning på kr 300 000 til opparbeiding av kommunal vannledning fra E-6/E-8 til Ballones. Vannledningen skal opparbeides etter kommunal standard. Dog skal kommunen dekke kostnaden med anskaffelse av to stk brannhydranter.
Koht og Sønner er innforstått med denne avtalen.

B: Inge Koht garanterer at alle grunneiere på strekningen for vannledning har gitt avtale til legging og vedlikehold av kommunal vannledning. Avtalene skal være tinglyst som hefte på de respektive grunneieres bruk. Inge Koht dekker alle kostnader med framskaffing av avtaler.

Avtalen er inngått med hjemmel i driftsstyresak 1155/07 og kommunestyresak 121/07.
Avtalen er gyldig når den er godkjent av driftsstyret i Storfjord.

Hatteng 17.11.2009.

Maar Stangeland
Rådmann

Inge Koht

- 23 -

2010 - 321 800,-

avtale med inge koht i forhold til vannledning til Ballones mst 17 11 2009.doc

KJØREDATO:16/09/2013 KL 12:07
BESTILLINGSDATO: 16/09/2013

STORFJORD KOMMUNE
GL HOVEDBOK

SIDE: 0012
G651001

FRA PER/ÅR: 01/2010 TIL PER/ÅR: 12/2010 KONTR-ID: HOVEDBOK BESKRIVELSE: HOVEDBOK 2010

BUNKE	BILAG	PER/ÅR	BIL-DATO	MK	DEBET	KREDIT	POSTERINGSTEKST	ARKIVNR
KONTONUMMER: 0.662.345.2386.620								
BESKRIVELSE: NYBYGG OG NYANLEGG							KONTOTEKST: NYBYGG OG NYANLEGG	
					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP4106	000010000	12/10	31/12/2010	35	55.618,50		RYENG ANLEGG AS	399
SUMMER FOR: 0.662.345.2386.620					55.618,50			
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			55.618,50	0,00		
		UTG. BAL			55.618,50	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2560.625								
BESKRIVELSE: MATR. VEDL.H. AV ANLEGG							KONTOTEKST: MATR. VEDL.H. AV ANLEGG	
					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP3888	000005103	07/10	28/05/2010	35	58.664,00		AHLSELL NORGE AS	76483901
SUMMER FOR: 0.662.345.2560.625					58.664,00			
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			58.664,00	0,00		
		UTG. BAL			58.664,00	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2580.625								
BESKRIVELSE: MATERIALER NYBYGG OG NYANLEGG							KONTOTEKST: MATERIALER NYBYGG OG NYANLEGG	
					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP3840	000003522	05/10	07/05/2010	35	200.000,00		KOHT & SØNNER AS	892
SUMMER FOR: 0.662.345.2580.625					200.000,00			
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			200.000,00	0,00		
		UTG. BAL			200.000,00	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2700.625								
BESKRIVELSE: JURIDISK BISTAND							KONTOTEKST: JURIDISK BISTAND	
					VALUTA: NOK TYPE: S			
A10015	001252	02/10	09/02/2010	00	7.065,00		ARILD JOHNSEN DEKN SAKSOMKOSTN	
SUMMER FOR: 0.662.345.2700.625					7.065,00			
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			7.065,00	0,00		
		UTG. BAL			7.065,00	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2750.615								
BESKRIVELSE: KONSULENTTJENESTER							KONTOTEKST: KONSULENTTJENESTER	
					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP3724	000000793	02/10	02/02/2010	35	1.225,60		SWECO GRØNER AS	533915
AP3848	000003933	05/10	27/05/2010	35	428,80		SWECO GRØNER AS	541445
AP3849	000003945	06/10	02/06/2010	35	1.386,40		SWECO GRØNER AS	542076
AP3882	000004921	07/10	02/07/2010	35	462,40		SWECO GRØNER AS	544931
SUMMER FOR: 0.662.345.2750.615					3.503,20			
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			3.503,20	0,00		
		UTG. BAL			3.503,20	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2750.616								
BESKRIVELSE: KONSULENTTJENESTER							KONTOTEKST: KONSULENTTJENESTER	
					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP3724	000000791	02/10	05/02/2010	35	44.450,40		SWECO GRØNER AS	534418
AP3724	000000793	02/10	02/02/2010	35	3.295,20		SWECO GRØNER AS	533915

U. fnoms

KJØREDATO:16/09/2013 KL 12:07 STORFJORD KOMMUNE SIDE: 0011
BESTILLINGSDATO: 16/09/2013 GL HOVEDBOK G651001

FRA PER/ÅR: 01/2010 TIL PER/ÅR: 12/2010 KONTR-ID: HOVEDBOK BESKRIVELSE: HOVEDBOK 2010

BUNKE	BILAG	PER/ÅR	BIL-DATO	MK	DEBET	KREDIT	POSTERINGSTEKST	ARKIVNR
KONTONUMMER: 0.662.345.2355							(FORTS.)	
SUMMER FOR: 0.662.345.2355					30.145,20	0,00		
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			30.145,20			
		UTG. BAL			30.145,20	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2355.630							KONTOTEKST: OPPGRADERING BYGNINGER	
BESKRIVELSE: OPPGRADERING BYGNINGER					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP4012	000008395	11/10	03/11/2010	35	200.000,00		TEAM NORD TROMS	58
AP4111	000010030	12/10	28/12/2010	35	407.260,00		TEAM NORD TROMS	78
SUMMER FOR: 0.662.345.2355.630					607.260,00	0,00		
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			607.260,00			
		UTG. BAL			607.260,00	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2380.615							KONTOTEKST: NYBYGG OG NYANLEGG	
BESKRIVELSE: NYBYGG OG NYANLEGG					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP4012	000008394	11/10	15/11/2010	35	41.867,91		BN-MASKIN AS	10086
SUMMER FOR: 0.662.345.2380.615					41.867,91	0,00		
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			41.867,91			
		UTG. BAL			41.867,91	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2380.616							KONTOTEKST: NYBYGG OG NYANLEGG	
BESKRIVELSE: NYBYGG OG NYANLEGG					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP3921	000005795	08/10	10/06/2010	35	445.728,00		BN-MASKIN AS	10075
SUMMER FOR: 0.662.345.2380.616					445.728,00	0,00		
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			445.728,00			
		UTG. BAL			445.728,00	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2380.625							KONTOTEKST: NYBYGG OG NYANLEGG	
BESKRIVELSE: NYBYGG OG NYANLEGG					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP3803	000002645	04/10	30/03/2010	35	43.450,00		BRØDRENE ALBRIGTSEN AS	6274
AP3852	000003978	06/10	21/05/2010	35	12.609,36		KOHT & SØNNER AS	896
SUMMER FOR: 0.662.345.2380.625					56.059,36	0,00		
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			56.059,36			
		UTG. BAL			56.059,36	0,00		
KONTONUMMER: 0.662.345.2386.613							KONTOTEKST: NYBYGG OG NYANLEGG	
BESKRIVELSE: NYBYGG OG NYANLEGG					VALUTA: NOK TYPE: S			
AP4106	000010000	12/10	31/12/2010	35	43.018,50		RYENG ANLEGG AS	399
SUMMER FOR: 0.662.345.2386.613					43.018,50	0,00		
** KONTOSUM ...:		INNG.BAL			0,00	0,00		
		BEVEGELSE			43.018,50			
		UTG. BAL			43.018,50	0,00		

Jolm:

YK

Inge Koht
9143 Skibotn

Skibotn 280611

Storfjord kommune
V/Driftsetaten
Hatteng
9046 Oteren

DEKNING AV UTLEGG VANNLEDNING

I forbindelse med etablering av Ballones hyttefelt i Skibotn, ble det vedtatt at det skulle legges kommunal vannleding inn til feltet. Denne skulle legges slik at bolighus i området kunne knyttes til det kommunale anlegget. Videre var tanken at en kommunal ledning ville gjøre det enklere for andre i framtida å knytte seg til kommunalt anlegg. Ledningen skulle anbores ved Caritas, krysse E6 og gå parallelt med elva opp til hyttefeltet. Storfjord kommune bevilget penger til dette og kjøpte inn nødvendige rør gjennom Koht og sønner AS. Undertegnede som også er utbygger av feltet skulle utføre arbeidet med nedlegging av ledningen gjennom firmaet Koht og sønner AS.

Undertegnede gjorde skriftlige avtaler med samtlige grunneiere i området i forkant av arbeidet. Men før arbeidet startet ringte tidligere driftsjef Steinar Engstad og sa at kommunen selv ønsket å stå som utbygger av denne ledningen. Dette førte til at to av grunneierne nektet å avstå grunn til utbyggingen, og arbeidet kom ikke i gang.

Tiden gikk og det første salget av tomt i feltet ble gjennomført. Det ble derfor i samråd med storfjord kommune bestemt at man la ledningen langs veien inn til feltet i henhold til reguleringsplanen. Denne traseen er betydelig lengre og det måtte derfor kjøpes inn mer rør, noe kommunen ikke hadde budsjett til på det tidspunktet. I et møte med daværende rådmann Maar Stangeland og næringssjef John Egil Ottosen ble vi enige om at undertegnede skulle legge ut for innkjøp ekstra ledning og graving av denne, for så å søke Storfjord kommune om tilbakebetaling av beløpet i ettertid. Man kunne da bake dette inn i budsjettet.

Jeg søker derfor nå om tilbakebetaling av de utlegg jeg har hatt til arbeidet med den kommunale ledningen i henhold til oppsatt budsjett under.

Ekstra vannledning 300 meter à 360 kr	108 000 kr
Koblinger 3 stk à 700 kr	4 500 kr
Graving 300 meter à 340 kr	102 000 kr
Totalt	214 000 kr

Med hilsen

Inge Koht

Ber om at kopi sendes til Næringssjef John Egil Ottosen og Leder i driftstyret Odd Geir Fagerli.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/1240 -1
Arkiv: 145
Saksbehandler: Trond Roger Larsen
Dato: 14.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
70/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Boligpolitisk plan i Storfjord kommune - oppstart planarbeid

Vedlegg
1 Boligpolitisk plan - Hamarøy kommune

Saksopplysninger

Storfjord kommune har tatt initiativ til økt boligbygging gjennom samarbeid med Husbanken og aktuelle parter fra privat næringsliv. I disse dager klargjøres de første leilighetene på Abaja i Skibotn, der kommunen inngår langtidskontrakter på leie/fremleie. Nye prosjekt står for tur i andre deler av kommunen. I tillegg eier kommunen mange boliger og leiligheter for utleie.

Kommunen mangler en handlingsplan for den helhetlige totale boligpolitikken. Rådmannen ser det som positivt at politikerne kan gi mål, tiltak og prioriteringer gjennom en slik boligpolitisk plan.

Hamarøy kommune fikk tilskudd fra Husbanken for å utarbeide en boligpolitisk plan. Meningen var at denne planen skulle være en veileder for andre kommuner senere. Denne planen vedlegges saken for å kunne danne seg et bilde av hva planen kan inneholde.

Vurdering:
Rådmannen vil måtte nedsette en arbeidsgruppe til dette. Hvorvidt formannskapet ønsker at politikere skal inngå i gruppa, må det i tilfelle velges representant(er) i møtet.

Rådmannens innstilling

Formannskapet ber om at det utarbeides forslag til boligpolitisk plan for Storfjord kommune.
Det tas sikte på at planen kan behandles politisk innen 1. kvartal 2016.
Som politisk representant(er) i arbeidsgruppa velges: .....

Hamarøy kommune

Boligpolitisk plan 2014-2024

INNHOLD

Organisering av arbeidet 2
KAPITTEL 1 3
Innledning 3
KAPITTEL 2: STATUSBESKRIVELSE 6
Trekk ved boligmarkedet i Hamarøy 6
Boligbehov i årene fremover 8
Organisering og arbeidsmetoder 13
Boligforvaltning 19
KAPITTEL 3: HANDLINGSDEL 23
Målsetninger for boligpolitikken 23
Kilder 29
Vedlegg 29
Vedlegg 1: Utvalgt statistikk 30
Vedlegg 2: Oversikt over Husbankens virkemidler 36
Vedlegg 3: Notat: Fra leie til eie – fordeler og ulemper 38

UTKAST

ORGANISERING AV ARBEIDET

Prosjekteier:	Politisk ledelse ved formannskapet
Prosjektansvarlig:	Elin Eidsvik, rådmann
Styringsgruppe:	Formannskapet
Prosjektleder:	Øyvind Eidsvik
Arbeidsgruppe:	Bård Jakobsen, teknisk enhet Hilde Fredheim, kultur- og næringssjef Jan Morten Andreassen, enhetsleder Hamarøy Internasjonale Senter Odvar Nordnes, kommunalleder Alf Helge Andreassen, enhetsleder NAV Marit Vorren, prosjektleder kommuneplan - samfunnsdel
Referansegruppe:	Husbanken

Medlemmene av arbeidsgruppa har ved behov bistått med innspill på sine respektive ansvarsområder.

UTKAST

KAPITTEL 1

Innledning

Hamarøy kommune har de seneste årene, både administrativt og politisk, vært en aktiv aktør på boligområdet. Dette gjelder som tilrettelegger, eier, leietaker og pådriver for boligbygging. Kommunen har imidlertid ikke hatt en boligpolitisk plan. Formannskapet ba derfor i sak 49/13 rådmannen om å etablere egnet prosjektorganisasjon for å utarbeide en «konkret handlingsplan for den helhetlige totale boligpolitikken».

Hamarøy kommune er innvilget kompetansetilskudd fra Husbanken for å utarbeide planen. I forlengelsen av dette skal Hamarøy kommune, i samarbeid med Husbanken, utvikle en veileder for andre kommuner som har behov for å utarbeide boligpolitisk plan.

Overordnede målsetninger for boligpolitikken i Hamarøy kommune

Hamarøy kommune skal føre en politikk på boligområdet som gjør kommunen rustet til å møte fremtidens utfordringer. For å oppnå dette legges følgende hovedmål til grunn for kommunens boligpolitikk i perioden 2012-2024:

1. Hamarøy kommune skal disponere en boligmasse tilpasset framtidige behov, både når det gjelder standard, utforming, beliggenhet og antall enheter.

2. Hamarøy kommune skal tilby bolig til personer som er vanskeligstilte i det ordinære boligmarkedet.

3. Flere som i dag leier kommunal bolig går fra å leie til å eie egen bolig.
4. Hamarøy kommune skal kunne tilby bolig til unge i etableringsfasen og andre som ønsker å «prøvebo» i kommunen.

5. Hamarøy kommunes boligpolitikk skal bidra til et velfungerende boligmarked.

6. Bokvalitet for eldre med behov for heldøgnstjeneste – fokus på bokvalitet til alle som har tilrettelagt bolig.

Framdrift og arbeidsform

Arbeidet med planen ble påbegynt i august 2013, med målsetting om politisk behandling innen første kommunestyremøte i 2014.

Arbeidet med planen har vært organisert som et prosjekt eid av formannskapet. Rådmann har vært prosjektansvarlig, og det har blitt tilsatt egen prosjektleder. Det har i tillegg vært nedsatt en arbeidsgruppe som har bistått prosjektleder med sin fagkompetanse og kjennskap til kommunens behov og utfordringer.

Hva er en boligpolitisk plan?

En boligpolitisk plan er et politisk styringsredskap som angir mål, tiltak og prioriteringer i kommunens boligpolitikk.

Planen skal bidra til større effektivitet og mer samkjørt boligpolitikk ved å klargjøre samhandlingsrutinene mellom de ulike avdelingene i Hamarøy kommune. Samtidig inneholder planen en gjennomgang av kommunens behov og bruk av boligpolitiske virkemidler i den gjeldende perioden.

Planens form og innhold

Planen er delt inn i to hoveddeler; en analysedel og en handlingsdel. Analysedelen består av en situasjonsbeskrivelse, utviklingstrekk, samt vurderinger av virkemidler og behov. I

handlingsdelen presenterer kommunens målsettinger for planperioden, samt vedtatte tiltak og plan for oppfølging av disse.

Øvrige planer

Under følger en oversikt over de viktigste berøringspunktene mellom boligpolitisk plan og øvrige plandokumenter i Hamarøy kommune.

Hamarøy kommunes planstrategi for 2012-2016 er et sentralt styringsdokument som både direkte og indirekte berører flere sentrale spørsmål i en boligpolitisk plan. Planstrategien peker spesifikt på to målsetninger for Hamarøy kommunes boligpolitikk:

- Hamarøy kommune skal være rustet til å møte boligbehovet, både blant ordinære boligsøkende og vanskeligstilte.
- Hamarøy kommune skal kunne tilby bolig til unge i etableringsfasen og andre som ønsker å «prøvebo» i kommunen.

Hamarøy kommunes helse- og omsorgsplan poengterer blant annet viktigheten av tilrettelagte boliger, samt betydningen av tilgjengelige boliger for å kunne rekruttere tilstrekkelig arbeidskraft til kommunen. Det nevnes også at boligbehovene knyttet til samhandlingsreformen vil kunne endres, samt at omsorgsboligers beliggenhet vil ha betydning for hvor kostnadseffektive tjenester kommunen produserer.

I helse- og omsorgsplanen er det videre presisert at kommunen «(…) endrer sin «omsorgstrapp» i retning av mer varierte typer boformer også for å kunne gi heldøgns pleie og omsorg. Eventuelle bokollektiv og omsorgsboliger beregnet for utleie til innbyggere med tjenestebehov hele døgnet, vil kunne måtte vurderes sentralisert til ett sted i kommunen for å ha en mest mulig kostnadseffektiv tjeneste.» Dette innebærer i noen grad en ”boliggjøring” av omsorgen bort fra en sykehjemsorientert omsorg over til en hjemmetjenesteorientert omsorg.

I *Hamarøy kommunes strategiske eiendomsplan* gjennomgås kommunens eiendomsforvaltning, både når det gjelder organisering og vedlikeholdsetterslep. Samtidig med behandling av boligpolitisk plan, forberedes i egen sak en gjennomgang av kommunens helhetlige eiendomsforvaltning, jf. vedtak i forbindelse med behandlingen av Hamarøy kommunes budsjett for 2014 (sak 74/13):

«Kommunestyret ber administrasjonen komme tilbake med en egen sak knyttet til eiendomsforvaltningen i sammenheng med behandling av Boligpolitisk plan for Hamarøy kommune.»

Parallelt med den foreliggende boligpolitiske planen, har det pågått en prosess med utarbeiding av *kommuneplanens samfunnsdel*. Selv om denne først er planlagt ferdigstilt sommeren 2014, er de to planprosessene koordinert. Kommuneplanens samfunnsdel vil ha betydning for boligpolitiske prioriteringer. Hovedsatsningsområdene i planen er:

- Bosetting
- Folkehelseperspektiv
- Bolyst
- Næringsutvikling

Handlingsplan for rus og psykiatri er i skrivende stund ute til høring. Planen peker på bolignemndas rolle i tildeling av boliger og vurdering av boligbehov. Det understrekes at rusmiddelavhengige «hovedsakelig skaffes bolig der hvor de har et positivt og godt nettverk, enten familiært eller sosialt.»

Gjeldene lovverk

Lov om sosiale tjenester i NAV regulerer kommunens plikt til å bistå vanskeligstilte på boligmarkedet. Lovens formål skal fremme økonomisk og sosial trygghet, bedre livsvilkårene for vanskeligstilte, bidra til økt likeverd og likestilling og forebygge sosiale problemer. Loven skal også bidra til at den enkelte får mulighet til å leve og bo selvstendig og til å ha en aktiv og meningsfull tilværelse i fellesskap med andre. Konkret innebærer dette at kommunen skal «medvirke til å skaffe boliger til vanskeligstilte personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet.»

Plan- og bygningsloven stiller formelle krav til byggesaksbehandling, samt om at universell utforming skal ivaretas i planleggingen og gjennomføringen av det enkelte byggetiltak. I tillegg legger plan- og bygningsloven føringer på kommunen som utviklingsaktør, blant annet ved å stille formelle krav til planlegging for å sikre at kommunen legger til rette for «utvikling og samordnet oppgaveløsning».

Det presiseres at denne boligpolitiske planen *ikke* omfattes av plan- og bygningslovens krav til planprosess.

Rullering av planen

Boligpolitisk plan gjelder for perioden 2014-2025. Tiltaksdelen rulleres hvert år i forbindelse med budsjettbehandlingen, og planen som helhet rulleres ved behov.

UTKAST

KAPITTEL 2: STATUSBESKRIVELSE

Trekk ved boligmarkedet i Hamarøy

Det har de senere årene meldt seg et større behov for mindre boenheter, både i forbindelse med bosetting av enslige mindreårige flyktninger og et økt antall borteboere ved Knut Hamsun VGS på grunn av opprettelsen av friluftslivslinje.

Tabellen under viser at boligmassen i Hamarøy i stor grad består av eneboliger. I de siste årene har dette endret seg noe, og det har også blitt bygget andre typer boliger, både i privat regi og med kommunen og Husbanken som pådrivere og premissleverandører (se eget avsnitt om Hamarøymodellen).

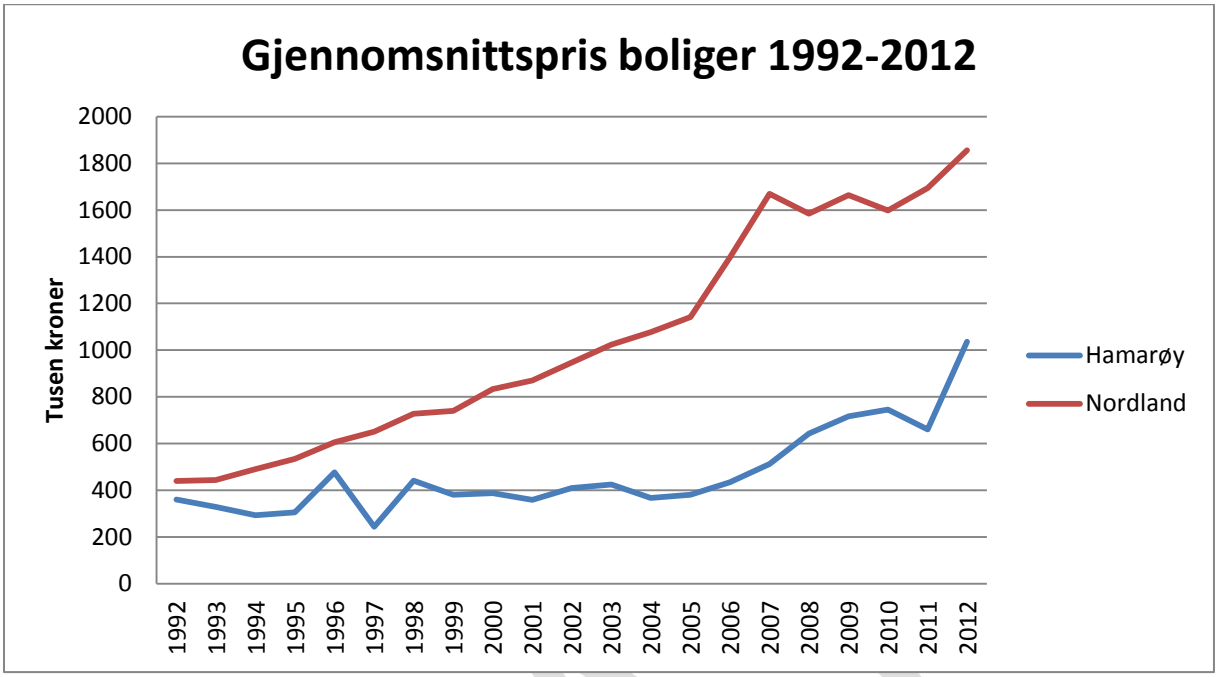
Tabell 1: Boliger i alt i Hamarøy kommune, 2009-2013, etter bygningstype (SSB, tabell 06265: Boliger, etter bygningstype (K)).

	2009	2010	2011	2012	2013
Enebolig	919	918	911	940	944
Tomannsbolig	49	49	49	50	53
Rekkehus, kjedehus og andre småhus	10	10	10	19	25
Boligblokk	11	11	11	15	17
Bygning for bofellesskap	30	30	30	30	30
Andre bygningstyper	41	41	41	94	113

Diagrammet under viser hvordan prisen på fast eiendom med bolig har utviklet seg fra 1992 til 2012. I 2012 ser vi en sterk vekst, mens de foreløpige tallene for 2013 (til og med 2. kvartal), tilsier en normalisering i nærheten av 2011-nivå. Dataene er noe usikre fordi det kan være snakk om salg av flere boliger på samme eiendom, uten at det fremgår i tallene. Det er likevel rimelig å anta at den jevne utviklingen over tid speiler en faktisk prisvekst i boligmarkedet. Som grafen også antyder er prisnivået for boliger i Hamarøy fortsatt lavere enn det gjennomsnittlige prisnivået i Nordland fylke.

UTKAST

Figur 1: SSB-tabell: 06726: Omsetning av boligeiendommer med bygning i fritt salg, etter gjennomsnittlig kjøpesum (K). I enkelte tilfeller kan en omsetning omfatte flere boliger. Boligeiendommer uten oppgitt kjøpesum er ikke tatt med i tabellen.



Dette samsvarer med den beskrivelsen som ligger bak utviklingen av Hamarøymodellen; avkastningen på investeringer i eiendom på Hamarøy er betydelig lavere i Hamarøy enn i mer sentrale strøk, og risikoen er derfor høyere. Selv om vi ser en prisøkning og tydelig bevegelse i markedet de siste årene, er det fortsatt viktig å ha fokus på disse utfordringene.

Det kan også være verdt å merke seg prisfallet i 1997. Dette kan ha sammenheng med at Hamarøy kommune valgte å selge flere boliger i løpet av relativt kort tid, noe som viser hvordan boligmarkedet i Hamarøy kan være sårbart for endringer og påvirkning.

Det er også mye som tyder på at lave husleier på kommunale boliger bidrar til å dempe presset i det ordinære boligmarkedet. Gjennomsnittlig pris for kommunale boliger ligger på kr. 72,75 /kvm. Gjennomsnittsleien for boligene som er innleid gjennom Hamarøymodellen er betydelig høyere, anslagsvis kr. 104,- /kvm. Disse boenhetene ligger i tillegg 20 % lavere enn markedspris for nye boliger på grunn av tilskudd fra Husbanken.[1]

Tiltak for å avstemme kommunal husleie med det private markedet, samt sørge for større gjennomstrømming, vil trolig bidra til å styrke det private eie- og leiemarkedet.

[1] Gjennomsnittlig husleie for de enhetene som Hamarøy kommune framleier gjennom Hamarøymodellen er på kr. 6249,- Ved å anslå en gjennomsnittlig størrelse til 60 m2 per leilighet, får vi en månedlig husleie på kr. 104,- per kvm.

Boligbehov i årene fremover

Befolkningsframskrivinger (se vedlagt statistikk) tilsier at det trolig vil komme noen flere innbyggere til Hamarøy kommune de nærmeste årene, men prognosene er usikre. Vi kan imidlertid slå fast at en eventuell vekst avhenger av at kommunen faktisk legger til rette for det. Dersom det ikke finnes tilgjengelige boliger eller boligtomter til de som ønsker å bosette seg i kommunen, risikerer vi at den *potensielle* veksten uteblir.

Hamarøy kommunes planstrategi slår fast at «Hamarøy kommune skal være rustet til å møte boligbehovet, både blant ordinære boligsøkende og vanskeligstilte».

Gjennom Hamarøymodellen har Hamarøy kommune skaffet til veie et stort antall boliger, både for vanskeligstilte og for det ordinære markedet. Det er likevel fortsatt få ledige boliger i markedet.

De viktigste målgruppene for kommunale boliger i Hamarøy kommune er:

- Vanskeligstilte på boligmarkedet, herunder
    - Flyktninger
    - Utviklingshemmede
    - Personer med utfordringer knyttet til rus eller psykiatri
- Eldre personer med særskilte behov
- Tilflyttere og arbeidsinnvandrere
- Kommunalt ansatte
- Unge i etableringsfasen
- Personer som ønsker å prøvebo i kommunen.

I tillegg har Hamarøy kommune vært en pådriver for å skaffe hybler til elever ved Knut Hamsun Videregående skole. Først ved skolens etablering da man bygde hybelhus, deretter gjennom annen tilrettelegging, nå sist i 2013 gjennom Hamarøymodellen.

Under følger en gjennomgang av behovet for kommunale boliger innenfor ulike sektorer/målgrupper. Til slutt oppsummeres behov, etterfulgt av en oversikt over bruken av dagens boligmasse.

Vanskeligstilte på boligmarkedet: personer med lavinntekt

De som regnes som vanskeligstilte på boligmarkedet kan deles inn i to hovedgrupper; (1) personer med lavinntekt, som enten bor i en uegnet bolig eller har høy boutgiftsbelastning, og (2) bostedsløse.

I utgangspunktet er det forhold knyttet til inntekt og bosituasjon som gjør at man regnes som vanskeligstilt i boligmarkedet. Det understrekes at dette er en svært heterogen gruppe, og at personer fra alle deler av samfunnet kan være vanskeligstilt i boligmarkedet.

Personer innen enkelte grupper vil imidlertid ofte falle inn under denne definisjonen, da de gjerne har en begrenset økonomi. Dette kan for eksempel gjelde flyktninger som bare har introduksjonsstønad å leve av, eller personer med utfordringer knyttet til rus eller psykiatri.

Per i dag disponerer kommunen 90 boenheter gjennom eie og framleie. Av disse 90 boligene er 32 leid ut til personer som er definert som vanskeligstilte, samt 19 til flyktninger. Tildelingen skjer gjennom forvaltningsvedtak etter vurdering av søknad i den kommunale bolignemnda.

Bostedsløse
Som bostedsløse regner Husbanken:

> «Personer som ikke disponerer egen eid eller leid bolig og er henvist til tilfeldige boalternativ, samt personer som ikke har ordnet oppholdssted for kommende natt. Det omfatter også personer som oppholder seg i institusjoner, hospits eller lignende, som ikke har egnet bosted ved eventuell utskrivelse og denne utskrivelsen vil finne sted innen to måneder eller mindre.» (Husbanken m.fl. 2005)

Hamarøy kommune har flere ganger tilbudt midlertidig bosted for bostedsløse, og dette er ikke en ukjent problemstilling. Kommunen løser vanligvis dette ved å leie bolig i det private leiemarkedet for en periode. Dette er et kostbart tiltak.

Flyktninger
Hamarøy kommune har de siste årene tatt imot omtrent 10 enslige mindreårige flyktninger årlig. I skrivende stund er kommunen i ferd med å undertegne en samarbeidsavtale med IMDi. Avtalen vil forplikte Hamarøy kommune til å ta imot 8 voksne og 8 enslige mindreårige flyktninger per år de neste tre årene. Dette innebærer et økt behov for boliger de nærmeste årene, og det antydes at det allerede er mangel på boliger for flyktninger.

De voksne flyktningene som bosettes, er gjennom introduksjonsordningen forpliktet til å bli i kommunen mens de kvalifiseres for arbeid eller utdanning. Denne ordningen har en varighet på inntil to år. Dersom man oppnår kvalifikasjoner for varig arbeid eller videre utdanning, kan programmet avsluttes tidligere, og deltakeren kan flytte dit han/hun ønsker.

Dette betyr at de aller fleste flyktninger som er bosatt gjennom avtale med IMDi, blir boende i kommunen i minst to år. Legger vi to års botid til grunn for alle flyktningene, må flyktningetjenesten i praksis til enhver tid ha tilgang på bolig for 16 ordinære flyktninger. Disse boligene vil normalt måtte tilpasses en kombinasjon av bofelleskap for enslige voksne og familieboliger. Det er langt flere enslige voksne flyktninger enn familier som venter på bosetting.

I tillegg til disse 16, vil det komme familiegjenforente flyktninger. Det er vanskelig å forutse hvor mange dette vil bli, men det bør tas høyde for at flere av de som bosettes i bofellesskap ved ankomst, vil ha behov for familiebolig i løpet av det første året de bor i kommunen dersom de får innvilget familiegjenforening.

Bosetting utenfor Oppeid bør kunne vurderes. Tilgang på arbeidspraksisplasser er en utfordring ved «konsentrert» bosetting på Oppeid, og det kan også tenkes at det er flere tilgjengelige boliger andre steder. I et integreringsperspektiv bør man også ta hensyn til hvordan de ulike lokalsamfunnene kan bidra ved bosetting, hvilke potensielle fordeler som ligger i en spredt bosetting, samt praktiske forhold knyttet til barnehage, undervisning og arbeidspraksis.

Utenom Oppeid, er det først og fremst Ulvsvåg, Skutvik og Innhavet som kan være aktuelle for bosetting. Her kan det vurderes å omdisponere kommunale boliger, samt leie private boliger for formålet. Rent praktisk kan det være utfordrende å bosette direkte på Innhavet uten at det etableres eget voksenopplæringstilbud der. Imidlertid kan en tenke seg bosetting på Innhavet etter at opplæringen er gjennomført på Oppeid.

Man kan heller ikke forvente at alle flyktningene som bosetter vil bli boende på Hamarøy. Erfaringsmessig vil flere av de enslige mindreårige flyktningene flytte når utdanningsvalg krever dette på samme måte som med norsk ungdom. For at flest mulig voksne skal bli boende er en avhengig av å skaffe seg arbeid i tillegg til bolig.

Utviklingshemmede

Per i dag har utviklingshemmede i kommunen med behov for bolig, et slikt tilbud. Enkelte bor imidlertid i boliger som er tiltenkt andre grupper, og som på lengre sikt inngår som en del av «omsorgstrappa». Det kan derfor vurderes å enten etablere nye boenheter eller frigjøre eksisterende boenheter dersom det er behov for dette. Det er imidlertid ikke antydet at dette er noe som haster på nåværende tidspunkt.

Flere i denne gruppen har trolig økonomi til å eie egen bolig og kan vurderes for deltakelse i «fra-leie-til-eie-prosjekt».

Rus og psykiatri

Det er behov for boliger tilpasset brukere som har lav boevne, og som på grunn av rusproblematikk påfører boliger stor slitasje. Slike boliger kalles gjerne hardbruksboliger og bygges på en slik måte at de tåler mest mulig slitasje. Alt fra materialvalg til planløsning og konstruksjoner velges ut fra formålet om å tåle hard bruk. Det er antydet at behovet for denne typen boliger ligger på rundt 2-4 enheter i kommunen som helhet.

Det må tas stilling til hvor i kommunen disse skal ligge, samt hvordan de skal fremskaffes. I høringsutkastet til rusmiddelpolitisk handlingsplan er det påpekt at denne typen tiltak bør lokaliseres slik at pårørende og nettverk ikke ligger veldig langt unna. Både fra NAV og Rus- og psykiatritjenesten, antydes det at behovet kan dekkes ved en hardbruksbolig i Oppeidområdet og en på Innhavet.

Utover dette kjenner man ikke til at noen i denne målgruppa mangler bolig i dag. Det er imidlertid interesse fra flere i denne gruppen for å eie egen bolig. For enkelte brukere antas det at dette kan ha en positiv effekt, både ut fra egen økonomi og livssituasjon. Det kan derfor vurderes å inkludere noen fra denne gruppa i et fra-leie-til-eie-prosjekt.

Helse og omsorg

Et økende press på sykehustjenester har medført at det gjennom samhandlingsreformen satses på en annen oppgavefordeling i helsesektoren. Målet med samhandlingsreformen, som ble innført i januar 2012, er å dempe veksten i bruk av sykehustjenester og at en større del av helsetjenestene må ytes av kommunen.

Hamarøy kommunes helse- og omsorgsplan presiserer nærmere hva samhandlingsreformen innebærer av boligbehov i årene som kommer. Planen spesifiserer at Hamarøy kommune «(..) endrer sin «omsorgstrapp» i retning av mer varierte typer boformer også for å kunne gi heldøgns pleie og omsorg. Eventuelle bokollektiv og omsorgsboliger beregnet for utleie til innbyggere med tjenestebehov hele døgnet, vil kunne måtte vurderes sentralisert til ett sted i kommunen for å ha en mest mulig kostnadseffektiv tjeneste».

Planen presiserer videre at behovet for plasser med heldøgnsomsorg i Hamarøy reduseres fra 39,3 i 2012 til 30,9 i 2020[2]. Med heldøgnsplasser menes alle typer boformer hvor det er mulig å få tjenester etter behov hele døgnet. Per i dag har Hamarøy kommune 24 institusjonsplasser (8 for demente, 8 for rehabilitering og 8 langtidsplasser).

[2] Tallet svarer til 30 % av antall personer over 80 år. Dette er spesifisert i et vedlegg til helse- og omsorgsplanen, men det er ikke angitt hvilke befolkningsprognoser som ligger til grunn.

8 nye boliger for demente er vedtatt realisert, og lagt inn i økonomiplanen for 2014-17. I dette ligger det at dagens kapasitet på 24 heldøgnsenheter opprettholdes, men at bygningsmassen omdisponeres.

I tillegg disponerer kommunen 10 omsorgsboliger ved omsorgssenteret, 6 i Ulvsvåg og 6 boliger på Innhavet. Med dette regnes det med at behovet de nærmeste årene langt på vei er dekket. I tillegg kan kommunens disposisjonsrett på boenheter ved Teletunet som benyttes til dette formålet. Disse er innleid gjennom Hamarøymodellen.

Eldreboligene rundt helsesenteret er i svært dårlig stand, og det bør tas stilling til hva som skal gjøres med disse og det arealet der de ligger. Fire av boligene vil nødvendigvis saneres i forbindelse med bygging av boliger for demente. De øvrige av disse boligene inngår ikke i «omsorgstrappa».

Eldre og personer med funksjonsnedsettelse ønsker ofte å bo hjemme i egen bolig så lenge som mulig. Samtidig fører samhandlingsreformen trolig til at flere mennesker med helse- og omsorgsbehov forventes å kunne motta nødvendige tjenester i eget hjem.[3] Det er derfor viktig å kunne bistå med både faglig veiledning og økonomiske ressurser overfor personer som har behov for tilpasning av egen bolig.

I dag er kontakten med Nav hjelpemiddelsentral organisert gjennom hjemmetjenesten. Hjelpemiddelsentralen bistår personer med råd om søknadsprosess og konkrete muligheter for tilpasning av bolig. Det er gjerne de som jobber «ute» som først avdekker behov hos brukerne, og hjemmetjenesten har per i dag veiledningskompetanse på dette området. I tillegg har man hatt et nyttig samarbeid mellom hjemmetjenesten og kommunens kontaktperson overfor Husbanken.

Det antydes at det er behov for mer av denne typen tverrfaglig samarbeid for å få til gode resultater, og NAV hjelpemiddelsentral understreker behovet for tverrfaglighet i dette arbeidet. Behovet for tilpasning av egen bolig kan være stort, og det vil kunne bidra til at personer som ønsker det, kan bo lengre i egen bolig.

Det kan også bemerkes at en sterk satsning på folkehelse i Hamarøy kommune vil kunne redusere behovet for helsetjenester og muligens også enkelte botiltak, for eksempel med praktisk bistand i hjemmet.

Rekruttering av arbeidskraft til kommune og privat næringsliv

I forbindelse med det nylig avsluttede bolystprosjektet «Libero på laget i Æventyrlandet», ble det anslått at Hamarøy kommune alene skal rekruttere rundt 100 nye ansatte de neste 4-6 årene (2011). Grunnlaget for anslaget er at kommunen vil opprettholde dagens bemanning, men samtidig er nødt til å erstatte de som går av med pensjon. Innen helse og omsorg viste for eksempel tall i 2011 at 40 % av de ansatte var over 55 år, og 20 % var over 60 år.

Mange av de nyansatte må rekrutteres utenfra kommunen, og det er dermed behov for ny bolig idet de ansettes. For mange vil det å flytte til Hamarøy være noe de gjør «på prøvebasis», og de ønsker gjerne å leie bolig en stund før de eventuelt kjøper.

Per 27.11.2013 er det 9 ansatte i kommunen som leier kommunal bolig. I lys av kommunens rekrutteringsbehov de nærmeste årene, vil det være behov for boliger for å kunne rekruttere nye kommuneansatte.

[3] http://regelverk.husbanken.no/regelvrk/hb-nr.nsf/A2C00203593755E6C1257C040032B824/$FILE/8e13.pdf

Tilbakemeldingene fra bedrifter i kommunen er at behovet for arbeidskraft også her er vedvarende, og at mangel på boliger er en utfordring. Mangelen på boliger var spesielt merkbar i løpet av vår/sommer 2013, hvor det var mye aktivitet og mange ansettelser, men lite boliger.

Problemet er at de selv ikke disponerer tilfredsstillende bolig å tilby sine potensielle nyansatte. Noen av bedriftene har egne boliger til dette formålet, men har valgt å leie disse ut på kortvarig basis til andre i påvente av nyansettelser. Det å kunne være behjelpelig med bolig ansees som en stor fordel når det skal rekrutteres.

Erfaringene fra liberoprosjektet tilsier at også Hamarøy Kommune har hatt utfordringer med dette. Dette betyr at den rette kompetansen kan bli vanskelig å få tak i, både for kommunen og det private næringsliv dersom boligbehovet ikke møtes.

Prosjektet har siden våren 2013 prøvd å kartlegge de ledige boligene i kommunen, først og fremst i Ulvsvåg og på Oppeid. Grunnen til dette er at det har vært mange forespørsler om leie av bolig, samtidig som det ikke eksisterer noen form for fullstendig oversikt på dette området. Det eneste er annonser i lokalavisen. Det ble derfor lagd ei liste over de boligene/leiligheter og hybler som etter å ha samtale med potensielle utleiere viste seg å være ledige. Det ble så formidlet kontakt mellom potensielle utleiere og leietakere, noe som fungerte godt.

De boligene det er størst rift om, er utleieboliger. De som kommer til kommunen, og spesielt de som ikke har annen tilknytning enn jobb, velger gjerne å leie i første omgang.

Flere av innspillene som har kommet inn i forbindelse med liberoprosjektet, går derfor ut på at det er behov for boliger som er øremerket nytilflyttede eller nyansatte, dvs. en form for prøvebolig - en bolig som man til å begynne med kan leie for eksempel 3 år, der man faktisk kan kjøpe eller velge å finne seg en annen bolig etter endt periode.

Unge i etableringsfasen

Hamarøy kommunes planstrategi slår fast at kommunen «skal kunne tilby bolig til unge i etableringsfasen (…).» Per i dag eksisterer det verken boligtilbud eller andre tiltak som er spesifikt rettet mot unge i etableringsfasen, med mindre disse faller inn under noen av de øvrige kategoriene som tilbys bolig. Kommunen disponerer likevel flere boliger som på sikt kan leies ut til unge i etableringsfasen.

Hamarøy kommune har per i dag ingen særskilte tiltak rettet mot unge som vil etablere seg i egen bolig. Men det høye antallet nye boliger som er fremskaffet gjennom Hamarøymodellen kommer også denne gruppen til gode. Dette gjelder både de boligene som er øremerket vanskeligstilte og boligene som bygges for det åpne markedet.

Det er likevel nødvendig å gjennomgå innsatsen mot denne gruppen for å innfri planstrategiens føringer. Tiltak for å øke gjennomstrømming i kommunale boliger, prioritering ved tildeling, bedre informasjon om Husbankens virkemidler, og eventuelt særskilte støtteordninger, kan være mulige tiltak.

Organisering og arbeidsmetoder

Tildeling av boliger

Tildeling av kommunale boliger er vanligvis et enkeltvedtak i henhold til forvaltningsloven. Det er likevel ikke uvanlig med ulik praksis i ulike kommuner (NOU 2011:15).

Tildeling av kommunalt disponerte boliger i Hamarøy kommune skjer på fire måter; boliger som tildeles gjennom helse- og omsorgsenheten (boligtrappa), gjennom bolignemnd (forvaltningsvedtak), ut fra kommunens behov for rekruttering, samt gjennom Hamarøy Internasjonale Senter.

Boliger til vanskeligstilte i det ordinære boligmarkedet tildeles gjennom bolignemda. I bolignemda er følgende enheter representert:

NAV
HIS/Flyktningetjenesten
Helse/omsorg/kommuneledelse
Teknisk enhet

I tillegg til bolignemnda er en del boliger forbeholdt helse- og omsorgsenheten for disponering i forbindelse med «omsorgstrappa». Disse fordeles etter søknad og vurdering av brukeres behov og rettigheter. Dette gjøres av enheten selv.

I dag henvises øvrige boligsøkende til nemndsekretær som legger frem saken for bolignemnda for vurdering. Det foreligger en liste over søkere og søknadsgrunnlag. Det er imidlertid ikke vedtatt bestemte kriterier for tildeling. Det foreligger heller ikke nedfelte retningslinjer for hvordan søknader om bolig mottas og behandles.

Kommunen fungerer også tidvis som en formidler for private aktører som melder inn at de har ledige boliger, og kommunen formidler dette videre. Dette gjelder primært for det ordinære boligmarkedet, og ikke vanskeligstilte.

Botid og gjennomstrømming i kommunale boliger

Det er en kommunal oppgave å bidra til å skaffe boliger til personer som ikke selv kan ivareta sine interesser på boligmarkedet (NOU 2011:15). Dette betyr imidlertid ikke at man må tilby kommunalt eid leiebolig. Man kan også bistå vanskeligstilte med å etablere seg i det ordinære boligmarkedet. Ofte vil en kommunal leiebolig være en midlertidig løsning i påvente av en mer permanent ordning.

For en del av de som opplever å være vanskeligstilt i det ordinære boligmarkedet, kan dette være på grunn av utfordringer som varer over lengre tid. Det vil da være naturlig at kommunen også bidrar med assistanse over en lengre tidsperiode. NOU 2011:15, *Rom for alle,* presiserer følgende: «Kommunal bolig skal være en midlertidig løsning for de aller fleste. Det må likevel aksepteres at dette ikke alltid er tilfelle.» Det understrekes at det skal tas særlig hensyn til at det skal være et godt tilbud for barn.

Videre anbefales det at man foretar vurderinger når det gjelder leietakernes muligheter for å etablere seg i det private markedet, og at kommunen etablerer virkemidler for å bistå i dette. Det er også viktig å unngå «innlåsingseffekter», hvor for eksempel en gunstig husleie i kommunal bolig står i veien for etablering i det ordinære boligmarkedet.

I Hamarøy kommune inngås det vanligvis tidsbegrensede leiekontrakter med en botid på 3 år. Likevel har det vært relativt utbredt at leietakere fortsetter leieforholdet ut over de

første tre årene. Det kan innvilges skriftlig forlengelse av botid med 1 år. Dersom ikke dette skjer, går kontrakten over til å bli tidsubestemt. Dersom dette skyldes andre forhold enn at de regnes som vanskeligstilte i boligmarkedet, er det grunnlag for å se nærmere på hvordan boligmassen kan utnyttes bedre.

Flere av de boligutfordringene vi har i Hamarøy kan trolig også løses ved å øke gjennomstrømmingen. Idet noen flytter ut, er det en anledning til å pusse opp boligen og samtidig justere husleie til «riktig» nivå etter etablerte retningslinjer. Det gir også mulighet for å bistå nye leietakere i boligmarkedet, både vanskeligstilte, unge i etableringsfasen og nye innbyggere. Ved å øke gjennomstrømmingen, vil trolig behovet for nye boliger i kommunal sektor reduseres noe.

Fastsetting av husleie

Dagens praksis

Det foreligger i dag ingen eksplisitt norm for fastsetting av husleie i Hamarøy kommune. Praksis er også noe varierende, avhengig av hva slags type bolig det er snakk om og hvem som er i målgruppa for utleie av de ulike boligene. Det har vært gjennomført enkelte tiltak for å tilpasse kommunal husleie til «gjengs leie», ut fra at kommunens boliger har hatt relativt lav leie over tid. Det vedtas normalt justering av husleie i forbindelse med kommunens budsjett.

Følgende tiltak er i ferd med å gjennomføres (vedtatt i Hamarøy kommunes budsjett for 2014):

- Fra og med 1.1.2014 innføres et administrasjonsgebyr på kr. 100,- per mnd. for kommunale utleieboliger som et tillegg til ordinær husleie. Dette er allerede innført for leieforhold som er etablert i 2013, samt der hvor man har reforhandlet leiekontrakter.
- Oppjustering av husleie med 5 % for kommunale boliger fra og med 2014. Dette omfatter ikke leieforhold hvor leien ble satt opp i løpet av 2013 (Dette er gjennomført for noen leieforhold i løpet av 2013, og ytterligere 6 boliger står for tur i 2014, hvor husleien reguleres opp ved 1 års botid.).

Det er ikke uvanlig at det er noe usikkerhet knyttet til etableringen av kommunal husleie og hva det skal legges vekt på ved fastsettelse. En viktig faktor å ta hensyn til er hvordan boligene er vedlikeholdt. Det har skjedd at leietakere i kommunale boliger har motsatt seg økning i leie på grunn av lav standard og manglende vedlikehold.

«Gjengs leie»

I henhold til husleieloven av 1999, kan hver av partene i et leieforhold etter 3 år kreve leia justert til såkalt "gjengs leie ved utleie av liknende husrom på liknende avtalevilkår". Det kan imidlertid være vanskelig å definere hva som regnes som «gjengs leie». Leieprisstatistikken for Hamarøy kommune er usikker, og den varierer naturligvis etter standard, beliggenhet og boenhetens størrelse.

Gjennomsnittlig pris per kvm. ved leie av kommunal bolig ligger i skrivende stund på kr. 72,75 per kvm. Dette er beregnet ut fra oppgitt husleie (internt dokument) og angitte kvadratmeter for kommunens boliger slik det er oppgitt i kommunens strategiske eiendomsplan. Dette gir en årlig husleie på kr. 873,- per kvm. Tall fra SSBs leiemarkedsundersøkelse viser en gjennomsnittlig husleie på kr. 780,- per kvm. for tettsteder med 200-1999 innbyggere og bosatte i spredtbygde strøk. Dette inkluderer imidlertid flere kategorier utleie, deriblant utleie til «slekt og venner». Det vil derfor være lite hensiktsmessig å bruke slike tall for å fastsette kommunens husleie.

Alternative metoder for fastsetting av leie

I en kartlegging av hvordan norske kommuner fastsetter husleie, skiller NOVA (2007) mellom fem hovedmetoder/-kriterier:

- Kostnadsdekkende husleie
- Utgiftsdekkende husleie
- Husleier basert på vurderinger av betalingsevne el.
- Historisk betingede husleier
- Husleier basert på markedsprinsipper

Undersøkelsen viste at det var forholdsvis vanlig at flere av disse metodene ble anvendt i en og samme kommune. Dette gjelder også for Hamarøy kommune.

Husbanken anbefaler å ta utgangspunkt i prinsippet om kostnadsdekkende husleie. Dette betyr at leien beregnes på bakgrunn av «drifts- og vedlikeholdskostnader og avkastningen boligkapitalen kunne ha fått ved annen anvendelse» (NOU 2011:15, 84). Utgiftsdekkende husleie tar ikke hensyn til alternativ avkastning av boligkapital. Når boligen delfinansieres gjennom tilskudd, vil både utgifts- og kostnadsdekkende husleie reduseres tilsvarende.

I Hamarøy kommunes strategiske eiendomsplan (fase 2) påpekes behovet for å etablere en norm for fastsetting av leie. Her foreslås kostnadsdekkende leie som førende prinsipp. På grunn av vedlikeholdsetterslep, kan det imidlertid være nødvendig med ekstraordinær finansiering av vedlikehold og renovering før man innfører slik leie. Uten at dette gjøres, vil beboere i boliger med lav standard måtte betale en uforholdsmessig høy leie.

Bruk av Husbankens virkemidler i Hamarøy kommune

Status i dag er at Hamarøy kommune har en noe begrenset bruk av Husbankens virkemidler dersom vi ser bort fra Hamarøymodellen. Det er potensiale for å øke innsatsen på dette området.

Bruken av de ulike tiltakene de siste årene fordeler seg slik:

Tabell 2: Grunnlån for kjøp fra Husbanken 2008-2012, Hamarøy kommune, Kilde: SSB

	Antall boliger	Lånebeløp kroner	Prosjektkostnad kroner
2008	.	.	.
2009	17	6500000	7506996
2010	.	.	.
2011	.	.	.
2012	.	.	.

Tabell 3: Startlån Hamarøy kommune 2007-2013, Kilde: Hamarøy kommune

År	Innlån	Antall låntakere	Antall avslag	Beløp	Utbedring (U) Etablering (E)
2007	500 000	2	1	300 000	E
				300 000	E
2008	300 000	3	0	270 000	E
				200 000	U
				100 000	U
2009	1000 000	6	0	160 000	U
				250 000	E
				200 000	U
				300 000	E
				100 000	U
				600 000	E
2011	2000 000	4	2	205 000	U
				270 000	U
				165 000	U
				350 000	E
2012	2000 000	3	0	300 000	E
				700 000	U
				114 000	E
2013	0	2	0	300 000	E
				525 000	E
SUM	5 800 000	21	3	5 409 000	11xE, 9xU

Startlån

For 2013 har vi fått inn 6 søknader om startlån. Generelt kan vi si at det sjelden gis avslag på søknader. Det er likevel mange søknader som ikke ender i kjøp eller nybygg. De fleste søknader gjelder kjøp av brukt bolig, og noen søknader gjelder forhåndsgodkjenning.

Kommunen har en god dialog med både lokal bank og andre banker i slike saker. For å vurdere søknader, brukes Husbankens lånekalkulator og SIFOs satser for livsopphold.

Tidligere har Hamarøy kommune gitt startlån uten påslag. Fra og med 2013 er det lagt til 0,25 prosent rente ved framlån. Dette er gjort for å dekke inn administrasjonskostnader ved utlånsordningen.

Bostøtte

I Hamarøy kommune var 75 mottakere av bostøtte i løpet av 2012.[4] Gjennomsnittlig utbetalt terminbeløp var på kr. 1516,- Ved å sammenlikne oss med andre kommuner i Nord-Salten, ser det ikke ut til at Hamarøy kommune skiller seg ut på dette området. For termin 11 (utbetaling 10.12.2013) var det 44 bostøttemottakere, og det var da 2 søkere som hadde fått avslag. Dette er totalt antall bostøttemottakere i kommunen - og ikke spesielt for beboere i kommunens boliger.

Husbanken har overfor andre kommuner oppfordret til å ikke bruke justering av husleie som sosialpolitisk virkemiddel. Dette kan i enkelte tilfeller bidra til å redusere bostøtten,

[4] http://www.husbanken.no/statistikkbanken/database/Husbanken/01%20Husbankens%20låne-%20og%20tilskuddsordninger/01.04%20Bostøtte/01.04%20Bostøtte.asp

og dermed går kommunen glipp av leieinntekter. Det er ikke vurdert om dette er tilfelle i Hamarøy, men dette bør være et moment i vurdering av kriterier for fastsetting av husleie.

Investeringstilskudd til omsorgsboliger og sykehjem

Hensikten med Husbankens investeringstilskudd er å stimulere kommunene til å fornye og øke antall plasser i sykehjem og omsorgsboliger for personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjenester.

Dette er et viktig tilskudd for Hamarøy kommunes fremtidige tilbud for denne gruppen. I helse- og omsorgsplanen poengteres det at behov for tilpasning av eksisterende boligmasse for å møte morgendagens behov (se for øvrig eget avsnitt om boligbehov innen pleie og omsorg).

Hamarøymodellen

Gjennom det som etter hvert har blitt kjent som «Hamarøymodellen» har Hamarøy kommune inngått avtale med fire private aktører om bygging av til sammen 18 boliger for vanskeligstilte i boligmarkedet. Avtalene innebærer at kommunen har disposisjonsrett til disse boligene i 20 år, med en bindingstid på 10 år. I tillegg forplikter utbyggerne seg til å bygge et tilsvarende antall boliger for det private markedet.

Totalt forplikter dermed de private aktørene i Hamarøy seg til å bygge 36 leiligheter og 20 hybler gjennom disse avtalene. Dette har blitt karakterisert som «et boligpolitisk kinderegg». Gjennom modellen løses nemlig tre ting på en gang; boliger for vanskeligstilte, boliger for det ordinære markedet - uten økte kostnader for kommunen.

Hamarøymodellen innebærer at kommunen annonserer en anbudskonkurranse hvor private aktører blir bedt om å bygge et gitt antall enheter med nærmere definert størrelse og standard til leietakere som regnes som vanskeligstilte i boligmarkedet. Kommunen stiller også krav til beliggenhet og bomiljø. Aktørene som får slik avtale forplikter seg samtidig til å bygge tilsvarende antall boliger for det ordinære markedet.

Fordi boenhetene kommunen leier er øremerket vanskeligstilte, utløser disse tilskudd fra Husbanken, tilsvarende 20 % av byggekostnadene. I tillegg får utbyggerne grunnlån fra Husbanken. Dette gjelder også for de boenhetene som bygges for det ordinære markedet. For de øremerkede boligene inngår kommunen en avtale om disposisjonsrett i 10+10 år. Det vil si at kommunen disponerer boligene i 20 år, men bare garanterer for husleien de 10 første årene.

Dersom boligene ikke leies ut til vanskeligstilte i det ordinære boligmarkedet, skal Husbanken orienteres, og utbygger kan bli nødt til å tilbakebetale den delen av tilskuddet som ikke er nedskrevet.

Ved siden av at Hamarøymodellen sikrer en effektiv fremskaffelse av boliger i en kommune preget av høy risiko i boligmarkedet, er det en viktig fordel ved denne løsningen, at kommunen slipper å drifte og vedlikeholde boenhetene.

I en tradisjonell OPS-modell (offentlig-privat samarbeid) overtar det offentlige eiendommen når leietiden utløper. I Hamarøymodellen forblir eiendommen i privat eie.

I de tre årene 2010, 2011 og 2012 ble det til sammen gitt nesten 39 millioner kroner i grunnlån for oppføring av 31 boliger gjennom Hamarøymodellen.

Tabell 4: Grunnlån for oppføring gitt fra Husbanken 2008-2012, Hamarøy kommune, Kilde: SSB/Husbanken.

	Antall boliger	Lånebeløp kroner	Prosjektkostnad kroner
2008	0	0	0
2009	0	0	0
2010	1	2059000	2574277
2011	24	27494000	34829286
2012	6	9340000	11675000
SUM	31	38893000	49078563

UTKAST

Boligforvaltning

I forbindelse med behandlingen av Hamarøy kommunes budsjett for 2014 (sak 74/13), ble følgende vedtak fattet:

«Kommunestyret ber administrasjonen komme tilbake med en egen sak knyttet til eiendomsforvaltningen i sammenheng med behandling av Boligpolitisk plan for Hamarøy kommune.»

Under følger en redegjørelse for de forhold som i denne sammenheng berøres, og bør tas hensyn til, når det gjelder kommunens boligforvaltning.

Strategisk eiendomsplan

I Hamarøy kommunes strategiske eiendomsplan, gjennomgås kommunens eiendomsforvaltning. Dette gjelder den totale eiendomsmassen kommunen eier og forvalter, herunder boliger. Planen ble utarbeidet i to faser; det ble gjennomført en kartlegging og tilstandsvurdering av eiendomsmassen i 2009, og det ble gjort en evaluering av organisering og ansvarsfordeling i 2011.

Den strategiske eiendomsplanen tar for seg alle kommunens eiendommer. I denne sammenhengen er det imidlertid boliger som er av størst betydning. I eiendomsplanens første del oppsummeres situasjonen for kommunens boliger anno 2009 i følgende hovedpunkter:

- For de fleste bygningskategoriene mangler det en hensiktsmessig organisering, samt hensiktsmessige økonomiske rammevilkår. Dette gjelder også boliger.
- Boligstiftelsens eiendommer har mindre etterslep på vedlikehold enn kommunens egne eiendommer.
- Vedlikeholdsetterslepet når det gjelder bolig er mindre enn for andre eiendommer. I planen ble dette beregnet til 3,5 millioner kroner, noe som betegnes som et moderat vedlikeholdsetterslep. Dette inkluderer hybelhusene kommunen eier.

I planen ble følgende tiltak foreslått med sikte på å bedre situasjonen innen boligforvaltningen:

- Opptak av lån for å starte prosjekt for å redusere/fjerne vedlikeholdsetterslep
- Vurdere organisering av boligforvaltningen
- Salg av 1 bolig per år for å frigjøre kapital til nybygg og renovering
- Etablere plan for systematiske ENØK-tiltak
- Etablere systematisk gjennomgang av leiekontrakter for å sikre at potensialet tas ut (tidsbegrensning, husleie, etc.)

Teknisk enhet har fulgt opp den strategiske eiendomsplanen ved å innføre et nytt FDVU-system for Hamarøy kommunes eiendomsforvaltning, med følgende tidsskjema som målsetting for implementering:

- Skole-/barnehagebygg fra høsten 2013
- Helse- /omsorgsbygg fra våren 2014
- Kommunale boliger januar 2015

Denne planen er tilpasset kapasiteten ved teknisk enhet, og skole, barnehage og helse- og omsorgsbygg er gitt høyere prioritet enn boligbygningene. Per november 2013 er dette arbeidet tre måneder etter skjema.

UTKAST

Vedtak om salg av 3 kommunale boliger (Innhavet, Ulvsvåg og Oppeid (KH v 16) i løpet av 2014, er fattet i forbindelse med budsjettet for 2014 (kommunestyresak 74/13). Disse eneboligene utmerker seg med betydelig behov for renovering. Til sammen er kostnadene for å oppgradere, beregnet til kr. 1 320 000,-. Overskuddet fra salgene skal settes på ubundet investeringsfond.

Parallelt med innføring av nytt FDVU-system har det blitt drøftet ulike modeller for organiseringen av eiendomsforvaltningen.

Beskrivelse av boligmassen kommunen disponerer

Per i dag har Hamarøy kommune tildelingsrett for 90 boenheter. Disse ligger på Skutvik, Oppeid, Ulvsvåg og Innhavet. Av disse eier Hamarøy kommunale boligstiftelse 24 enheter, Austre Hamarøy boligstiftelse 7 enheter, mens Hamarøy kommune selv eier 43 enheter. De øvrige 16 enhetene eies av private aktører mens Hamarøy kommune har tildelingsrett for framleie gjennom Hamarøymodellen.

Boliger som er finansiert med støtte fra Husbanken, vil regnes som «klausulerte» i 20 år etter oppføring. Dette betyr at kommunen i denne perioden ikke disponerer boligen fritt – den må leies ut til vanskeligstilte. De boligene kommunen selv eier er alle uten slike føringer. Av boligene som leies inn gjennom boligstiftelsene er det 17 boenheter som har slik klausul.

For boliger som er innleid og framleies gjennom Hamarøymodellen gjelder de samme føringene fra Husbanken, men her har kommunen forpliktet seg til 10 års leie med opsjon på ytterligere 10 år. Skulle kommunen si opp avtalen midtveis, vil ansvaret for å innfri Husbankens krav falle på utbygger.

Tabell 5: Oversikt over hvilke målgrupper som bor i kommunalt disponible boliger

	Vanskelig-stilte	Eldre	Gj.g.bolig/ rekruttering	Kommunalt ansatte	Annet	Antall enheter
Hamarøy kommune eier	18	13	2	8	2	43
Hamarøy k. Boligstiftelse	15	8	1	0	0	24
Austre Hamarøy boligstiftelse	3	3	0	1	0	7
Privat innleid - Hamarøymodell	15	1	0	0	0	16
SUM	51	25	3	9	2	90

Det er stor variasjon på kvaliteten på de boligene kommunen disponerer. Dette gjelder både utforming, størrelse, standard og tilgjengelighet. Kartlegging gjennomført av ReSight i forbindelse med eiendomsprosjektet i 2009, viset at det spesielt er kommunalt eide boliger som har stort etterslep på vedlikehold. Boligstiftelsenes boliger er bedre vedlikeholdt en de som kommunen selv eier.

Hamarøy kommune har ikke ansvar for vedlikehold for boliger innleid gjennom Hamarøymodellen. Disse boligene er av ny dato, og holder høy standard.

Hybler

Hamarøy kommune eier 6 hybelhus med til sammen 24 hybler. Disse ligger på Oppeid. Hyblene leies primært ut til elever ved Knut Hamsun videregående skole, men dersom noe er ledig, leies det ut til andre. Dette gjelder også i sommermånedene.

Skoleelevene søker på et eget søknadskjema for hybelhusene, og kommunen har en egen ansatt som tildeler hyblene fortløpende og som følger opp leiekontrakter. Dette er for at de som ikke får tildelt skal ha mulighet til å finne seg annen hybel i god tid før skolestart. Leien fastsettes på samme måte som andre kommunale utleieboliger.

Hybelhusene ble bygget i 1975, og har som kommunens øvrige boligmasse etterslep på vedlikehold.

I tillegg til disse hyblene har Hamarøy kommune inngått avtale om bygging av 20 hybler gjennom Hamarøymodellen. 8 av disse er beregnet på enslige mindreårige flyktninger som er elever ved skolen, mens de resterende 12 vil være tilgjengelig for andre skoleelever.

Hyblene er under oppføring, og vil være innflyttingsklare i løpet av våren 2014.

Vedlikehold av boliger

Hamarøy kommune disponerer boliger gjennom to boligstiftelser, gjennom kommunalt eide boliger, samt gjennom framleie av private boliger (f.eks. boliger fremskaffet gjennom Hamarøymodellen). Der hvor kommunen disponerer boligstiftelsenes boliger, er det boligstiftelsene som bærer kostnadene ved vedlikehold.

Spesielt når det gjelder de kommunalt eide boligene er det til dels store utfordringer knyttet til vedlikehold. Det er ikke sammenheng mellom innbetalt husleie og investeringer i vedlikehold, og det gjøres per i dag ikke nok for å opprettholde boligenes verdi («verdibevarende vedlikehold»). I 2009 ble vedlikeholdsetterslepet beregnet til 3,5 millioner kroner.

Salg av tre boliger med særlig stort vedlikeholdsetterslep er lagt inn i budsjettet for 2014, jf. kommunestyresak 74/13 (se avsnitt om strategisk eiendomsplan over).

«Eldreboligene» som ligger mellom HT Safe og sykehjemmet må totalrenoveres. I henhold til Helse- og omsorgsplanen inngår disse ikke i omsorgstrappa.

Innføring av nytt datasystem for FDVU-styring antas imidlertid å medføre et bedre og mer effektivt vedlikeholdsarbeid. Systemet innebærer at teknisk enhet får bedre oversikt over driftsoppgaver, husleie, vedlikeholdsbehov osv.

Boligtomter

Behov for boligtomter

Selv om det er en relativt høy terskel for å investere i ny bolig i Hamarøy, er det jevnt over etterspørsel etter boligtomter, både innenfor etablerte boligfelt og på privat grunn.

Dersom Hamarøy kommune skal kunne ta imot en potensiell befolkningsvekst, er det avgjørende at man har tomter klare for utbygging idet etterspørselen er der. Reguleringsprosesser tar gjerne tid, og det koster å opparbeide tomter slik at de er byggeklare.

Kommunale boligtomter

Hamarøy kommune eier/disponerer i dag følgende tomter:

Tabell 6: Oversikt boligtomter

Boligfelt	Byggeklare	Ikke byggeklare
Oppeid (Hersethfeltet)	7	(14)
Presteid	2	0
Skutvik (Rørvikfeltet)	8	35
Innhavet (Innhavet boligfelt)	13	0
Ulvsvåg	4	0

I kommunestyresak 45/13 ble det besluttet å klargjøre 14 nye boligtomter i Hersethfeltet. Vedtaket innebar også at kommunale tomter heretter skal selges etter prinsipp om selvkost.

I sak 58/13 i Fast utvalg for plansaker ble det vedtatt igangsetting av planarbeid med hensikt å fortette med ny bebyggelse for eneboliger innenfor reguleringsplanene Presteid, Oppeid boligfelt, Fløyåsen, Oppeid Sentrum og Hersethskogen.

Bakgrunnen for dette er at de nåværende kommunale tomtene anses å være for lite attraktive, og at det vil påløpe større investeringer dersom man skal utvide Hersethfeltet utover de 14 tomtene som allerede er vedtatt klargjort. Det antas å være rimeligere å utnytte allerede eksisterende infrastruktur i de etablerte boligfeltene.

I tillegg til allerede eksisterende tomter er det i kommuneplanens arealdel lagt inn flere områder hvor det åpens for boligbygging, jf. kommuneplanens arealdel:

> Det er viktig for kommunen å signalisere at en ønsker å tilrettelegge for boligbygging, ikke bare i tettstedene – men også som spredt bebyggelse utenfor regulerte områder. Som utgangspunkt ønskes slik bebyggelse lokalisert til LNF-2 og LNF-3 områder. Imidlertid vil kommunen i enkelttilfeller vurdere ny boligbygging i LNF-1 områder, forutsatt at tiltakene ligger innenfor et 100-metersbelte langs offentlig eller privat bilvei.

Arealplanen presiserer nærmere 29 LNF-2-områder hvor bolig-, og ervervsbebyggelse (BE) kan tillates og 31 LNF-3-områder hvor bolig-, ervervs- og fritidsbebyggelse (BEF) kan tillates. Liste over disse områdene er lagt ved planen.

Private boligtomter

På det nåværende tidspunkt finnes det ingen fullstendig oversikt over private boligtomter. Disse finnes imidlertid flere steder i kommunen, og det foreligger flere initiativ for å opparbeide private tomter.

KAPITTEL 3: HANDLINGSDEL

Målsetninger for boligpolitikken

Nasjonale målsetninger for boligpolitikken

Det er et overordnet mål i norsk boligpolitikk at alle skal kunne bo trygt og godt. Dette er også en av bærebjelkene i den norske velferdspolitikken.

I Stortingsmelding nr. 17 2012-2013, blir de statlige målene for boligpolitikken definert slik:

1. Bustader for alle i gode bumiljø
2. Trygg etablering i eigd og leigd bustad
3. Buforhold som fremjar velferd og deltaking
4. Godt utforma, sikre, energieffektive og sunne bygg
5. Betre og meir effektive byggjeprosesser

Bygningenes kvalitet, utforming og funksjonalitet regnes som en forutsetning for god kvalitet i kommunenes tjenestetilbud (NOU 2004:22). Boligmassen får innvirkning på kommunens eldreomsorg, det påvirker kvaliteten i arbeidet med bosetting av flyktninger, det har stor betydning for elevene ved Knut Hamsun videregående skole, og det kan ha stor innvirkning på hvordan kommunen evner å rekruttere nye arbeidstakere.

Det kan også ha en betydning i et folkehelseperspektiv, slik Stortingsmelding nr. 17 (s. 41) påpeker:

> «Helsa blir skapt der folk lever og bur. Det betyr at omsynet til bustaden, bumiljøet, nærmiljøet og lokalsamfunnet må inkluderast i arbeidet for god folkehelse. Å ha ein god og trygg bustad er i seg sjølv bra for helsa. Bustadene må også vere utforma slik at dei kan førebyggje sjukdom og skadar, og slik at dei utgjer ei ramme for helsefremjande og førebyggjande arbeid.»

I NOU 2011:15 *Rom for alle*, understrekes kommunenes betydning og ansvar for gjennomføring av boligpolitikken. Det å lykkes med det boligpolitiske arbeidet er en forutsetning for å lykkes med å løse andre velferdsoppdrag. Utvalget identifiserer fem suksesskriterier for at kommunene skal lykkes:

- Samordning
- Forankring og eierskap
- Overordnet strategi for det boligsosiale arbeidet
- Boligsosial kompetanse
- Økonomiske ressurser

Disse kritiske faktorene må søkes oppnådd på en måte som er tilpasset den enkelte kommunes forutsetninger, både når det gjelder utfordringer, politiske målsetninger og rammebetingelser.

Hamarøy kommunes målsetninger for boligpolitikken

Kommunens lovpålagte ansvar for å skaffe til veie egnede boliger, dreier seg i første omgang om vanskeligstilte i det ordinære boligmarkedet. Det vil i hovedsak personer med lav inntekt, samt personer som har behov for oppfølging i egen bolig.

Hamarøy kommune har vært, og skal være, en aktiv samfunnsutvikler. Å ligge i forkant på boligområdet får positive ringvirkninger innen andre tjenesteområder. Blant annet gjelder dette kommunens evne til å tiltrekke seg nye innbyggere, bidra til trivsel og trygge bomiljø, sikre arbeidsplasser, samt å skape utvikling gjennom investering i bolig, i offentlig så vel som i privat regi.

Hamarøy kommune skal føre en politikk på boligområdet som gjør kommunen rustet til å møte fremtidens utfordringer. I det som følger, presenteres Hamarøy kommunes mål, strategier og tiltak på boligområdet for perioden 2014-2024.

UTKAST

Mål		Strategi		Tiltak	
1	Hamarøy kommune skal disponere en boligmasse tilpasset framtidige behov, både når det gjelder standard, utforming, beliggenhet og antall enheter.	1.1	Tilpassing og dimensjonering av boligmassen ved planmessig styring.	1.1.1	Planens handlingsdel rulleres årlig i forbindelse med økonomiplan.
				1.1.2	Det etableres rutiner for årlig vurdering av boligbehov.
		1.2	Etablere hensiktsmessig organisering og gjennomgå retningslinjer og rutiner.	1.2.1	Oppretting av boligkontor med særskilt ansvar for å følge opp kommunens boligpolitiske oppgaver, samt politiske vedtak.
				1.2.2	Det innføres etter plan nytt FDVU-system for forvaltning av boliger.
				1.2.3	Det føres regnskap som sammenstiller utgifter til FDVU og inntekter via husleie.
				1.2.4	Prinsipp om verdibevarende vedlikehold innføres som gjeldende rettesnor for forvaltning av kommunens boliger.
				1.2.5	Det innføres kostnadsdekkende husleie.
				1.2.6	Det etableres interne retningslinjer som definerer hvilke enheter som skal dekke ulike kostnader innen FDVU-rammene.
				1.2.7	Det etableres plan for ENØK-tiltak.
		1.3	Oppfinansiering av vedlikeholdsetterslep prioriteres.	1.3.1	Budsjett/økonomiplan
		1.4	Vurdering av fremtidig bruk og omdisponering av dagens eiendomsmasse.	1.4.1	Telenorbyggets fremtid – vurdering. Salg/endret kommunal bruk/disponering. Egen sak til politisk behandling.
				1.4.2	Antall eneboliger i boligporteføljen vurderes. Egen sak til politisk behandling.

UTKAST

		1.5	Fokus på interkommunalt samarbeid.	1.5.1	Det vurderes økt samarbeid med nærliggende kommuner innen boligforvaltning.
				1.5.2	Hamarøy kommune deltar i innkjøpssamarbeid, herunder samarbeid om kompetanseutvikling.
2	Hamarøy kommune skal tilby bolig til personer som er vanskeligstilte i det ordinære boligmarkedet.	2.1	Systematisering og gjennomgang av rutiner for boligtildeling.	2.1.1	Gjennomgang og evt. forenkling av rutiner for søknad og tildeling av bolig
				2.1.2	Rådmannen vurderer å opprette fagteam som foretar faglig vurdering av søknader.
		2.2	Jobbe for større gjennomstrømming i kommunale utleieboliger, slik at boliger frigjøres for de med størst behov.	2.2.1	Skjerpe inn håndheving av botid.
		2.3	Ha særskilt fokus på barn og unges boligsituasjon.	2.3.1	-
		2.4	Kommunen leier eller eier egnet bolig tilpasset personer med lav boevne/rus-misbrukere.	2.4.1	Kommunen utarbeider kravspesifikasjon for 2-4 hardbruksboliger som lyses ut i DOFFIN.
		2.5	Kommunen leier egnede boliger for å gjennomføre vedtatt bosetting av flyktninger, jf. vedtak i kommunestyresak 31/13.	2.5.1	Kommunen utarbeider kravspesifikasjon for 3-5 enheter etter Hamarøymodellen. Lyses ut i DOFFIN.
		2.6	Se strategi 1.1 og 1.2, 3.1 og 3.2.	-	
3	Flere som i dag leier kommunal bolig går fra å leie til å eie egen bolig.	3.1	Bidra til å spre informasjon om – og bruk av – Husbankens virkemidler.	3.1.1	Det legges ut informasjon om Husbankens virkemidler og søknadsrutiner på kommunens nettsider.
				3.1.2	Det utarbeides en informasjonspakke om husbankens virkemidler, ledige boligtomter og kommunale tilskuddsordninger ved boligetablering som overleveres ved innflytting i kommunal bolig.

UTKAST

		3.2	Samarbeid mellom kommune, leietakere/potensielle eiere, Husbanken og evt. private aktører.	3.2.1	Det innhentes informasjon om mulige modeller for «fra leie til eie» og det identifiseres hvor mange som kan delta i ett eller flere slike prosjekter i Hamarøy kommune.
4	Hamarøy kommune skal kunne tilby bolig til unge i etableringsfasen og andre som ønsker å «prøvebo» i kommunen.	4.1	Prioritering av unge etablerere og andre som ønsker å «prøvebo» i tildeling, samt utvikling av støtteordninger og tilpasset informasjon.	4.1.1	Det anskaffes 2 nye boliger for personer som ønsker å prøvebo i kommunen.
				4.1.2	Unge i etableringsfasen og andre som ønsker å prøvebo i Hamarøy kommune prioriteres i tildeling av gjennomgangsboliger.
				4.1.3	Det utarbeides informasjonspakke rettet mot unge etablerere om muligheter og tilskuddsordninger ved boligetablering i Hamarøy.
				4.1.4	Det etableres tilskudd for unge etablerere etter modell fra Nore og Uvdal kommune.
				4.1.5	Kommunen fortsetter arbeidet med å legge til rette for utbygging av utleieboliger etter behov gjennom Hamarøymodellen, evt. andre modeller, f.eks. gjennom «fra leie til eie».
5	Hamarøy kommunes boligpolitikk skal bidra til et velfungerende boligmarked.	5.1	Stimulere det ordinære boligmarkedet gjennom tilskudd, koordinering og tilrettelegging.	5.1.1	Kommunen bidrar til formidling av private boliger gjennom boligkontor og egen hjemmeside.
				5.1.2	Det etableres retningslinjer for salg og prissetting av kommunale boligtomter.
		5.2	Tilby attraktive boligtomter for private som ønsker å bygge egen bolig.	5.2.1	Det etableres nye boligtomter i Hersethfeltet. Dette er i gang, jf. kommunestyrevedtak i sak 45/13.
				5.2.2	Det søkes etablert nye boligtomter i allerede eksisterende boligområder, jf. vedtak i Plan- og ressursutvalget om fortetting, sak 58/13.
				5.2.3	Det etableres og publiseres en oversikt over alle tomter kommunen eier, evt. disponerer for salg/feste.

UTKAST

				5.2.4	Informasjon om kommunale tomter gjøres tilgjengelig for eventuelle kjøpere på kommunens nettsider, hvor det søkes å fremheve tomtenes kvaliteter.
				5.2.5	Kommunens avtaler med Opplysningsvesenets fond gjennomgås og tas opp til vurdering.
				5.2.6	Hamarøy kommune eier i dag enkelte tomter regulert til fritidsbebyggelse. Disse legges ut for salg.
6	Bokvalitet for eldre med behov for heldøgnstjeneste – fokus på bokvalitet til alle som har tilrettelagt bolig.	6.1	Tiltakene er direkte overført fra Hamarøy kommunes Helse- og omsorgsplan.	6.1.1	Det jobbes med kunnskapsspredning (deriblant omkring Husbankens virkemidler), veiledning og hjelp, slik at innbyggerne tilrettelegger egen bolig best mulig.
				6.1.2	Ved utvikling av kommunale boliger skal en sikre at en tar hensyn til bokvalitet med fellesareal, mestring og tilrettelegging for gode teknologiske løsninger (smarthusteknologi).
				6.1.3	Bygningsteknisk vurdering med tanke på å utrede hvorvidt bestående bygningsmasse kan bygges om eller en er nødt til å bygge nytt og/eller utrede alternativ bruk av bestående bygningsmasse.

UTKAST

KILDER

Aarland, Kristin (2012). *Eieretablering blant hushold med lave inntekter*. Oslo: NOVA.

Barstad, Johan (2012). «Utkant i utkanten. Eit forsøk på å systematisere det usystematiske og formalisere det uformelle» i Lønning, Dag Jørund (red.). *Tilflyttarar til utkant-Norge. Tilflyttingsbygda Finnøy viser veg*. Klepp stasjon: Høgskulen for Landbruk og Bygdenæringar.

Barlindhaug, Rolf og Astrup, Kim (2009). *Fra leie til eie – eller delt eierskap*. NIBR-notat 2009,115.

Beiarn kommune 2012. «Boligpolitisk handlingsplan 2012-2015», tilgjengelig på http://www.beiarn.kommune.no/nordland/beiarn/beiarnk.nsf/Attachments/0499041E52A21215C1257A2C0039D60C/$FILE/BEIARN+Rev.+boligplan+-+versjon+KST+21.06.pdf

Husbanken m.fl. (2005). «Endelig hjemme – utforming av boliger for vanskeligstilte», tilgjengelig på http://biblioteket.husbanken.no/arkiv/dok/3005/endelighjemme.pdf

Meld.St. 17 (2012-2013): *Byggje, Bu, Leve – Ein bustadpolitikk for den einskilde, samfunnet og framtidige generasjonar*.

NOU 2004:22. *Velholdte bygninger gir mer til alle. Om eiendomsforvaltningen i kommunesektoren.*

NOU 2011:15. *Rom for alle*.

VEDLEGG

Vedlegg 1: Utvalgt statistikk
Vedlegg 2: Oversikt over husbankens virkemidler
Vedlegg 3: Notat: fra leie til eie

UTKAST

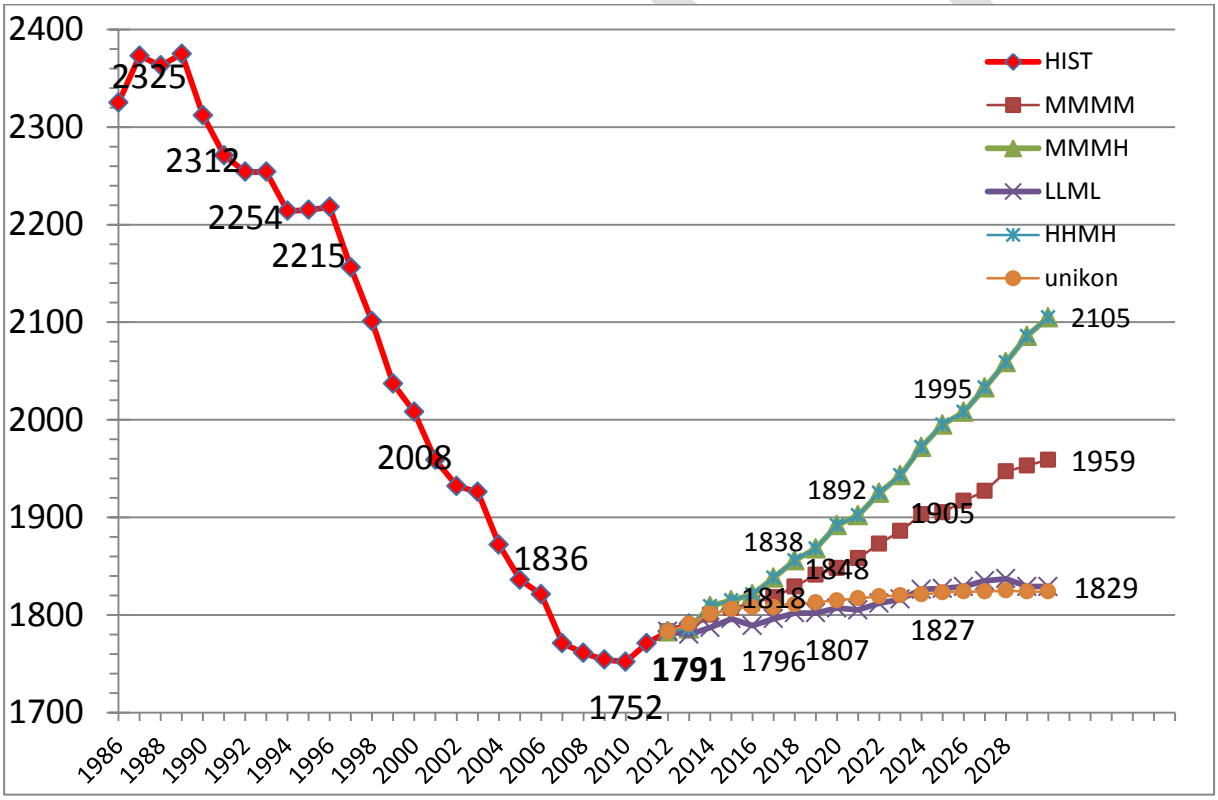
Vedlegg 1: Utvalgt statistikk

Fremskrevet befolkningsutvikling

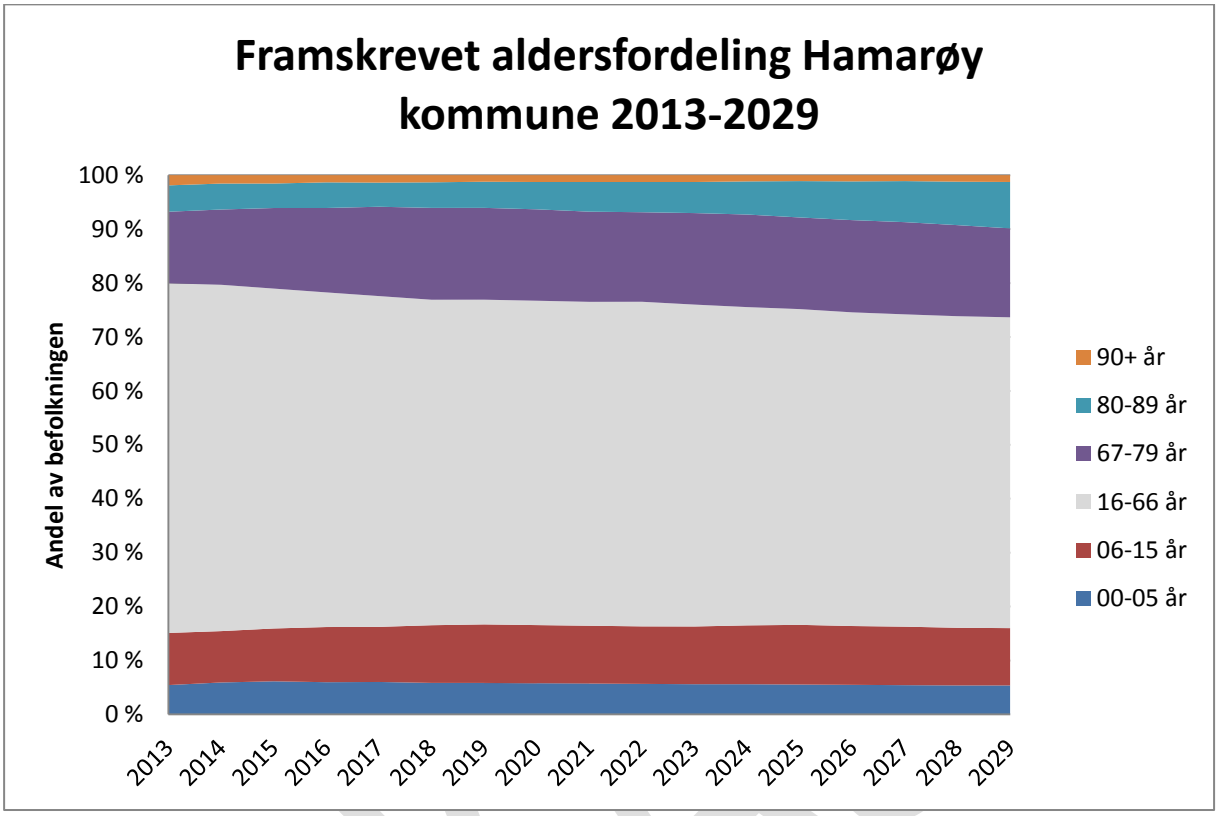
Ifølge SSBs befolkningsframskrivinger vil det være en positiv befolkningsutvikling i Hamarøy fram mot 2040. Figur 1 viser befolkningsutviklingen fra 1986 til i dag, og prognoser for utviklingen fra 2013 til 2029 i fem ulike alternativer. Ifølge SSB vil Hamarøy oppleve en positiv utvikling i folketallet de neste årene – da med en forventet topp rundt 2030. Det er imidlertid enkelte metodiske svakheter ved disse prognosene som trolig gir en for sterk vekstprognose i enkelte kommuner.

Basert på erfaring med denne typen fremskrivinger, har Unikon derfor laget en alternativ befolkningsfremskrivning for Hamarøy kommune. Alternativet «Middels nasjonal vekst (MMMM) som er SSBs hovedalternativ innebærer for Hamarøy en vekst i antallet innbyggere på 176 personer fra 2012 til 2030. I samme periode ser vi at Unikon legger inn en befolkningsvekst på 46 personer.

Figur 1: SSB variabel 09482, framskriving for Hamarøy i fem alternativer (MMMM, MMMH, LLML, HHMH og Unikons prognose). MMMM er SSBs hovedalternativ.



Figur 2: Framskrevet aldersfordeling basert på Unikons befolkningsframskriving for Hamarøy fra 2013-2029, fordelt på seks aldersgrupper.



Diagrammet over viser den relative andelen til de ulike aldersgruppene. I tillegg kan det være interessant å merke seg følgende om utviklingen frem mot 2029:

- Antallet barn i aldersgruppen 0-5 år øker fra 98 til 109 fra 2012 til 2017, etterfulgt av en jevn nedgang til 98 barn frem mot 2029.
- Økning i antallet barn i aldersgruppen 5-16 år fra 174 i 2012 til 197 i 2019. Dette antallet holder seg stabilt frem mot 2029.
- Aldersgruppen som befinner seg i yrkesaktiv alder, 16-67 år, minker i hele perioden. Markert nedgang fra 2013 til 2018.
- Antallet personer over 80 år synker fra 2012 mot 2017. Deretter stiger antallet igjen – den samme kohorten som nå går av med pensjon møter vi altså igjen i perioden 2018 til 2029, hvor vi altså får en sterk økning i antallet personer over 80 år, fra 110 i 2018 til 180 i 2029.[5]

For Nordland fylke forventes det at «eldrebølgen» vil ha sitt innslagsår i 2017, med en forventet topp i 2021.[6] Dette ser ut til å gjelde også for Hamarøy med Unikons beregninger, mens det synes vanskelig å anslå en «topp» for Hamarøy kommune i perioden

[5] Merk at disse tallene ikke er de samme som ligger til grunn for beregningen av behovet for antall plasser med heldøgnsomsorg i helse- og omsorgsplan for Hamarøy kommune. Utviklingen er den samme, men helse- og omsorgsplanen legger til grunn et lavere antall personer over 80 år i 2020 enn Unikons tall (103 mot 115). Dette tilsvarer 30,9 heldøgns omsorgsplasser mot 34,5.
[6] Dette i henhold til beregninger gjort av Fylkesprognoser.no: http://www.pandagruppen.no/Fylkesprognoser/Nordland/Befolkning/Nordland-Befolkningsstatistikk-og-framskrivinger-2000-2030

2013-2029. Forholdet mellom personer i yrkesaktiv alder og personer utenfor yrkesaktiv alder er «negativt» i hele perioden.

Aldersfordelingen i befolkningen tilsier at det vil være et økt behov for boliger tilrettelagt eldre personer. Morgendagens eldre vil trolig i større grad enn i dag ønske å bo i egne boliger. Dette er noe stadig flere også har mulighet til (NOU 1997:17). Eldre med selveid bolig kan velge å selge denne og dermed finansiere en ny og mer tilpasset bolig. Det er derfor viktig at kommunen legger til rette for nye boliger som er tilpasset denne gruppen, både med hensyn til utforming og beliggenhet. Det er mye som tyder på at nærhet til viktige samfunnsfunksjoner og ulike institusjoner, bestemmer hvor eldre ønsker å bo. Både eldre og andre som søker om kommunal bolig, ønsker ofte sentral beliggenhet.

Inn- og utflytting og innvandring

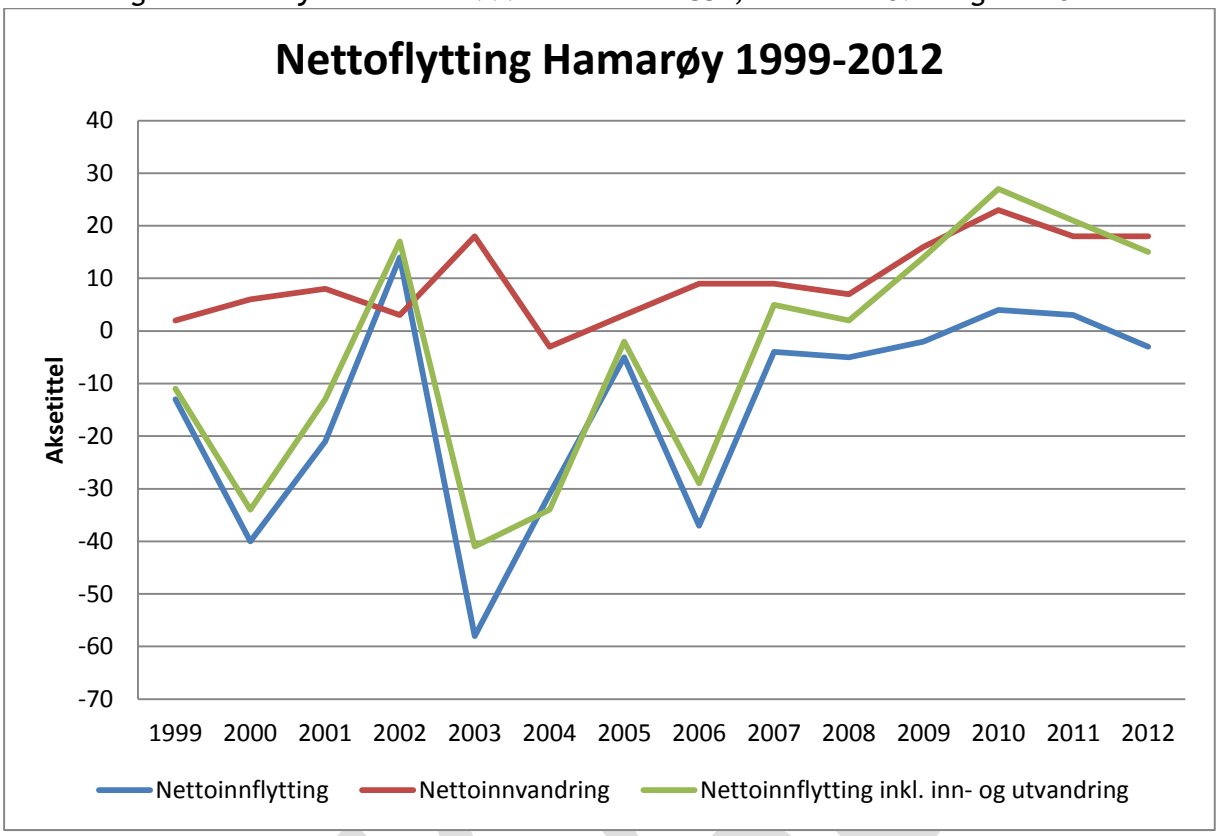
Diagrammet under viser hva innvandring fra utlandet har betydd for nettoflyttingen inn og ut av Hamarøy kommune fra 1999 til 2012. Alle årene unntatt 2004 har det vært netto innvandring til kommunen, og det er tydelig at innvandring betyr mye for befolkningsutviklingen i kommunen. I tillegg er det sannsynlig at noen av de bosatte flyktningene regnes som innenlands tilflyttere, og dermed ikke vises i grafene under.[7] Effekten på nettoinnflyttingen ved at Hamarøy kommune bosetter flyktninger vil derfor kunne være noe større enn tallene viser.

På det nåværende tidspunkt er det nesten 5000 flyktninger som har fått innvilget asyl som venter på å få bosette seg i en kommune. Det er lite som tyder på at dette bildet vil endre seg de nærmeste årene.

UTKAST

[7] Dette gjelder flyktninger som oppholder seg en tid i asylmottak i perioden fra de får innvilget asyl frem til de ankommer bosettingskommunen. I dette tidsrommet regnes de som innvandret til den kommunen asylmottaket ligger. Ved bosetting, registreres innenlands flytting, ikke innvandring.

Figur 3: Innenlands nettoinnflytting, nettoinnvandring og nettoinnflytting inkl. inn- og utvandring til Hamarøy Kommune 1999-2013. Kilde SSB, variabel 06913 og 05426.

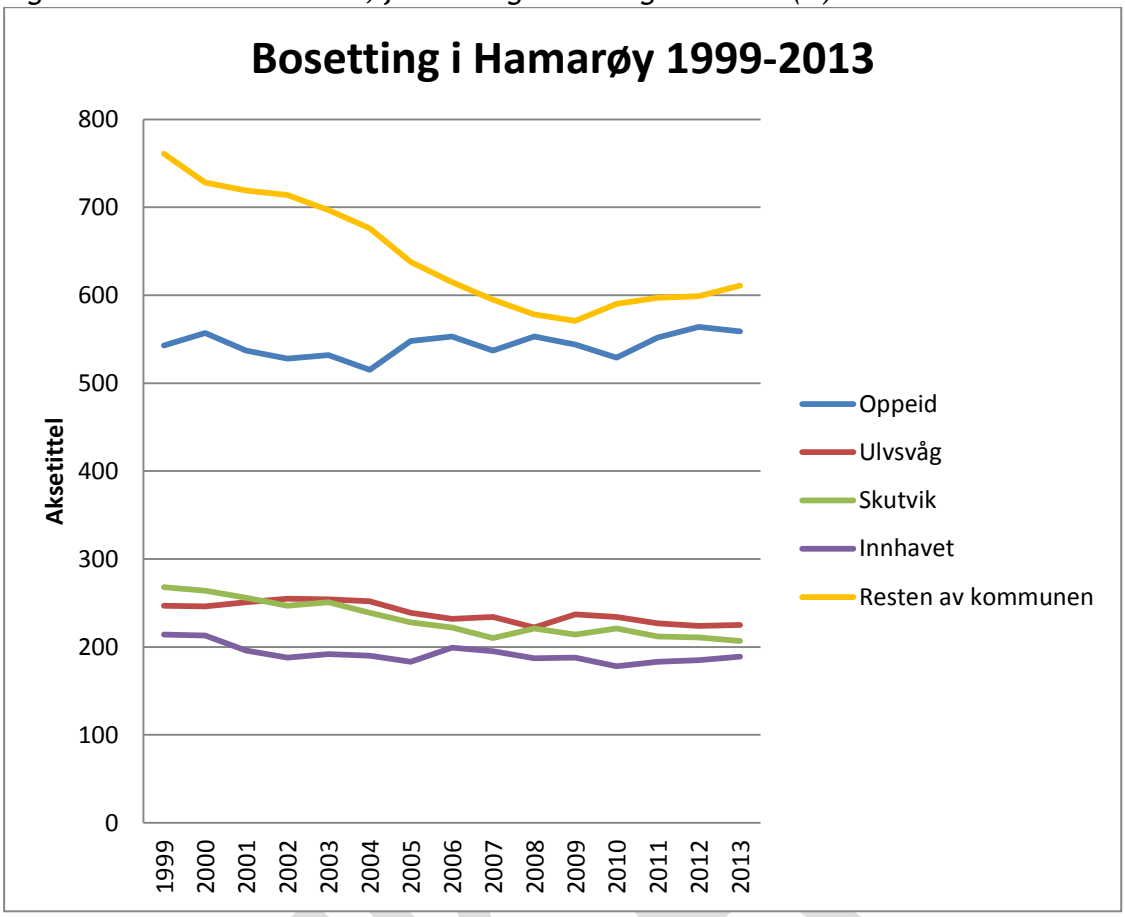


Flyttemønstre innad i kommunen

Innad i kommunen er det ut fra SSBs tall vanskelig å identifisere et tydelig flyttemønster for de siste årene. Fra 1999 til 2013 er det likevel noen deler av kommunen som har hatt vekst, mens andre deler har hatt tilbakegang. Fra 1999 til og med 2007, har utkantene i kommunen hatt en tydelig nedgang i befolkningen, men fra 2009 ser vi igjen en svak økning i disse områdene.

Nedgangen i antall bosatte i utkantene av kommunen fram mot 2009, sammenfaller med en generell reduksjon i antallet innbyggere i hele kommunen. I samme periode har innbyggertallet på Oppeid holdt seg stabilt, mens Ulvsvåg, Skutvik og Innhavet har hatt en svak tilbakegang.

Figur 4: SSB-variabel 04317, folkemengde etter grunnkrets (G)



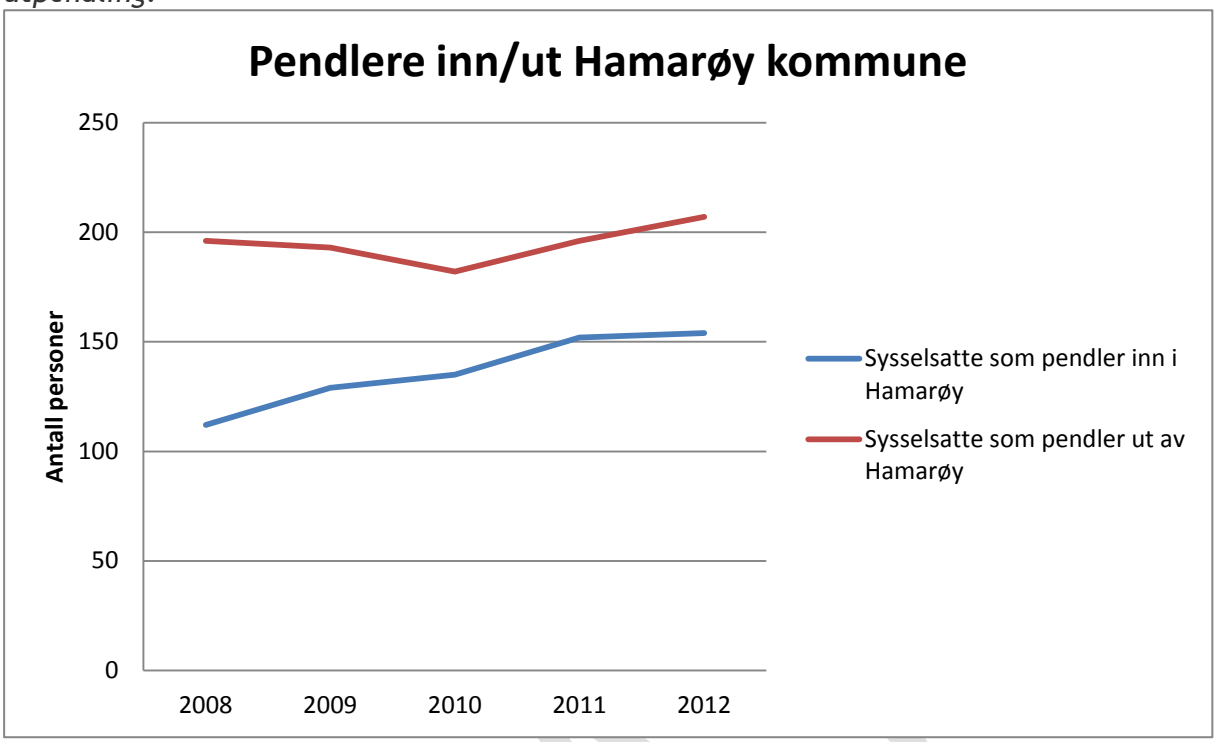
«Tilflyttingsbygda Finnøy»

I HLB-rapport nr. 2 (2012) som handler om «tilflyttingsbygda Finnøy», viser Johan Barstad hvordan folketallet på Finnøy steg med 3,5 prosent fra 2001 til 2011, en periode hvor folketallet i kommunen som helhet sank med 9,5 prosent. Dette viser at det nytter å jobbe aktivt for å stimulere til tilflytting. Tall for 2012 og 2013 viser at antallet innbyggere på Finnøy igjen har sunket, fra 58 personer i 2001 til 55 i 2013. Dette kan ha mange årsaker, og det er vanskelig å si noe om hva folketallet hadde vært uten det arbeidet som har vært lagt ned i tilflyttingsprosjektet.

Arbeidssted, bosted og pendling

Det er i alt flere personer som bor i Hamarøy, men jobber i en annen kommune enn omvendt (positiv netto utflytting). I 2012 var det 154 personer som pendlet til Hamarøy fra en annen kommune, mens det var 207 personer som pendlet ut av kommunen.

Figur 5: Etter SSB-tabell 07983: Sysselsatte per 4. kvartal, etter bosted, inn- og utpendling.



Tabell 1: Pendling inn til Hamarøy, viktigste kommuner. SSB-variabel 03321.

	2008	2009	2010	2011	2012
Bodø	13	14	14	12	13
Sørfold	9	10	11	18	19
Steigen	35	33	37	39	36
Divtasvuodna Tysfjord	28	46	43	39	40
SUM	85	103	105	108	108

Tabell 2: Pendling ut av Hamarøy, viktigste kommuner. SSB-variabel 03321.

	2008	2009	2010	2011	2012
Bodø	43	35	29	33	37
Oslo kommune	9	4	2	5	7
Trondheim	7	6	3	3	4
Narvik	12	14	18	16	19
Steigen	33	45	38	39	43
Divtasvuodna Tysfjord	32	31	33	41	43
	136	135	123	137	153

Vedlegg 2: Oversikt over Husbankens virkemidler

Startlån

Startlån er et Husbanklån som kommunen tar opp og låner videre til enkeltpersoner. Målgruppen er personer som ikke får lån fra private banker eller mangler egenkapital. Dette kan for eksempel være unge i etableringsfasen, barnefamilier, enslige forsørgere, funksjonshemmede og flyktninger. Man kan søke om startlån selv om man ikke er norsk statsborger.

Startlån kan være løsningen for de som har problemer med å etablere seg på boligmarkedet, enten for å bli boende i den boligen de allerede har, eller for å kjøpe egen bolig. Kommunen stiller imidlertid krav til låntaker om betalingsevne, samt til boligens pris og egnethet.

Hvem kan få startlån?

- Økonomisk vanskeligstilte
- Barnefamilier
- Enslige forsørgere
- Personer med nedsatt funksjonsevne
- Flyktninger
- Personer med asyl eller oppholdstillatelse på humanitært grunnlag
- Selskap/stiftelse for kjøp av utleiebolig

Hva kan startlånet brukes til?

- Kjøp av bolig
- Utbedring av bolig
- Hjelp til å bli boende i boligen man har
- Bygge bolig
- Toppfinansiering
- Refinansiering

Grunnlån

Grunnlån fra Husbanken kan gis til bygging av ny bolig, eller til utbedring og tilpasning av eksisterende bolig. Boligen må oppfylle visse kriterier knyttet til universell utforming (tilgjengelighet) og energi/miljø. Har boligen tilfredsstillende kvaliteter, kan Husbanken gi lån på inntil 80 % av kostnadene eller salgsprisen som Husbanken godkjenner. Det må normalt søkes om grunnlån før byggestart.

Hvem kan få grunnlån?

- Privatpersoner
- Utbyggere
- Boligbyggelag
- Kommuner
- Fylkeskommuner
- Selskap og stiftelser

Hva kan grunnlånet brukes til?

- Nye boliger
- Utbedring av boliger
- Ombygging av bygninger til boliger
- Kjøp av nye og brukte boliger

Boligtilskudd

Bare de aller mest vanskeligstilte på boligmarkedet kan få boligtilskudd. Det legges vekt på at husstanden er i en økonomisk vanskelig situasjon av varig karakter, eller at husstanden har behov for spesialtilpasning av boligen. En kan få tilskudd til kjøp av bolig, utbedring/tilpasning av egen bolig og refinansiering av lån for å kunne bli boende i boligen.

Bostøtte

Bostøtte er en statlig økonomisk støtteordning for de som er vanskeligstilte på boligmarkedet. Husbanken og kommunen samarbeider om bostøtteordningen, og det er kommunen som har all kontakt med søkere. Veiledning og behandling av søknader om bostøtte behandles derfor av kommunen.

For å kunne motta bostøtte stilles det krav til både husstanden og boligen. Bostøtten blir behovsprøvd ut fra forholdet mellom boutgiftene og husstandens samlede inntekt. I tillegg må minst ett husstandsmedlem være under 18 år, over 65 år, trygdet eller ikke ha annet livsopphold enn sosial støtte.

UTKAST

Vedlegg 3: Notat: Fra leie til eie – fordeler og ulemper

Bakgrunn

Hamarøy kommune har behov for flere disponible boliger de nærmeste årene. Per i dag disponerer kommunen 90 enheter, noe som i utgangspunktet regnes som tilstrekkelig. Det bør imidlertid iverksettes tiltak for å øke gjennomstrømmingen i den kommunale boligmassen, slik at boligene i større grad enn i dag kan brukes formålstjenlig.

For å få større gjennomstrømming i de kommunale boligene, er det nødvendig å iverksette flere tiltak samtidig (henvisning til tiltak). Et «positivt» grep kan være å bidra til at flere som i dag leier av kommunen, etablerer seg i egen bolig.

Det er et nasjonalt boligpolitisk mål at flest mulig skal eie egen bolig. Dette er også noe av årsaken til at norske kommuner har færre utleieboliger i Norge enn det som er vanlig i en del andre land i Europa (NOU 2011:15).

Trolig kan flere av de som i dag er vanskeligstilte i boligmarkedet i Hamarøy kommune eie egen bolig. Ut fra tilbakemeldinger fra de som jobber opp mot denne gruppa, er det også flere som ønsker dette. Det som ofte står i veien for at vanskeligstilte kan etablere seg i egen bolig, er mangel på egenkapital og mulighet til å påta seg økonomisk risiko. Det finnes imidlertid fra-leie-til-eie-modeller som endrer dette.

At flere som i dag leier kommunal bolig går over fra å leie til å eie, kan være positivt på flere måter. For de det gjelder, kan det gi en bedre og mer forutsigbar livssituasjon, både gjennom en potensiell økonomisk gevinst og ved opplevelsen av å eie eget hjem. For kommunen vil det gi høyere gjennomstrømming og bedre kapasitet i kommunale boliger, samt økt aktivitet i boligmarkedet.

Det kan være mulig å etablere borettslag, andelslag eller annen type sameie i Hamarøy kommune, hvor eksempelvis eldre kan etablere seg i mindre og mer egnete boenheter. Flere boliger av denne typen kan også bidra til at det er mulig å ha en mer trinnvis boligkarriere enn i dag.

Fordeler og ulemper

Ifølge NOVA-rapporten «Eieretablering blant hushold med lave inntekter» (Aarland 2012), er det mulig å utnytte boligsosiale virkemidler i større grad enn i dag for å få flere boligeiere blant lavinntektshushold. Lavinntektshushold kan ha betydelig *finansiell* nytte av å eie bolig – så lenge de klarer å beholde boligen over tid.

Imidlertid påpeker rapporten også at det er uklart om de *sosiale* fordelene ved å bo i eid bolig er store nok til å overskygge de potensielle ulempene dette innebærer. En gjennomgang av internasjonal forskning omkring sosiale velferdsgevinster ved økt eierskap, viser at det ikke er «særlig sterkt empirisk grunnlag for å hevde at boligeie skaper store sosiale velferdseffekter (…).» (Aarland 2012:67)

En viktig fordel er at lavinntektseiere akkumulerer mer formue enn lavinntektsleiere. Forutsetningen for dette er at de forblir eiere over tid. Der hvor personer følges opp med rådgivning, kursing og evt. økonomisk hjelp, er antallet som faller ut fra boligmarkedet igjen, lavere enn ellers.

En viktig ulempe for boligeiere med lav inntekt, er imidlertid nettopp at de er sårbare for uventede utgifter – eksempelvis reparasjoner, renteøkning, eiendomsskatt – eller uforutsett endring i økonomisk situasjon gjennom for eksempel reduksjon i inntekter eller samlivsbrudd. Konsekvensene ved å falle ut av boligmarkedet kort tid etter kjøp kan være

betydelige, og det er derfor svært viktig med fokus på «hvordan lavinntektseiere kan *forbli* eiere i stedet for å *bli* eiere.» (Aarland 2012:60)

Det har over tid vært bred oppslutning om den nasjonale politiske målsetningen at flest mulig skal eie egen bolig, og vi har en rekke boligpolitiske virkemidler som skal gjøre dette mulig – også for de med lav inntekt.

I skrivende stund jobber Husbanken med en innsamling og sammenstilling av erfaringer med ulike prosjekter som omhandler ulike varianter av «fra leie til eie». Målsetningen er at dette skal være ferdig i løpet av november.

Husbanken anbefaler inntil videre at vi ser nærmere på Fræna-modellen. De nevner også at Sortland jobber med noe liknende, men at de fortsatt har litt igjen før de er i mål.

Hvem er i stand til å gå fra leie til eie?

Det er flere som har mulighet til å gå fra leie til eie i Nord-Norge og Trøndelag utenom de store byene, enn i resten av landet. Dette skyldes i hovedsak lave boligpriser. Bostøttetaket kan også spille inn for noen kommuner. Hamarøy kommune tilhører den kommunegruppen med lavest bostøttetak, i skrivende stund kr. 61000,-

På grunn av skatteregler og bostøtteberegninger, er det primært uføre som har økonomi til å kjøpe egen bolig. Dette gjelder spesielt unge uføre. Lavinntektshusholdninger med egen arbeidsinntekt og ingen trygd, har svært begrenset mulighet til å eie egen bolig. Dette skyldes først og fremst forskjell i skatteberegningen for trygd og inntekt.

I kommuner med boutgiftstak på kr. 61 000,- vil en ung ufør med kr. 150 000,- i brutto årsinntekt kunne eie en bolig til ca. 800 000,- Ved kr. 200 000,- i inntekt stiger dette til kr. 1 300 000,-[8]

Den viktigste begrunnelsen for at flere skal eie egen bolig, er at de vil ha økonomisk nytte av det. Derfor er det svært viktig å undersøke hvordan de aktuelle lavinntektshusholdene vil være i stand til å takle et «utgiftssjokk».

Dersom man må ty til forbrukslån er det svært mange som får for stor gjeldsbelastning. Kan man derimot utvide lånerammen for startlånet og dermed spre belastningen over lengre tid, vil de fleste takle et betydelig utgiftssjokk. Tilgang på andre finansieringsalternativer enn forbrukslån er altså avgjørende for å redusere risikoen når denne gruppen skal inn på boligmarkedet som eiere.

Etablering av bofellesskap: privat-offentlig samarbeid (et tankeeksperiment)

Som nevnt, jobber Husbanken med å sammenstille ulike modeller for privat-offentlig samarbeid med «fra leie til eie» i fokus. Her kan det ligge ideer som også kan anvendes i Hamarøy.

Dersom vi tar utgangspunkt i tallene i tabell 4 over, ser vi at vi gjennom Hamarøymodellen har realisert 31 boenheter til en samlet kostnad på om lag 49 millioner. Det tilsier en enhetskostnad på ca. kr. 1 600 000,-. Hvor mange av dem som i dag er vanskeligstilte i boligmarkedet vil være i stand til å kjøpe bolig til denne prisen? Hva må evt. prisen være for at det skal la seg realisere?

[8] Dette er beregnet ut fra en kalkulasjonsrente på 6,25 %. Med fast rente på 3,057 prosent, blir tilsvarende evne til å eie bolig beregnet til ca. kr. 1 150 000,- for unge uføre med inntekt på 150 000,-, mens de som tjener kr. 200 000,- kan eie bolig med en verdi på ca. kr. 1 900 000,-

Dersom vi trekker 20 % tilskudd fra Husbanken fra 1 600 000,- vil hver enhet koste kr. 1 280 000,-. I henhold til NOVAs utregninger som er gjengitt over, vil da en ung uør i Hamarøy med brutto årsinntekt på kr. 200 000,- være i stand til å gå inn som eier. Man beveger seg riktignok i øvre sjikt av hva som er mulig.

Kanskje er det mulig å få enhetskostnaden ytterligere ned fra utbyggers side? Kanskje kan kommunen legge inn noe tilskudd i tillegg til Husbanken? Kan løpetiden på lån fra Husbanken utvides?

Referanser

Aarland, Kristin: sluttrapport til Husbanken for prosjektet Effekter av boligsosiale virkemidler på individnivå - fokus på eieretablering, NOVA-notat 2012. Tilgjengelig her: http://www.hioa.no/NOVA-seksjon/Publikasjoner/NOVA-publikasjoner/Notat/2012/Eieretablering-blant-hushold-med-lave-inntekter

Barlindhaug, Rolf og Astrup, Kim (2009). *Fra leie til eie - eller delt eierskap*. NIBR-notat 2009,115.

NOU 2011:15, Rom for alle.

UTKAST

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/780 -9
Arkiv: 140
Saksbehandler: Willy Ørnebakk
Dato: 20.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
71/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Friluftsanlegg på Salmen

Saksopplysninger

Saken fremmes på anmodning fra ordfører.

Det er ønskelig å starte en utredning for muligheten til å etablere en fast eller mobil installasjon over grunna på Salmen.
Idéen er å få vurdert mulige løsninger, rammeverk og kostnader ved å lage et flytende anlegg som f.eks. kan brukes til å forankre båter, stå og fiske fra, og kanskje ha muligheter til å lage mat/grille etc.

Vurdering

Storfjord kommunes strategiske næringsplan har utvikling av natur-, kultur- og historiebasert reiseliv som en av de prioriterte satsingsområdene. Forslaget er klart innenfor dette satsingsområdet.

Salmen er et unikt fiskeområde, og ville kunne egne seg meget godt for en slik installasjon.
Et slikt anlegg ville kunne bli et flott turmål for befolkningen, det ville kunne gi en tilleggs-opplevelse for de som allerede i dag har hytter eller caravan i Storfjord, og det vil kunne bli et opplevelsestilbud som vil kunne bidra til at flere forbipasserende stopper i kommunen.

Lokale bedrifter vil kunne bidra med både planlegging og produksjon.

Det vurderes som et godt strategisk valg å bygge opp flere varierende aktivitetstilbud i Storfjord.

Rådmannens innstilling

Storfjord formannskap ber rådmannen utrede mulige løsninger og finansiering for etablering av flytende friluftsanlegg på Salmen.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/1055 -3
Arkiv: 223
Saksbehandler: Willy Ørnebakk
Dato: 20.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
72/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Oppgradering av parkeringsplass Paras

Vedlegg

1 Brev fra grunneier Paras

2 Kartskisse Paras

Saksopplysninger

Grunneier Bjørn J Rognli har gjennom lang tid stilt grunn til disposisjon for parkeringsplass ved startpunktet for løypene opp Paras. Bruken av området er økende, og plassen brukes hele året av både scooter- og hundekjørere samt folk på ski eller til fots.
Grunneier har bedt om en planering og oppgradering av plassen fordi manglende grøftesystemer og avrenning gjør området nærmest ubrukelig i snøsmeltingsperioden.

Grunneier har tilbyr bruk av lokale masser som blir tilgjengelig ved en utvidelse av plassen.

Det er bedt om kostnadsoverslag fra entreprenør. Dette er ennå ikke mottatt.

Vurdering

Tilrettelegging for parkeringsplasser i tilknytning til utfartsområder anses som viktig både for trivsel for innbyggerne og for å videreføre Storfjords posisjon som reiselivskommune.

Grunneier har gjennom alle år stilt området tilgjengelig vederlagsfritt, og hans anmodning om oppgradering for at området ikke skal kjøres i stykker og ødelegges bør ha høy prioritet.

Ettersom det er risiko for at frosten har kommet før neste møte i formannskapet, foreslås det å gi rådmannen fullmakt.

Rådmannens innstilling

Storfjord formannskap gir rådmannen fullmakt til å gjennomføre oppgradering av parkeringsplassen i Paras innenfor en ramme på kr 50.000,-.
Beløpet dekkes av næringsfondet.

WØ

Bjørn J. Rognli

9046 Oteren

Østre Åsen, 03.06.15

Storfjord kommune

9046 Oteren

Vedrørende parkeringsplass i Rognli Signaldalen, gårdsnr. 54, br.nr. 40.

For en del år siden foretok Storfjord kommune en oppgradering av parkeringsplassen i Rognli etter at undertegnede hadde sett seg nødt til å stenge den på grunn av forsøpling. Det ble satt opp en flott gapahuk, wc og søppelcontainer. Søppelcontaineren er imidlertid nå fjernet av kommune/avfallsservice, og etter dette har det heldigvis ikke vært noen større forsøpling, i alle fall så langt.

Parkeringsplassen brukes året rundt av besøkende fra inn og utland, og utfarten er økende. Paras er som kjent startpunkt for både snøscootere, hundespann og de som går på ski eller til fots. Spesielt merkbart er det i forbindelse med turistkjøring med hundespann og det årlige reklameløpet til Fjellreven Polar som starter fra Paras.

Det viser seg også at parkeringsplassen ligger for lavt i terrenget og det samles derfor mye vann, både under snøsmeltinga på våren eller dersom det regner mye. De siste årene, spesielt på våren, har folk parkert biler og hengere på dyrket mark som ligger inntil veien i Paras, dette på grunn av for dårlig plass og mye vann på parkeringsplassen.

Det er derfor ønskelig at parkeringa blir utvidet, grøftet og tilført en del grus. Slik jeg ser det så kan det brukes masser fra området rundt for å få selve parkeringa «up to date».

De siste 200 metrene av veien før parkeringsplassen, er i meget dårlig forfatning. Den ligger under marknivå og fungerer således som grøft når det er nedbør og snøsmelting. Grunnen til at vannet fra lia kommer inn på veien, er i hovedsak at det mangler fall fra ei stikkrenne i veien nedenfor parkeringsplassen. Dersom veien (ca. 200 m) blir påført litt grus, samt grøftet, vil det om vinteren være mulig å brøyte denne strekningen bredere og dermed unngå at veien fyker igjen, som den ofte gjør vintertid.

I tillegg til gratis grunn vil jeg bidra med å fjerne skog på arealet som blir utvidet, samt hogge trase` for grøft fra stikkrenne nedenfor parkeringsplassen. Det som blir av brennbart virke kan produseres og legges ved gapahuken til allmenn bruk.

Håper med dette at kommunen kan bidra til en løsning på problemet, slik at parkeringsplassen blir oppgradert .

Med hilsen

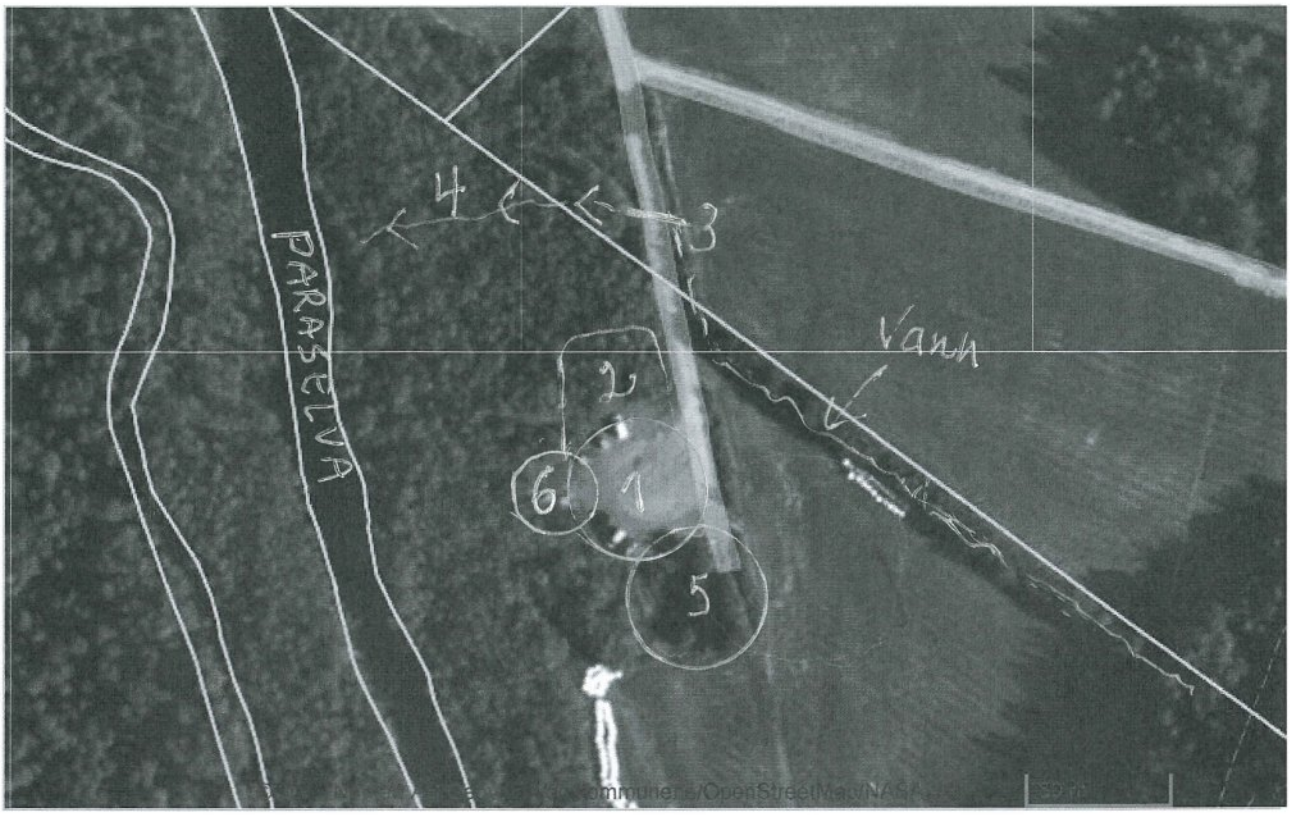
Bjørn J. Rognli

Bjørn J. Rognli (tlf 91593395)

Epost : rognli@storfjord.net

Vedlegg: Kartskisse med forklaring

Digitale Medier 1881



Copyright © 2015 Digitale Medier 1881 AS - Telenors offisielle leverandør av opplysningstjenester

1. EKSISTERENDE PARKERINGSPLASS
2. FORSLAG TIL UTVIDELSE
3. STIKKRENNE
4. FOR LITE FALL FRA STIKKRENNE
5. GARASJE
6. GAPAHUK OG WC

OPPFYLLINGSMASSER KAN TAS I OMRÅDET RUNDT 1-2 OG 5.

Bjørn J. Roguli

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/766 -10
Arkiv: X34
Saksbehandler: Willy Ørnebakk
Dato: 20.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
73/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Etablering av fengsel i Storfjord

Vedlegg
1 Henv Jukka Tunturi
2 Henv Norda Partners
3 Svar fra JBD

Saksopplysninger

Storfjord kommune har fått henvendelser både fra en finsk investorgruppe, samt fra norske Norda Partners, vedr muligheten for et samarbeid for å avklare Regjeringens interesse for å inngå et OPS-samarbeid i Norge som et alternativ til kjøp av fengselsplasser i utlandet. Den norske gruppen har gjort samme henvendelse til mange kommuner i regionen.

OPS (Offentlig-privat-samarbeid) innebærer at private investorer bygger, samt evt også drifter, et anlegg mot leieinntekter/driftsinntekter fra leietaker.

Underveis i dialogen med den finske gruppen har det blitt gjort flere avklaringer for å kunne ha en best mulig forståelse om hva tilbudet inneholdt.

Gjennom dialog med Justis- og beredskapsdept er det avklart at Regjeringens prioritering er å utvide etablerte fengselsanlegg, først og fremst i sør. Veien videre er opplyst å avklares gjennom utarbeidelse av en eller flere Stortingsmeldinger.

Vurdering

Selv om den første tilbakemeldingen fra JBD ikke kan oppfattes som veldig positiv i forhold til de to mottatte initiativene, bør det tas med i vurderingen at en slik etablering ville kunne medføre en stor investering og et stort antall arbeidsplasser.

Et videre arbeid vil kreve direkte dialog med regionale og nasjonale myndigheter.

Rådmannens innstilling

Storfjord formannskap prioriterer et videre arbeid for å avklare muligheter og begrensninger vedr de mottatte henvendelsene om samarbeid for mulig etablering av fengsel i Storfjord.

Fra: Jukka Tunturi (jukka.tunturi431@gmail.com)
Sendt: 15.06.2015 15:14:17
Til: Willy Ørnebakk
Kopi:

Emne: Fengsel... Jukka
Vedlegg:

Willy!

Hej!

Jag sender på nytt. Nu är min telefonnumer rett.

MVH

Jukka

….....

FENGSEL I STRORFJORD I SAMARBEID MED FINLAND

BESKRIVELSE

Det är plan at etablere 100 fengselsplasser i Storfjord kommune 2016 med hus fabrikk Teijo-Talot Oy, som gir bygging trening för innsatte for bygging arbeide oppgaver. Fagfolk av Teijo-Talot Oy skall veilede fanger at bygga hus i Storfjord. Teijo-Talot Oy har flere fabrikker.

Fra fengsel ferdige hus transporteres på spesiell lastebil til stedet /tomten av kjøpere og monteringen på stedet tar opp en dag. Hvis i fremtiden eieren av huset tänker, att huset er for stor / litet, kan hus bli transportert til et annet sted og skiftes nytt hus. Fengselet også bygger offentlige bygninger som skoler og barnehager osv. Mera info Tanja Sandvik tel +358 40 77 69 219.

Senare utforskes muligheten att gi trening også til metallarbeidere oppgaver.

PRIS OG TIDTABELL

Pris er gjennomsnittet av tilsvarende type av Norske fengselsplasskostnader.

Etter 6 (seks) måmader om avtal med kriminalomsorgen fangene kan komma in i fengsel med hög kvalitet. Hvis kriminalomsorgen vill, fengelsplassene kan vare mera eller mindre än 100 år 2016.

Mera fengselsplasser kan man implementeres år 2017.

Fengsel og bolighus for staff bygges i Finland og fraktes på lastebil til Storfjord og fangene / insatte är velkommen inn i huset etter en uke.

STAFF OG TJENESTER

Alt staff blant annet sykepleier og tjenester som trengs av fengsel kommer fra Finland. Byggevarer av fengsel husfabrikk kommer også fra Finland. Fengsel leverer tjenester til Norge og ikke belaster Norsk økonomi.

Fengselet varmer opp med geotermisk varme og overskudd brukes for hageflekk under glass i samarbeid med finsk landbrukskole: salad, tomat, sopp etc. Fangene får trening for hageflekk.

FORSLAGET

Vi ber Storfjord kommune utforske, hvis Norge skall begynne avtalprosess av Storfjord fengsel med oss.

MVH

Magister Jukka Tunturi

Ahventie 11 90550 Oulu Finland tel +358 44 32 757 22

.....

Willy! Venmligen send email til mej, att detta brev kom til Storfjord

WØ
Kopi: TRL

Norda Partners AS
Industriveien 5
7080 Heimdal

Trondheim, 16. juli 2015

Storfjord Kommune
Trond Roger Larsen
Hatteng
9046 Oteren

Vi søker samarbeidskommune for bygging og drift av fengsel (OPS)
De senere årene har det vært flere oppslag i media angående manglende fengselsplasser i Norge. Med for få fengselsplasser i Norge har dagens Regjering vært tvunget til å se på alternative løsninger for å kutte ned på fengselskøene. Den foreløpige løsningen som presenteres i media er en avtale om å leie fengselsplasser i Nederland.

Vår løsning
Undertegnende representerer en investorgruppe som har sett på muligheten for bygging og drift av private fengsel. Vi har stor tro på at dette kan gjennomføres som et offentlig – privat samarbeid.

Vi har allerede vært i dialog med en leverandør på bygging av fengsler. Dette er samme selskap som sto ansvarlig for byggingen av fengselet som skal benyttes for norske fanger i Nederland. De har god kompetanse på området, og sier de kan bygge fengsler i henhold til norske retningslinjer og krav.

Hva dette kan bety?
Dette er en mulig løsning som vi i investorgruppen har stor tro på. Samtidig som fengselskøene reduseres, kan næringsliv og kommune dra nytte av dette.

Et fengsel betyr arbeidsplasser, tilflytting, ringvirkninger i næringslivet og lokalsamfunnet som helhet.

Vi søker nå etter en eller flere kommuner som ønsker å jobbe videre med dette caset sammen med oss. Vi håper på å presentere dette som en god løsning på et stort problem for Justisdepartementet, hvor vi i første rekke er ute etter egnet areal/bygninger til formålet.

Vi håper dere synes dette virker interessant. I så fall håper vi dere tar kontakt med oss for en uforpliktende prat. Du kan kontakte meg på telefon 915 15 013 eller e-post tor@nhinvest.no.

Mvh

Tor Blaasmo

Tor Blaasmo

Fra: Torgeir Heimli (torgeir.heimli@JD.DEP.NO)
Sendt: 06.05.2015 14:13:11
Til: Willy Ørnebakk
Kopi:

Emne: Henvendelse om fengselsplasser - saksnr 14/8724
Vedlegg:
Takk for e-post av 23. april 2015 med forslag om å bygge fengsel i Storfjord kommune. Departementet setter stor pris på forslag til løsninger på kapasitetsutfordringene i kriminalomsorgen.

I stortingsmeldingen med en utviklingsplan for kapasiteten i kriminalomsorgen (Meld. St. 12 (2014 – 2015)) er det lagt opp til å prioritere tiltak i de delene av landet der behovet er størst. I tillegg legger vi vekt på å prioritere tiltak som kan realiseres raskt. Dette kan være tiltak der utredningen har kommet langt eller er under beløpsgrensen for store statlige investeringer (såkalte konseptvalgutredninger) og kan realiseres i tilknytning til eksisterende fengsler. Det første gjelder nytt fengsel i Agderfylkene og det andre utbygging av fengslene Halden, Skien, Åna og Bergen. Meld. St. 12 (2014 – 2015) er nå til behandling i Stortinget.

Prioriteringer på lengre sikt vil departementet vurdere i forbindelse med utredninger for resten av landet. Det arbeides for tiden med en stor utredning for utbygginger på Østlandet. Når den er avsluttet, kan det være aktuelt å gi Kriminalomsorgsdirektoratet (KDI) i oppdrag å gjennomføre flere utredninger og planleggingsprosesser. Disse vil gi grunnlag for å prioritere tiltak i andre deler av landet.

Med vennlig hilsen
Torgeir Heimli
Underdirektør

Justis- og beredskapsdepartementet
Kriminalomsorgsavdelingen
Seksjon for budsjett og styring
Telefon: 22 24 55 06
Mobil: 995 82 182
torgeir.heimli@jd.dep.no
www.regjeringen.no/jd

Denne e-posten er beregnet for den institusjon eller person den er rettet til og kan være belagt med lovbestemt taushetsplikt. Dersom e-posten er feilsendt, vennligst slett den og kontakt Justis- og beredskapsdepartementet.

This email is confidential and may also be privileged. If you are not the intended recipient, please notify the Ministry of Justice and Public Security, Norway, immediately.

Storfjord kommune

Arkivsaknr: 2015/19 -7
Arkiv: U00
Saksbehandler: Willy Ørnebakk
Dato: 20.08.2015

Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
74/15	Storfjord formannskap	27.08.2015

Søknad Inter Reg midler - prosjekt ADR Arctic Development Region

Henvisning til lovverk:

Saksopplysninger

Saken ettersendes

Vurdering

Rådmannens innstilling