

Møteinnkalling

Utvalg:	Storfjord levekårsutvalg
Møtested:	Otertind og Ima, Storfjord rådhus
Dato:	26.05.2020
Tidspunkt:	09:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77 21 28 00, eller pr. e-post til post@storfjord.kommune.no

Vararepresentanter møter kun etter nærmere beskjed.

På grunn av koronatiltak kan vi dessverre ikke servere mat og drikke. Vi ber hver enkelt sørge for å ta med sin egen mat og drikke denne dagen

Kommunepsykolog kommer og informerer om sin jobb

Orienteringssaker:

1. Hovedopptak barnehage
2. Tjenestene i Oppvekst under KORONA perioden
3. Grunnskolenes utviklingsplan og kompetansehevingsplan 2020 – 2021
4. Barnehagenes utviklingsplan og kompetansehevingsplan 2020 – 2021

Hatteng 19.05.2020

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 10/20	Referatsaker Levekår 26. mai 2020		2020/28
PS 11/20	Utviklingsmelding grunnskole skoleåret 2019-20		2015/1407
PS 12/20	Organisasjonsjustering 2020		2019/72
PS 13/20	Høring - Forslag til forskrift for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester i Storfjord kommune		2020/124



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
10/20	Storfjord levekårsutvalg	26.05.2020

Referatsaker Levekår 26. mai 2020

Saksopplysninger

1. Fra Storfjord kommune – Melding om vedtatt reguleringsplan – Nállovuohppi reiselivsområde
2. Fra Pasient- og brukerombudet – Årsmelding 2019 Pasient- og brukerombudet i Troms
3. Fra Storfjord kommune - Årsrapport prosjekt ungdomskontakt
4. Fra Troms og Finnmark fylkeskommune – Oppnevning av styrerepresentanter til Stiftelsen Lásságámmi
5. Fra Nord-Troms museum – Årsmelding 2019
6. Fra Helsetilsynet – Tilsynsmelding 2019

Rådmannens innstilling

Sakene ble referert



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
11/20	Storfjord levekårsutvalg	26.05.2020
	Storfjord kommunestyre	

Utviklingsmelding grunnskole skoleåret 2019-20

Henvisning til lovverk: Opplæringsloven §§ 13-10 andre ledd

Vedlegg: utviklingsmelding (tilstandsrapport) 2019-20

Saksopplysninger

Målet med utviklingsmeldinga er å fremme, støtte og utvikle pedagogisk ledelse på skolene og i kommunen. Hensikten er også å presentere indikatorer og refleksjoner som kan styrke dialogen mellom skoleeier, skoleledelse og politisk nivå om kvaliteten og satsingsområdene i skolen. Den årlige utviklingsmeldinga/ rapporten skal drøftes av kommunestyre, jf. opplæringsloven § 13-10 andre ledd. Bestemmelsen er formulert slik at det skal være mulig å tilpasse arbeide med å utarbeide en årlig tilstandsrapport til det ordinære plan-, budsjett- og arbeidet i kommunen. Meldinga om opplæringen skal omhandle læringsresultater, frafall og læringsmiljø. Dette samsvarer med de områdene som kommunestyret i Storfjord har satt opp som hovedsatsninger i skolenes utviklingsplan.

Utviklingsmeldingen er vedlagt saka. Kommunestyret er kjent med hovedtrekkene i tilstanden i grunnskolene gjennom kommunens årsberetning for 2019 og gjennom andre åpne og offentlige kanaler som omhandler grunnskole. Meldinga er drøftet og resultatene gjennomgått og drøftet i skoleledermøte i mai 2020, men på grunn av Korona-organisering av opplæringa, er involveringa ikke så gjennomgående og grundig som tidligere år. Saka går i år via Levekårsutvalget.

Resultatene av elevundersøkelsen og nasjonale prøver er blitt analysert på skolene i etterkant av undersøkelsene gjennom skoleåret. Målbare data ikke gir oss svar i seg selv, men gir oss grunnlag for å stille bedre spørsmål som grunnlag for refleksjon, utvikling og prioriteringer.

Vurdering

Utviklingsmeldingen skal melde om sentrale utfordringer og styrker ved skolene. Grunnskolene får sterke nasjonale føringer på innhold, organisering og forventninger til opplæringa. I år er det lagt ved en måling som viser i hvor stor grad skolene i Storfjord kommune klarer å kompensere

for elevenes forutsetninger ved skolestart, kalt **skolebidragsindikatorer**.

Rådmannens innstilling

1. Utviklingsmeldinga for grunnskolen 2019-20 tas som orientering og skal være en del av styringsdialogen mellom politisk og administrativt nivå, både når det gjelder økonomi og lokale satsninger.

Saksopplysninger

Vurdering

Rådmannens innstilling



UTVIKLINGSMELDING FOR GRUNNSKOLEN 2019-2020

Kilder:

Skoleporten Utdanningsdirektoratet: skolebidragsindikatorer, nasjonale prøver og eksamen, elevundersøkelsen.

Innledning:

Kommunestyret har i sak 33/18 vedtatt at grunnskolene skal rapportere tilbake på de satsningsområdene som er vedtatt i skolenes langsiktige utviklingsplan, Kvalitetsstigen 6-16.

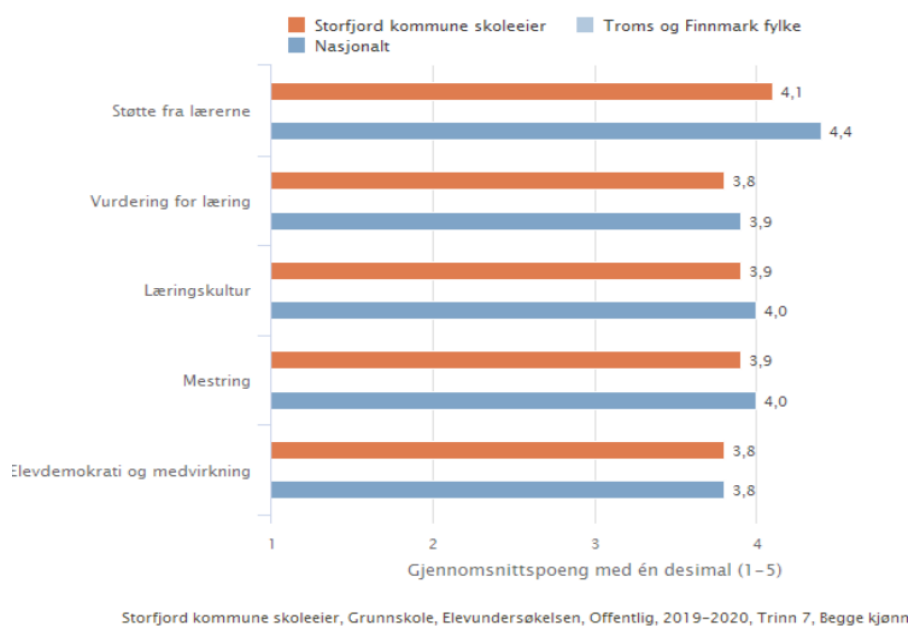
Disse områdene er :

Elevenes læringsmiljø Grunnleggende ferdigheter og resultater Overgangen til videregående skole

Område 1: Læringsmiljø

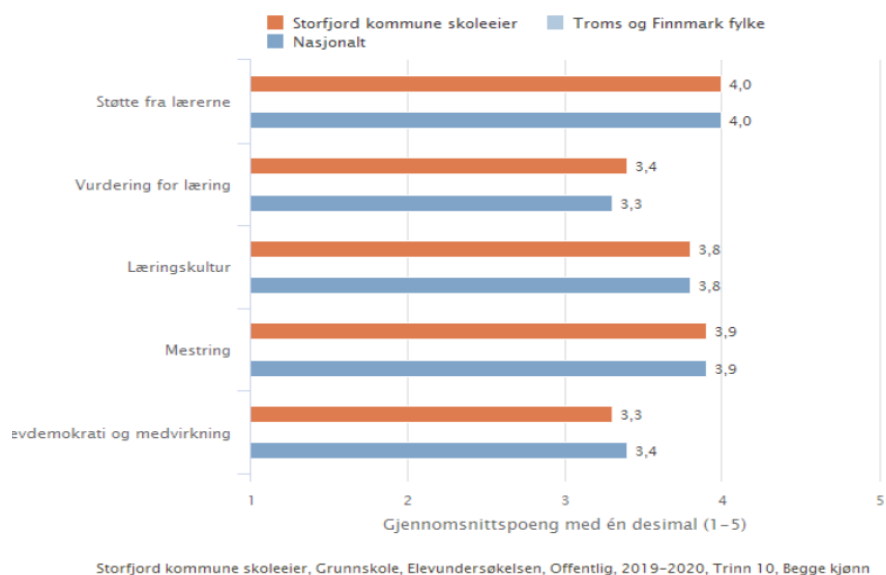
Elevundersøkelsen:

7. trinn – flere parametere:



Resultatene for 7.trinn er i hovedsak på linje med nasjonale resultater. Negative avvik vurderes særskilt på den enkelte skole og klasse.

10.trinn – flere parametere:

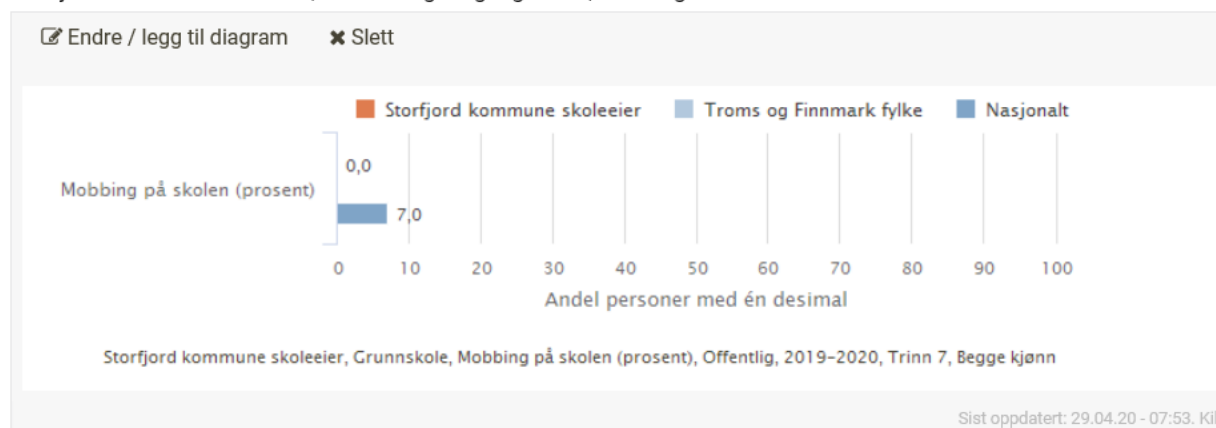


Resultatene for 10.trinn er i hovedsak på linje med nasjonale resultater. Det er positivt at elever i 10.klasse opplever vurdering for læring som bedre enn nasjonalt snitt. Negative avvik vurderes særskilt på den enkelte skole og klasse.

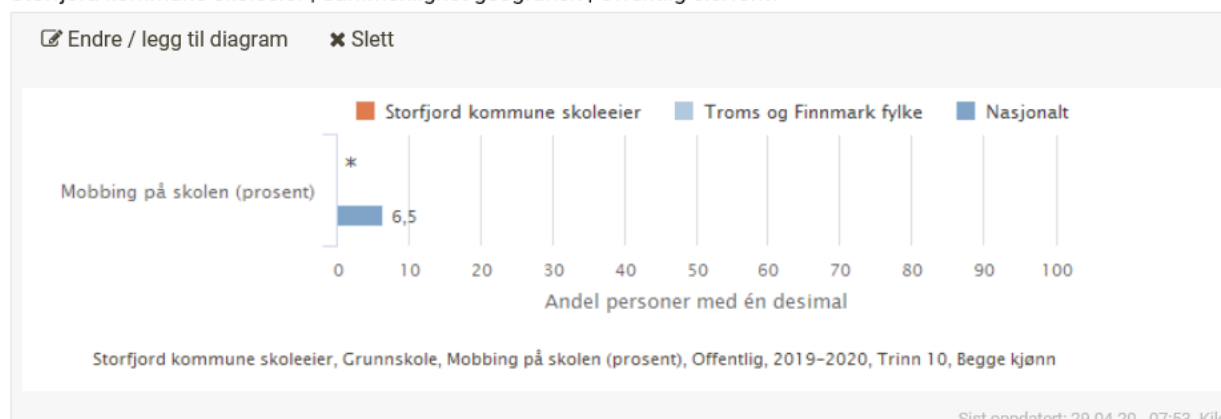
Mobbing på skolen

7.og 10.trinn:

Storfjord kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Offentlig eierform



Storfjord kommune skoleeier | Sammenlignet geografisk | Offentlig eierform



Kommentarer:

Hvis man sammenligner resultatene ifra elevundersøkelsen 2018/ 19 med fjorårets resultater, så viser det en gjennomgående positiv utvikling på de aller fleste parametere. Storfjordskolen er med i prosjektet «Inkluderende barnehage- og skolemiljø» og fase 2 er startet opp. Vi mener at den positive utviklinga viser at skolene har jobbet godt og faglig basert, med elevmiljøet. Det er gledelig. Det er fortsatt klasser der skolene må identifisere, målrette innsatsen og sikre godt samarbeidsklima mellom skole og hjem for å snu en negativ utvikling.

7 trinn: ingen elever oppgir at de bli mobbet.

10. trinn: er stjernet ut i statistikken pga få personer og regler for offentlighet.

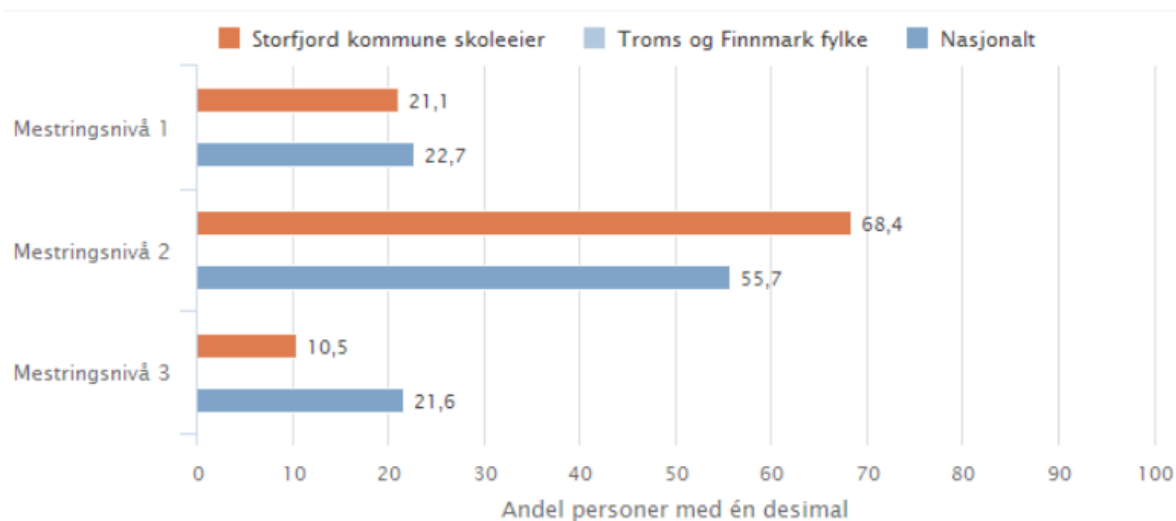
For øvrige klasser (5.,6.,8. og 9.klasse) får vi ikke ut resultatene i Skoleporten, da det er frivillig for skolene å ta elevundersøkelsen for disse klassene. Alle klassene på begge skolene tar likevel undersøkelsen. Skolene sjekker resultatet i rapportportalen som er en database der detaljer og svar fremkommer. Elevundersøkelsen forteller lærerne hva som rører seg blant elevene på det tidspunktet /den dagen i skoleåret undersøkelsen tas. Derfor har begge skolene egne kartlegginger som er hyppigere og som de kan jobbe med gjennom skoleåret, også i 1.-4 klasse.



Område 2: Grunnleggende ferdigheter mm

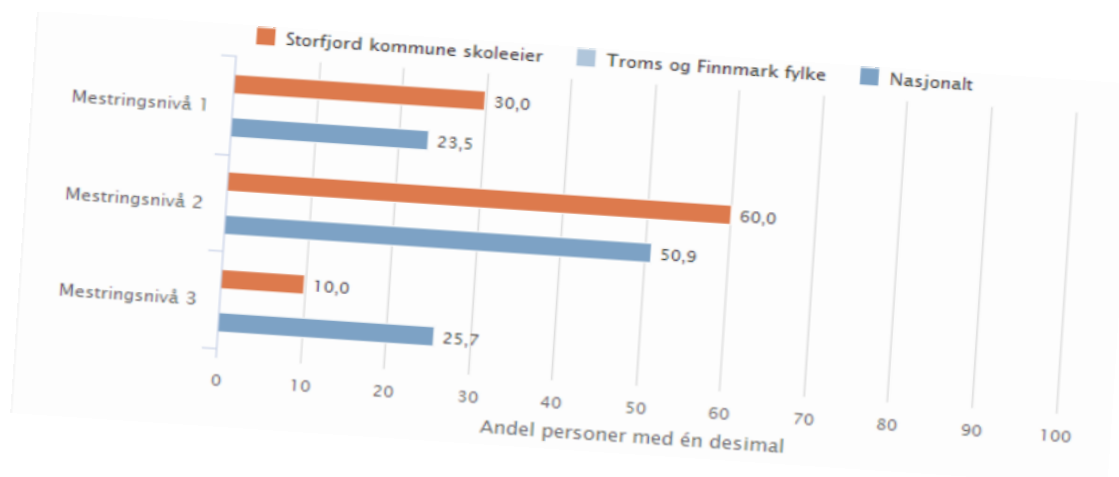
Nasjonale prøver er først og fremst et verktøy for å finne hvilket nivå **enkelteleven** er på, i de ulike ferdighetene. Resultatene har forbedret seg totalt sett de to siste årene, men vi jobber mot nasjonalt snitt, eller over, for alle klasser i alle fag. På grunn av små klasser vil vi selvsagt kunne være langt over eller langt under da den enkeltes resultat teller mer enn i en klasse der statistikken blir mer forutsigbart.

Lesing 5.trinn:



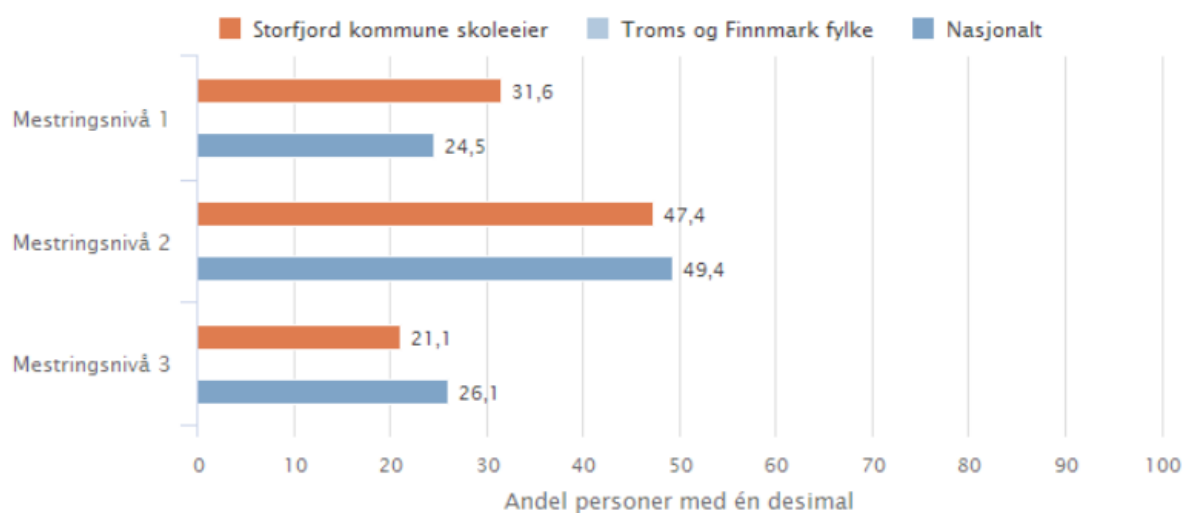
Storfjord kommune skoleeier, Grunnskole, Nasjonale prøver 5. trinn, Lesing, Offentlig, 2019-2020, Trinn 5, Begge kjønn

Regning 5.trinn:



Her må vi bli bedre!

Engelsk 5.trinn:



Storfjord kommune skoleeier, Grunnskole, Nasjonale prøver 5. trinn, Engelsk, Offentlig, 2019-2020, Trinn 5, Begge kjønn

Hovedtrekk:

5. trinn: (3 nivå)

For nivå 1 (laveste nivå) sammenlignet med nasjonalt snitt:

I engelsk har Storfjord 7 % flere elever på laveste nivå

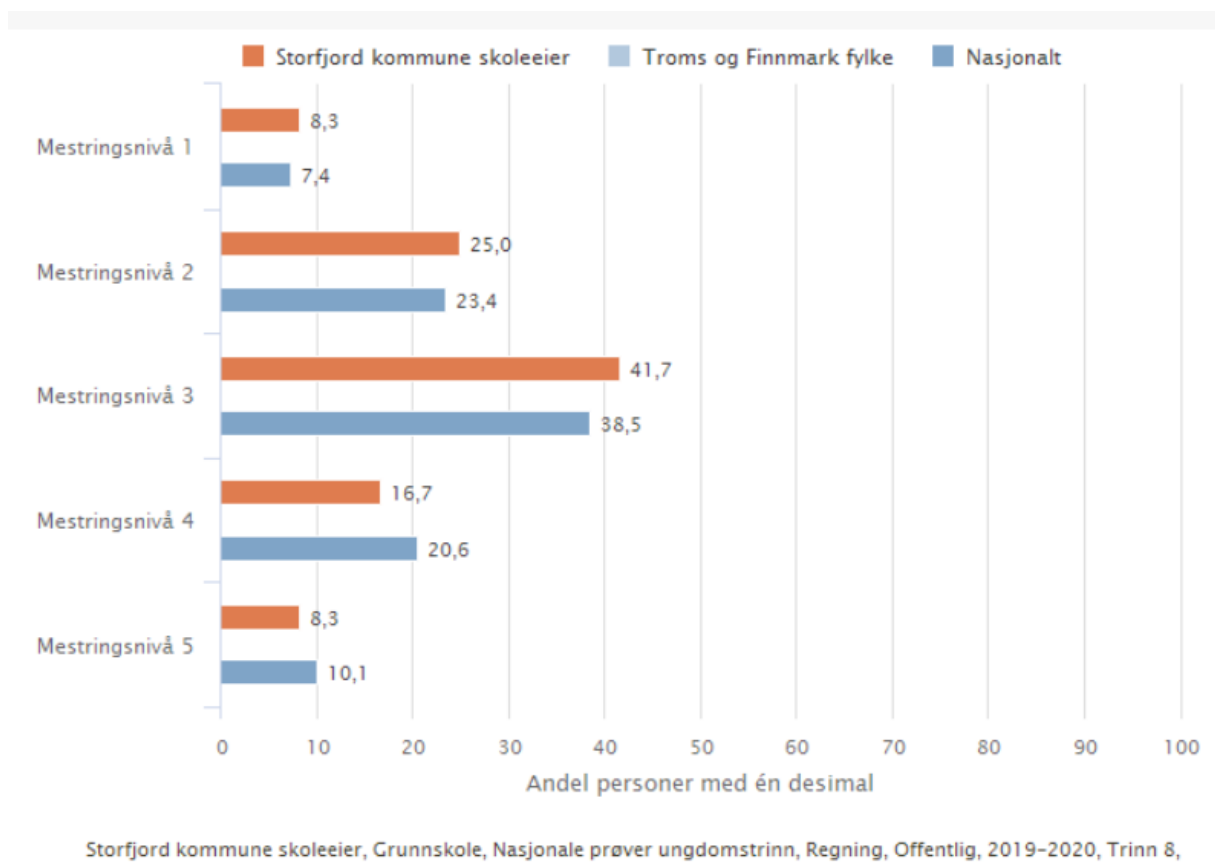
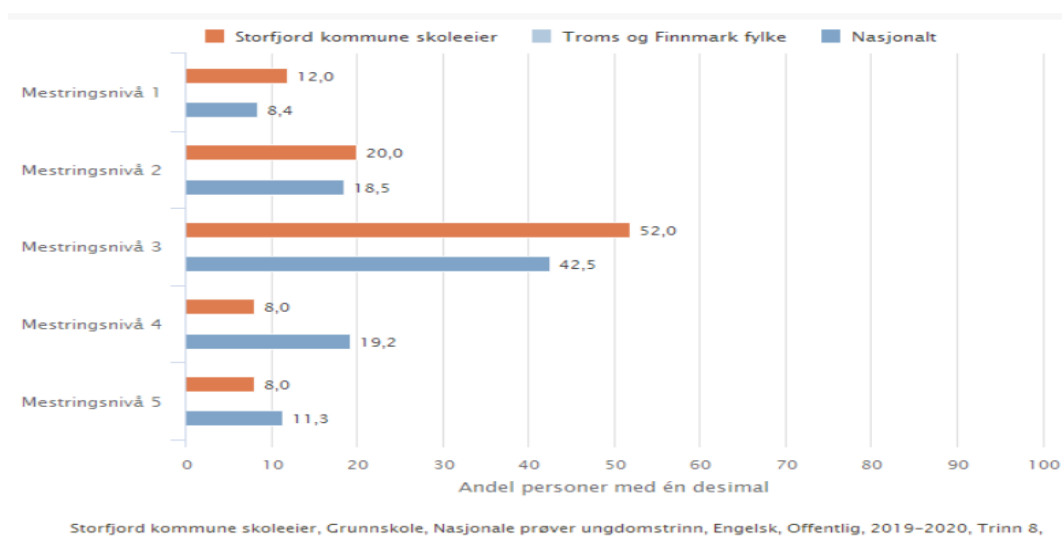
I lesing har Storfjord 1, 6 % færre elever på nivå 1 (positivt avvik)

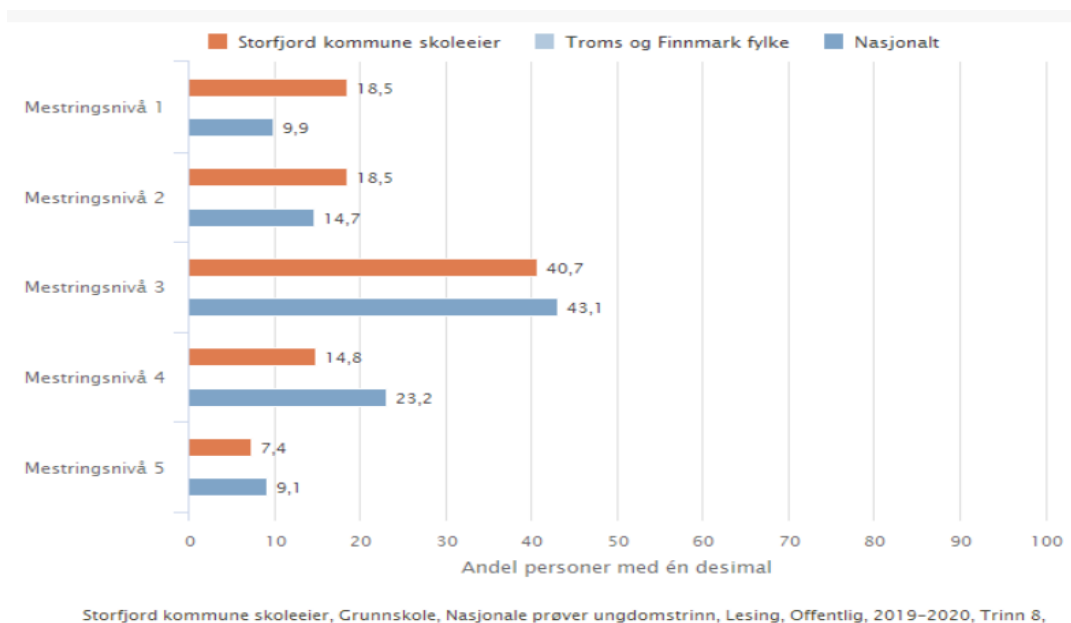
I regning har vi 6, 5 % flere elever på nivå 1.

Egenvurdering sett opp mot mål 5.trinn:

Det er ikke tilfredsstillende at vi har så mange elever på nivå 1 i regning. Resultatene er gjennomgått og analysert i de enkelte klasser på skolene. Det er gjort tiltak mot enkeltelever for å tette faglige hull, ut i fra elevens forutsetninger.

8.trinn:





8.trinn: (5 nivå)

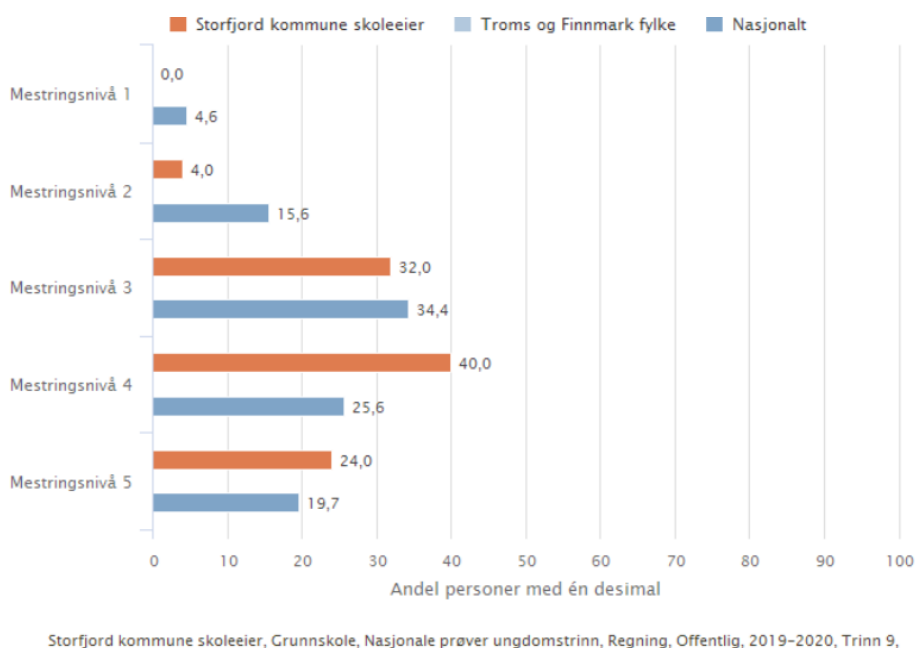
Resultatene har gått noe ned fra 2018-19

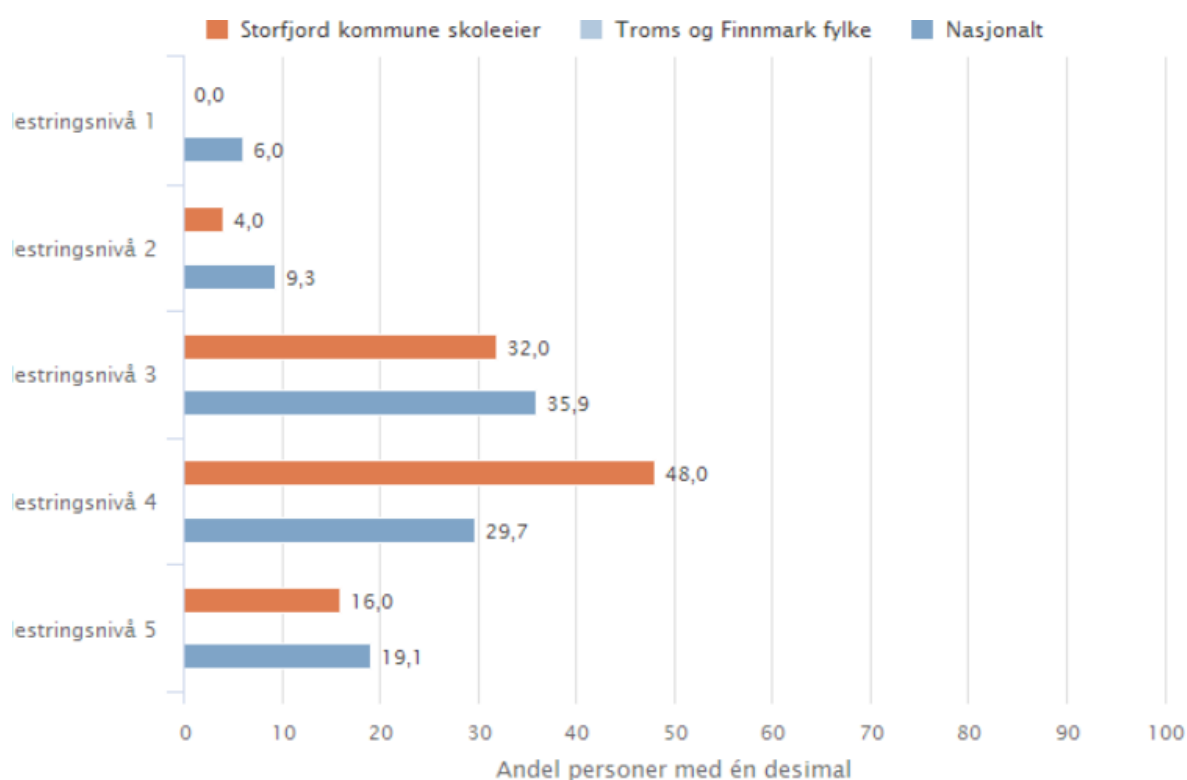
For nivå 1 (laveste nivå) sammenlignet med nasjonalt snitt, spesielt i lesing:

I engelsk har Storfjord 3,6 % flere elever på laveste nivå

I lesing har Storfjord 8,6 % flere elever på nivå 1

I regning har vi 0,9 % flere elever på nivå 1.





Storfjord kommune skoleeier, Grunnskole, Nasjonale prøver ungdomstrinn, Lesing, Offentlig, 2019–2020, Trinn 9, Basisklasser

9.trinn (5 nivå)

I lesing har Storfjord 0 elever på nivå 1. (6 % færre enn landsgjennomsnittet) – positivt avvik

I regning har vi 0 elever på nivå 1. (4,6 % elever færre enn landsgjennomsnittet) – positivt avvik

9.trinn har ikke nasjonal prøve i engelsk

Egenvurdering opp mot mål 8. og 9.klasse:

Resultatene gjenspeiler elevenes faglige nivå. Resultatene er blitt viet oppmerksomhet og innsatsen målrettes mot feiltyper som går igjen i hele klassen.

Det er i 2019 laget en ny prosedyre som skolene skal bruke for å analysere og lage tiltak på bakgrunn av resultatene. Fokuset skal være på aktiv handling og tiltaksutvikling etter kartlegging.

Resultat

Antall elever i klassen:

Antall elever

nivå 1:

nivå 2:

nivå 3:

nivå 4:

nivå 5:

Tiltak og oppfølging:

Individnivå	
Klassenivå	
Skolenivå	

Ett annet tiltak som iverksettes er at Hatteng skole går over fra fire dager til fem dagers skoleuke for hele småtrinnet. Dette iverksettes høst 2020. Vi ser at resultatene bedrer seg når elevene kommer over på mellom- og ungdomstrinnet og skolen klarer i løpet av mellom- og ungdomstrinnet å jevne ut mange av forskjellene og hull som elevene har i fag, noe også årets prøver en er indikasjon på. Dette samsvarer med resultatene på skoleindikatormålingene, selv om en skal være forsiktig med å trekke slutninger basert på statistikk som baserer seg på liten mengde data.

Eksamensresultater vår 2019

		Standpunkt	Eksamen
Norsk bokmål	Storfjord	4,1	3,7
	Nasjonalt	3,9	3,4
Engelsk	Storfjord	4,5	4,3
	Nasjonalt	4	3,7
Matte	Storfjord	3,6	Ikke eksamen
	Nasjonalt	3,7	Ikke eksamen

Skriftlig eksamen (to ulike fag): engelsk over landsgjennomsnittet og norsk skriftlig hovemål over landsgjennomsnittet.

Grunnskolepoeng 2019 er samlet resultat etter 10.trinn, standpunktkarakterer og eksamen. Storfjord har 42, 6 landsgjennomsnittet er 41,9.

Overgang videregående skole 2019:

100 % - dvs. alle elever som gikk ut av 10.klasse, begynte i vgs høst 2019.

Skolebidragsindikatorer 2020

Storfjord kommune

Slik forstår du tallene

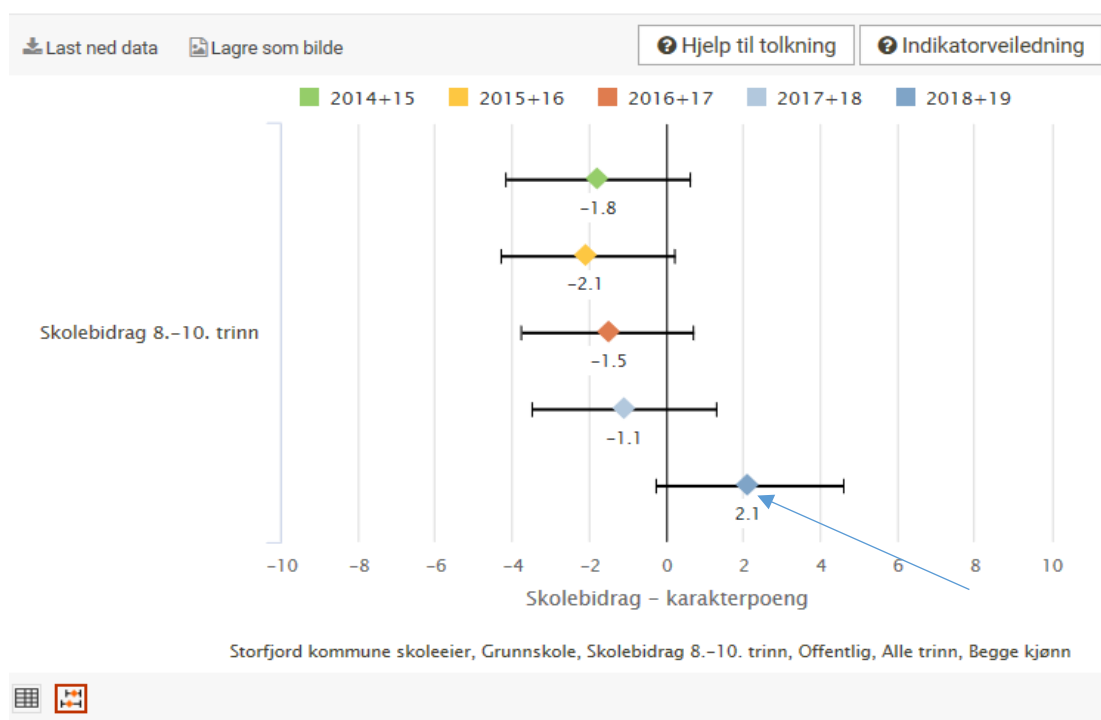
Det første diagrammet (Diagram 1) viser skolens gjennomsnittlige bidrag til sine elever sammenlignet med landsgjennomsnittet, og usikkerheten knyttet til bidraget (95 prosent konfidensintervall). Dersom skolens bidrag er likt med landsgjennomsnittet, vil skolebidraget være lik null. Skolens bidrag vil være **positivt** dersom elevene i snitt oppnår høyere skalapoeng enn forventet ut i fra elevenes familiebakgrunn (foreldres utdanning, husholdningsinntekt og innvandringsbakgrunn). Skolens bidrag vil være **negativt** dersom elevene i snitt oppnår lavere skalapoeng enn forventet ut i fra deres forutsetninger.

Bidraget beregnes på bakgrunn av to sammenslåtte årganger. Med årgangen 2017+18 menes kullene som gikk i 4. trinn skoleårene 2016-17 og 2017-18. For å kunne publisere skolebidragsindikatorer årlig inngår den enkelte årgang i to sammenslåtte årganger, et såkalt glidende snitt.

Det andre diagrammet (diagram 2) viser de gjennomsnittlige skalapoengene elevene på skolen faktisk oppnådde på nasjonale prøver 5. trinn i de to årgangene, og hva som er forventet gjennomsnittlige skalapoeng når vi tar hensyn til elevenes forutsetninger. Du kan lese mer om hvordan SSB har beregnet skolebidraget i [metodenotatet](#).

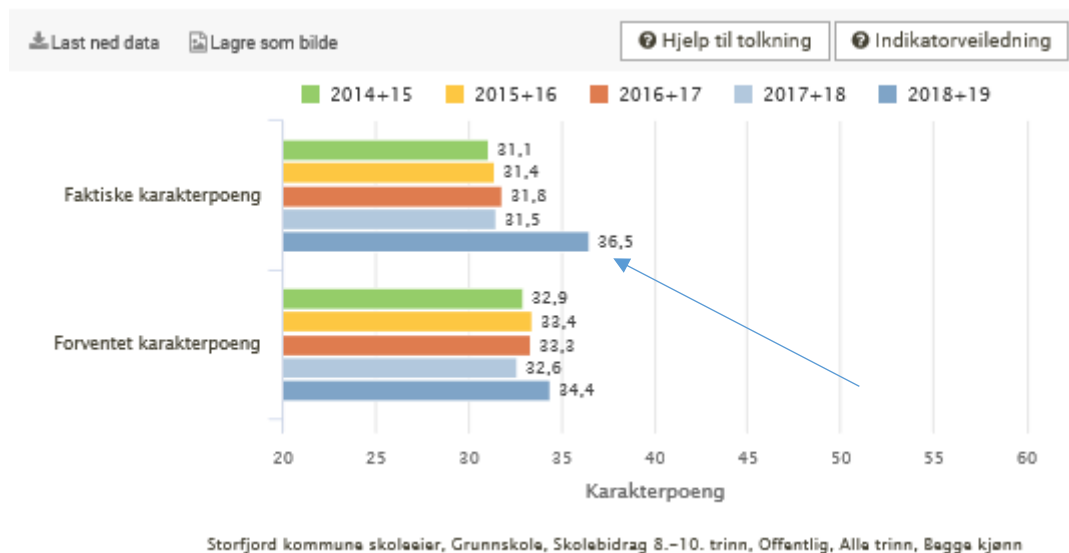
1: 8.-10.trinn

Diagrammet viser beregnet skolebidrag for 8.-10. trinn. Les mer om skolebidragsindikatorer på udir.no.



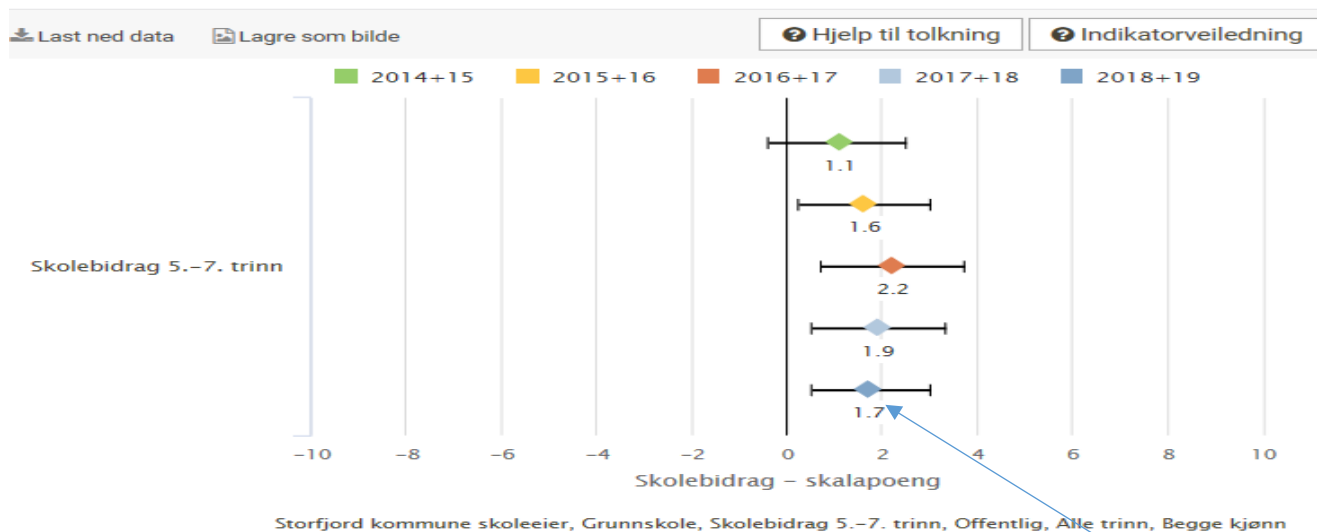
Forklaring diagram 1 - 8.-10.klasse: Storfjordskolens bidrag er 2, 1 poeng høyere enn forventet ut i fra elevenes familiebakgrunn.

2: 8.-10.trinn:



Forklaring diagram 2 - 8.-10.trinn: Skolens bidrag er høyere enn nasjonalt forventet ut i fra elevenes forutsetninger

Diagram 1: 5.-7.trinn



Forklaring diagram 1 - 5.-7.klasse: Storfjordskolens bidrag er 1,7 poeng høyere enn forventet ut i fra elevenes familiebakgrunn.

2: 5.-7.trinn

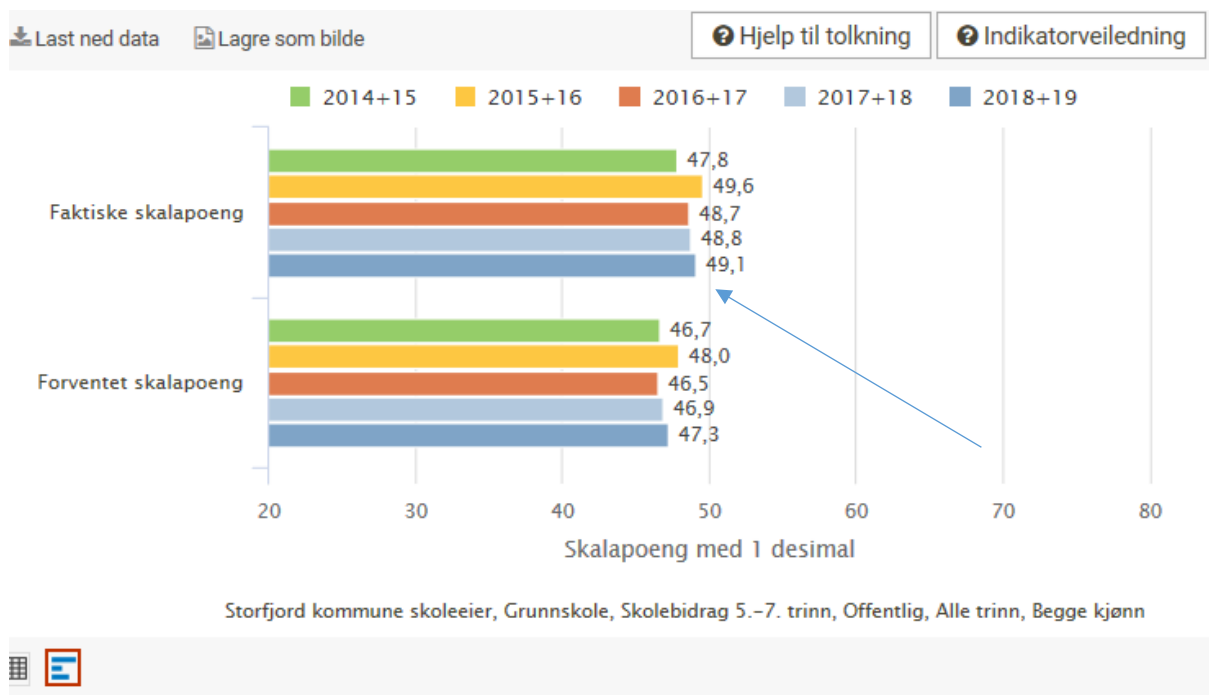


Diagram 2- forklaring 5.-7.trinn: Skolenes bidrag er høyere (49,1) enn nasjonalt forventet (47,3) ut i fra elevenes forutsetninger.

Diagram 1: 1.-4.trinn

Diagrammet viser beregnet skolebidrag for 1.-4. trinn. Les mer om skolebidragsindikatorer på udir.no

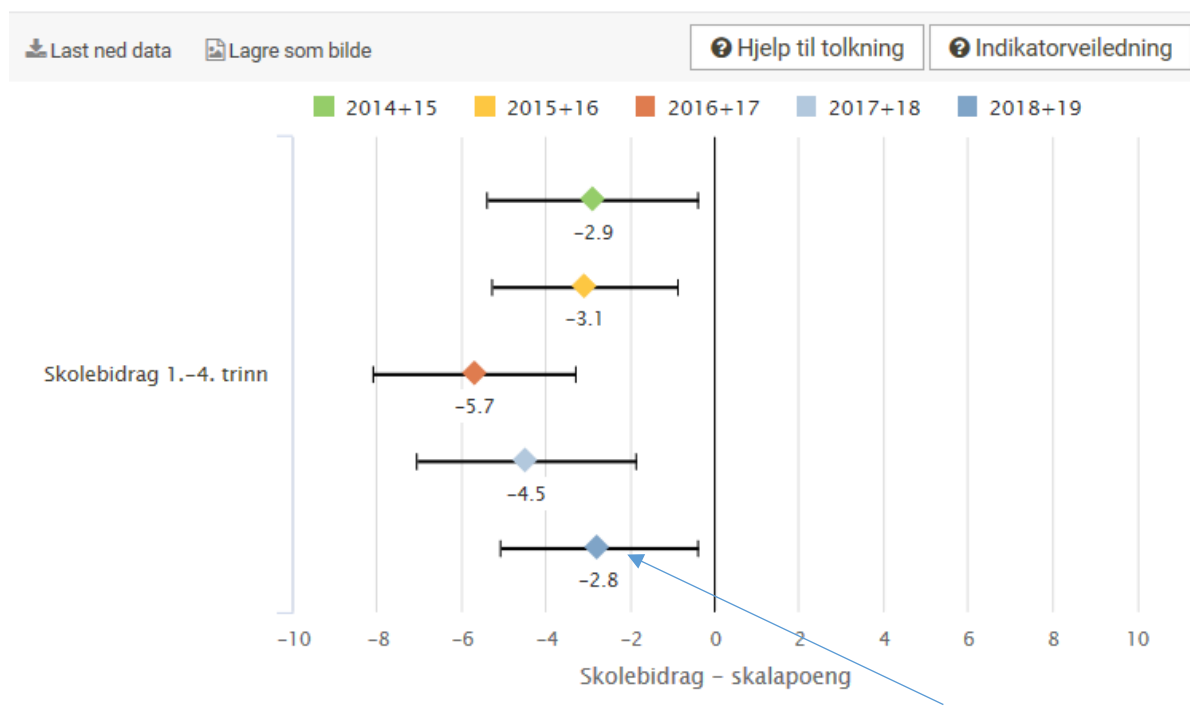


Diagram 1 -Forklaring 1.-4.klasse:Storfjordskolens bidrag er **-2,8 poeng** lavere enn forventet ut i fra elevenes familiebakgrunn. Dette er forbedret fra forrige skoleår og innsatsen på 1.-4 trinn er styrket på begge skolene. Her har vi fortsatt et forbedringspotensial og har som mål å få et positivt avvik også på disse trinnene. Her vil det være naturlig å også se til barnehagene.

Diagram 2. 1.-4.trinn

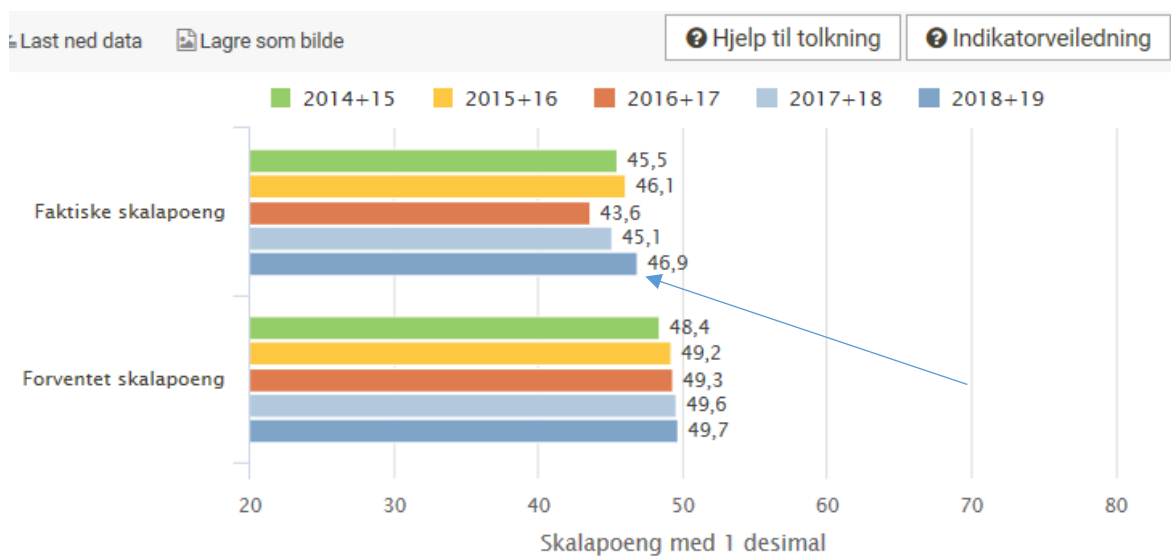


Diagram 2 Forklaring 1.-4.trinn: Skolens bidrag er lavere (46,9) enn nasjonalt forventet (49,7) ut i fra elevenes forutsetninger

OPPSUMMERT om skolebidragsindikatorer:

Storfjordsskolene klarer å utjevne forskjeller for elevenes familiebakgrunn og forutsetninger fra 5.-6.trinn og på 8.-10.trinn, relativt mye på ungdomstrinnet.

På 1.-4. trinn er vi på rett vei sammenlignet med bl. a fjoråret, og det er her skolene prioriterer både lærerressurser og ny organisering fra høsten av med fem skoledager for 1.-4.klasse på begge skolene. Fortsatt må det jobbes målrettet for at skolene skal komme over på «rett side» av forventninger til hvor mye skolene skal kompensere for elevenes bakgrunn, også for småskolen. Et tiltak vil også være å se over til barnehagen med hensyn til å styrke forutsetningene for grunnskolen. spennende utviklingsarbeid!

KONKLUSJONER UTVIKLINGSMELDING 2019-2020

Bakgrunnen for konklusjonene er:

a: De erfaringene skolene har gjort gjennom interne drøftinger på skolene og som løftes fram i skoleledermøter jevnlig gjennom skoleåret og der også tillitsvalgt Utdanningsforbundet deltar.

b: Resultater fra de nasjonale kvalitetsmålingene som er elevundersøkelsen, nasjonale prøver for 5.,8. og 9.trinn, kartleggingsprøver i småskolen, eksamen, skolebidragsindikatorer og overgang videregående skole.

1.Elevenes læringsmiljø

Skolene har utviklet gode systemer for å følge med, melde, undersøke og håndtere utfordringer i elevmiljøet, både individuelt, i klassen og for skolen som «samfunn». Disse systemene er utviklet gjennom deltakelse i IBS (Inkluderende barnehage og skolemiljø) Vi er nå inne i fase 2 der skolene fortsetter utviklingsarbeidet gjennom faglig oppdatering og aksjoner. Valg av aksjoner er basert på skriftlige kartlegginger og /eller klassemøter og elevsamtaler som skjer månedlig i alle klasser. Vi erfarer at den kompetansehevinga som har skjedd de tre siste årene har gitt verdifull kompetanse til alle i personalet og sammen med nytt lovverk på området, er skolene godt rustet til å håndtere mobbesaker slik de skal. I saker som varer og som blir konfliktfylt f.eks. mellom skole og hjem, innhentes ekstern hjelp. Det er eksempler på at elever opplever og melder fra om voksne som opptrer klanderverdig og disse tas det tak i håndteres. Det er positivt at elevene og foreldre kjenner til regelverket for å melde fra. Fram til nå er det få saker om digital mobbing eller som skolene får melding om. I slike tilfeller gjør skolen det de skal for å undersøke og gjøre tiltak.

2. Grunnleggende ferdigheter og faglig utvikling

Denne utviklingsmeldinga konsentrerer seg om det som måles i det nasjonale kvalitetssystemet. Her er det som forventet stor variasjon mellom klasser når det gjelder resultater. Resultatene peker fortsatt i retning av å satse enda mer på småskolen (1.-4 klasse), der mange elever er under bekymringsgrense på obligatoriske kartleggingsprøver. Tiltak er gjort, men begge skolene trenger å finne nye strategier for å lykkes med å heve elevenes kompetanse i regning, lesing og skriving.

3. Overgang videregående skole:

Alle elevene gikk over fra grunnskole til vgs skole vår 2019. Pr 6.mars er det ingen som har sluttet. Frafall i vgs skole skjer ofte senere i opplæringsløpet.

May-Tove Lilleng

Oppvekst og kultursjef



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
	Storfjord arbeidsmiljøutvalg	
	Storfjord råd for eldre og funksjonshemmede	
	Storfjord ungdomsråd	
12/20	Storfjord levekårsutvalg	26.05.2020
	Storfjord plan- og driftsstyre	
	Storfjord administrasjonsutvalg	
	Storfjord formannskap	
	Storfjord kommunestyre	

Organisasjonsjustering 2020

Henvising til lovverk:
Arbeidsmiljøloven og Hovedavtalen

Vedlegg

- 1 Ny organisasjonsplan 110520 Storfjord kommune
- 2 Referat fra informasjons-/innspillsmøte i forbindelse med organisasjonsjustering 2019
- 3 Referat fra møte i ledergruppa 11.4.19 vedr. organisasjonsjustering - endring

Saksopplysninger

Drøftinger rundt behovet for en organisasjonsjustering for Storfjord kommune ble for alvor satt på dagsordenen i 2018. Dette resulterte i at kommunestyret i 2018 bevilget midler til formålet i Budsjett 2019. Midlene er senere videreført i Budsjett 2020.

1.halvår 2019 ble det gjennomført flere arbeidsmøter med bl a hovedtillitsvalgte og ledergruppa. Daværende rådmann varslet sin avgang og prosessen med å rekruttere ny rådmann startet. Det ble

etter hvert besluttet å ikke hente inn ekstern bistand, samt å stoppe prosessen for nesten hele organisasjonen. De to avdelingene for Helse fikk likevel klarsignal for å fortsette sitt arbeide.

Arbeidsmøtene i 2019 har klare anbefalinger på hva som bør vektlegges i en organisasjonsjustering. Det er vurdert som unødvendig å kjøpe inn ekstern bistand i denne fasen av prosessen. Stikkord er: *mindre sårbarhet og samling av fagmiljø der dette er naturlig, rive ned "skott", bygge opp "vi følelsen", samhandling og god utnyttelse av den kompetansen og de ressursene vi har, helhetlige tjenester, samt proaktiv holdning for utvikling*. Noen av referatene er vedlagt.

I februar-20 ble det varslet at prosessen ville gjenopptas for hele organisasjonen, og 28/2 la rådmannen fram et notat om tidsramme for prosess samt et forslag til ny organisasjonsplan for møter i Arbeidsmiljøutvalget (AMU), og for hovedtillitsvalgte, hovedverneombud og ledergruppa. Hovedelementene i skissen var en overgang til tre etater, - Helse, Oppvekst og Samfunn. Det ble presisert at prosessen skulle gjennomføres innenfor dagens avsatte ramme.

Organisasjoner, avdelinger og etater ble gitt frist til uke 15 for å komme med sine innspill til forslaget. Fristen ble senere forlenget til uke 18 ettersom det ble utfordrende å gjennomføre møter i den første tiden etter korona. Planen om å samle flere avdelinger/etater til felles møter der det var kommet forslag om å flytte fagmiljøer mellom etatene har av samme årsak ikke vært mulig å følge, og dette hensyntas i innstillingen.

Det har vært jobbet grundig i hele organisasjonen, og det har kommet inn mange gode innspill. Endelig forslag til organisasjonsplan har innarbeidet mange endringer i fht første utkast. I vurderingen begrunnes innstillingen.

Forslaget til ny organisering legges fram til uttalelse hos alle råd og utvalg: AMU, SUR, REFH, LEV, SPD og ADM før FSK innstiller til KST.

Vurdering

Generelt

Alle organisasjoner av en slik størrelse som en kommuneadministrasjon bør med jevne mellomrom gjøre en evaluering av måten man jobber på og hvorvidt samhandlingen er god nok. Det vil alltid være endringer i form av nye oppgaver, nye investeringer, nye prioriteringer og endringer i lokalsamfunnet som resulterer i at det er både nødvendig og nyttig å sjekke ut om kursen bør justeres.

De siste års utvikling med reduksjon i folketallet, reduserte barnekull, økning i de eldre aldergruppene, implementering av statlige reformer, og behovet for å fokusere på utvikling gjør at Storfjord kommune må fokusere på å finne den beste organiseringen for å håndtere de samfunnsmessige utfordringene vi står ovenfor innenfor de rammene vi til enhver tid har tilgjengelig.

Kommuneloven er endret, og fra 2020 sier formålsparagrafen at loven skal legge til rette for at kommuner kan utøve offentlig myndighet, yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne. Presiseringen av ansvaret for samfunnsutvikling er ny.

Storfjord 2020

Ny organisasjonsplan med begrunnelse og beskrivelse av endringer:

Utenom Rådmann inkl stab- og støttefunksjoner organiseres alle i fire etater: *Helse, Oppvekst, Utvikling og Miljø, drift og beredskap* som ledes av en kommunalsjef hver.

Rådmann inkl stab- og støttefunksjoner

- LØNN flyttes fra PERSONAL til ØKONOMI for å redusere sårbarhet
- BIBLIOTEK vurderes å være en viktig kapasitet og kompetanse for utvikling og flyttes fra PERSONAL til UTVIKLING
- NÆRING, LANDBRUK/SKOGBRUK/UTMARK og GRENSETJENESTEN vurderes å være viktige kapasiteter og kompetanse for utvikling og flyttes fra RÅDMANN til UTVIKLING
- Eierskapsoppfølging NAV og IT presisert tilligger RÅDMANNEN

Forslag til endringer har fått positive tilbakemeldinger. For fagområdene som flyttes til UTVIKLING er tilbakemeldingene at det bør opprettes en egen enhet for UTVIKLING i stedet for å samle DRIFT og UTVIKLING i samme enhet slik det var foreslått i rådmannens første forslag. Dette er hensyntatt.

Helse

- Dagens to avdelinger samles til en etat med tre underliggende enheter
- FRIVILLIGSENTRALEN vurderes å være en viktig kapasitet og kompetanse for utvikling og flyttes fra HELSE til UTVIKLING
- BARNEVERN flyttes fra OPPVEKST OG KULTUR til HELSE, FAMILIEENHETEN for å samle fagmiljø og styrke samhandling

Samlet er tilbakemeldingene overveiende positive.

Forslag til samling av SYKEHJEM og HJEMMETJENESTEN i samme enhet har tilbakemeldinger som uttrykker skepsis mht eventuell flytting og lokalisering. Vurderingen er at de siste ukenes erfaringer underbygger behovet og fordelene med samhandling og felles ledelse.

Forslag til flytting av BARNEVERN fra OPPVEKST til HELSE har tilbakemeldinger som uttrykker skepsis fordi det fungerer godt med dagens organisering. Vurderingen er at den siste tidens fokus på tiltak for ungdomsmiljøet underbygger begrunnelsen for å prioritere samhandling gjennom å etablere en FAMILIEENHET.

Oppvekst

- Dagens etat OPPVEKST OG KULTUR endres til OPPVEKST når noen fagområder flyttes
- BARNEVERN flyttes til HELSE
- SPRÅKSENTER og KULTUR vurderes å være viktige kapasiteter og kompetanse for utvikling og flyttes fra OPPVEKST OG KULTUR til UTVIKLING

Samlet er tilbakemeldingene positive. For BARNEVERN se kommentarene ovenfor. For flytting av fagområder til UTVIKLING er tilbakemeldingene at det bør opprettes en egen enhet for UTVIKLING i stedet for å samle DRIFT og UTVIKLING i samme enhet slik det var foreslått i rådmannens første forslag. Dette er hensyntatt.

Miljø, drift og beredskap

- Dagens etat MILJØ, PLAN OG DRIFT endres til MILJØ, DRIFT OG BEREDSKAP når noen fagområder flyttes
- PLAN, BYGGESAK og OPPMÅLING/FRADELING vurderes å være viktige kapasiteter og kompetanse for utvikling og flyttes fra MILJØ, DRIFT OG BEREDSKAP til UTVIKLING

Tilbakemeldingene på dette området har vært delte. Det er positive tilbakemeldinger på å dele fagområdene som arbeider med DRIFT og fagområdene som arbeider med UTVIKLING. Samtidig er det fremmet flere alternativer for hvilke fagområder som er mest hensiktsmessig å koble sammen. Denne delen av organisasjonen har hatt mindre tid til å jobbe med underliggende fagområder enn man har gjort innenfor HELSE, og innstillingen hensyntar dette.

Utvikling

- Det opprettes en ny etat UTVIKLING
- I dagens organisering er fagområder som arbeider med UTVIKLING spredt i alle deler av organisasjonen, forslaget innebærer å samle disse i samme enhet for å oppnå bedre samhandling
- Ved å omgjøre stillingshjemmelen som NESTLEDER DRIFT til KOMMUNALSJEF UTVIKLING ledes denne etaten innenfor tildelt ramme
- Eierskapsoppfølging for samarbeid og selskap vi har eierposter i legges til UTVIKLING

Tilbakemeldingene på rådmannens første forslag som innebar å etablere en etat SAMFUNN med underliggende enheter DRIFT og UTVIKLING har samlet gått mot å løfte fram UTVIKLING som en egen enhet, jfr kommentarene ovenfor. Det vises til de foreslåtte satsingsområdene i Samfunnsdelen av kommuneplanen, og målsettingen om å tydeliggjøre et styrket fokus på utvikling. Det er ønskelig å arbeide litt videre før endelig avklaring av fordelingen av fagområder, og innstillingen hensyntar dette.

Det er nødvendig å avklare etatsstrukturen før sommeren for å ha tid til å få på plass justeringen innen utgangen av året. Justeringen innebærer endringer for både økonomisk ansvar og personellansvar og dette vil måtte følges opp over en lengre tidsperiode, inkl prosessen fram mot Budsjett 2021.

Rådmannens innstilling

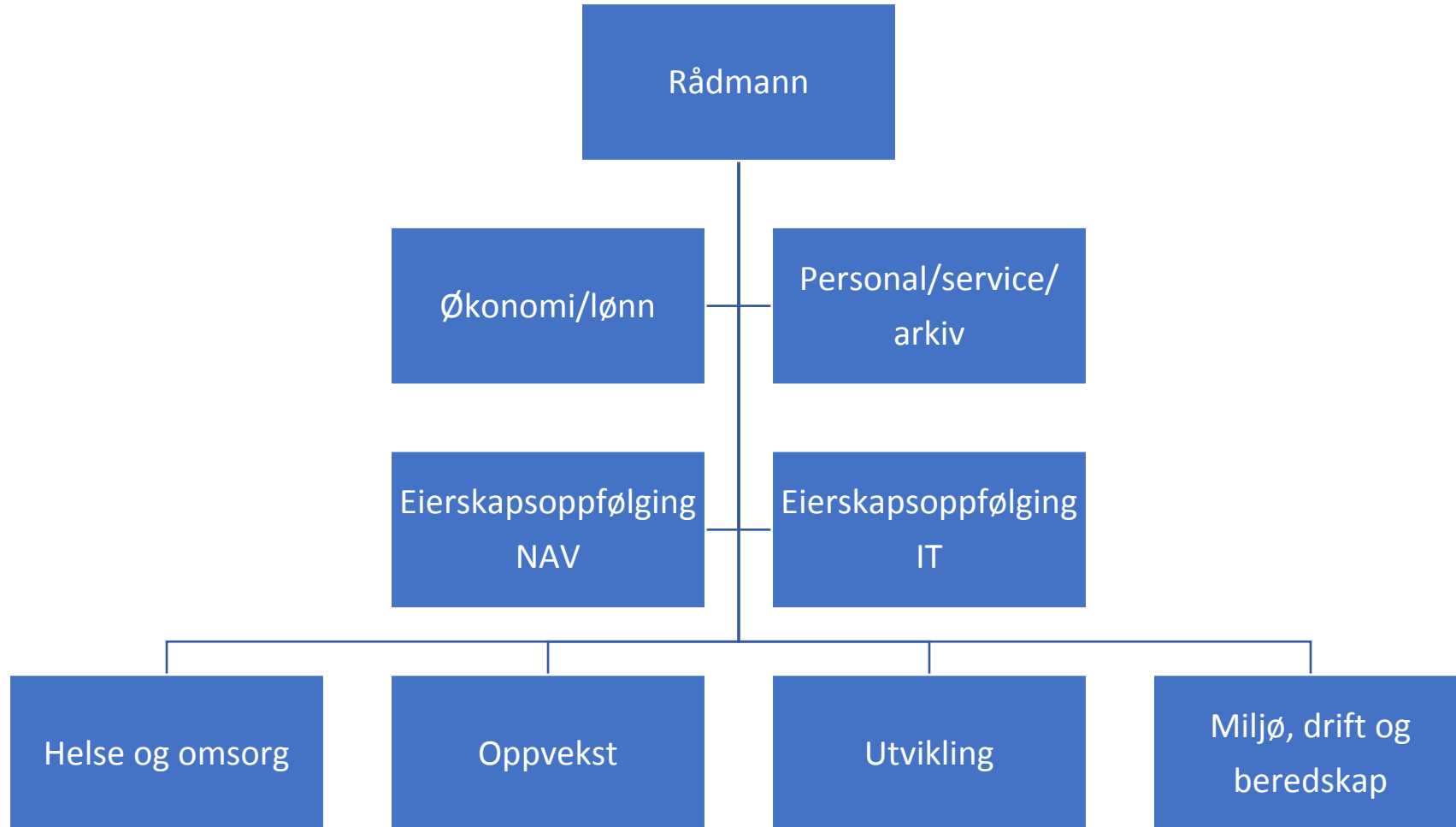
1. Kommunestyret tiltrer rådmannens forslag til ny organisasjonsplan for Storfjord kommune.
2. Planen iverksettes fra 1/1-21, med unntak for LØNN som flyttes til ØKONOMI umiddelbart.
3. Stillingshjemmel som Nestleder Miljø, plan og drift omgjøres til Kommunalsjef Utvikling.
4. Innplassering av BARNEVERN avventes til det foreligger en avklaring i fht eventuelt interkommunalt samarbeid. Dersom det ikke blir et interkommunalt samarbeid flyttes BARNEVERN til HELSE. Dersom det blir et interkommunalt samarbeid ligger oppfølgingsansvaret for BARNEVERN til HELSE.
5. På bakgrunn av at deler av organisasjonen ikke har hatt anledning til å jobbe like grundig med underliggende fagområder som andre har gjort, ber kommunestyret om at rådmannen gjennomfører intern prosess i de to etatene Utvikling og Miljø, drift og beredskap før endelig fordeling av fagområder.

Ny organisasjonsplan Storfjord kommune 2020

«Dagens» organisering Storfjord kommune



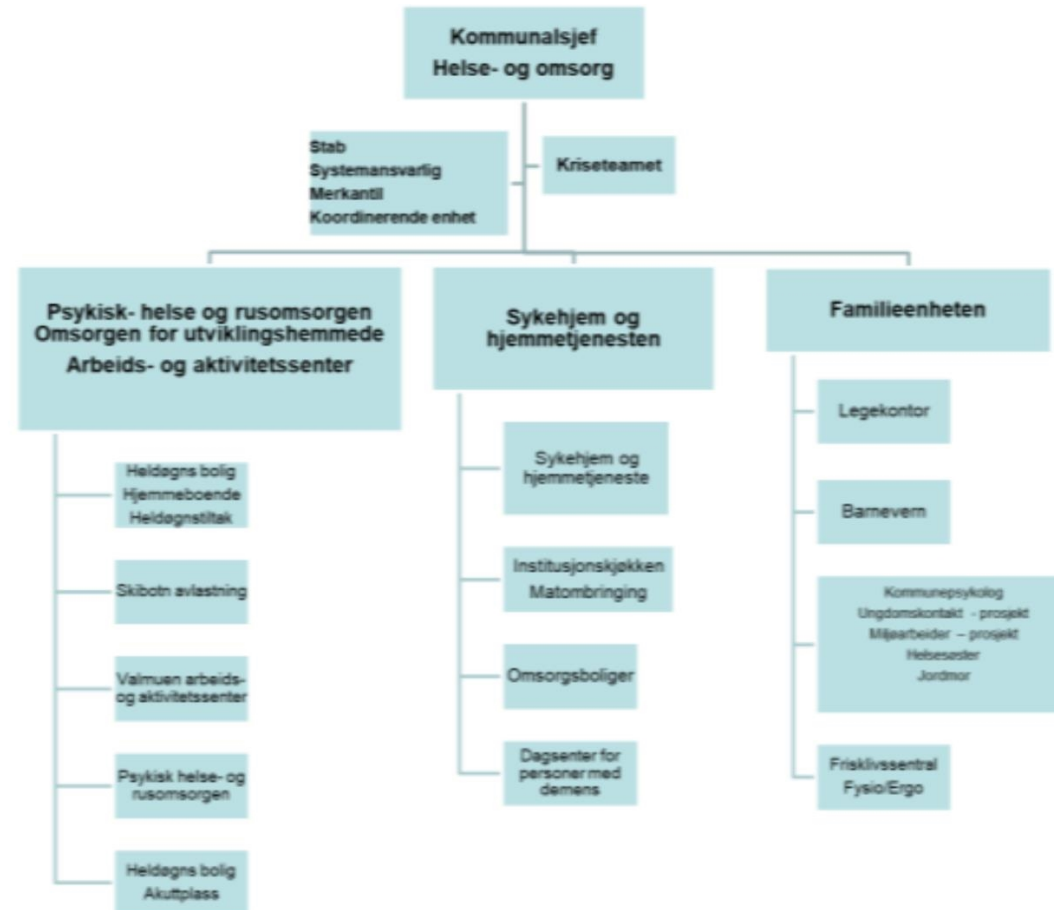
Ledelse



Helse og omsorg

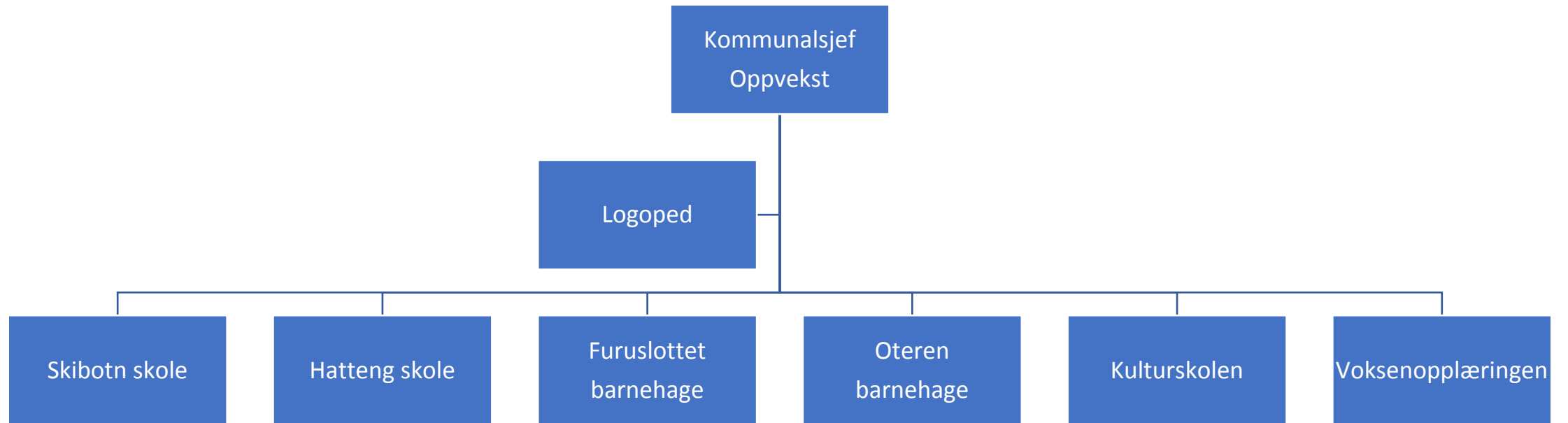
92 årsverk – 141 ansatte

40 oppdragstakere



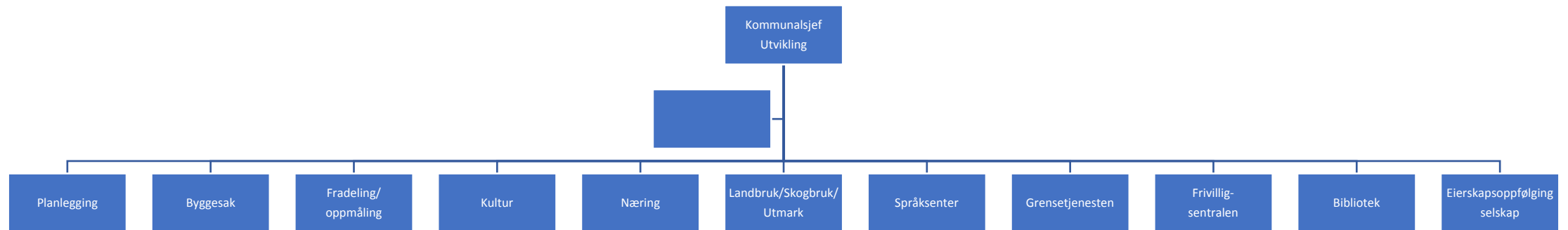
Oppvekst

66 årsverk – 73 ansatte



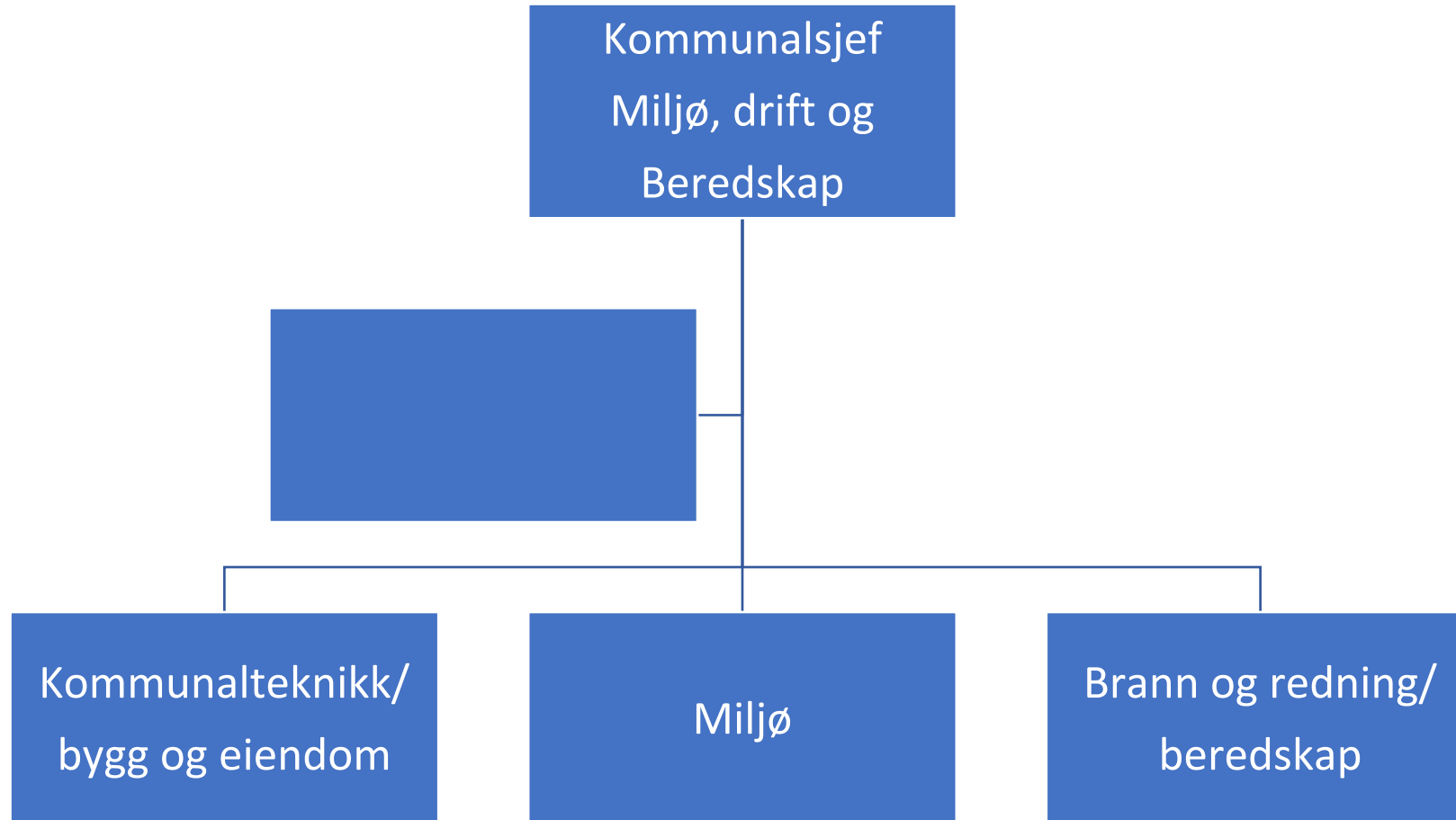
Utvikling

11 ansatte – 10 årsverk



Miljø, drift og beredskap

26 ansatte - 19 årsverk
20 brannkonstabler





Storfjord kommune
Personal- og serviceavdelingen

**Referat fra informasjons-/innspillsmøte i forbindelse med
organisasjonsjustering 2019**

Til:	May-Tove Lilleng, Trond-Arne Hoe, Gunnar Folden Grundetjern, Ann-Monica Wingstad, Anne-Lena Dreyer, Nina Kristiansen, Trond Roger Larsen, Odd-Arne Jensen, Hilde Johnsen, HTV i Fagforbundet, Utdanningsforbundet, NITO, FO, NSF, DNMF, Delta, hovedverneombud Jill Fagerli, legeforeninga v/Gaute Waldahl
Fra:	Inger Heiskel

Referanse
2019/72-1

Dato
31.01.2019

**Referat fra informasjons-/innspillsmøte i forbindelse med
organisasjonsjustering 2019**

Tilstede:

Fra adm.: May-Tove Lilleng, Trond-Arne Hoe, Odd-Arne Jenssen, Gunnar F Grundetjern, Ann-Monica Wingstad, Anne-Lena Dreyer, Nina Kristiansen, Inger Heiskel

Fra Fagfor.: HTV Inger J Nilsen, HTV Linda Laupstad, HTV Hilde H Kibsgaard, HTV Monica Fyhn, HTV/TV Tor-Erik Skoglund,

Vernetj.: HVO Jill Fagerli

Forfall: Trond-Roger Larsen, HTV NSF Nina Seppola

Ikke møtt: HTV Delta , TV legeforeninga

Fungerende rådmann May-Tove Lilleng ledet møte.

May-Tove gjennomgikk bakgrunn for organisasjonsjusteringen, samt innkallinga og tema for dagens møte.

Runde rundt bordet:

Følgende synspunkter kom fra adm.:

- Se hvordan lederfunksjoner og stab i helse og omsorg. Avgjøres saker på rett sted
- Jobbe mer på lag – samme brukere – ikke ha så tette skott
- Lederressurser/struktur i hele organisasjonen

- Ha eksterne til å se på oss – hvordan skal vi organisere oss for å nå målene vi har satt
- Ikke de store organisasjonsbehovene i oppvekst og kultur
- Helhetlig ledelsesstruktur
- Rett person på rett plass

Følgende synspunkter kom fra de tillitsvalgte og HVO:

- Se hvordan ledelsesressursene er fordelt – få noen utenfra å se på oss
- Se på oppgavene til alle tjenestelederne – oppleves som ulikt
- Se på oppgavene – arbeidsfordeling – jobbe smartere
- Se på lederressursene i skolene – delegering av ansvar

Mandat/forslag til rådmannen fra møtet:

- Kort og effektiv/spissa justering
- Jobbe smart, ha innbyggerperspektiv
- Opplever at vi har gode tjenester og god service i organisasjonen
- Justere organisasjonen – bedre samhandling mellom etatene, og spes. næring, plan, landbruk
- Mer sømløs drift, se på lederstrukturen
- Godt samarbeid, omdømme, justere der det er behov
- Tettere samhandling i hele organisasjonen
- Ha tverrfaglig fokus, mindre silotenking
- Se på lederstrukturen i hele organisasjonen
- Bruke ekstern konsulent, gå opp grenseganger
- Se på hele organisasjonen, lederressurser, hva har vi ansvar for + stab og støttefunksjonene
- Hvor har vi svakhetene i organisasjonen – ha fokus der

Konklusjon som møtet støttet:

Spisse mot dette:

Bruke ekstern hjelper

Lederstruktur i hele organisasjonen – åpne/vise/justere?

(i dag skjev og kompleks fordeling mellom etater og avd.?)

Hvor har vi svakhetene i organisasjonen – hvor er vi mest sårbar?

Helse og sosial jobber med sin påtenkte justering og samordning mellom avdelinger

Plan og drift og næring – behov for tilpasning til smidig oppgaveløsning

Oppvekst: se på lederstruktur skoler med muligheter for delegering til f.eks. teamledere

Dette møtet er å anse som informasjonsmøte om prosessen. Alle vil bli involvert i prosessen videre.

referent

Inger Heiskel

Personalleder

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ikke håndskrevet signatur.



M Ø T E R E F E R A T

Fra møte i Ledergruppa

Sted: Rådhuset

Dato: 11.04.19

Kl. 09:00-12:00

Tilstede: Trond Roger Larsen (TRL), May-Tove Lilleng (MTL), Gunnar F. Grundetjern (GFF), Anne-Lena Dreyer (ALD), Ann Monica Wingstad (AMW), Trond Arne Hoe (TAH), Inger Heiskel (IH)

Forfall:

Referent: Inger H

Saks nr	Tekst	Ansvar	Frist
	Tema : Organisasjonsjustering/endring 2019 For Storfjord_ - Store krav - Innbyggertall som går ned - Økende andel eldre - Se på utfordringene - Har vi rett person på rett plass, bevissthet i forhold til utlysning av stillinger - Alle kjenner alle på godt og ondt - Hva betyr Nord-Troms 6 samarbeidet i denne sammenheng - Kommunereform? - Verdigrunnlaget vårt – ÅRE - Organisasjonskultur - holdninger - Se på politikk og administrasjon - Roller - Hjelpe - Veilede Strategi: - Bolyst – utvikling Deling av tanker omkring nye Storfjord kommune: <u>Utviklingsavdeling:</u> Næring Plan Byggesak Oppmåling Kultur Boligformidling Frivilligsentral		

	Bibliotek Språksenter Ungdomsklubb Driftsavgd.: Vei Vann Kloakk Vaktmester Renhold <u>Helse- og omsorg</u> Har begynt prosessen <u>Oppvekst- og kultur</u> Ingen store endringer – skole, barnehage, kulturskole, voksenopplæring <u>Stab/støttefunksjoner</u> Økonomi Service Lønn Personal It <u>Veien videre:</u> - Helse- og omsorg – bli en etat - Stabfunksjoner – se på hensiktsmessig organisering - Se på plan, næring, drift, utvikling – en el. to etater? - It-ressurser på skolene - Jobbe med sykefravær samtidig der behovet er størst – sykefraværprosjekt - Konsulenthjelp? - Stolthetskultur		
--	---	--	--



Storffjord kommune
Forebyggende avdeling

Deres ref:	Vår ref: 2020/124-8	Løpenr: 3329/2020	Arkivkode H41	Dato 19.05.2020
-------------------	-------------------------------	-----------------------------	-------------------------	---------------------------

Høring - Forslag til forskrift for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester i Storffjord kommune

Vedlagt er høringsnotat og to forslag til forskrifter.

Formannskapet i Storffjord kommune har i møte 23.04.20 vedtatt følgende:

1. Formannskapet vedtar at forslag til Forskrift for tildeling av omsorgsbolig i Storffjord kommune legges ut på høring.
2. Høringsfristen settes til 25/5-20.
3. Saken behandles på nytt i Formannskapet 3/6-20, og avgjøres i kommunestyret 17/6-20.

Du finner høringsdokumentet vedlagt, på Storffjord rådhus, resepsjonen, og på kommunens nettside: www.storffjord.kommune.no

Høringsfristen er 25. mai 2020.

Innspill sendes til: post@storffjord.kommune.no eller til Storffjord kommune, Oldersletta 1, 9046 Oteren. Svar må merkes med «Svar på høring om forskrift for tildeling av omsorgsbolig i Storffjord kommune».

Med hilsen

Anne-Lena Dreyer
Avdelingsleder

Vedlegg

- 1 Forslag til lokal forskrift for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester, psykisk helse og rusomsorgen i Storfjord kommune
- 2 Forslag til lokal forskrift om tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester i Storfjord kommune
- 3 Bakgrunn for høringsnotatet



Storffjord kommune

Forebyggende avdeling

Forslag til lokal forskrift for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester, psykisk helse og rusomsorgen i Storffjord kommune

Hjemmel: Fastsett av Storffjord kommunestyre 17. juni 2020 med hjemmel i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).

Lovgrunnlag:

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 2 bokstav b

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester §3-1 og §3-2 a, annet ledd

Lov om pasient og brukerrettigheter §2-1a og § 2-1 e

Øvrig:

St.meld nr 47 – Samhandlingsreformen, pkt 6.7.3 og ROP retningslinjer

Husbankenes tilsagn om investeringstilskudd, heldøgns omsorgsboliger psykiatri og rus ref 16/435

§ 1. Formål

Forskriften skal praktiseres med nasjonale kriterier for tildeling av omsorgsboliger tilrettelagt for heldøgntjenester, samt jfr vilkårene i husbankens tilsagn om investeringstilskudd.

Formålet med forskriften er å sikre rettsstillingen for pasienter og brukere med middels til omfattende tjenestebehov når det gjelder retten til heldøgntjenester innenfor psykisk helse og rusomsorgen.

Forskriften skal tydeliggjøre hvilke kriterier Storffjord kommune legger til grunn for tildeling av omsorgsbolig tilrettelagt for heldøgntjenester.

Forskriften formål er også å tydeliggjøre hvordan Storffjord kommune skal følge opp pasienter og brukere som blir satt på venteliste for tildeling av omsorgsbolig, samt hvordan disse skal følges opp mens de står på venteliste.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder for brukere og pasienter som bor og er folkeregistrert i Storffjord kommune.

Storffjord kommune disponerer til enhver tid et visst antall omsorgsboliger særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester. Antall boliger kommunen disponerer til enhver tid skal framgå av kommunens internkontrollsystem.

Forskriften gjelder ved kommunens vurdering om en pasient/bruker oppfyller kommunens kriterier for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester.

§ 3. Målgruppe for omsorgsboliger

Omsorgsboligene skal brukes av personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjenester, uavhengig av alder over 18 år, diagnose eller funksjonshemming.

§ 4. Grunnlag for vurdering / tildeling

Storfjord kommune benytter beste effektive omsorgsnivå (BEON) som prinsipp ved tildeling av tjenester og tiltak i omsorgstrappen. Omsorgstrappen har tjenester på ulike nivå der økende hjelpebehov møtes med økende og mer omfattende tjenestetilbud av ulik art. Tjenester på lavere nivå skal som hovedregel være forsøkt før tildeling av omsorgsbolig.

I vurdering av behovet for helsehjelp benyttes blant annet kartleggingsverktøyet IPLOS. IPLOS er et lovpålagt helseregister med data som beskriver bistandsbehov og ressurser til de som søker eller mottar kommunale helse- og omsorgstjenester. Ved slik vurdering tas det hensyn til søkerens:

- a) evne til egenomsorg
- b) mental tilstand
- c) boforhold
- d) endring i helsetilstand
- e) nettverk og deres omsorgsevne
- f) kognitiv funksjon.

Nivået på bistandsbehovet deles inn i tre grupper:

- 1) noe/avgrenset hjelpebehov har skår 1,5
- 2) middels til stort hjelpebehov har skår 3
- 3) omfattende hjelpebehov har skår 4,5

Et annet verktøy som blir benyttet er kartleggingsverktøyet Brukerplan som har fokus på rus og psykisk helse. Brukerplan er et verktøy som gjør det mulig for kommunen å vurdere hvilke mottakere som bør prioriteres. Områdene det blir satt fokus på er:

- a) bosituasjon
- b) meningsfull aktivitet
- c) økonomi
- d) fysisk helse
- e) psykisk helse
- f) rusmiddelbruk
- g) sosial fungering
- h) nettverk

§ 5. Kriterier ved tildeling av omsorgsbolig.

Tildeling av bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester beror på en helhetsvurdering der blant annet følgende momenter inngår:

- Søker må ha lovlig opphold i Norge og ha folkeregistret adresse i Storfjord kommune.
- Søker må være fylt 18 år.
- Søkens egen bolig må være vurdert som ikke egnet for tilrettelegging til livsløpsstandard, og mulighet for å fortsatt kunne bo i opprinnelig hjem med bistand fra hjemmebaserte tjenester skal være prøvd ut, samt vurdert som utilstrekkelig for å gi forsvarlig helsehjelp
- Søker må ha omfattende behov for miljøterapeutisk oppfølging, støtte og tilsyn. Og som hovedregel ha en IPLOS skår på minimum 3, resultatene fra brukerplankartleggingen skal også vurderes og hensynstas.
- Søkens helsemessige og sosiale forhold tillegges avgjørende vekt ved behandling av søknaden. Et boligbehov alene gir derfor ikke rett til omsorgsbolig, og ventes normalt dekket i et ordinært boligmarked.
- Tjenestetilbudets innhold og omfang følger av egne vedtak som fattes av helse- og omsorgstjenesten
- Tildeling av omsorgsboliger skjer etter en helhetlig vurdering av søkers behov for heldøgns omsorgstjeneste. Søker som etter en samlet faglig vurdering har størst behov for

helse- og omsorgstjenester skal prioriteres. Dersom det ikke er ledig omsorgsbolig på vedtakstidspunktet, skal søker føres opp på venteliste for omsorgsbolig.

- Ved tildeling av heldøgnsomsorgsbolig settes en botid på 3 år. Dette på grunn av at dette botilbudet ikke er tenkt som et varig botilbud. Tildelingen må likevel vurderes individuelt og botiden kan justeres ut i fra individuelle hensyn. Storfjord kommune er sammen med bruker forpliktet til å vurdere egnet bolig/botilbud i god tid før botidens utløp.
- Ektefelle/samboer til den som blir tildelt omsorgsbolig kan bo på samme adresse. Når den som er tildelt omsorgsbolig flytter eller dør, så kan gjenværende ektefelle/samboer tilbys annen leilighet av kommunen dersom personen ikke har behov for tilrettelagt bolig / heldøgns omsorgstjenester.
- Tildeling av bolig tilrettelagt for heldøgns tjenester avgjøres av et tverrfaglig inntaksteam. Tildelingen skjer på bakgrunn av søknad, helseopplysninger, relevante kartlegginger og en tverrfaglig vurdering.

§ 6. Rett til enkeltvedtak

Kommunen skal fatte enkeltvedtak ved tildeling av tjenester etter denne forskriften i følgende tilfelle:

- a) tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester
- b) vedtak om oppføring på venteliste
- c) avslag på søknad om omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgns tjenester

§ 7. Oppfølging av pasienter og brukere på venteliste

Helse- og omsorgstjenesten i Storfjord kommune skal til enhver tid følge med på behovsutviklingen hos de pasientene og brukerne som står på ventelisten. Det skal sørges for at det tildeles plass i tilrettelagt bolig for heldøgns tjenester dersom det oppstår en situasjon der det haster for den enkelte pasient eller bruker å få et slikt botilbud. Ut over hastesakene tildeles slike botilbud til den av pasientene eller brukerne som vurderes å ha størst behov for det botilbudet som har blitt ledig. Pasient eller bruker som har fått enkeltvedtak om å stå på venteliste, må derfor påregne at pasienter eller brukere med større behov prioriteres foran dem.

De helse- og omsorgstjenestene som gis i ventetida, skal til enhver tid være forsvarlige og behovsdekkende. Dette kan være økt hjemmesykepleie, praktisk bistand, økt oppfølging fra psykisk helse og rusomsorgen, arbeids- og aktivitetstilbud, korttidsopphold og/eller andre tjenester i omsorgstrappa. Personer som mottar hovedomsorg fra sine pårørende, skal få tilbud om avlastende tiltak for særlig tyngende omsorgsoppgaver.

§ 8. Klage

Ved klage på enkeltvedtak på tildeling av omsorgsbolig eller om å stå på venteliste gjelder bestemmelsene i Forvaltningsloven §28. Klagen sendes til Storfjord kommune ved helse- og omsorgstjenesten. Dersom kommunen helt eller delvis opprettholder sitt vedtak sendes klagen til overordnede klageorgan som er kommunestyret eller formannskapet

§ 9. Ikrafttredelse og revidering av forskriften

Forskriften trer i kraft juni 2020, etter kunngjøring i Norsk Lovtidend og Storfjord kommune sin hjemmeside; www.storfjord.kommune.no. Forskriften skal gjennomgås årlig og ved behov revideres.



Storfjord kommune

Forebyggende avdeling

Forslag til lokal forskrift om tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester i Storfjord kommune

Hjemmel: Fastsatt av Storfjord kommunestyre 17. juni 2020 med hjemmel i lov 25. september 1992 nr. 107 om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven).

Lovgrunnlag:

Lov om behandlingsmåten i forvaltningssaker (forvaltningsloven) § 2 bokstav b.

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester §3-1 og §3-2 a, annet ledd

Lov om pasient og brukerrettigheter §2-1a og § 2-1 e

Øvrig: Husbankenes tilsagn om investeringstilskudd – omsorgsboliger ref 17/324

§ 1. Formål

Forskriften skal praktiseres med nasjonale kriterier for tildeling av omsorgsboliger tilrettelagt for heldøgntjenester, samt jfr vilkårene i husbankens tilsagn om investeringstilskudd.

Formålet med forskriften er å sikre rettsstillingen for pasienter og brukere med middels til omfattende tjenestebehov når det gjelder retten til heldøgntjenester.

Forskriften skal tydeliggjøre hvilke kriterier Storfjord kommune legger til grunn for tildeling av omsorgsbolig tilrettelagt for heldøgntjenester.

Forskriftens formål er også å tydeliggjøre hvordan Storfjord kommune skal følge opp pasienter og brukere som blir satt på venteliste for tildeling av omsorgsbolig, samt hvordan disse skal følges opp mens de står på venteliste.

§ 2. Virkeområde

Forskriften gjelder for brukere og pasienter som bor og er folkeregistrert i Storfjord kommune.

Storfjord kommune disponerer til enhver tid et visst antall omsorgsboliger særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester. Antall boliger kommunen disponerer til enhver tid skal framgå av kommunens internkontrollsystem.

Forskriften gjelder ved kommunens vurdering om en pasient/bruker oppfyller kommunens kriterier for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester.

§ 3. Målgruppe for omsorgsboliger

Omsorgsboligene skal brukes av personer med behov for heldøgns helse- og sosialtjenester, uavhengig av alder over 18 år, diagnose eller funksjonshemming.

§ 4. Grunnlag for vurdering / tildeling

Storfjord kommune benytter beste effektive omsorgsnivå (BEON) som prinsipp ved tildeling av tjenester og tiltak i omsorgstrappen. Omsorgstrappen har tjenester på ulike nivå der økende

hjelpebehov møtes med økende og mer omfattende tjenestetilbud av ulik art. Tjenester på lavere nivå skal som hovedregel være forsøkt før tildeling av omsorgsbolig.

I vurdering av behovet for helsehjelp benyttes blant annet kartleggingsverktøyet IPLOS. IPLOS er et lovpålagt helseregister med data som beskriver bistandsbehov og ressurser til de som søker eller mottar kommunale helse- og omsorgstjenester. Ved slik vurdering tas det hensyn til søkerens:

- a) evne til egenomsorg
- b) mental tilstand
- c) boforhold
- d) endring i helsetilstand
- e) nettverk og deres omsorgsevne
- f) kognitiv funksjon.

Nivået på bistandsbehovet deles inn i tre grupper:

- 1) noe/avgrenset hjelpebehov har skår 1,5
- 2) middels til stort hjelpebehov har skår 3
- 3) omfattende hjelpebehov har skår 4,5

§ 5. Kriterier ved tildeling av omsorgsbolig.

Tildeling av bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester beror på en helhetsvurdering der blant annet følgende momenter inngår:

- Søker må ha lovlig opphold i Norge og ha folkeregistret adresse i Storfjord kommune
- Søker må være fylt 18 år
- Søkens egen bolig må være vurdert som ikke egnet for tilrettelegging til livsløpsstandard, og mulighet for å fortsatt kunne bo i opprinnelig hjem med bistand fra hjemmebaserte tjenester skal være prøvd ut, samt vurdert som utilstrekkelig for å gi forsvarlig helsehjelp
- Søkeren må minimum ha en IPLOS skår på 3,0
- Søkens helsemessige og sosiale forhold tillegges avgjørende vekt ved behandling av søknaden. Et boligbehov alene gir derfor ikke rett til omsorgsbolig, og ventes normalt dekket i et ordinært boligmarked
- Tjenestetilbudets innhold og omfang følger av egne vedtak som fattes av helse- og omsorgstjenesten
- Tildeling av omsorgsboliger skjer etter en helhetlig vurdering av søkers behov for heldøgnsomsorgstjeneste. Søker som etter en samlet faglig vurdering har størst behov for helse- og omsorgs tjenester skal prioriteres. Dersom det ikke er ledig omsorgsbolig på vedtakstidspunktet, skal søker føres opp på venteliste for omsorgsbolig
- Ektefelle/samboer til den som blir tildelt omsorgsbolig kan bo på samme adresse. Når den som er tildelt omsorgsbolig flytter eller dør, så kan gjenværende ektefelle/samboer tilbys annen leilighet av kommunen dersom personen ikke har behov for tilrettelagt bolig/heldøgns omsorgstjenester
- Tildeling av bolig tilrettelagt for heldøgntjenester avgjøres av et tverrfaglig inntaksteam. Tildelingen skjer på bakgrunn av søknad, helseopplysninger, relevante kartlegginger og en tverrfaglig vurdering.

§ 6. Rett til enkeltvedtak

Kommunen skal fatte enkeltvedtak ved tildeling av tjenester etter denne forskriften i følgende tilfelle:

- a) tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester
- b) vedtak om oppføring på venteliste
- c) avslag på søknad om omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester

§ 7. Oppfølging av pasienter og brukere på venteliste

Helse- og omsorgstjenesten i Storfjord kommune skal til enhver tid følge med på behovsutviklingen hos de pasientene og brukerne som står på ventelisten. Det skal sørges for at det gis langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig tilrettelagt for heldøgns tjenester, dersom det oppstår en situasjon der det haster for den enkelte pasient eller bruker å få et slikt botilbud. Ut over hastesakene tildeles slike botilbud til den av pasientene eller brukerne som vurderes å ha størst behov for det botilbudet som har blitt ledig. Pasient eller bruker som har fått enkeltvedtak om å stå på venteliste, må derfor påregne at pasienter eller brukere med større behov prioriteres foran dem.

De helse- og omsorgstjenestene som gis i ventetiden, skal til enhver tid være forsvarlige og behovsdekkende. Dette kan være økt hjemmesykepleie, praktisk bistand, dagopphold/dagaktivitetstilbud, korttidsopphold og/eller andre tjenester i omsorgstrappa. Personer som mottar hovedomsorg fra sine pårørende, skal få tilbud om avlastende tiltak for særlig tyngende omsorgsoppgaver.

§ 8. Klage

Ved klage på enkeltvedtak på tildeling av omsorgsbolig eller om å stå på venteliste gjelder bestemmelsene i Forvaltningsloven §28. Klagen sendes til Storfjord kommune ved helse- og omsorgstjenesten. Dersom kommunen helt eller delvis opprettholder sitt vedtak sendes klagen til overordnede klageorgan som er kommunestyret eller formannskapet

§ 9. Ikrafttredelse og revidering av forskriften

Forskriften trer i kraft juni 2020, etter kunngjøring i Norsk Lovtidend og Storfjord kommune sin hjemmeside; www.storfjord.kommune.no
Forskriften skal gjennomgå årlig og ved behov revideres



Bakgrunn for høringsnotatet

13. juni 2016 vedtok Stortinget endringer i pasient- og brukerrettighetsloven og i helse- og omsorgstjenesteloven om rett til opphold i sykehjem eller bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester, kriterier og venteliste. Pasient eller bruker som oppfyller kriterier for langtidsopphold etter helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a andre ledd, har rett til vedtak om dette, jf pasient- og brukerrettighetsloven § 2-1 e, første ledd. Rettigheten er knyttet til helse og omsorgsfaglig vurdering av hvilke tilbud som kan sikre pasient eller bruker nødvendige og forsvarlige helse- og omsorgstjenester.

Endringen i helse- og omsorgstjenesteloven § 3-2 a innebærer en plikt for kommunene å utarbeide en forskrift med kriterier for tildeling av langtidsopphold i sykehjem eller tilsvarende bolig med heldøgntjenester. Kommunen skal treffe vedtak om kriteriene er oppfylt, og føre venteliste over pasienter og brukere som venter på plass. Forskriften skal også omfatte pasienter og brukere som ville være best tjent med et langtidsopphold, men hvor det er forsvarlig at vedkommende bor hjemme i påvente, og hvordan kommunen skal følge opp i ventetiden.

Hensikten med forskriften er å bidra til forutsigbarhet og mer åpenhet rundt tildelingsprosessen.

Formålet til regjeringen er å:

Vesentlig styrke rettighetene til omsorgstrengende i praksis.
Forplikte kommunene sterkere enn i dag til å innfri de pliktene de har.

Tydeliggjøre at alle med omsorgsbehov skal få en vurdering om riktig omsorgsnivå som ikke er knyttet til kommunens kapasitet der og da.

Legge et sterkere press på kommunene gjennom åpenhet om både kriterier for tildeling og ventelister.

Innføre nasjonale kriterier for tildeling etter at det er høstet erfaringer med de kommunale kriteriene.

Storfjord kommunes vurderinger:

Endringene i lovverket omhandler tildeling av langtidsopphold i sykehjem og i bolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester.

Storfjord kommune har et sykehjem som ligger på Hatteng, det er tidligere utarbeidet forskrift for tildeling av langtidsopphold i sykehjem.

Storfjord kommune har nå bygget 15 nye omsorgsboliger særskilt tilrettelagt for heldøgns omsorgstjenester. 3 av disse omsorgsboligene er tiltenkt brukere/pasienter med psykisk helse- og rusavhengighet. Tildelingskriteriene vil her være noe forskjellig fra de øvrige boligene, dette for å tilpasse målgruppen. Det er derfor utarbeider to ulike forskrifter for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgns-tjenester

Storfjord kommune har ulike tjenester til personer med helse- og omsorgsbehov. Disse beskrives i ulike nivå som en omsorgstrapp. Tjenester på de ulike nivåene tildeles for å møte de ulike hjelpebehov. Helse- og omsorg i Storfjord kommune følger prinsippet om beste effektive omsorgsnivå (BEON) ved tildeling av tjenester. Alle tjenestene som hjemmesykepleie, praktisk bistand og opplæring i hjemmet, dagtilbud, korttids-/rehabiliteringsopphold og avlastning skal være vurdert som ikke hensiktsmessig før langtidsopphold eller omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester innvilges. Dette påvirker hvordan kriteriene for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester er utformet.

For å få en grundig vurdering av behovet for helse- og omsorgstjenester hos den enkelte har helse- og omsorg i Storfjord kommune valgt å følge gjeldende retningslinjer og nasjonale føringer, også når det gjelder kartleggingsverktøy, jf IPLOS. IPLOS er et nasjonalt register med data som beskriver ressurser og bistandsbehov til dem som søker eller mottar nærmere definerte kommunale helse- og omsorgstjenester og hvilke tjenester som ytes. I tillegg benyttes andre helseopplysninger som epikriser, hjemmebesøk med observasjon og annen informasjonsutveksling som grunnlag for vurdering.

Et annet verktøy som blir benyttet er kartleggingsverktøyet Brukerplan som har fokus på rus og psykisk helse. Brukerplan er et verktøy som gjør det mulig for kommunen å vurdere hvilke mottakere som bør prioriteres. Områdene det blir satt fokus på er:

- a) bosituasjon
- b) meningsfull aktivitet
- c) økonomi
- d) fysisk helse
- e) psykisk helse
- f) rusmiddelbruk
- g) sosial fungering
- h) nettverk

For å bli vurdert med behov for omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester skal blant annet hjelpebehovet være omfattende og andre tjenester i omsorgstrappa kan ikke dekke behovet for nødvendig og forsvarlig helse- og omsorgstjenester. Det betyr at mange med middels til store hjelpebehov vil få tjenester i hjemmet så lenge det er forsvarlig.

2. Høring

Storfjord kommune skal påse at forskriften er så godt opplyst som mulig før vedtak, jf forvaltningsloven §37. Innhenting av

synspunkt og høringssvar fra ulike parter inngår i dette. Høringsdokument Forslag til forskrift for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester i Storfjord kommune er tilgjengelig på vår nettside www.storfjord.kommune.no.

2.1. Høringsfrist

Frist for å gi høringssvar er 25. mai 2020. Høringssvar sendes skriftlig til post@storfjord.kommune.no. Merk svaret med «svar på høring om forskrift for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester i Storfjord kommune»

2.2. Høringsinstanser

Dette er en åpen høring som alle kan svare på, både organisasjoner og privatpersoner. Oversikt over høringsinstanser ligger som vedlegg. Dersom det er noen som savner noen på mottakerlista ber vi om at høringsnotatet videresendes. Høringsnotatet er tilgjengelig for alle på kommunens hjemmeside.

3. Videre prosess

Avdelingsledere i Helse- og omsorg har ansvar for at høringssvar vurderes og at forslaget til forskrift eventuelt revideres på bakgrunn av høringssvar. Forskriften skal behandles i Levekårsutvalget og i Kommunestyret, senest 17.06.20.

Vedlegg til høringsnotat

Høringsinstanser – høring om forslag til forskrift for tildeling av omsorgsbolig særskilt tilrettelagt for heldøgntjenester i Storfjord kommune

Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse
Ungdomsrådet i Storfjord
Storfjord Pensjonistforening
Skibotn Pensjonistforening
Fagforbundet - Storfjord
Norsk Sykepleieforbund - Storfjord
Fellesorganisasjonen - Storfjord
Fylkesmannen i Troms og Finnmark
Brukerorganisasjonene RIO, Marborg og NFU Troms
Pasient og brukerombudet i Troms
Politiske parti i Troms
Tjenestesteder i Helse- og omsorg
Offentlig høring